



**С**истема государственного регулирования в Республике Беларусь в условиях переходной экономики находится в состоянии постоянного изменения. Совершенствование касается всей институциональной системы регулирования социально-экономического развития страны, включая нормативно-законодательную базу и организационные структуры государственного управления, а также методы и формы воздействия на экономические процессы.

Принципиальными в этой связи являются анализ и определение направлений дальнейшего совершенствования финансовой политики, политики приватизации и предпринимательства, внешнеэкономической политики. Эти сферы государственного регулирования — ключевые в обеспечении экономического прогресса и человеческого развития в Республике Беларусь.

### 3.1 Функционирование финансовой системы в интересах человеческого развития

В любом государстве финансовая система играет активную роль в воспроизводственном процессе. Насколько эффективно она функционирует, настолько успешно осуществляется социально-экономическое развитие, растет благосостояние общества. Финансовая система оказывает влияние на человеческое разви-

тие как путем прямого финансирования социального развития и распределения создаваемых доходов между членами общества, так и опосредованно — на основе направления движения финансовых потоков между отраслями и секторами экономики.

Характеризуя финансовую политику государства в 1997 г., можно говорить и о ее недостаточной жесткости. Не была достигнута финансовая стабилизация (вместо целевых 2% в среднем за месяц инфляция составила 4,2%), продолжалась девальвация

**Таблица 3.1**  
Важнейшие бюджетные показатели Республики Беларусь 1995-1998 гг.

Название показателей	Единица измерения	1995 г. отчет	1996 г. отчет	1997 г. отчет	1998 г. прогноз
Доходы государства к ВВП	%	47,3	45,7	42,4	41,9
в том числе: доходы консолидированного бюджета	%	29,6	27,5	32,1	29,0
Расходы государства к ВВП	%	49,9	48,5	44,5	44,4
в том числе: расходы консолидированного бюджета	%	32,3	29,5	33,6	33,4
Дефицит к ВВП	%	- 2,6	- 2,0	- 2,1	- 3,5
в том числе: дефицит республиканского бюджета	%	- 3,2	- 2,0	- 2,4	- 3,5
финансирование дефицита бюджета	%	100	100	100	100
включая: кредиты Нацбанка	%	61,2	42,2	36,0	36,4
выпуск ценных бумаг	%	14,7	43,1	63,2	72,9
Внешний долг на конец года	млн. долл. США	2032	1018	958	..
к ВВП	%	19,8	7,5	8,0	..
Внутренний долг на конец года	млрд. руб.	2234	5063	14000	..
к ВВП	%	1,9	2,8	4,0	..

ИСТОЧНИК: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь; Министерство финансов Республики Беларусь

белорусского рубля (официальный обменный курс белорусского рубля за год упал почти в 2 раза). Кроме этого, валютный рынок оказался «разорванным» в результате множественности обменных курсов, в сложном финансовом состоянии находятся предприятия (хотя рентабельность производства выросла, ее прирост был «съеден» ростом инфляции). В этих условиях налоговое бремя оказывается особенно ощутимым — фискальная функция налогов доминирует над стимулирующей.

В структуре финансовой системы можно выделить Государственный бюджет, денежно-кредитную систему, финансы предприятий и финансовый рынок. Каждая из названных составляющих в отдельности имеет важное значение для развития народного хозяйства страны.

Государственный бюджет — основной финансовый документ страны — важный инструмент экономической политики в Республике Беларусь. В нем отражается процесс формирования доходов и расходов денежных средств для осуществления функций органов государственной власти и проведения социально-экономической политики. (Табл. 3. 1).

Государственный бюджет Республики Беларусь разрабатывается Правительством страны (Министерством финансов) и утверждается Национальным собранием. Разработка бюджета происходит в тесной увязке с разработкой прогноза социально-экономического развития на очередной год.

Государственный бюджет Республики Беларусь 1997 г. впервые был выполнен по доходам. В консолидированный бюджет поступило 112,8 трлн.руб., что составляет 102,8% от запланированного уровня. Перевыполнение поступлений доходов Государственного бюджета обусловило то, что его фактический дефицит, равный 2,1 % от ВВП, оказался меньше запланированного (3,1 % от ВВП).

Перевыполнение доходной части бюджета, в основном, результат трех процессов: сверхпрогнозируемого реального роста производства ВВП, высокого уровня инфляции и повышения уровня собираемости налогов. Годовой план по сбору отдельных налогов был перевыполнен: по налогу на прибыль и доходы юридических лиц — на 2,5%, налогу на доходы физических лиц — на 2,3%, налогу на добавленную стоимость — на 2,1%, акцизам — на 2,7%, налогу на недвижимость — на 0,6%. Еще в большей мере перевыполнение плана произошло по неналоговым платежам.

Налоги	1992 г.	1995 г.	1997 г.
НДС	37,1	28,0	29,7
Налог на прибыль и доходы	25,9	23,5	14,7
Акцизы	8,9	7,9	13,0
Налоги с населения	7,4	9,3	10,1
Налог на недвижимость	0,6	2,5	2,8
Доходы от внешнеэкономической деятельности	1,6	5,7	8,2
Налог за пользование природными ресурсами	0,1	0,5	0,7
Чрезвычайный налог для финансирования расходов по ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС	7,1	7,8	5,0

ИСТОЧНИК: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, Министерство финансов Республики Беларусь

Отличительная черта налоговой системы, действовавшей в 1997 г., — снижение уровня централизации государством доходов. При этом общий уровень доходов государства по отношению к ВВП снизился на 4,3 процентных пункта при снижении доходов консолидированного бюджета к ВВП на 4,1 процентных пункта. Значительно сократилась при этом в налоговом изъятии доля поступлений от налога на прибыль и доходы, а также чрезвычайного налога. (Табл. 3.2). Вместе с тем выросла доля акцизов.

Положительной тенденцией последних лет является увеличение доли доходов местных бюджетов в общем объеме доходов консолидированного бюджета. В 1997 г. она увеличилась на 3,9 процентных пункта и составила 40,7%. Это соответствует процессу дальнейшей передачи части полномочий органов государственного управления с республиканского на региональный уровень. Таким образом, укрепляются и повышаются возможности органов местного управления и самоуправления, прежде всего при решении социальных и экологических проблем территорий. (Табл. 3.3).

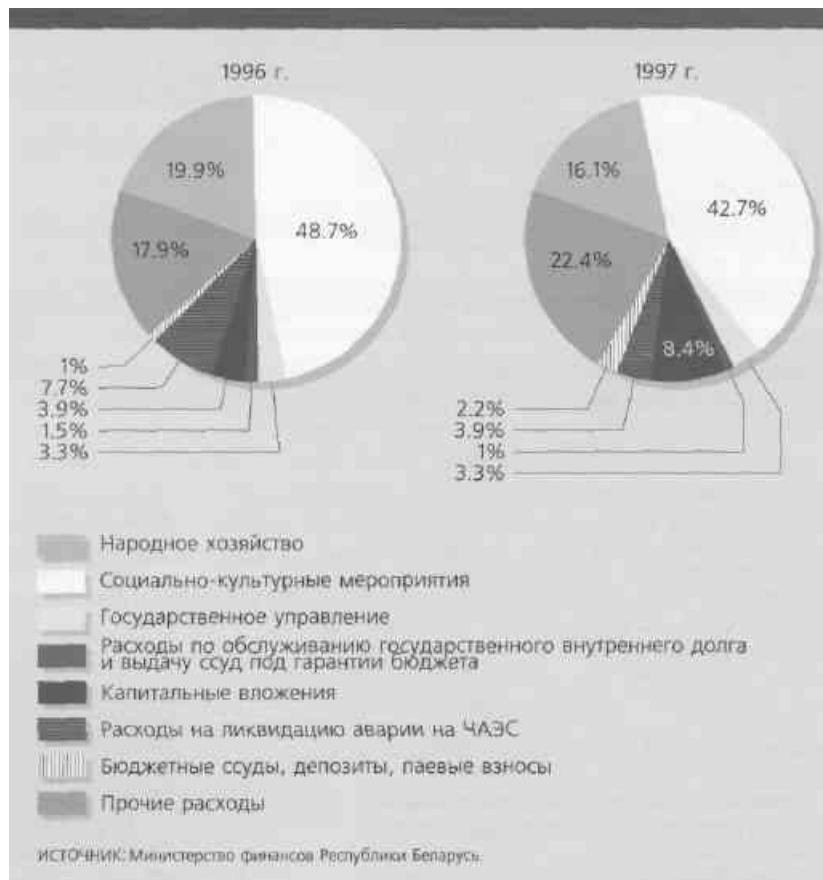
Расходная часть бюджета выполнена на 99,8% к годовому плану. Сохранилась социальная направленность расходов бюджета. Доля расходов на финансирование народного хозяйства в ВВП составила 5,5% (16,2% ко всем расходам), социально-культурных учреждений и мероприятий по социальной защите — 14,7% (42,9% ко всем расходам), на финансирование науки — 0,5% (1,5% к расходам), органов государственной власти и управления — 1,1% (3,2% ко всем расходам). (Рис. 3.1).

**Таблица 3.2**  
**Структура доходов**  
**Государственного**  
**бюджета**  
**Республики Беларусь**  
(%)

	Республиканский бюджет			Местные бюджеты		
	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.
Доходы	64,6	63,3	59,3	35,4	36,7	40,7
Расходы	55,7	51,5	50,7	44,3	48,3	49,3
из них на:						
народное хозяйство	35,9	38,3	32,2	64,1	61,7	67,8
социально-культурные мероприятия	36,7	33,3	31,0	63,3	66,7	69,0
государственное управление	52,4	50,4	51,1	47,6	49,5	48,9

ИСТОЧНИК: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, Министерство финансов Республики Беларусь

**Таблица 3.3**  
**Распределение**  
**доходов и расходов**  
**по уровням**  
**бюджетной системы**  
**Республики Беларусь**  
(в %, без учета взаимных расчетов)



**Рисунок 3.1**  
**Структура расходов**  
**консолидированного**  
**бюджета Республики**  
**Беларусь**  
**(в % к итогу)**

Доля республиканских расходов в общих расходах консолидированного бюджета - 50,7%, местных бюджетов - 41,3%.

Финансирование дефицита бюджета составило 6,1% ко всем расходам бюджета. Покрытие дефицита бюджета за счет внутреннего финансирования - 78,9%, внешнего финансирования - 17,5%, курсовой разницы - 3,6%.

Из средств, направленных на финансирование дефицита бюджета, кредиты Нацбанка Республики Беларусь составили 36%, кредиты МВФ - 3,2%, государственные казначейские обязательства - 63,2%.

Структурные изменения в источниках покрытия дефицита бюджета в 1997 г. в целом можно признать положительными, т.к. их большая часть в отличие от прошлых лет является неинфляционной.

В 1998 г. в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития и Государственным бюджетом Республики Беларусь предполагаются дальнейшие позитивные подвижки в налогово-бюджетной политике. В этом году в бюджет впервые включаются средства государственных целевых внебюджетных фондов (поддержки сельхозпроизводителей, содействия занятости, дорожного, охраны природы, «Энергосбережение»). В составе консолидированного бюджета возрастет доля местных бюджетов.

Сохраняется социальная направленность бюджета. На нужды образования, здравоохранения, поддержку населения будет ис-

пользовано 52% от всех доходов. При формировании расходной части бюджета заложены следующие основные подходы: обеспечение в достаточных объемах потребностей бюджетной сферы на выплату заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и т.д.; финансовая поддержка предприятий и организаций сельского хозяйства и экспортеров; финансирование специальных программ и мероприятий; выделение необходимых ассигнований на выполнение совместных программ в рамках Союза Беларуси и России; направленность бюджета на развитие.

Как никогда раньше в бюджете учтены средства на укрепление и дальнейшее развитие материальной сферы производства. В частности, до 900 млрд. руб. увеличены расходы бюджета на финансирование программы импортозамещения, 200 млрд. руб. предусмотрено на поддержку экспортеров, 500 млрд. руб. - на льготное кредитование производственных предприятий, 740 млрд. руб. - на расходы, обусловленные переводом социальных объектов и жилья из ведомственного подчинения на баланс местных Советов. Для сокращения нагрузки, связанной с перекрестным субсидированием из бюджета, будет выделено 600 млрд. руб., при том, что общий размер перекрестного субсидирования по услугам жилищно-коммунального хозяйства и предприятий энергетического комплекса оценивается в сумму более 4 трлн. руб. Объем финансирования капитальных вложений из бюджета возрастет на 47% по сравнению с исполнением бюджета в 1997 г., 10% из предусмотренных объемов будут учитываться как бюджет развития, направляемый для финансирования эффективных инвестиционных проектов при условии размещения их на конкурсной основе, платности и возвратности. Эти суммы не подлежат секвестру.

