



В последнее десятилетие двадцатого века Республика Беларусь переживает, сложный этап своего социально-экономического развития, связанный с ее становлением как суверенного государства. В результате распада СССР и социалистической системы в целом перед большинством государств, входивших в их состав, встал вопрос о стратегии своего дальнейшего развития. Бесспорным явилось лишь одно, что выход из кризиса и переход к устойчивому развитию возможен путем формирования рыночной экономики. Однако пути перехода от плановой к рыночной экономике в каждой стране оказались разными и определялись как объективными, так и субъективными факторами. Опыт реформирования экономики социалистического типа в России, других странах СНГ и Восточной Европы показал, что сам процесс трансформации несет в себе мощный кризисный заряд. Преобразование планового хозяйства в рыночное сопровождается особым видом экономического кризиса — структурным, который для Беларуси был очень ощутим, так как ее экономика в большей степени, чем какой-либо другой союзной республики, была интегрирована с народнохозяйственным комплексом бывшего Советского Союза, в первую очередь с Российской Федерацией. Поэтому распад СССР и разрыв экономических связей были одними из основных причин углубления социально-экономического кризиса в Республике Беларусь, ставшей в августе 1991 г. де-юре, а в декабре 1991 г. — де-факто суверенным независимым государством.

1.1 Особенности переходного периода в Беларуси

Переход к рыночным отношениям в экономике Беларуси начался в середине 80-х годов, когда она была в составе СССР, во время так называемой «перестройки», которая, как известно, проводилась «без компаса и карты».

В тот период крупнейшие промышленные предприятия, научные учреждения, объекты производственной и социальной инфраструктуры Беларуси находились в подчинении союзных министерств и ведомств. Управление ими осуществлялось централизованно из Москвы плановыми командно-распределительными методами. Централизованно устанавливались размеры оплаты труда и другие доходы населения, масштабы развития социальной сферы, которые во многом определяли показатели развития человеческого потенциала. Необходимо отметить, что в Беларуси до 90-х годов происходило устойчивое, хотя и крайне низкими темпами, повышение уровня жизни населения за счет роста оплаты труда и увеличения фондов общественного потребления. В результате оставались стабильными или несколько возрастали составляющие индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП) — средняя продолжительность жизни населения, его образовательный уровень и материальный достаток. В последней четверти века наибольшая продолжительность жизни в Беларуси была в 1984 - 1985 гг. — 72,6 года, в том числе мужчин — 67,4 и женщин — 77,2 года.

Однако действовавшая система уравнительного распределения доходов населения

не способствовала росту производительности труда и повышению эффективности экономики. Все это в конечном итоге обусловило углубление экономического кризиса в СССР в целом и отдельных союзных республиках в частности. Каждая республика стала искать свои пути выхода из кризиса. Многим он виделся в расширении экономической самостоятельности как союзных республик, так и внутриреспубликанских регионов.

В декабре 1989 г. было принято постановление Верховного Совета Республики Беларусь «О первоочередных мерах по переходу Белорусской ССР с 1990 г. на новые условия хозяйствования на основе самоуправления и самофинансирования». В то время речь шла только об экономическом суверенитете, который должен был обеспечить:

- оздоровление экономики республики и ее регионов, стабилизацию и последующий устойчивый рост материальной обеспеченности населения на основе повышения эффективности производства и социальной переориентации народнохозяйственного комплекса;
- создание цивилизованных социально-экономических структур, обеспечивающих динамику и эффективность общественного производства, приоритетное развитие социальной сферы, сохранение и оздоровление природной среды, рост национального богатства;
- улучшение демографической ситуации;
- развитие и лучшее использование национально-культурного и духовного потенциала;
- гармоничное развитие всех наций и народностей, проживающих на территории республики, сохранение и приумножение их культурного и духовного наследия;

Переход к рыночным отношениям в экономике Беларуси начался в середине 80-х годов, когда она была в составе СССР

*Второй этап
переходного периода
начался
с приобретения
Республикой
Беларусь
государственного
суверенитета
и ее вхождения
в состав СНГ*

- осуществление комплекса мероприятий по преодолению последствий аварии на Чернобыльской АЭС;
- предотвращение падения уровня жизни в период перехода от административно-командной системы к регулируемой рыночной экономике.

