

УТВЕРЖДЕНО
Постановление
Совета Министров
Республики Беларусь
« » ____ 2017 №

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ И ОХРАНЕ ИХ ПРАВ НА 2017 - 2021 ГОДЫ

Национальный план действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2017 – 2021 годы (далее – Национальный план) является программным документом, направленным на реализацию Республикой Беларусь положений Конвенции ООН о правах ребенка, создание условий для защиты прав и законных интересов детей, условий для свободного и эффективного участия детей и молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии государства и общества.

Брак, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Охрана прав детей в Республике Беларусь осуществляется в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь от 19 ноября 1993 года «О правах ребенка», Кодексом Республики Беларусь о браке и семье. Специальные нормы, касающиеся прав ребенка, содержатся в Уголовном, Уголовно-процессуальном, Гражданском, Жилищном кодексах, Кодексе об образовании и других кодексах Республики Беларусь.

Отдельные права ребенка регулируются также следующими законодательными актами: Законом Республики Беларусь от 31 мая 2003 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом Республики Беларусь от 29 декабря 2012 года «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей», Законом Республики Беларусь от 9 ноября 1999 года «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь» и иными.

Национальный план разработан в соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы, Государственными программами «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016-2020 годы, «Образование и молодежная политика» на 2016-2020 годы,

Государственной программой о социальной защите и содействии занятости населения на 2016-2020 годы, а также Национальным планом действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2017-2020 годы и иными программными документами.

Национальное законодательство в области охраны прав детей основывается на международных обязательствах Республики Беларусь и основных международных документах в данной области: Конвенции ООН о правах ребенка и ратифицированных Факультативных протоколах к Конвенции, замечаниях общего порядка Комитета ООН по правам ребенка к Конвенции о правах ребенка. При разработке новых законодательных актов и совершенствовании действующего законодательства государство также приняло во внимание Заключительные замечания Комитета ООН по правам ребенка по результатам рассмотрения объединенного третьего и четвертого периодического доклада об осуществлении положений Конвенции о правах ребенка в Республике Беларусь в период с 1999 года по 2007 год.

Подписав Конвенцию о правах ребенка и иные международные договоры в сфере обеспечения прав детей, Республика Беларусь подтвердила приверженность участию в деятельности по созданию для детей безопасных, обеспечивающих их полноценное развитие условий, и, руководствуясь международными стандартами, предпринимает необходимые для этого меры.

По состоянию на 1 января 2017 г. в Республике Беларусь проживало 1 852, 2 тыс. несовершеннолетних. Здоровье, образование, духовно-нравственные ценности, социальные и личностные качества, гражданская позиция и политическая активность, выбор жизненных приоритетов этой группы граждан будут напрямую влиять на развитие Республики Беларусь в ближайшем будущем, в том числе на уровень рождаемости, благополучие института семьи, темпы развития экономики, социально-политическую стабильность страны и безопасность общества.

Согласно «Докладу о человеческом развитии, 2016», подготовленному ПРООН, Беларусь заняла 52-е место в мировом ежегодном рейтинге и сохранила место в группе стран с высоким уровнем человеческого развития. Одним из условий, способствующих стабильному положению Республики Беларусь в рейтинге по индексу человеческого развития, является высокий охват детей базовым, общим средним образованием, высокий уровень грамотности молодежи. Государственные гарантии на получение бесплатного дошкольного, общего среднего, профессионально-технического, специального,

дополнительного образования реализуются в государственных учреждениях образования для всех детей без каких-либо ограничений.

В стране создана стабильная и эффективная система мер социальной поддержки семей, воспитывающих детей. Наряду с мерами материальной поддержки (10 видов пособий) семьям, воспитывающим детей, предоставлены правовые гарантии в области трудового, налогового, пенсионного законодательства. Дополнительные преференции предоставлены отдельным категориям семей, воспитывающим детей-инвалидов; внедряются новые виды социальных услуг: социальный патронат, услуга «социальной передышки», услуга почасового ухода за малолетними детьми (услуга няни) и др.

Ведется целенаправленная работа по противодействию всем формам насилия, в том числе семейному насилию, по обучению детей безопасному и ответственному социальному поведению.

В Республике Беларусь развивается система охраны детства, обеспечивающая реализацию права ребенка на воспитание в семье. Приоритетной задачей государственных органов, органов управления образованием, учреждений образования является устройство детей-сирот в замещающие семьи (усыновление, установление опеки (попечительства), направление в приемную семью, в детский дом семейного типа). Достигнуты значительные результаты в решении проблемы деинституционализации детей-сирот, в том числе детей-инвалидов, детей с особенностями психофизического развития (ОПФР). Более 80 % детей-сирот устроены на воспитание в семьи граждан Республики Беларусь, что позволило за последние 10 лет сократить сеть интернатных учреждений системы образования на 56 %, системы здравоохранения – на 18 %. Внедряются новые подходы в подготовке к самостоятельному проживанию детей, воспитывающихся в интернатных учреждениях, в том числе детей-инвалидов и детей с ОПФР.

