

БЕЛАРУСЬ:

РЕТРОСПЕКТИВА
И ПЕРСПЕКТИВА

Национальный
отчет
о человеческом
развитии

1999



Минск
1999

*Национальный отчет о
человеческом разви-
тии Республики Бела-
русь '99 подготовлен
при организацион-
ной и технической
поддержке Представи-
тельства ООН/ПРООН в Респуб-
лике Беларусь в рамках проекта
ПРООН ВУЕ/96/004 "Укрепление
системы подготовки Националь-
ных отчетов о человеческом раз-
витии Республики Беларусь
(НОЧР)".*

*Отчет издается в Беларуси в
пятый раз. С учетом приобретен-
ною опыта к его подготовке бы-
ли привлечены национальные ко-
ординаторы и основные авторы
предыдущих Отчетов, а также не-*

зависимые эксперты.

*Авторы берут на
себя всю ответствен-
ность за достовер-
ность данных и выска-
занные мнения. Органи-
зация Объединенных На-
ций, Программа развития ООН,
Правительство Республики Бела-
русь, а также организации, в ко-
торых работают авторы Отчета,
не обязательно разделяют эти
мнения и не несут за них ответст-
венности.*

*Издание не охраняется автор-
скими, правами и может воспроиз-
водиться без предварительного
разрешения ПРООН, но при обя-
зательной ссылке на источник.*

Посылать корреспонденцию
и получить более подробную информацию об Отчете можно по адресу:

Представительство ООН/ПРООН
в Республике Беларусь

Республика Беларусь, 220000, г. Минск, ул. Киропы, 17, 6-й этаж
тел.: (017) 2278149
факс: (017) 2260340
E-mail: fo.hlr@undp.org
WWW Home Page: <http://www.un.minsk.hy/hdr/hdr99>

ISBN 985-6493-03-X

Руководитель рабочей группы
по изданию Отчета: Надежда Купчя
Дизайн: Игорь Демковский
Редакторы: Надежда Купчя, Ольга Беляевская
Компьютерная верстка: Сергей Козырев

Предисловие

На суд читателя выносится пятый Национальный отчет по устойчивому человеческому развитию. В данном Отчете не только рассмотрены все актуальные события 1998 г., но я проанализирована динамика перехода к устойчивому человеческому развитию за последние 5 лет.

1998 год был трудным как для Правительства, так и для населения страны в целом. Наряду с положительными процессами, наблюдающимися в экономике, социальной сфере, экологии, во второй половине года мы столкнулись с целым рядом трудностей, вызванных кризисом в мировой финансовой сфере и странах СНГ. Тем не менее целенаправленными усилиями государственных структур и общественных организаций в республике удалось сохранить тенденцию экономического роста, увеличения инвестиций в реальный сектор, повышения реальных денежных доходов населения.

Начиная с III квартала 1998 г. существенно замедлились темпы роста производства при снижении его эффективности. Это оказало воздействие на все другие составляющие макроэкономической структуры. Прирост валового внутреннего продукта, достигший 12% в I полугодии истекшего года по отношению к такому же периоду 1997 г., сократился в III квартале до 6%, в IV квартале - до 5% и в целом за 1998 г. составил 8%, что соответствовало годовому прогнозу. Приросты производства промышленной продукции составили соответственно 13,5, 6,0, 11,7 и 11,0%, увеличение инвестиций в основной капитал - 29, 21,4 и 16%. Индекс потребительских цен в декабре 1998 г. по отношению к декабрю предыдущего года возрос на 2,8 раза, обменный курс национальной валюты снизился более чем в 2,5 раза. Внешнеторговый оборот за I полугодие 1998 г. к тому же периоду предыдущего года возрос на 13,9% при снижении за год на 2,9%.

В целом, при всех сложившихся тяжелых условиях для республики, органам государственного управления и трудовым коллективам ценой больших усилий удалось выдержать намеченные годовым прогнозом задания по важнейшим параметрам социально-экономического развития, кроме производства продукции сельского хозяйства, ввода в эксплуатацию жилья, объемов внешней торговли и уровня инфляции.