Бюджет на 1998 г. сверстан с дефицитом в 3,5% от ВВП, что несколько больше, чем в 1997 г. Однако это оправдано, так как сделано с учетом большей инвестиционной направленности бюджета.

В 1998 г. ставка чрезвычайного налога на ликвидацию последствий катастрофы на ЧАЭС сокращается с 8 до 4%. Полностью исключается из облагаемой налогом прибыль, направляемая на финансирование капитальных вложений производственного назначения и жилищного строительства, а также на погашение кредитов банков, полученных и использованных ими на эти цели. Отменяются ставки акцизов на натуральный мех и изделия из него, шины для легковых автомобилей, одежду из натуральной кожи, уменьшаются ставки акцизов по импортируемым легковым и грузовым автомобилям. Предусмотрены и другие налоговые льготы. В частности, от уплаты чрезвычайного налога и НДС освобождаются научные конструкторские организации, получившие доход от реализации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, выполненных для потребителей республики.

*Сохраняется социальная направленность бюджета*

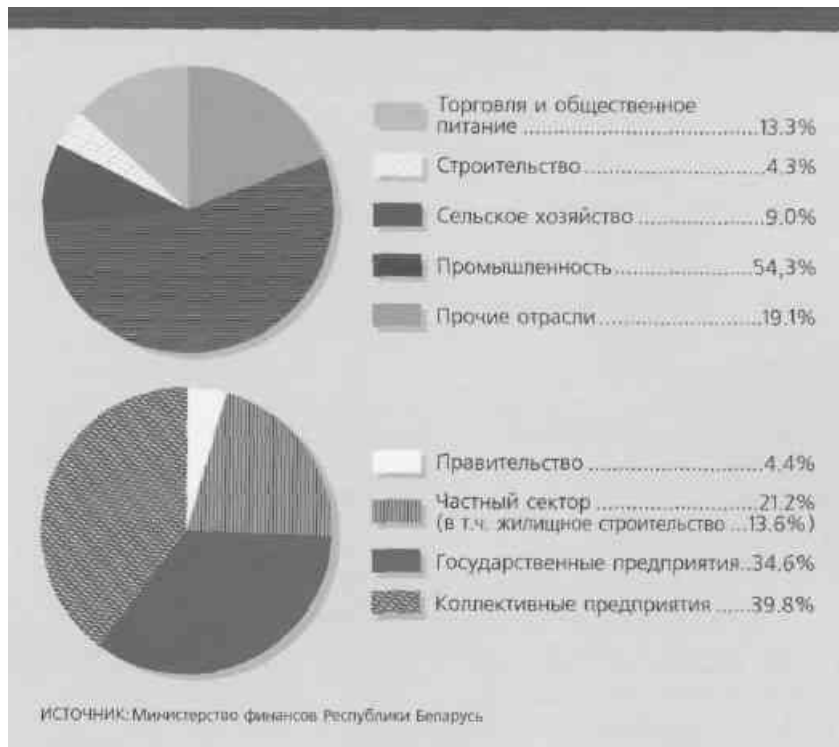
С целью формирования благоприятного налогового режима и отношений производителей-экспортеров предприятия, реализующие продукцию (работы, услуги) собственного производства за пределы страны, освобождаются от уплаты налога на прибыль — в части прибыли, полученной от прироста реализации этой продукции (работ, услуг), по сравнению с ее фактическим размером за соответствующий период 1997 г. Эта льгота предоставляется поквартально.

По оценкам, удельный вес в ВВП налогов с юридических лиц уменьшится в 1998 г. с 24,2% до 23,5%.

В 1998 г. вводится упрощенная система налогообложения для субъектов малого предпринимательства и предпринимателей, осуществляющих свою деятельность без образования юридического лица. Малым предприятием считается предприятие со среднемесячной численностью работников до 15 человек и ежеквартальной выручкой не свыше 2500 минимальных заработных плат. Ставка налога при упрощенной системе налогообложения устанавливается в размере 10% от валовой выручки (валового дохода).

В целом централизация государством финансовых ресурсов в 1998 г. должна снизиться на 0,5 процентных пункта.

С развитием рыночных отношений все большую роль в экономике играет банковская система республики, которая претерпела кардинальные изменения. Произошел переход от односубъектной системы единого государственного банка к двухступенчатой многосубъектной системе, при которой устанавливается четкое разграничение между функциями Национального банка, с одной стороны, и функциями коммерческих банков, с другой. Коренные изменения произошли в формах собственности. Преобладающими стали акционерные



**Рисунок 3.2**  
Структура направлений кредитных вложений коммерческих банков

коммерческие банки, а роль Национального банка в управлении банковской системой приобрела новые очертания.

Национальный банк Республики Беларусь осуществляет свою деятельность в соответствии с Основными направлениями денежно-кредитной политики на очередной год, которые утверждаются Национальным собранием. Разработка Основных направлений ведется в тесной увязке с разработкой Прогноза соци-

**Рисунок 3.3**  
Структура ресурсов белорусских банков (в % к итогу)



ально-экономического развития и Государственного бюджета республики на следующий год.

Из 27 действующих банков по участию в них капитала нерезидентов выделяется 1 филиал иностранного банка («Мосбизнесбанк») и 8 банков с совместным капиталом, среди которых можно отметить ОАО «БелГазпромбанк» (70% уставного капитала принадлежит российской стороне — РАО «Газпром» и «Газпромбанку») и АКБ «Минсккомплексбанк», крупнейший совладелец которого — российский «ОНЕКСИМ-банк».

Исходя из зарегистрированного уставного фонда по состоянию на 1.01.1998 г. крупнейшими банками в республике являются АСБ «Беларусбанк» (32,4% всех ресурсов коммерческих банков), АКБ «Белпромстройбанк» (12,7%), АКБ «Белагропромбанк» (9,9%), АКБ «Белвнешэкономбанк» (9,9%), АО «Приорбанк» (6,8%).

Анализ процессов, протекающих в денежно-кредитной сфере республики в течение последних лет, показывает, что, несмотря на заметный прогресс в развитии системы управления банковской сферой, эффективность деятельности Национального банка Республики Беларусь по осуществляемым им функциям, а также по обеспечению возложенных на него законом задач остается на низком уровне. Отмечая значительные успехи в реализации основной целевой установки — обеспечении низкой и стабильной инфляции, достигнутые в 1995 г. и поддерживаемые в 1996 г., следует обратить внимание на нарастание темпов инфляции в 1997 г. в силу накопившегося в течение предыдущего года инфляционного потенциала и проводимой экспансионистской денежно-кредитной политики.

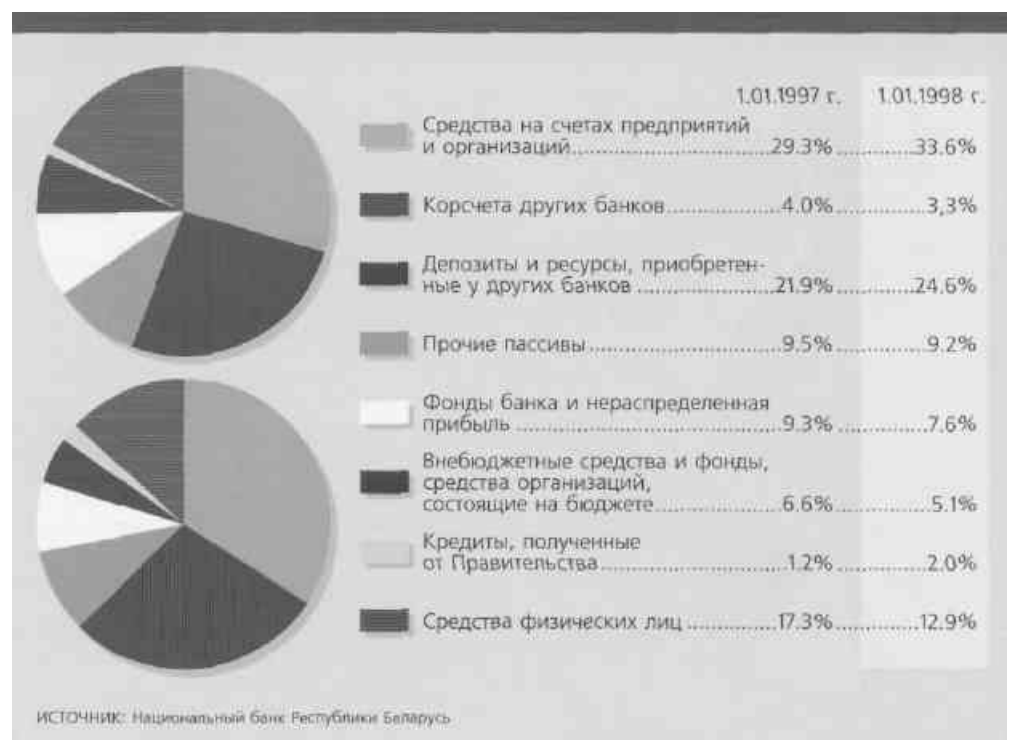
Для недопущения роста цен свыше определенного Основными направлениями денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 1997 год уровня (27%) предусматривалось увеличение за год денежной массы в национальной валюте не более чем на 6,5—7,0 трлн, рублей (32—33%). Это в свою очередь предполагало ограничение увеличения чистых рублевых кредитов Национального банка не более чем на 2 трлн, рублей, или на 23%. Фактически за январь—ноябрь 1997 года чистые внутренние рублевые кредиты Нацбанка увеличились на 7,5 трлн, рублей, или на 85,5 %.

С учетом возвратных кредитов за этот период Национальным банком выданы кредиты коммерческим банкам для кредитования экономики на сумму 12,0 трлн, рублей, которые направлены на весенние полевые работы — 1,8 трлн, руб., жилищное строительство — 5,2 трлн. руб., заготовку сельхозпродукции — 4,4 трлн. руб. По состоянию на 01.12.1997 г. кредиты коммерческих банков (рублевые и инвалютные) составили 34,9 трлн.руб., увеличившись за И месяцев на 19,8 трлн.руб., или на 131,5%. По отраслям экономики они распределены следующим образом. (Рис.3.2 — 3.4).

Изменения в структуре располагаемых ресурсов коммерческих банков обусловлены их кредитованием Национальным банком под проценты ниже официальной ставки рефинансирования, что позволило им увеличить за год вложения в уставные фонды с 1,4 трлн. руб. до 2,9 трлн, руб., или в 2,1 раза. С учетом опережающих по сравнению с инфляцией темпов роста вложений в уставные фонды последние выросли в реальном выражении. Доля сбережений населения в общем объеме ресурсов сократилась с 17,3% до 12,9%, в том числе доля срочных депозитов — с 13,3% до 9,4%,

*Доля сбережений населения в общем объеме ресурсов сократилась с 17,3% до 12,9%*

**Рисунок 3.4**  
**Направления использования активов белорусских банков**



тогда как значительно вырос удельный вес «государственных» денег. Например, доля местных бюджетов увеличилась в 2 раза, а доля кредитов, полученных от Правительства, составила 2% против 1,2% на начало года, увеличившись за год по рублевым кредитам в 43,1 раза.

В структуре активов белорусских банков за год резко возрос удельный вес кредитов населению (на жилье) — с 2,9% до 8,6%, доля кредитов в инвестиции увеличилась с 7,9% до 10,9%, сократилась доля кредитов в текущую деятельность — с 37,4% до 31,3%.

Чрезмерная кредитная эмиссия на осуществление государственных программ привела в 1997 году к неадекватному по сравнению с ростом реального объема ВВП увеличению совокупной и рублевой денежной массы. За год она возросла соответственно на 111,4% и 102,8% при росте индекса потребительских цен за тот же период на 63,17% и индекса цен производителей промышленной продукции — на 90,1%.

Опережающие темпы роста денежной массы по сравнению с инфляцией обусловлены наличием административного регулирования цен по ограниченному перечню социально значимых товаров и услуг, в результате чего в экономике продолжает существовать потенциал подавленной инфляции, ориентировочная величина которого на конец 1997 г. оценивалось в размере 20—25%.