Объединение и координация ресурсов и усилий органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, общественных объединений позволили достичь значительных результатов в работе с детьми и семьями, находящимися в социально опасном положении: уровень социального сиротства за последние 5 лет снижен на 16 %.

Реализованы меры по противодействию распространению и употреблению психоактивных веществ, профилактике кризисных состояний среди детей, что позволило за последние 10 лет в 3,5 раза

снизить потребление табака, на 38 % сократить количество суицидальных попыток среди несовершеннолетних. Комплексный подход к созданию благоприятных условий для улучшения положения детей и защиты их прав реализуется в рамках инициативы ЮНИСЕФ «Город, дружественный детям» в 25 городах Республики Беларусь.

Достигнут прогресс в укреплении системы правосудия в отношении несовершеннолетних, осуществляются меры по ресоциализации несовершеннолетних правонарушителей.

Существенный вклад в работу с несовершеннолетними правонарушителями вносят общественные объединения, использующие в своей деятельности инновационные социальные технологии, позволяющие вовлечь детей в волонтерскую работу и социально значимые проекты.

Государственная поддержка материнства и детства, охрана здоровья матери и ребенка, создание условий для рождения здоровых детей, уменьшение инвалидности с детства, стабилизация показателей младенческой, детской смертности являются стратегическими приоритетами деятельности системы здравоохранения Республики Беларусь. Вместе с тем в структуре общей детской заболеваемости сохраняется рост врожденных пороков развития; в сравнении с 2008 годом распространенность сахарного диабета возросла на 26,6 %, ожирения – на 21,2 %. По состоянию на декабрь 2016 года в стране проживало 29,6 тыс. детей-инвалидов, что составило 1,6 % детского населения. За последнее десятилетие число детей-инвалидов увеличилось на 1,2 тыс. человек, на 16 % возросла первичная инвалидность, в том числе вследствие новообразований и сахарного диабета. Увеличение числа детей-инвалидов и детей с ОПФР повышает значимость решения задачи дальнейшего развития инклюзивного образования, расширения возможностей для преодоления социальной изолированности этих категорий детей и в конечном итоге – обеспечения реализации права каждого ребенка на образование.

Возникновение ситуаций, угрожающих жизни и здоровью, напрямую зависит от степени распространения в подростковой среде моделей рискованного поведения (насилие, агрессия и аутоагрессия, употребление алкоголя и других психоактивных веществ, раннее начало половой жизни и т.д.), а также от недостаточной информированности несовершеннолетних, их родителей о последствиях рискованного поведения, способах оценки и профилактики рисков. Проблемы в коммуникации, недостаток активных, социально полезных и значимых

для детей форм общения и взаимодействия ведут к нарастанию тенденций проблемного поведения: от индивидуальных и групповых форм буллинга до самоизоляции и формирования интернет-зависимости.

Защита прав детей в Республике Беларусь является важнейшей политической, социальной и экономической задачей; для создания благоприятных условий жизни и развития детей консолидированы усилия республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, общественных объединений. Воспитание молодых граждан, готовых к активному взаимодействию с государством, участию в принятии ответственных решений – необходимое условие интеграции ответственной и социально активной молодежи в общественно-политическую жизнь страны, что является гарантом развития гражданского общества и демократического государства. Вместе с тем вопросы улучшения положения детей и охраны их прав остаются актуальными.

Цель Национального плана – обеспечение правовых, организационных и институциональных условий, направленных на улучшение положения детей в Республике Беларусь, совершенствование механизмов реализации и охраны их прав.

Национальный план будет содействовать решению следующих задач:

- укрепление правовой защиты детства, формирование правовой культуры общества;

- реализация права ребенка на развитие в раннем возрасте, охрана материнства и детства;

- реализация права ребенка на качественное образование;

- совершенствование механизма реализации прав детей на социальную защиту и инклюзию;

- обеспечение охраны здоровья детей, безопасности жизнедеятельности, содействие здоровому образу жизни;

- реализация права ребенка жить и воспитываться в семейном окружении, поддержка семьи как естественной среды жизнеобеспечения детей, профилактика социального сиротства;

- реализация права ребенка на защиту от насилия, угрозы торговли людьми и эксплуатации;

- системное противодействие информации, наносящей вред здоровью, физическому, нравственному и духовному развитию детей;

- реализация права ребенка на доступ к справедливому правосудию, профилактика правонарушений несовершеннолетних;

реализация права ребенка на участие в принятии решений, затрагивающих интересы детей;

реализация международного сотрудничества в интересах прав детей.

Национальный план разработан на период с момента его утверждения до 2021 года включительно.

Координатором деятельности по реализации Национального плана является Национальная комиссия по правам ребенка.

Реализация Национального плана осуществляется посредством разработки местными исполнительными и распорядительными органами ежегодных региональных планов по реализации Национального плана.

Финансирование мероприятий Национального плана осуществляется в пределах средств, предусматриваемых в республиканском и местных бюджетах на эти цели, и иных источников.