Во внешнеполитическом и внешнеэкономическом аспектах важным событием явилось принятие 25 декабря 1998 г. Декларации о единении Беларуси и России.

В контексте этих событий в НОЧР рассматриваются проблемы устойчивого человеческого развития, а также важнейшие направления государственной политики в этой области. Как и предыдущие, этот Отчет, подготовленный группой местных экспертов, выступивших на индивидуальной основе, не во всем отражает точку зрения Правительства Республики Беларусь.

Следует сказать, что предыдущие Отчеты были хорошо приняты общественностью и сыграли большую роль в привлечении широких кругов ученых и специалистов к проблематике устойчивого развития.

Надеюсь, что и настоящий Национальный отчет будет конструктивно воспринят в государственных и общественных структурах и внесет свой вклад в решение проблем перехода нашей страны к устойчивому развитию.



Минск, апрель 1999 г.

Владимир Шимов,
министр экономики
Республики Беларусь

- Владимир Шимов** - Национальный координатор по подготовке Отчета, доктор экономических наук, профессор, министр экономики Республики Беларусь
- Авторы:**
- Анатолий Богданович** - кандидат экономических наук, заместитель директора НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь (разделы 2.7, 3.1, 3-3, 4.1, научное редактирование)
- Иван Басецкий** - доктор юридических наук, профессор, заместитель начальника Академии МВД Республики Беларусь (борьба с преступностью и коррупцией)
- Юрий Власкин** - начальник управления Национального банка Республики Беларусь (вставка 1.5.1)
- Галина Гасюк** - заместитель министра статистики и анализа Республики Беларусь (раздел 1.3, приложение, статистическое сопровождение Отчета)
- Руслан Гребенников** - доктор социологических наук, профессор Белорусского университета культуры (национально-культурная политика)
- Леонид Заико** - кандидат экономических наук, Президент НЦСИ "Восток-Запад" (вставка 2.2.1)
- Ирина Иодо** - доктор архитектуры, академик-секретарь БААрх, профессор БГПА (разделы 1.1, 1.2, 2.8)
- Лев Крюков** - управляющий проектом, кандидат экономических наук, академик БИА, директор НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь (введение, разделы 1.1, 1.2, 2.9, научное редактирование)
- Людмила Литвинова** - кандидат экономических наук, доцент БГЭУ (вставка 2.3.1).
- Геннадий Лыч** - доктор экономических наук, академик, главный научный сотрудник ИЭ НАН Беларуси (разделы 1.1, 1.2, вставка 2.6.2)
- Эдуард Матулис** - кандидат технических наук, советник-консультант экономического управления Администрации Президента Республики Беларусь (разделы 2.5, 4.2)
- Антонина Морава** - кандидат экономических наук, начальник экономического управления Администрации Президента Республики Беларусь (раздел 2.3)
- Светлана Наумова** - кандидат философских наук, доцент Республиканского института высшей школы (раздел 2.4)
- Виктор Пинигин** - кандидат экономических наук, заместитель директора НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь (разделы 1.4, 1.5, 2.2)
- Александр Подлужный** - доктор филологических наук, директор Института языкознания им. Я. Коласа, академик-секретарь отделения гуманитарных наук и искусств НАН Беларуси (языковая политика)
- Иван Удовенко** - кандидат философских наук, заместитель директора НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь (разделы 2.1, 2.5, 3.2)
- Ксения Хачатрянц** - кандидат архитектуры, доцент БГПА (жилищная политика)
- Галина Шатон** - кандидат философских наук, проректор женского негосударственного института "Энвила" (раздел 2.4)
- Людмила Шахотько** - доктор социологических наук, заместитель директора НИИ статистики при Министерстве статистики и анализа Республики Беларусь (миграция населения)
- Евгений Широков** - член-корреспондент Международной академии экологии, Президент Белорусского отделения МАЭ (вставка 2.7.1)