В 1997 г. официальная ставка рефинансирования Национального банка была ниже годового темпа инфляции, и все кредиты коммерческим банкам предоставлялась в виде целевых льготный процент.

По данным Национального банка Республики Беларусь, с учетом льготного кредитования АПК и жилищного строительства фактическая месячная реальная ставка в течение года имела отрицательные значения. Таким образом, ссудозаемщики в лице комбанков, а также неэффективных работающих предприятий фактически пользовались дешевыми кредитами, увеличивая совокупную денежную массу и генерируя инфляцию. Предусматриваемые в Основных направлениях денежно-кредитной политики на 1997 год намерения о прекращении к исходу года выдачи целевых кредитов и переводе их на конкурсную, рыночную форму кредитования банков не были реализованы.

Отход от рыночного принципа распределения кредитов ведет к неэффективному их использованию в экономике, создавая дефицит для жизнеспособных предприятий и удерживая на плаву убыточные неперспективные производства. Консервация сложившейся ситуации при отсутствии реальных шагов по реформированию и модернизации базовых отраслей постоянно воспроизводит тяжелое финансовое состояние предприятий.

Реальная средняя процентная ставка по рублевым депозитам коммерческих банков на протяжении года также держалась на отрицательном уровне (за исключением августа, когда она составила 0,2%). В результате привлекательность белорусского рубля в качестве финансового инструмента,

Не столь важно, каким будет установлен официальный курс доллара — важнее, как его удержать на всех рынках

В конце 1996 — начале 1997 года по рекомендации международных экспертов и решению белорусских властей рубль на официальных рынках был девальвирован (обесценен) на 35%. Девальвировать его до рыночного курса в Москве не решались, справедливо опасаясь инфляции. Однако и серьезных мер как по борьбе с инфляцией, так и по снижению курса валютных спекуляций, в Москве не предприняли. В итоге целевые ориентиры денежно-кредитной политики на 1997 год провалены полностью. В 1997 году планировалось удержать темп обесценивания рубля на уровне инфляции, последняя была запланирована в 26,8% за год. Еще за два месяца до конца года официальный курс упал на 80%, инфляция составила 51,8%, а по ценам на продукцию производственно-технического назначения — 70,9%. Вместо единого курса — разрыв между официальным и неофициальным достиг 35 — 45%, вместо стабильного со второго квартала реального курса к российскому рублю — падение с 3,03 до 3,34 за российский рубль. Разница в курсе фактически позволяет России или балтийским соседям получать каждое третье белорусское изделие бесплатно. Ущерб государству от двойных курсов измеряется где-то третьей частью экспорта, т.е. только в месяц мы теряем порядка 150 — 200 млн. долларов, а если к этому добавить потери от таможенных сборов и акцизов от импорта, которые уплачиваются в рублях по официальному курсу и которые, исходя из средней ставки таможенных сборов в 15% за год, он составит 270 - 300 млн. долларов. Фактически вместо того, чтобы повышать тарифы на импорт — мы их снизили на 30 - 45%. Мы одной рукой создаем фонд поддержки экспортеров, а другой, заставляя их продавать 30% валюты по курсу, отличному от рыночного на 35 - 45%, облагаем дополнительным налогом в 10 — 13% от экспортной выручки. Практически ликвидирован легальный рынок наличной валюты — продажа населению валюты уменьшилась в десять раз; с 113,6 млн. долларов в январе до 16,8 млн. долларов в сентябре, тем самым резко нарушено соотношение спроса и легального предложения.

Источник: из статьи М.М. Ковалева «Превратить сбережений в инвестиции могут — стабильный рубль, крепкие банки и активная промышленная политика». «Финансовый анализ», 1997 г., №№ 7-8, стр. 8.

позволяющего получать реальный процентный доход или хотя бы защищать финансовые активы от инфляционного обесценения, была ниже по сравнению с долларом США. Такая ситуация имела следующие основные последствия в поведении экономических агентов на денежном рынке, а также в динамике денежно-кредитных показателей.

Во-первых, сократился удельный вес срочных рублевых депозитов в совокупной денежной массе. За год этот показатель снизился с 18,1% до 13,8%, а по срочным депозитам населения — с 13,9% до 8,9%.

Во-вторых, складывался неоправданно высокий спрос на иностранную свободно конвертируемую валюту, приводящий к ее хроническому дефициту на рынке, понижающему давлению на номинальный обменный курс белорусского рубля и «долларизации»

### **Вставка 3.1**

*Отход от рыночного принципа распределения кредитов ведет к неэффективному их использованию*

экономики. Свидетельством развития процесса «долларизации» служит увеличение удельного веса депозитов в иностранной валюте в общем объеме денежной массы — с 24,2% на 1.01.97 г. до 27,3% на 1.01.98 г.

Директивное поддержание завышенного официального курса белорусского рубля в условиях относительно высоких темпов инфляции на протяжении продолжительного периода (с начала 1995 г. по настоящее время) следует признать одним из основных факторов, оказавших дестабилизирующее влияние на макроэкономическую ситуацию в 1997 г. Несмотря на осуществленную в начале года девальвацию белорусского рубля с 15500 до 21000 руб./\$, образовавшийся ранее разрыв между официальным курсом рубля и курсом на параллельных рынках сохраняется. Отмеченные рынки характеризуются хронической нехваткой иностранной валюты. Сложившаяся ситуация создает почву для процветания теневого валютного рынка и развертывания спекулятивных сделок, размывает ориентиры для развития экономики.

Искусственно поддерживаемая стабильность рубля при режиме двойного курса привела к фактическому субсидированию импортеров и штрафам для экспортеров, значительному росту отрицательного сальдо торгового баланса республики, бегству капитала за границу.

### 3.2 Управление собственностью

Благосостояние общества и человека во многом определяется системой регулирования прав собственности.

Отношения собственности в Республике Беларусь регулируются Конституцией, нормативно-правовыми актами и, в первую очередь, Законом «О собственности» (принят 11 декабря 1990 г.), определяющим круг собственников, формы собственности, основания для возникновения права собственности, содержание и объекты права собственности, принципы осуществления защиты этого права. Этот Закон является ключевым для других нормативно-правовых актов, регулирующих отдельные права собственности в Беларуси. Управление собственностью осуществляется также на основании законов: «Об аренде» (12 декабря 1990 г.); «О предприятии» (14 декабря 1990 г.); «О местном управлении и самоуправлении» (20 февраля 1991 г. с изменениями и дополнениями в 1995 г.); «О праве собственности на землю» (16 июня 1993 г.); «О борьбе с преступностью в сфере экономики и с коррупцией» (15 июня 1993 г.); «О залоге» (24 ноября 1993 г.); «Об экономической несостоятельности и банкротстве» (17 июня 1993 г.); «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности» (19 января 1993 г.); «Об акционерных обществах, обществах с ограни-

**Таблица 3,4**  
**Основные параметры**  
**кредитно-денежного**  
**регулирования**

	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.
Учетная ставка по кредитам НБ, %	210; 300 с 10 октября; 480 с 20 декабря	480; 300 с 21 февраля; 180 с 5 мая; 96 с 21 июня; 66 с 21 августа	66; 55 с 21 марта; 35 с 20 сентября	35; 42 с 25 февраля; 38 с 20 августа; 36 с 20 сентября; 40 с 1 декабря
Нормативы обязательных резервов, %	15 — до востребования; 10 — по срочным обязательствам	15 — до востребования; 10 — по срочным обязательствам	<b>С июля:</b> 15 — до востребования; 10 — от 1 месяца до 90 дней; 5 — от 91 дня и более	<b>С мая:</b> 17 — до востребования; 13 — от 1 месяца до 90 дней; 5 — от 91 дня до 1 года; 0 — свыше 1 года <b>С октября:</b> 21 — до востребования; 17 — от 1 месяца до 90 дней; 5 — от 91 дня до 1 года; 0 — свыше 1 года
Маржа, пунктов	1 — 3	1 — 3	1 — 3	Отменена
Минимальный размер уставного фонда	2 млн. ЭКЮ для ком. банков; 5 млн. ЭКЮ для совместных и иностранных банков	2 млн. ЭКЮ для ком. банков; 5 млн. ЭКЮ для совместных и иностранных банков	2 млн. ЭКЮ для ком. банков; 5 млн. ЭКЮ для совместных и иностранных банков	2 млн. ЭКЮ для ком. банков; 5 млн. ЭКЮ для совместных и иностранных банков
Коэффициент платежеспособности	не менее 0,08	не менее 0,08	не менее 0,1	не менее 0,1
Норматив ликвидности	не менее 1	не менее 1	не менее 1	не менее 1
Предельный размер межбанковского кредита	..	..	не более 20% собственного капитала банка	не более 20% собственного капитала банка

ИСТОЧНИК: Национальный банк Республики Беларусь

ченной ответственностью и обществах с дополнительной ответственностью» (9 декабря 1992 г.); «Об именных приватизационных чеках» (7 июля 1993 г.) и других. Имеется также ряд указов, декретов и распоряжений Президента, постановлений Правительства, нормативных документов (положений, указаний, инструкций, приказов, писем) министерств и других органов государственного управления Республики Беларусь по этому вопросу. Названные нормативно-правовые акты постоянно совершенствуются и развиваются.

В настоящее время готовятся новые проекты Гражданского, Налогового, Таможенного, Трудового, Жилищного и Водного кодексов, законов «О пресечении недобросовестной конкуренции», «Об ипотеке», «О банкротстве», «О санации», «Об управлении процедурой банкротства» и др., которые в той или иной мере регулируют права собственности.

В соответствии с Законом «О собственности» в Республике Беларусь собственность выступает в форме частной, коллективной и государственной. Частной собственностью является имущество, принадлежащее гражданину как физическому лицу. Коллективная собственность может выступать в форме арендных предприятий, коллективных предприятий, кооперативов, акционерных обществ, хозяйственных обществ и товариществ, хозяйственных ассоциаций, общественных, религиозных и других организаций и объединений. Законодательство выделяет две формы государственной собственности — республиканскую (собственность Республики Беларусь) и коммунальную (собственность административно-территориальных образований). Субъектами права здесь выступают непсонифицированные юридические лица: в первом случае — республиканские органы власти и управления, во втором — местные Советы депутатов всех уровней (область, район, город, городской поселок, село).

Следует отметить, что Закон «О собственности» находится в определенном противоречии с обновленной Конституцией страны, в которой допускается не три, а две формы собственности — частная и государственная. Это противоречие требуется устранить путем соответствующей корректировки Закона «О собственности».

Учитывая, что отношения собственности — основополагающие в системе экономических отношений, их реформирование является решающим фактором экономического развития. Поэтому сегодня необходимо определиться с преобразованием госпредприятий в казенные, коммерциализированные и частные.

В Беларуси в течение периода трансформаций отношений собственности в составе государственного сектора выделяют три группы объектов, разгосударствление и приватизация которых:

- а) запрещена, недопустима по принципиальным соображениям (казенные);
  - б) осуществляется только с разрешения Совета Министров или Президента Республики Беларусь;
- К третьей группе объектов относятся акционеруемые, приватизируемые и подлежащие приватизации (в том числе первоочередной).

Состав указанных групп корректируется. Управление государственным имуществом на всех перечисленных объектах осуществляется государственными органами республиканского и регионального управления.

По объектам третьей группы обычные управляющие функции государства дополняются функцией управления по их реформированию. Ведущий республиканский орган, призванный ее выполнить — Министерство по управлению государственным имуществом и приватизации (Мингосимущество).

Создание в республике специального центрального государственного органа управления трансформацией государственной собственности по времени и назначению шло в общем русле реформирования в странах Восточной Европы, образовавшихся после распада СССР. Однако в силу известных обстоятельств, связанных с продолжительной неопределенностью и непоследовательностью по ключевой рыночной позиции, этот орган до последнего времени не имел особого надведомственного статуса и в большей части его деятельность сводилась к обычной работе по разработке нормативно-правовой документации, мало кем исполняемой и мало к чему обязывающей.

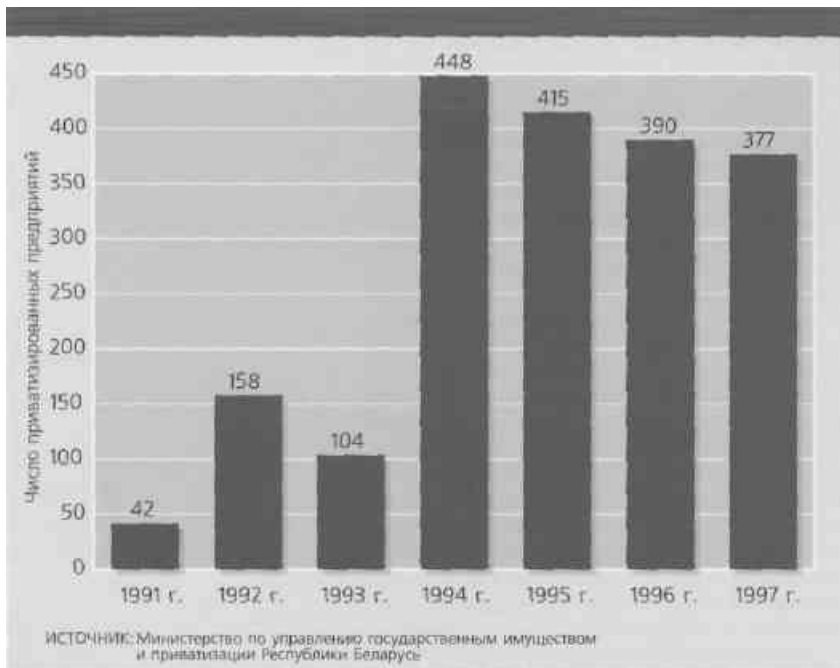
Мингосимущество призвано решать ключевую стратегическую проблему общегосударственного значения, находящуюся в известном противоречии с узковедомственными интересами отраслевых министерств, других центральных органов управления, а также облисполкомов и Минского горисполкома. Поэтому требуется усиление его роли путем создания эффективного механизма координации. На реализацию этой, других задач и функций Мингосимущества направлено постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 апреля 1997 г. № 335. В нем за Мингосимуществом закрепляются:

- управление и распоряжение государственным имуществом, относящимся к республиканской собственности, за исключением земли, ее недр, других природных ресурсов, а также иного имущества, определяемого законодательством Республики Беларусь;
- анализ эффективности использования и сохранности имущества, находящегося в республиканской собственности;
- выполнение функций держателя акций, принадлежащих государству, а также функций арендодателя при сдаче в аренду государственных предприятий и их структурных подразделений, относящихся к республиканской собственности, кроме случаев, когда эти функции возложены на другие республиканские органы государственного управления, государственные объединения;
- организация и проведение совместно с республиканскими органами государственного управления, государственными объединениями работы по разгосударствлению и приватизации государственного имущества, относящегося к республиканской собственности;
- представление интересов государства как собственника при разгосударствлении и приватизации имущества, находящегося в республиканской собственности, защита прав и интересов Республики Беларусь на ее территории и за рубежом;

*Благосостояние общества и человека во многом определяется системой регулирования прав собственности*

*Отношения собственности — основополагающие в системе экономических отношений, их реформирование является решающим фактором экономического развития*





**Рисунок 3-5**  
**Количество приватизированных предприятий коммунальной собственности**

Мингосимущество имеет право:

- принимать решения по относящимся к его компетенции вопросам, обязательные для исполнения республиканскими органами государственного управления, государственными объединениями, объединениями, предприятиями, организациями и учреждениями, относящимися к республиканской собственности;
- запрашивать у республиканских органов государственного управления, в том числе у органов государственной статистики, государственных объединений, предприятий, организаций государственной формы собственности материалы по управлению, распоряжению имуществом, относящимся к республиканской собственности, и его приватизации, а у местных исполнительных и распорядительных органов — материалы для осуществления методического руководства приватизацией объектов коммунальной собственности;
- вносить в установленном порядке предложения об отмене нормативных актов республиканских органов государственного управления, противоречащих законодательству об управлении и распоряжении имуществом, относящимся к республиканской собственности;
- образовывать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке подведомственные предприятия, учреждения и организации, имущество которых относится к республиканской собственности;
- принимать в установленном порядке решения об изъятии у государственных предприятий неиспользуемого или неэффективно используемого имущества, находящегося в республиканской собственности;
- заслушивать на заседаниях коллегии Мингосимущества отчеты и доклады руководителей республиканских органов государственного управления, государственных объединений, предприятий, организаций, учреждений по вопросам управления, владения и распоряжения имуществом, относящимся к республиканской собственности;

Органами управления разгосударствляемым и приватизируемым государственным имуществом на местах являются областные комитеты по управлению госимуществом и приватизации (республиканская собственность), а также областные, городские, районные, сельские исполнительные комитеты местных Советов (коммунальная собственность).

Принципиально важно (и в этом, на наш взгляд, известное преимущество перед системой государственного управления реформированием собственности в некоторых других странах) образование при Мингосимуществе Республики Беларусь особых республиканских органов государственного управления — Комитета по распоряжению акциями и Комитета по санации и банкротству.

В основные задачи Комитета по распоряжению акциями входят:

- распоряжение по поручению Мингосимущества акциями открытых акционерных обществ, принадлежащих Республике Беларусь;
- обеспечение защиты интересов государства при осуществлении операций с принадлежащими ему акциями;
- контроль за операциями, производимыми с государственными акциями акционерных обществ.

Комитет в соответствии с этими задачами:

- проводит конкурсы, аукционы по продаже принадлежащих государству акций акционерных обществ;
- осуществляет в установленном порядке реализацию на фондовой бирже акций, принадлежащих Республике Беларусь;
- направляет в установленном порядке в АСБ «Беларусбанк» принадлежащие республике акции акционерных обществ, созданных на базе государственных предприятий, подлежащие обмену на именные приватизационные чеки «Имущество»;
- приобретает по поручению Мингосимущества акции дополнительных выпусков ОАО, образованных на базе объектов республиканской собственности, а также другие акции в соответствии с принятым в установленном порядке решением;
- может осуществлять в соответствии с законодательством сделки по распоряжению акциями, принадлежащими республике;
- обобщает и анализирует результаты операций с акциями, принадлежащими республике, акционерным обществам, созданным на базе государственных предприятий в процессе их приватизации, вносит Мингосимуществу необходимые предложения по совершенствованию этих процессов;
- в установленном порядке может осуществлять распоряжение акциями акционерных обществ, находящихся в собственности административно-территориальных единиц;
- разрабатывает и вносит через Мингосимущество проекты законодательных актов, решений Президента и Совета Министров Республики Беларусь по вопросам, входящим в компетенцию комитета;
- утверждает в установленном порядке по согласованию с Мингосимуществом нормативные акты по вопросам распоряжения принадлежащими республике акциями.

Комитет по распоряжению акциями при Мингосимуществе — профессиональный участник рынка ценных бумаг при осуществлении деятельности по распоряжению акциями, принадлежащими республике.

Основными задачами Комитета по санации и банкротству при Мингосимуществе Республики Беларусь являются:

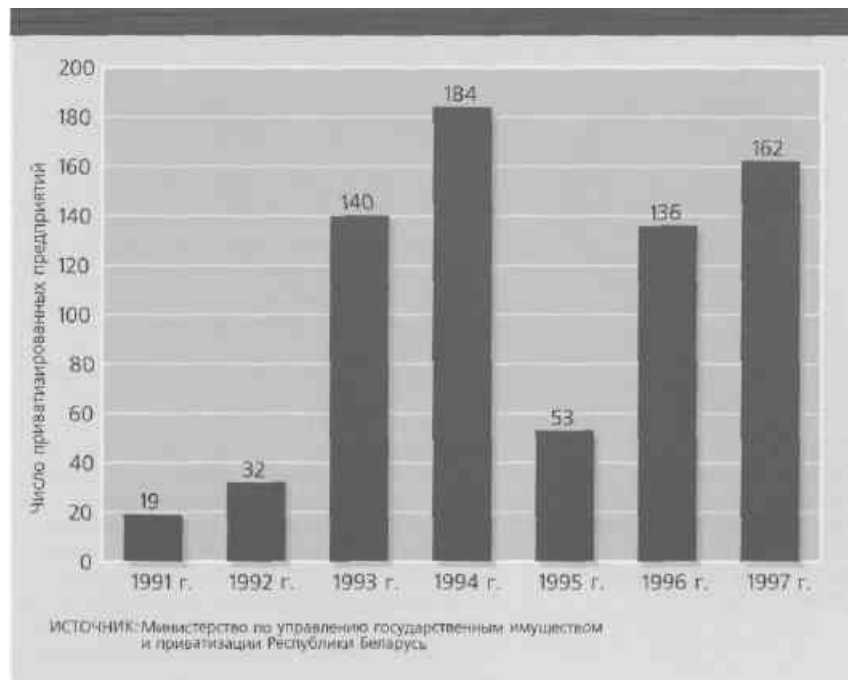
- осуществление деятельности, направленной на предотвращение экономической несостоятельности и банкротства предприятий, относящихся к республиканской собственности, а также предприятий, имеющих в уставном фонде долю государственного имущества;
- представление интересов государства в хозяйственных судах при рассмотрении дел об экономической несостоятельности и банкротстве государственных предприятий;
- консультирование, оказание методической помощи по вопросам экономической несостоятельности и банкротства государственных предприятий;
- создание нормативной базы по вопросам экономической несостоятельности и банкротства.

Комитет в соответствии с этими задачами:

- совместно с другими республиканскими органами государственного управления, государственными объединениями осуществляет деятельность по предотвращению экономической несостоятельности и банкротства государственных предприятий, рассматривает предложения по вопросам, связанным с реорганизацией государственных предприятий;
- выступает уполномоченным представителем государства, как собственника имущества, в хозяйственных судах по вопросам экономической несостоятельности и банкротства государственных предприятий;
- разрабатывает и вносит через Мингосимущество проекты законодательных актов, решений Президента и Правительства по вопросам экономической несостоятельности и банкротства;
- утверждает в установленном порядке по согласованию с Мингосимуществом нормативные акты по входящим в компетенцию комитета вопросам;
- разрабатывает программы по предотвращению экономической несостоятельности предприятий, контролирует их выполнение и организует подготовку специалистов.

Совершенствование системы управления государственным имуществом требует разработки, принятия и введения принципиально новых законопроектов, соответствующих новой редакции Гражданского кодекса Республики Беларусь, который в настоящее время находится на рассмотрении Национального собрания Республики Беларусь. Первоочередными из них являются законопроекты «Об управлении государственным имуществом», «Об унитарных и казенных предприятиях», «О доверительном управлении» и др.

Осуществление процессов разгосударствления и приватизации государственной собственности на основе принятого 20.03.1998 г. Декрета Президента Республики Беларусь «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь» потребует разработки и принятия в принципи-



ально новой редакции пакета законодательных актов, включая законы «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь», «Об объектах, которые находятся только в собственности государства», Государственную программу разгосударствления и приватизации и другие акты, которые в соответствии с решением Высшего Совета Союза Беларуси и России от 2 апреля 1997 г. №2 должны обеспечить синхронизацию и единую направленность экономических реформ в обеих странах.

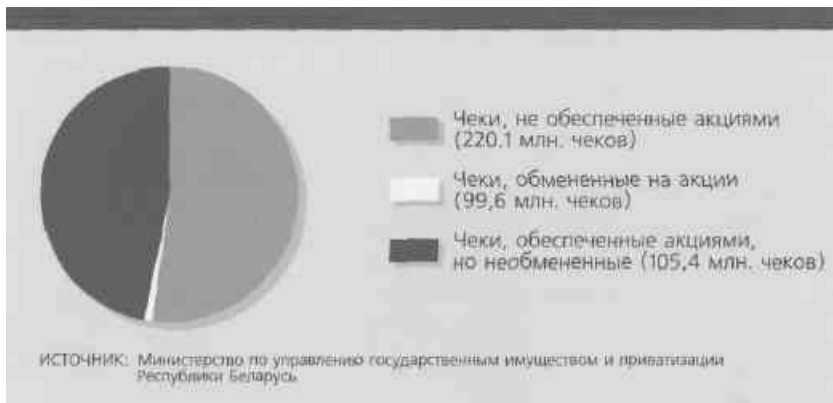
Принципиально то, что по Декрету предусматривается проводить реформирование госпредприятий, исходя из предложений трудовых коллективов. При отсутствии предложений со стороны трудовых коллективов предприятий инициатором их реформирования в целях финансового оздоровления может выступать Совет Министров (для республиканской собственности) и местный исполнительный и распорядительный орган (для коммунальной собственности).