Содержание

Предисловие	3
Введение	7
Глава 1. Пять лет динамики человеческого развития	8
1.1. Обзор концепций ежегодных Отчетов	8
1.2. Роль Национальных отчетов в информировании общественности и формировании государственной политики	13
1.3. Индекс развития человеческого потенциала и его динамика	17
1.4. Социально ориентированная рыночная экономика как основа устойчивого человеческого развития	18
1.5. Социально-экономическая ситуация и ее изменение в связи с глобальным финансовым кризисом	20
Глава 2. Тенденции изменения основных параметров человеческого развития и меры государственной политики	24
2.1. Демографическая политика	24
Воспроизводство населения	24
Изменение продолжительности жизни	26
Здоровье населения и медицинское обслуживание	26
Миграция населения	28
2.2. Экономическая политика	30
Реформирование отношений собственности	31
Развитие предпринимательства	33
Реформирование трудовых отношений	34
Роль государства в переходной экономике	36
2.3. Социальная политика	39
Уровень и качество жизни населения	40
Проблемы бедности	40
Последствия финансового кризиса для социально уязвимых групп населения	42
Социальное страхование и пенсионное обеспечение	43
Регулирование занятости. Создание новых рабочих мест и социальная защита безработных	45
Социальная реабилитация населения, пострадавшего от катастрофы на Чернобыльской АЭС	47
2.4. Тендерная политика	47
Участие женщин в социальной и политической жизни	51
2.5. Политика в области образования и науки	53
Наука	55
2.6. Национально-культурная политика Республики Беларусь	57
Языковая политика	60
2J. Экологическая политика	63
Использование природных ресурсов и защита окружающей среды	65
Преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС	66
Экологическое воспитание и образование	67
2.8. Политика формирования среды обитания человека	67
Жилищная политика	74
2.9. Формирование гражданского общества и борьба с преступностью	76
Борьба с преступностью и коррупцией	78
Глава 3. Международное сотрудничество Беларуси в интересах устойчивого развития	81
3.1. Место и роль Беларуси в мире	81
3.2. Национальная внешнеэкономическая политика в эпоху глобализации	83
3.3. Инициативы Республики Беларусь в области устойчивого развития	86
Глава 4. Взгляд в будущее	89
4.1. Цели человеческого развития в новом тысячелетии	89
4.2. Переход к постиндустриальному обществу	91
Приложение. Таблицы индикаторов человеческого развития	94
Сокращения	105

Перечень вставок, рисунков и таблиц

Вставки:

1.5.1. О влиянии российского кризиса на экономику Беларуси	21
2.2.1. Экономическая политика в транзитивный период	37
2.3.1. О социальной защите пенсионеров	44
2.6.1. Культура - двигатель развития нации.	58
2.6.2. О национальной политике в эпоху глобализации.	61
2.7.1. На пути к устойчивому развитию Беларуси.	68
2.8.1. Что известно о реабилитации инвалидов	72
2.8.2. Сиротство растет.	73

Рисунки:

1.3.1. ИРЧП и показатели его составляющих	17
2.1.1. Общие коэффициенты рождаемости и смертности	25
2.1.2. Динамика ожидаемой продолжительности жизни при рождении	26
2.1.3. Динамика чистой миграции населения Беларуси в 90-е годы по основным потокам	28
2.1.4. Миграционные потоки между Беларусью и странами СНГ и Балтии	28
2.1.5. Численность лиц, выехавших из Республики Беларусь на постоянное жительство за границу.	29
2.2.1. Макроэкономические показатели Беларуси (цепные индексы)	39
2.5.1. Структура финансирования затрат на научные исследования и разработки в Республики Беларусь	55
2.5.2. Динамика научно-технического потенциала Республики Беларусь	56
2.5.3. Динамика численности аспирантов, кандидатов и докторов наук	56
2.9.1. Распределение НПО по регионам	7"

Таблицы:

1.3.1. Изменение индекса развития человеческого потенциала Беларуси	16
1.3.2. Рейтинг по ИРЧП для Беларуси по сравнению с другими государствами (1993 и 1995 гг.)	17
1.5.1. Изменение курса белорусского рубля и сальдо торгового баланса Республики Беларусь в 1997-1998 гг.	22
2.1.1. Динамика общих показателей рождаемости за 1990-1998 гг.	25
2.1.2. Основные показатели системы здравоохранения в Беларуси и 1993-1997 гг.	27
2.2.1. Разгосударствление и приватизация государственной собственности в Республике Беларусь в 1991-1998 гг.	31
2.2.2. Развитие малого предпринимательства в Республике Беларусь	33
2.2.3. Основные показатели уровня жизни населения Республики Беларусь за 1990-1998 гг.	35
2.3.1. Отдельные социальные индикаторы Республики Беларусь	41
2.5.1. Государственные дневные общеобразовательные школы	53
2.6.1. Динамика развития учреждений культуры	59
2.8.1. Группировка городских поселений по численности постоянного населения	71
3.2.1. Экспорт и импорт Беларуси со странами СНГ	85

Введение

1998 г. был насыщен многообразными и сложными событиями как в стране, так и во всем мире. Они отражали глубинные процессы дальнейшего совершенствования и реформирования экономической системы, преодоления кризисных явлений, укрепления государственности, внешнеполитических и внешнеэкономических позиций Беларуси в мировом сообществе.

Социально-экономическое развитие республики происходило под воздействием ряда негативных внешних факторов: сложившейся неблагоприятной мировой экономической конъюнктуры и финансового кризиса в России. Начиная со второго полугодия эти неблагоприятные условия повлияли на экономическую ситуацию в республике: ухудшилось финансовое положение предприятий.

В создавшейся экстремальной ситуации резко подскочили темпы роста инфляции, усилившей ценовые диспропорции. Отсутствие эффективного механизма формирования обменного курса национальной валюты при обострившемся положении в финансовой системе страны вызвало существенную девальвацию белорусского рубля, что отразилось на ухудшении торгового баланса республики.

В условиях высокой степени открытости национальной экономики республики и ее тесной зависимости от внешних поставок топливно-энергетических и сырьевых ресурсов усиление разбалансированности в финансовой сфере и на валютном рынке негативно отразилось на состоянии внутреннего потребительского рынка, ухудшилось положение отечественных экспортеров, усложнило решение проблемы взаимных расчетов в сфере экспортно-импортных операций.

Безусловно, эти кризисные процессы не являются благоприятным фоном для перехода к устойчивому человеческому развитию, поскольку сужаются возможности для решения всего круга проблем УЧР: социальных, культурных, образовательных, экономических, внешнеэкономических и других.

Несмотря на это, руководством страны в прошедшем году предпринимались активные меры по решению этих проблем в рамках имевшихся возможностей, и прежде всего по поддержанию реальных доходов населения и уровня жизни в целом.

Все это многообразие событий, противоречивых процессов и явлений и стало предметом рассмотрения в настоящем, пятом Национальном отчете-99.

Он посвящен также проблемам и динамике человеческого развития за последние пять лет под углом зрения тенденций изменения основных параметров человеческого развития и осуществления основных направлений государственной политики; демографической, экономической, социальной, тендерной, культурной, экологической и др. Эти тенденции и процессы рассматриваются и в международном контексте, а также в прогнозном аспекте - в плане возможных перспектив устойчивого развития Беларуси в ближайшем и отдаленном будущем.

Продолжая основную линию и сохраняя преемственность предыдущих Отчетов в подходах и методологии оценки развития человеческого потенциала, в данном Отчете больше внимания уделено критическому осмыслению и анализу процессов социально-экономического развития страны, предложениям по совершенствованию государственной политики для обеспечения устойчивого человеческого развития.

В Отчете-99 отмечаются как позитивные, так и негативные явления; выдвигаются новые проблемы; критически анализируется деятельность государственных и общественных структур по решению проблем УЧР и на альтернативной основе вносятся предложения по ее улучшению.

Учитывая, что НОЧР-99 является юбилейным, в нем дан обзор концепций предыдущих Отчетов, рассмотрена их роль в информировании общественности и формировании государственной политики.