Введение новых законодательных актов потребует не только переработки нормативно-правовой базы, но и изменения процедуры реформирования собственности с уделением особого внимания подготовке предприятий к преобразованию, поиску инвестиций, проведению ревизий производственно-хозяйственной деятельности субъектов хозяйствования и учету имущества, выработке механизма действия института особого права («золотой акции») государства на участие в управлении АО, введенного Указом Президента Республики Беларусь с 1 января 1998 г.

Важным фактором, определяющим процессы разгосударствления и приватизации, является разработка и принятие соответствующих государственных программ. Целевые установки приватизации, направленные на создание эффективной рыночной экономики, были заложены в Основных по-

**Количество приватизированных предприятий республиканской собственности**

*Совершенствование системы управления государственным имуществом требует разработки, принятия и введения принципиально новых законопроектов*



**Рисунок 3.7**  
**Характеристика**  
**процесса обмена**  
**приватизационных**  
**чеков «Имущество»**  
**на акции на конец**  
**1997 г.**

ложениях программы перехода Белорусской ССР к рыночной экономике (октябрь 1990 г.) и Государственной программе приватизации (июнь 1993 г.). Практически во всех комплексных прогнозных и программных документах, включая ежегодные прогнозы социально-экономического развития и Основные направления социально-экономического развития до 2000 года, также указывается на необходимость проведения приватизации государственного имущества как условия повышения заинтересованности человека в результатах своего труда и основы создания эффективного рыночного хозяйства.

Вместе с тем процесс преобразования отношений собственности в Республике Беларусь протекает медленно.

В Беларуси общепризнана необходимость быстрого проведения малой приватизации (коммунальной собственности). Однако темпы разгосударствления и приватизации в сфере коммунальной собственности значительно отстают от оптимальных. (Рис. 3.5—3.6).

По отдельным регионам республики процесс реформирования коммунальной собственности имеет различную интенсивность. Наиболее активно (особенно в последние два года) приватизация идет в г. Минск, Гродненской и Гомельской областях. Здесь выведено из-под муниципальной опеки соответственно 367, 358 и 341 объектов, что составляет в общей сложности 55,1% общереспубликанской численности приватизированных объектов. По остальным областям положение складывается следующим образом: в Брестской области — 15,6%, Минской — 11,1%, Могилевской — 10,4% и, наконец, в Витебской области — всего 7,8%.

Из 160 административно-территориальных единиц даже к середине года в 77 не были приняты программы приватизации и в 95 не утверждены перечни приватизируемых объектов. Не разработана программа в г. Бобруйске Могилевской области, в г. Добруше Гомельской области не нашлось объектов, подлежащих приватизации.

Из способов приватизации объектов коммунальной собственности в 1991—1997 гг. выкуп государственного имущества арендным коллективом составил 18,1%, трудовым (неарендным) коллективом — 5,2%, продажа по конкурсу — 15,9%, на аукционе — 34,9%, преобразование в АО — 25,2%.

В отраслевом разрезе на долю предприятий торговли приходится 40,3% от общего числа реформированных предприятий коммунальной собственности по республике, агропромышленного комплекса — 20,5%, бытового обслуживания — 13,3%, общественного питания — 9,8%, промышленности — 1,9%, строительства — 1,2%, жилищно-коммунального хозяйства — 5,0%, прочих отраслей — 8,0%.

Если в 1991—1995 гг. основным способом приватизации был выкуп арендным коллективом, то после подписания договора о сотрудничестве с МФК — аукцион: в 1997 г. 54,4% всех объектов были проданы на аукционах и по конкурсу.

В сфере республиканской собственности процесс разгосударствления и приватизации в 1997 г. ускорился. На 1.01.98 г. здесь реформировано 756 объектов, в том числе в 1991 г. — 19 (2,5%); 1992 г. — 32 (4,2%); 1993 г. — 140 (18,5%); 1994 г. — 184 (24,3%); 1995 г. — 53 (7,0%); 1996 г. — 136 (18,0%); в 1997 г. — 192 (25,5%) предприятий.

Одной из главных причин постоянного невыполнения программ приватизации по годам является длительная процедура подготовки предприятий к приватизации, а также предбанкротное состояние многих из них.

Из способов разгосударствления и приватизации в сфере республиканской собственности вполне оправданно преобладает акционирование. Из общего числа реформированных на 1.01.98 г. предприятий 466 (61,6%) преобразованы в АО, 108 (14,3%) выкуплены арендными коллективами, 25 (3,3%) выкуплены трудовыми неарендными коллективами, 15 (2,0%) проданы по конкурсу и 7 (0,9%) — на аукционе, 134 (17,7%) объекта отчуждены, т.е. переведены в иную, негосударственную либо коммунальную форму собственности путем продажи, обмена или дарения (безвозмездной передачи с баланса на баланс).

Отраслевой разрез общей численности преобразованных предприятий республиканской собственности складывается следующим образом: промышленность — 286 (37,8%), строительство — 138 (18,2%), предприятия АПК — 89 (11,8%), транспорт и связь — 72 (9,5%), бытовое обслуживание — 29 (3,8%), торговля и общественное питание — 30 (3,9%), прочие отрасли народного хозяйства — 112 (15%). Общая численность работающих на реформированных предприятиях составляет около 450 тыс. человек.

Наиболее активно процесс разгосударствления и приватизации предприятий республиканской собственности протекает в г. Минск и Минской области. За весь период от начала рыночных преобразований здесь реформировано соответственно всего 202 и 163 объектов. По другим регионам положение хуже: в Брестской области — 87, Витебской — 86, Гомельской — 63, Гродненской — 70, Могилевской — 85 объектов.

Особую проблему в Республике Беларусь представляет чековая безвозмездная приватизация, на которую пошла республика. Приватизационные чеки начислены 74% граждан, имеющим на это право. Получили же их всего 62%, что составило 4,871 млн. человек. На конец 1997 г. свой чек использовали около

*Особую проблему в Республике Беларусь представляет чековая безвозмездная приватизация, на которую пошла республика*

34,8% их обладателей, причем около 200 тыс. человек сделали это в 1997 г. Обменено на акции 99,6 млн. чеков из 425,1 млн. чеков, которые были выданы. (Рис. 3.7).

В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об именных приватизационных чеках» обмен акций реформированных предприятий на чеки должен быть завершён к 1 июля 1999 г. Однако успешность реализации этого плана находится под вопросом.

В настоящее время на чековом рынке имеется значительный дисбаланс между количеством чеков и предлагаемых акций. Предложение акций позволяет произвести их обмен на чеки только для примерно 25% граждан, участвующих в приватизации. Уровень обеспеченности выданных чеков приватизируемым имуществом составляет всего 48%. Для того, чтобы выполнить свои обязательства перед населением, Правительство в оставшийся период должно в несколько раз ускорить акционирование.

Согласно Меморандуму о взаимопонимании со Всемирным банком Правительство республики 18 ноября 1997 г. приняло график белорусской приватизации на ближайшую перспективу. Так, по графику, до 1 июля 1999 г. все предприятия с численностью занятых от 25 до 200 человек в промышленности, строительстве, АПК (кроме совхозов и госхозов), а также в сферах общественного питания, бытового обслуживания и торговли (независимо от численности) должны стать частными. Количество этих предприятий составляет 2 тысячи единиц.

Всего же предстоит приватизировать 3 тысячи предприятий республиканской собственности и 3,5 тысячи — коммунальной.

Особое внимание в 1998 г. государство предполагает уделить акционированию крупных и средних предприятий. Для этого совместно со Всемирным банком разрабатывается программа реструктуризации и приватизации предприятий с численностью на первом этапе от 500 до 2000 человек. Процесс акционирования предприятий призван: осуществить инвентаризацию имущества; уточнить финансовые активы и задолженности предприятий; усилить контроль со стороны ревизионной комиссии АО за деятельностью администрации акционированных предприятий; ускорить и упростить переговоры с потенциальными инвесторами; увеличить предложение акций на чековом рынке.

В ближайшей перспективе в стране сохранится приоритет «точного» реформирования отдельных объектов госсобственности с учетом эффективности проекта, привлекательности для инвесторов, внедрения новых технологий, создания дополнительных рабочих мест. Однако предусматривается упрощение процедуры приватизации — предприятия смогут подключиться к этому процессу на любой его стадии при желании трудового коллектива и на основе принципа заявительности.

Несмотря на сложности, процесс разгосударствления и приватизации в республике продолжается, а негосударственные предприятия демонстрируют свою эффективность. В частности, доля негосударственного сектора в объеме промышленного производства выросла с

22,1% в 1996 г. до 38,7% в 1997 г. Прирост производства промышленной продукции в сопоставимых ценах за 1997 г. на государственных предприятиях составил 16,0%, в то время как негосударственных — 19,8%. Среди негосударственных предприятий акционерные имели прирост 15,5%, арендные — 24,2%, коллективные и народные — 29,1%, совместные с иностранным капиталом — 56,8%, кооперативы, общественные объединения и частные предприятия — 24,8%.

На реформированных предприятиях более высокие показатели производства и реализации продукции, работ и услуг, производительности труда, рентабельности, лучшие показатели ввода в действие основных производственных фондов при большей доле собственных средств в общем объеме капитальных вложений, ниже задолженность по зарплате, меньше запасы готовой продукции на складах.

Так, в промышленности рентабельность государственных предприятия в 1997 г. составит 11,9% (9,5% в 1996 г.), негосударственных — 15,3% (12,5%), в том числе акционерных — 15,7% (12,7%), арендных — 11,2% (8,7%), коллективных — 20,7% (14,4%).

Существенные различия наблюдаются во вложении собственных средств предприятий на реконструкцию и техническое перевооружение в зависимости от формы собственности. По данным (1996 г.) Мингосимущества, доля собственных средств у государственных предприятий в общем объеме капитальных вложений составила 53,5%, у акционерных обществ, коллективных и арендных предприятий — 85,5%. На приобретение оборудования государственными предприятиями освоено 52,3% всего объема капитальных вложений, а акционерными обществами, коллективами, арендными предприятиями — 91,1%.

Из многообразия проблем, с которыми сталкиваются как государственные предприятия, так и приватизированные, наиболее существенными являются: поиск источников финансирования и кредитования производства; обеспечение сбыта готовой продукции; обеспечение поставок сырья и комплектующих; отсутствие контрактов, заказов, договоров; перебои с топливом, электроэнергией; недостаток оборотных средств; кадровые проблемы. Однако акционированные и арендные предприятия более активно и успешно, чем государственные, решают эти проблемы.

### **3.3 Развитие предпринимательства и малого бизнеса**

В системе рыночных отношений решающим фактором их эффективной реализации является предпринимательство, в основе которого лежит коммерческий риск и имущественная ответственность за принимаемые хозяйственные и финансовые решения. При этом особая роль в подъеме экономики и структурной перестройке хозяйства в Республике Беларусь отводится среднему и малому предпринимательству. Его преимущества заключаются в более высокой гибкости, большей восприимчивости к техническому и технологическому прогрессу, быстром реагировании на рыноч-

*Процесс разгосударствления и приватизации в республике продолжается, а негосударственные предприятия демонстрируют свою эффективность*

*Особая роль в подъеме экономики и структурной перестройке хозяйства в Республике Беларусь отводится среднему и малому предпринимательству*

*Развитие  
малого и среднего  
предприниматель-  
ства одновременно  
создает  
политические  
предпосылки  
стабильности  
в обществе*

*Взаимодействие  
предприятий  
негосударственной  
формы  
собственности  
с государственными  
органами управления  
осуществлялось  
в основном через  
представительные  
органы предпринима-  
телей —  
предприниматель-  
ские союзы  
и ассоциации*

ный спрос, создании конкурентной среды, гибких структур реализации товаров и услуг и др. Развитие малого и среднего предпринимательства одновременно создает политические предпосылки стабильности в обществе.

Предпринимательство в Республике Беларусь регулируется системой нормативно-правовых актов. Главные среди них: Закон «О предпринимательстве» (20 мая 1991 г.), закон «О государственной поддержке малого предпринимательства» (октябрь 1996 г.), постановления Правительства «О развитии предпринимательства и образовании Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимательства» (28 января 1992 г.), «О создании и деятельности центров поддержки предпринимательства» (марта 1993 г.) и др.

В названных нормативно-законодательных актах устанавливаются:

- право на занятие предпринимательской деятельностью, а также свободы предпринимательства;
- защищенность прав и законных интересов предпринимателей, действующих в рамках законов и договоров Республики Беларусь;
- правовая, финансовая, информационно-консультационная, научно-техническая и страховая поддержка предпринимательской деятельности.

Основные направления поддержки предпринимательства в Республике Беларусь были определены в Государственной программе поддержки и развития предпринимательства в Республике Беларусь (1992 г.). Программа предусматривала поддержку предпринимательства на основе развития его нормативно-законодательного обеспечения, создание соответствующих организационных и финансовых условий и механизмов (включая денежно-кредитные и налоговые механизмы), обеспечение доступа малого бизнеса к научно-технической информации и технологическим разработкам, создание условий для активной внешнеэкономической деятельности, развитие рыночной инфраструктуры, подготовку кадров для предпринимательства и др.

Вопросы развития предпринимательства и его финансовой поддержки со стороны государства получили дальнейшее развитие в таких комплексных документах, как Основные направления социально-экономического развития до 2000 г. и ежегодных прогнозах социально-экономического развития.

В 1997 г. на государственном уровне был принят ряд важных решений, призванных содействовать развитию предпринимательства в Беларуси. Основные из них: Государственная программа поддержки малого предпринимательства на 1997 г. (одобрена Национальным собранием Республики Беларусь в апреле 1997 г.) и постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об инкубаторах малого предпринимательства в Республике Беларусь (4 июля 1997 г.) и «О центрах поддержки предпринимательства в Республике Беларусь» (25 августа 1997 г.). В первом из названных постановлений устанавливается, что основная цель деятельности инкубаторов — создание организационно-экономических условий и реальных механизмов, призванных оказывать комплексную помощь субъектам малого пред-

принимательства, начинающим свою деятельность. Во втором постановлении определяются правовые и организационно-экономические основы создания и работы центров поддержки предпринимательства. Их задача — оказание консультационных, информационно-методических, финансовых и кадровых услуг субъектам малого предпринимательства.

Хотя имеются значительные материальные и финансовые трудности в создании центров поддержки предпринимательства, однако уже сейчас функционирует около 30 таких центров.

Начиная с 1992 г. ежегодно из республиканского бюджета выделяются финансовые средства на поддержку предпринимательства, которые аккумулируются в образованном Правительством Белорусском фонде финансовой поддержки предпринимателей.

Целью фонда является:

- осуществление программ поддержки и развития предпринимательства и демонаполизации экономики, привлечение альтернативных финансовых источников для осуществления своих функций;
- создание инкубаторов малого предпринимательства и центров поддержки предпринимательства;
- финансирование и кредитование начинающих предпринимателей в приоритетных отраслях;
- консультационная и информационно-методическая помощь субъектам предпринимательства и др.

В результате принятия Закона Республики Беларусь «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Беларусь» уточнены функции фонда. Ему придан статус некоммерческой организации, призванной содействовать малому предпринимательству. Одновременно предполагается создать региональные фонды финансовой поддержки предпринимательства, составляющие с Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей единую систему.

Для проведения единой государственной политики в сфере развития и поддержки предпринимательства в 1996 г. создано Министерство предпринимательства и инвестиций Республики Беларусь.

До создания министерства воздействие государственных органов управления на развитие предпринимательства шло только через центральные законодательные, финансово-кредитные и местные органы управления. Взаимодействие предприятий негосударственной формы собственности с государственными органами управления осуществлялось в основном через представительные органы предпринимателей — предпринимательские союзы и ассоциации, главные из которых — Белорусский союз предпринимателей, Белорусский союз предпринимателей и арендаторов и Национальная ассоциация промышленников и предпринимателей.

Указанные союзы и ассоциации призваны способствовать развитию объединяемых ими предприятий и структур, выполнению учредительских функций, оказанию информационно-консалтинговых услуг, юридической помощи и защиты, лоббированию интересов предприни-

### Уникальная программа ПРООН в Беларуси

Эта программа открывает новое направление ПРООН в Беларуси по реализации проектов в области развития негосударственного сектора экономики. Наша программа по сути пилотная: подобных комплексных программ пока нет в других странах с переходной экономикой. Мы очень рады тому, что именно Беларусь получила финансовые средства ООН, и отдаем себе отчет в том, что от нашей работы во многом будет зависеть дальнейшее расширение поддержки предпринимательства как у нас в стране, так и в других государствах бывшего Советского Союза.

После того как ПРООН заявила о своей поддержке малого предпринимательства, Беларуси, как и другим странам, было предложено представить в штаб-квартиру программы и проекты на финансирование этого направления. Мы решили, что логичнее будет не организация прямой поддержки предпринимателей, их инвестпроектов, а развитие необходимой инфраструктуры. Только такой подход, на наш взгляд, способен дать наибольший мультиплицирующий эффект в росте предпринимательства. Очевидно, в отличие от других стран, Беларусь смогла предложить более комплексное решение проблемы совершенствования системы поддержки малого предпринимательства, что и стало решающим в выделении средств. Честно говоря, это даже неожиданно для нас, принимая во внимание понятную сложность прохождения заявок в ООН.

Хотелось бы отметить и еще одно важное обстоятельство: впервые за пятилетнюю историю деятельности ПРООН в Беларуси Правительство страны решило внести существенный материальный вклад в осуществление программы, продемонстрировав мировому сообществу добрую волю к сотрудничеству с международными организациями и подчеркнув социальную значимость проблем, разрабатываемых проектами программы. Количественные эквиваленты вкладов не имеют принципиального значения. ПРООН ведь оказывает не только финансовую поддержку проекта, но, как влиятельнейшая международная организация, способна привлечь и опыт лучших специалистов из разных стран мира. Уже на старте программы к нам подключился британский фонд Know-How со своим проектом, а шведское правительство согласилось финансировать проект по созданию кредитных союзов. В целом бюджет программы составил немногим более 1 миллиона долларов, которые мы планируем освоить на протяжении трех лет.

Сегодня в программе реализуется пять проектов, которые, как мы надеемся, позволят разработать целостную концепцию совершенствования инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, создать национальную сеть бизнес-инкубаторов, расширить возможности финансово-кредитного обслуживания предпринимателей посредством внедрения новых форм кредитной кооперации и микрокредитования. Все специалисты, которые пришли к нам в программу, солидарны в своей решимости получить конкретный результат по всем проектам. Взять хотя бы создание сети инкубаторов. Уже в этом году в сотрудничестве с Мингорисполкомом надеемся открыть первый бизнес-инкубатор. Здание нам уже выделено - на улице Варвадени, правда, оно требует капитального ремонта и реконструкции. И от того, насколько быстро будут проведены эти работы, зависит появление бизнес-инкубатора в столице. Надеемся, что это произойдет уже в этом году. Но мы не хотим замыкаться исключительно на столице и предполагаем в течение ближайших двух лет поддержать сеть региональных бизнес-инкубаторов: оснастить их техникой, помочь с фондом заработной платы, обучением персонала. В ближайшее время будет объявлен конкурс проектов по созданию инкубаторов в различных городах страны.

Источник: из интервью руководителя программы Людмилы Истоминой. «Белорусская газета», 1998 г., 2 март, № 8, стр. 15 — 17.

мателеивзаконодательныхиисполнительных органах власти. Действующим Законом «Об общественных объединениях» не предусмотрены управленческие функции для подобных организаций. Такие функции не предусматриваются и в уставных документах.

Следовательно, союзы и ассоциации предпринимателей представляют собой функционально ограниченные органы управления предпринимательской деятельностью. Они пока не могут в полной мере реализовать национальную стратегию своего развития. Это задача ложится на другие структуры управления предпринимательской деятельностью.

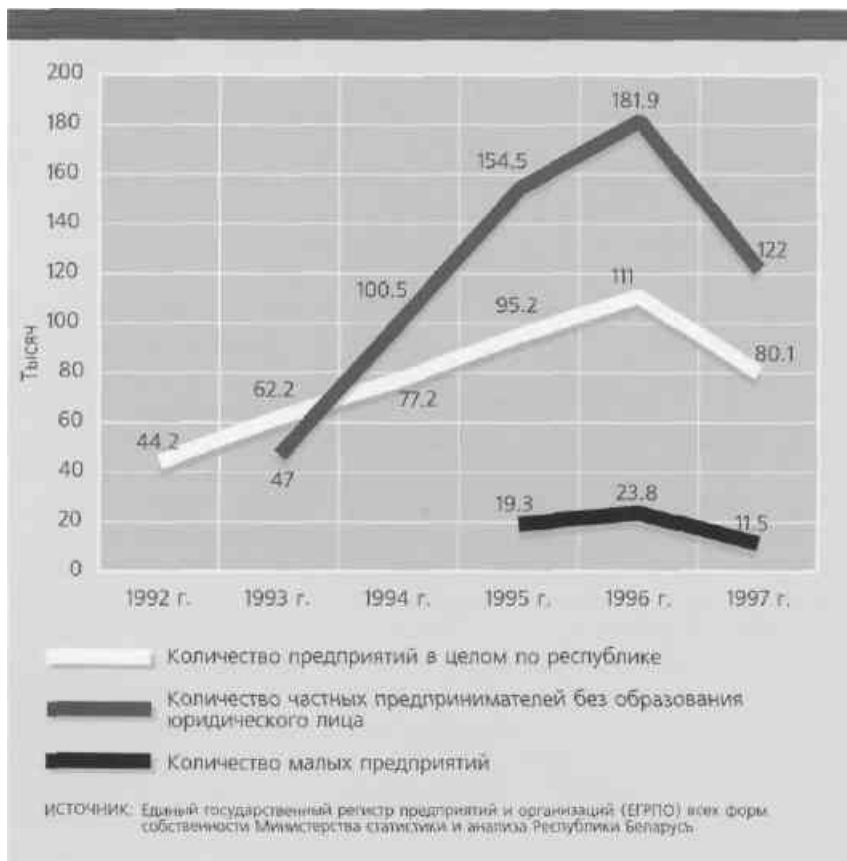
Министерство предпринимательства и инвестиций, как центральный орган управления, разрабатывает предложения и осуществляет реализацию государственной политики в области предпринимательства, инвестиционной деятельности субъектов хозяйствования негосу-

дарственных форм собственности, антимонопольного регулирования и развития конкуренции, защиты прав потребителей и координирует деятельность министерств и других центральных органов управления по этим направлениям.

Министерство, являясь многопрофильным органом управления, сочетает поддержку развития предпринимательства с управлением инвестиционной деятельностью всего негосударственного сектора экономики, а также антимонопольным регулированием. Объединение под крышей одного министерства управления указанными сферами вполне обоснованно, если учесть, что развитие малого и среднего бизнеса во многом зависит от демополизации экономики и роста инвестиционных вложений в частный сектор.

**Несмотря на значительные подвижки в нормативно-правовом, организационном и фи-**

### Вставка 3.2



**Рисунок 3.8**  
Динамика изменения количества предприятий, частных предпринимателей без образования юридического лица, малых предприятий

нанесшем обеспечении развития малого предпринимательства, этот процесс пока идет недостаточно активно. Беларусь по показателям развития предпринимательства сегодня далеко отстает от стран с развитой рыночной экономикой. В частности, в развитых странах в среднем примерно 2/3 занятого населения работает на средних и малых предприятиях. В Республике Беларусь указанное соотношение обратное — большинство населения работает на крупных предприятиях. В развитых странах на одно предприятие приходится 10–15 жителей, в Беларуси на одно предприятие (включая предпринимателей без образования юридического лица) приходится около 50 жителей.

**Таблица 3.5**  
Отраслевая структура малого предпринимательства

	Количество субъектов малого предпринимательства (единиц)			Численность работающих на малых предприятиях (человек)		
	1995 г.	1996 г.	1997 г. 9 мес.	1995 г.	1996 г.	1997 г. 9 мес.
Всего по народному хозяйству	14813	20077	17934	176944	220700	193131
в том числе:						
Промышленность	2426	2749	2982	43849	45000	52184
Сельское хозяйство	119	115	82	1110	1444	1015
Транспорт	323	579	628	4131	6452	6679
Строительство	1770	2310	2046	35829	43462	41032
Торговля и общественное питание	7226	9882	8671	61337	79304	55527
Наука и научное обслуживание	577	834	528	6740	8247	5418

ИСТОЧНИК: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь

Таким образом, число хозяйствующих субъектов в Республике Беларусь целесообразно увеличить примерно в четыре раза. Это позволит создать полноценную конкурентную среду, поможет более эффективно заработать рыночным механизмам.

Анализ динамики роста предприятий показывает, что их количество довольно быстро росло в период с 1992 г. по 1996 г. (Рис. 3.8).

Однако, начиная с 1996 г., число предприятий начало сокращаться, что связано с временным прекращением регистрации и общереспубликанской перерегистрацией субъектов хозяйствования и частных предпринимателей. В результате перерегистрации ликвидированы 31,5 тыс. предприятий и 85 тыс. частных предпринимателей без образования юридического лица. Следует учитывать, что были ликвидированы нежизнеспособные и неэффективные структуры, поэтому прекращение их деятельности не сказалось на росте производства в экономике страны. Более того, следует отметить, что доля негосударственного сектора в экономике страны выросла, в частности, в промышленном производстве в 1997 г. она возросла на 3,5 процентных пункта и составила 38,7%.

Рост количества предпринимательских структур сам по себе не решает проблему развития предпринимательства в Беларуси. Необходимо система условий и механизмов, чтобы они начали работать эффективно, требуются такие «правила игры», которые способствуют становлению малых предприятий в стартовой фазе. В настоящее время наиболее сдерживающими факторами реального развития малого и среднего предпринимательства является: слабая материально-финансовая база, сложность получения кредитов, жесткий налоговый пресс и усложненная система регистрации. В результате малый и средний бизнес не может решить те задачи, которые на него возложены. Как негативную ситуацию, можно отметить более низкие удельные капитальные вложения в негосударственный сектор экономики нежели в государственный. В результате негосударственный сектор мало способен обеспечить создание конкурентной сферы, внедрение новых технологий, создание новых рабочих мест.

Исходя из оценки современного состояния и роли малого предпринимательства, как важнейшего фактора экономического роста Республики Беларусь, требуется ускорение темпов его развития прежде всего в производственной и связанных с ней сферах деятельности, повышение уровня кооперирования малых предприятий с крупными и средними предприятиями, развитие инновационного предпринимательства.

### **3.4 Глобализация экономики и управления внешнеэкономической деятельностью**

Главенствующей особенностью развития мировой экономики последнего десятилетия является ее глобализация, которая выражается в глобальной интеграции национальных экономик на основе расширения и углубления международного торгового обмена, интернационализация финансового рынка, технологического и информационного обмена. Указанные процессы в настоящее время достигли таких масштабов, что правомерно говорить о качественно новом этапе в развитии мировой экономики.

В целом глобализация мировой экономики противостоит процессу создания барьеров в сфере осуществления торгового, финансового и информационно-технологического обмена и должна обеспечить условия для экономического прогресса и повышения благосостояния населения в каждой из стран, охваченной этим процессом. В основе современной глобализации лежат принципы свободных глобальных рынков (сокращение числа и уровня торговых барьеров, снятие ограничений на перелив капиталов, упрощение процесса передачи технологий и информации). Фактически речь идет о либерализации и снятии государственного вмешательства в национальные экономики.

Результатом глобализации можно считать образование Всемирной торговой организации, углубление европейской экономической интеграции, развитие мирового рынка инвестиций, финансовых услуг и др.

Однако глобализация имеет как положительные, так и отрицательные последствия для развивающихся и постсоциалистических стран. Это связано с внутренней экономической политикой самих стран (большой бюджетный дефицит, завышенный обменный курс национальной валюты, сверхнормальные тарифы для защиты национальных производителей или полная либерализация, приводящая к уничтожению национальных производств и др.), что делает эти страны непривлекательными для инвестиций. Существуют также неблагоприятные внешние условия и правила: неэффективная тенденция в изменении соотношения экспортных и импортных цен, повышенные процентные ставки на кредитные вложения, «утечка умов», более благоприятные для производителей промышленно развитых стран тарифы, которые выше на готовые изделия, чем на сырье, применение этими странами нетарифных ограничений — введение квот, антидемпинговых мер, «добровольных» экспортных ограничений.

Республика Беларусь не стоит в стороне от общего процесса глобализации мировой экономики, а все глубже включается в него, что имеет для страны решающее значение. Это объясняется тем, что республика относится к малым странам, экономика которых не может быть самодостаточной, и, следовательно, должна активно участвовать в международном разделении труда. Беларусь находится в центре Европы и поэтому фактором эффективности ее экономики является использование собственной территории в качестве транзитной в международной торговле и для размещения производств с рынками сбыта в окружающих ее государствах. Наконец, исторически сложилось так, что белорусская экономика была органической частью («сборочным цехом») экономики СССР, имевшей множество связей с другими республиками бывшего Союза, без которых она просто не может функционировать.

Беларусь в последнее время активно стремится к интеграции в мировое сообщество и обеспечению совместимости своих государственных институтов с международными институциональными механизмами.

При этом используются как двусторонние соглашения, многосторонние и региональные договоры, так и вступление в экономические соглашения и союзы всемирного масштаба.

Особенно успешно развивается экономическая интеграция Беларуси и России, выразившаяся в подписании в 1997 году Соглашения о союзе двух стран. Развитием этого союза является заключение договоров об экономическом сотрудничестве Беларуси с 55 из 87 российских регионов.

Интеграция второго уровня -- Таможенный союз (Союз четырех) — России, Беларуси, Казахстана и Кыргызстана. Большое значение для экономической интеграции имеет также сотрудничество стран-участников СНГ.

Проблемой деятельности стран Содружества в настоящее время является учет разноскоростной динамики экономических реформ, а также соблюдение экономических интересов стран-участников. Для преодоления разобщенности в реализации интеграционных процессов странам СНГ необходимы взаимные уступки, в том числе в законодательной сфере. Требуется реформирование органов Содружества, создание в рамках СНГ зоны свободной торговли.

Республика Беларусь вместе с другими государствами-участниками Таможенного союза находится в процессе вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО). Несмотря на то, что принято решение о самостоятельном вступлении каждого государства в эту организацию. С учетом единства таможенной территории требуется согласованность позиций стран при ведении переговоров о членстве в ВТО.

Республика также вступила или осуществляет вхождение в ряд международных финансово-экономических организаций и подписала соответствующие соглашения.

Говоря о включении Беларуси в процесс глобализации, следует иметь в виду как положительные стороны этого процесса, так и имеющиеся издержки, которые проявились в

*Глобализация имеет как положительные, так и отрицательные последствия для развивающихся и постсоциалистических стран*

*Республика Беларусь не стоит в стороне от общего процесса глобализации мировой экономики, а все глубже включается в него, что имеет для страны решающее значение*





**Рисунок 3.9**  
**Структура**  
**внешнеторгового**  
**оборота Республики**  
**Беларусь (в % к итогу)**

1997 году. Отметим также, что процесс интеграции республики в мировую экономику пока в основном связан с межгосударственной торговлей товарами и услугами. В меньшей мере он касается выхода Беларуси на международные финансовые рынки, включения в процесс международной торговли недвижимостью. Международные инвестиционные потоки капиталов и информационно-технологический обмен незначительно затронули республику.

Внешнеэкономическая деятельность Беларуси постоянно расширяется. Из года в год увеличивается количество торговых партнеров. Если в 1994 г. их было 103, в 1996 — 148, то в 1997 г. — 160. В истекшем году экспорт продукции белорусских предприятий осуществлялся на рынки 120 стран, из которых основными торговыми партнерами были Россия, Украина и Германия. (Рис. 3.9).

В 1997 г. в Республике Беларусь продолжался рост внешнеторгового оборота, который вырос на 25,4% и впервые превысил валовой внутренний продукт. (Табл. 3.6).

Однако в условиях наметившегося подъема экономики в Республике Беларусь все же не удалось достичь сокращения отрицательного сальдо торгового баланса. Дефицит торгового баланса увеличился по сравнению с уровнем 1996 г. и составил 11,3% к ВВП. При этом несбалансированность товарных потоков прослеживалась как со странами СНГ, так и дальнего зарубежья, хотя со странами Содружества она значительно уменьшилась, но возросла со странами вне СНГ. Погасить значительную часть указанного дефицита торгового баланса позволяет положительное сальдо по услугам, которое в 1997 г. продолжало расти и составило по предварительной оценке 4% от ВВП.

В целом экспорт товаров Республики Беларусь в 1997 году превысил уровень предыдущего года на 26,5%, а его доля в ВВП возросла и составила 53,9%. Темп роста экспортных поставок в страны СНГ значительно выше аналогичного показателя для дальнего зарубежья. Одновременно импорт товаров Республики Беларусь в 1997 году увеличился на 24,6% по сравнению с 1996 годом.

В 1997 г. республика имела пассивное сальдо с 99 государствами, в том числе практически со всеми странами Запада, и положительное сальдо в основном с так называемыми странами третьего мира.

Ухудшение результатов торговли с развитыми странами объясняется тем, что высокотехнологичная продукция белорусских предприятий не выдерживает конкуренции в условиях рыночной экономики. Конкуренция на западных рынках, жесткие ценовые параметры, антидемпинговые санкции со стороны Европейского союза к важнейшим экспортным белорусским товарам обуславливают необходимость поиска новых форм экономического сотрудничества с партнерами развитых стран.

Учитывая достаточно высокую конкурентоспособность белорусской продукции по ценовым и качественным параметрам на рынках стран Юго-Восточной Азии, Латинской Америки, а также Египта, Алжира, Китая, Турции, необходимо активизировать отношения с этими регионами и странами.

Доля стран Азии в экспорте белорусской продукции в дальнейшем зарубежье в 1997 г. по сравнению с 1996 г. увеличилась с 9% до 15%, стран Америки — с 7% до 17%.

Укрепляются позиции Беларуси во внешней торговле со странами Южной Америки. Объем экспорта в Южную Америку в прошлом году достиг 205 млн.долл., что в 2 раза больше, чем в 1996 г. Импорт увеличился в 2,1 раза и составил 75 млн.долл.

В отличие от Западной Европы в Южной Америке пользуется спросом не столько сырье, сколько высокотехнологичная белорусская продукция. Республика Беларусь в основном экспортирует тракторы, калийные удобрения, подшипники, шины, мотоциклы, двигатели, электронасосы. Из этих стран в республику ввозится преимущественно продукция, которую нельзя произвести в Беларуси.

Немаловажная роль в формировании отрицательного сальдо торгового баланса в 1997 г. принадлежала ценовому фактору. При росте средних цен единицы импорта (примерно на 5%) экспортные цены фактически оставались неизменными.

Быстрому росту экспорта по сравнению с темпом роста ВВП во многом способствовала проведенная в начале года резкая девальвация белорусского рубля, в результате которой повысилась конкурентоспособность отечественных товаров по ценовому фактору на российском и других рынках.

Однако в 1997 г. значительное развитие получили бартерные сделки, что вело к сокращению валютных поступлений и другим негативным последствиям. Бартерные поставки в объеме внешнеторгового оборота составили около 30%. На поставки давальческого сырья и товаров после его переработки пришлось 11% экспорта и более 27% импорта.

Положительно в истекшем году можно оценить развитие внешнеэкономических отношений Беларуси и России, что является следствием их дальнейшей интеграции. За 1997 г. внешнеторговый оборот между странами вырос на 41,4% при росте экспорта на 53% и импорта на 31,5%.

*В условиях наметившегося подъема экономики в Республике Беларусь все же не удалось достичь сокращения отрицательного сальдо торгового баланса*

В результате указанных изменений дефицит баланса в торговле с Россией резко сократился и составил всего 5,1 млн. долл. США.

Оценка участия Беларуси в интеграционных процессах в мире не будет полной без характеристики внешнего финансирования экономики страны. К сожалению, по политическим, экономическим и социальным причинам прямые иностранные инвестиции не идут в Беларусь. По показателю прямых иностранных инвестиций на душу населения республика находится в конце списка стран с переходными экономиками, он равен всего 14,6 долл.США на одного жителя. Практически не выделяются в последнее время внешние кредиты и государству. Это обусловлено снижением внешней задолженности. На конец 1997 года чистый внешний долг Республики Беларусь составил 1338,5 млн.долл. США. или всего 10,1 % от ВВП. (Рис.3.10).

Дальнейшее вхождение Республики Беларусь в мирохозяйственные связи во многом определяется эффективностью организационных структур управления и нормативно-законодательной базы внешнеэкономической деятельности страны.

Сложившаяся практика управления внешнеэкономическими связями свидетельствует, что в этой сфере деятельности еще имеется ряд проблем. Ускоренная либерализация внешнеторговых и инвестиционных режимов не способствовала полной защите национальных интересов и должному регулированию внешнеэкономической деятельности в начале переходного периода.

Не в полной мере приспособились к новым рыночным условиям государственные предприятия, по-прежнему тяготеющие к структу-

рам и методам внешнеэкономической деятельности, практиковавшимся в бывшем СССР.

В республике до сих пор имеет место дублирование отдельных функций различными министерствами и ведомствами, в значительной мере снижающее эффективность системы управления внешнеэкономической деятельностью в целом. Практически размыты функции координации важнейших видов ВЭД, таких как торговля услугами, производственное и научно-техническое сотрудничество, миграция рабочей силы, техническая и гуманитарная помощь, выполняемых различными оргструктурами отдельных министерств. Нет четкой координации ВЭД в территориальном разрезе из-за несогласованной политики между областными и районными исполнительными органами власти в части взаимодействия их с субъектами хозяйствования.

Важнейшим направлением совершенствования структур управления ВЭД и прежде всего Министерства внешнеэкономических связей в кратко- и среднесрочной перспективе должна стать их трансформация и адаптация к новым экономическим условиям. Требуется также разработка четких механизмов взаимодействия органа управления ВЭД с территориальными и отраслевыми органами, субъектами хозяйствования.

Основными законами, регулирующими внешнеэкономическую деятельность в Республике Беларусь являются: Закон «Об основах внешнеэкономической деятельности» (1990 г.), Закон «Об иностранных инвестициях на территории Республики Беларусь» (1991 г.), Таможенный кодекс Республики Беларусь (1993 г.), Закон «О таможенном тарифе» (1993 г.).

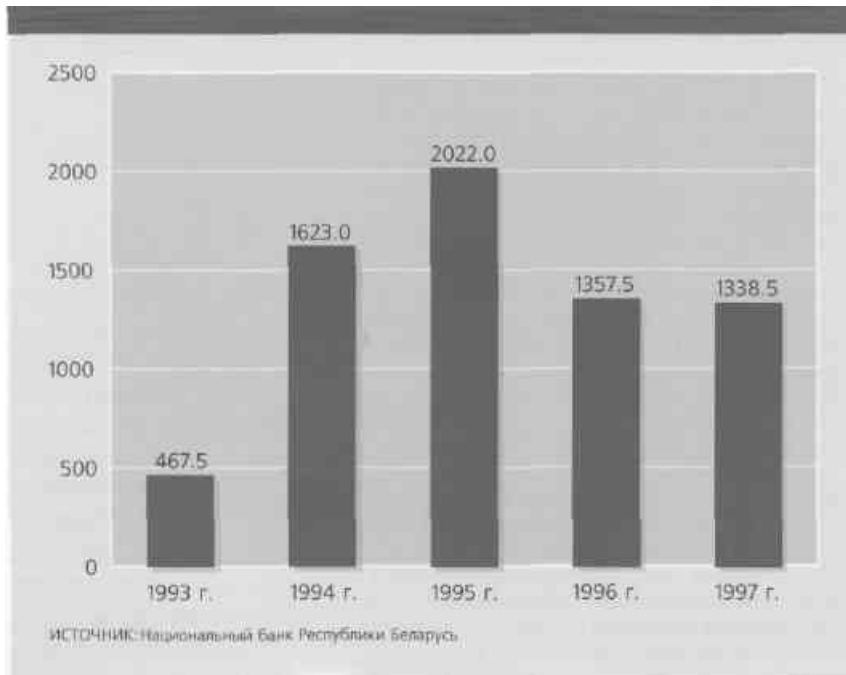
*По показателю прямых иностранных инвестиций на душу населения республика находится в конце списка стран с переходными экономиками*

**Таблица 3.6**  
**Торговый баланс**  
**Республики Беларусь**  
(в фактических ценах, млн. долл. США)

	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1997 год в% к 1996 году
Объем внешней торговли Республики Беларусь	5576.3	10270.4	12590.8	15790.6	125.4
Экспорт	2510	4706.8	5651.5	7146.7	126.5
Импорт	3066.3	5563.6	6939.3	8643.9	124.6
Сальдо	- 556.3	- 856.8	- 1287.8	- 1497.2	..
в том числе:					
Со странами СНГ	3570.1	6607.2	8333.7	11000.3	132.0
Экспорт	1487.5	2930.4	3763.6	5225.0	138.8
Импорт	2091.6	3676.8	4570.1	5775.3	126.4
Сальдо	- 613.1	- 746.4	- 806.5	- 550.3	..
Из них с Россией	3031.3	5053.9	6546.5	9257.5	141.4
Экспорт	1157.6	2088.9	3024.4	4626.2	153.0
Импорт	1873.7	2965	3522.1	4631.3	131.5
Сальдо	- 716.1	- 876.1	- 497.7	- 5.1	..
Со странами вне СНГ	2006.2	3663.2	4257.1	4790.3	112.5
Экспорт	1031.5	1776.4	1887.9	1921.7	101.8
Импорт	974.7	1886.8	2369.2	2868.6	121.1
Сальдо	56.8	- 110.4	- 481.3	- 946.9	..

Примечание: данные за 1997 год уточнены на основе экспертной оценки ввоза и вывоза товаров частными лицами и нерезидентами

ИСТОЧНИК: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь



**Рисунок 3.10**  
**Чистый внешний долг**  
 (млн. долл. США)

*Законодательно-  
 нормативная  
 система  
 регулирования  
 внешнеэкономиче-  
 ской деятельности  
 Республики Беларусь  
 находится  
 в состоянии  
 постоянного  
 развития*

Эти и другие законы и нормативные акты Республики Беларусь определяют систему регулирования внешнеэкономической деятельности в стране, которая включает как косвенные (экономические) методы регулирования (налоговое, тарифное и валютное регулирование), так и прямые (административные) методы нетарифного регулирования (квотирование, лицензирование и др.). Законодательно-нормативная система регулирования внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь находится в состоянии постоянного развития, обеспечивая повышение эффективности внешнеэкономических связей, их приближение к международным стандартам.

Наиболее важные изменения в законодательно-нормативной базе в последнее время коснулись тарифного регулирования. Они в значительной мере были направлены на унификацию с тарифным регулированием Российской Федерации. В конце 1996 года были отменены экспортные таможенные пошлины, а в начале 1997 г. изменены около 40% ставок импортного таможенного тарифа, действующего в Беларуси с 1995 г. Эти изменения также были нацелены на защиту внутреннего рынка и отечественных товаропроизводителей. В частности, были увеличены импортные ставки на одежду и принадлежности одежды с 20% до 30%, холодильники, текстиль и текстильные изделия — с 25% до 30%, большие грузовые автомобили — с 10% до 20%, запчасти для автобусов и самосвалов — с 5% до 15%. На ряд товаров, ввозимых ранее беспошлинно, введена 5-процентная ставка, среди них: стальные трубы, алюминиевое литье, отдельные виды сельскохозяйственной техники, аккумуляторы, автомобили для медицинских целей. На отдельные виды импортной мебели введена 20-процентная ставка, на ДСП — 30-процентная ставка.

Однако указанные изменения не смогли решить проблемы дефицита торгового баланса и обеспечить видимого повышения ценовой конкурентоспособности отечественной продукции. Действующая система таможенных пошлин не в полной мере отражает интересы отечественных товаропроизводителей и имеет в значительной мере фискальный характер. Это во многом объясняется отсутствием механизма реального учета экономических интересов всех участников Таможенного союза.

В Республике Беларусь действует ряд количественных ограничений на экспорт определенных товаров, производимых субъектами хозяйствования Беларуси. Их введение в 1994 г. было обусловлено стремлением сохранить определенную степень насыщенности внутреннего рынка, необходимо упорядочить вывоз пользующихся спросом белорусских изделий, избежать демпинга при экспорте. Часть этих ограничений сохранилась и сегодня.

Нетарифное ограничение экспорта осуществляется через установление квот, выдачу лицензий, регистрацию экспортных поставок, прямой полный запрет вывоза.

Лицензированию в пределах установленных квот подлежат удобрения, ткани из шерстяной нити, хлопчатобумажные нитки, пряжа и ткани, нитки из химических волокон, трикотажная и текстильная одежда, чулочно-носочные изделия, отходы и лом черных и цветных металлов, драгоценные камни, металлы и изделия из них, растения, используемые в парфюмерной промышленности и другое. Экспорт товаров при условии регистрации осуществляется по таким товарам, как сухое молоко, хлебные злаки, этиловый спирт, нефть и продукты ее переработки, казеин и его производные, кожа и кожевенное сырье, необработанные лесоматериалы, деревянные шпалы, продольно распиленные дубовые и хвойные лесоматериалы и льняное волокно. Запрету на экспорт подвергаются отдельные виды дикорастущего лекарственного сырья, растений и животных, включенных в Красную книгу, а также предметы коллекционирования и антиквариата, товары, полученные в качестве гуманитарной помощи.

Ряд текстильных товаров, экспорт которых осуществляется в страны Европейского Сообщества (ЕС), подвергается лицензированию Министерством внешнеэкономических связей Республики Беларусь в соответствии с действующим де-факто парафированным соглашением между ЕС и Республикой Беларусь о добровольном ограничении экспорта текстильных товаров в страны ЕС. Следует однако отметить, что существующая в настоящее время квота ЕС для Беларуси не ограничивает рост экспорта текстильных изделий, так как полностью не выбирается.

Существует ряд дополнительных внешних ограничений на экспорт белорусских товаров. В частности, ряд экспортных товаров Республики Беларусь подвергается антидемпинговым санкциям со стороны ЕС. Продолжает действовать запрет на ввоз белорусских удобрений в страны ЕС, явившийся результатом применения к Беларуси в 1992 г. антидемпинговой процедуры. По данному вопросу проводятся пере-

говору, предметом которых является определение приемлемой для страны величины квоты и установления предельной минимальной экспортной цены реализации.

Предметом переговоров служат также такие товары белорусского экспорта, как полиэфирные и штапельные волокна, полиэфирный жгут. В отношении их не существует запрета на ввоз, но установлены таможенные пошлины, которые делают белорусскую продукцию неконкурентоспособной по цене.

Нетарифное регулирование импорта осуществляется в основном в интересах защиты национальных товаропроизводителей и обеспечения экономической безопасности страны. Лицензированию подлежат такие импортные товары, как химические средства защиты растений, промышленные отходы и шлаки. Обязательному надзору подвергаются продукты питания, корм для животных, продукция, используемая в ветеринарии и медицине, кожевенное сырье, натуральная шерсть и живые животные. Растения, их части и плоды подвергаются контролю со стороны Белорусской государственной инспекции по карантину растений. Запрещенными к импорту в Республику Беларусь являются промышленные радиоактивные, токсичные и иные отходы производства, которые не могут быть здесь переработаны, а также печатные и аудиовизуальные материалы, иные носители информации, содержащие сведения, причиняющие вред политическим, экономическим интересам страны, охране здоровья и нравственности граждан.

В 1997 г. продолжалось изменение тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности. В частности, введены импортные квоты на алкогольные

изделия и этиловый спирт, ковры и текстильные напольные покрытия, ввозимые из стран ЕС, определены требования по сопровождению импортных товаров народного потребления информацией на русском или белорусском языках; изменен порядок возмещения налога на добавленную стоимость, уплаченного при ввозе на территорию страны основных производственных фондов; освобождены от таможенных пошлин и налогов товары, временно ввозимые на территорию Беларуси, и другое.

Значительное воздействие на внешнеторговые отношения в Республике Беларусь оказывает система валютного регулирования, которая постоянно трансформируется. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь, принятым в середине 1997 г., снижена доля валютной выручки, подлежащей обязательной продаже на Межбанковской валютной бирже с 50 до 30 %, и сокращены сроки ее обязательной продажи с 30 до 5 дней. Однако согласно новому порядку суммы иностранной валюты, необходимые субъектам хозяйствования для финансирования собственного производства, уже не будут исключаться из выручки, подлежащей обязательной продаже. Это создает дополнительные трудности для национальных производителей, использующих в своем производстве импортное сырье, материалы и комплектующие.

В целом можно говорить о том, что управление внешнеэкономической деятельностью в Беларуси находится в развитии и все больше приобретает системный характер. Основная цель его трансформации — обеспечить повышение эффективности экономики страны путем рационального включения в процесс глобализации мировой экономики.

*Значительное  
воздействие  
на внешнеторговые  
отношения  
в Республике  
Беларусь  
оказывает система  
валютного  
регулирования*