Решение этих задач предполагалось путем развития рыночных отношений. В конце 1990 г. Верховным Советом республики были одобрены основные положения Программы перехода к рыночной экономике. Предусматривались достаточно быстрое формирование основных рыночных институтов, приватизация, монополизация, изменение системы государственного регулирования экономики. Поэтапная либерализация цен должна была сочетаться с использованием социальных «амортизаторов», позволяющих не допустить резкого падения уровня жизни основной массы населения. Однако реализовать поставленные задачи первого этапа переходного периода в Республике Беларусь не удалось: начались бурные дезинтеграционные процессы на территории бывшего СССР и в то же время большая часть экономической власти сохранялась у союзного правительства.

Второй этап переходного периода начался с приобретения Республикой Беларусь государственного суверенитета и ее вхождения в состав СНГ. Беларусь, располагавшая высоко развитым промышленным комплексом, мощности которого были рассчитаны на удовлетворение нужд рынков бывшего Союза и ряда стран Центральной Европы, была одной из преуспевающих республик. Однако ее экономика с распадом Союза, разрывом связей и значительным сокращением рынков сбыта продукции пережила очень глубокие потрясения, в том числе резкий рост цен на энергоносители и другие жизненно важные импортные сырье и материалы.

Для этого периода характерен спад производства и безудержный рост инфляции, процесс которой начал усиливаться в 1991 г. из-за повышения и частичной либерализации цен на продукцию и введения новых тарифов на транспортные услуги. Темпы инфляции в Беларуси в 1993 — 1994 гг. превышали 2000%. В 1995 г. объем ВВП составил только 65% от уровня 1990 г.

Республика Беларусь, координируя свою экономическую политику в рамках СНГ, в начале 1992 г. провела широкую реформу цен, отменила контроль над оптовыми ценами на большинство товаров и услуг, сохранив жесткие лимиты на нормы прибыли и надбавки. Вместе с тем в Беларуси, в отличие от соседних стран СНГ и государств Балтии, либерализация цен сочеталась с сохранением значительного количества регулируемых цен на продовольственные и многие промышленные товары. В результате усилился вывоз товаров с фиксированными и регулируемыми ценами в соседние страны, что способствовало увеличению дефицита на потребительском рынке республики. Не спасло положение введение так называемых талонов и купонов, карточек потребителя, а также принятие Закона «О защите внутреннего потребительского рынка», реализация которого с помощью административных мер отрицательно сказалась на развитии рыночных реформ.

Важной особенностью второго этапа переходного периода вплоть до 1995 г. в Республике Беларусь являлись нерешительность исполнительной власти в осуществлении рыночных реформ и неэффективное государственное управление экономикой. Произошло ускоренное разрушение плановых методов ведения хозяйства, были выпущены рычаги управления государственным сектором экономики, что способствовало нарастанию социально-экономического кризиса в республике в целом и падению уровня жизни населения как в среднем, так и по большинству его групп. В этот период усилилась дифференциация доходов населения, уменьшился и без того небольшой по удельному весу средний класс.

Появилась и стала увеличиваться безработица. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении уменьшилась с 71,1 года в 1990 г. до 68,9 в 1994 г. и 68,6 лет в 1996 г. Реальный ВВП на душу населения (в долларах ППС) снизился с 6125 в 1990 г. до 4098 в 1995 г. Реальная заработная плата и денежные доходы на душу населения к 1995 г. уменьшились почти вдвое по сравнению с 1990 г. Доля населения, имеющего совокупные доходы на уровне и ниже минимального потребительского бюджета, увеличилась с 5% в 1990 г. до 80% в 1995 г. В этот кризисный период происходил перелив капитала из материального производства в сферу торгово-посреднической деятельности и финансов, где имели место быстрый оборот капитала и возможность получения сверхприбыли в условиях инфляции.

Опережающее разрушение прежней системы государственного управления по сравнению с процессом созидания новых экономических отношений не способствовали выходу республики из кризиса. Стало ясно, что переход к рыночным отношениям будет длительным и требует осуществления целенаправленного комплекса стратегических и тактических задач, согласованных действий законодательной и исполнительной власти.

Переход от командной экономики к рыночной — процесс трудный и болезненный для большей части общества. В Беларуси на всех этапах переходного периода старались это учитывать и поэтому реформирование экономики осуществлялось так, чтобы максимально снизить социальную цену осуществляемых экономических преобразований. Это не всегда удавалось и в конечном счете привело к тому, что Беларусь отстает от соседних постсоциалистических стран в проведении рыночных реформ.

В ходе трансформации экономики страны на первых этапах переходного периода предполагалось решить три основные группы задач:

- создавать новые для Беларуси экономические институты, соответствующие статусу суверенного государства;
- провести реструктурирование хозяйственной системы, отвечающее ресурсной базе и потребностям общества, обеспечить формирование основ рыночной экономики с сильной социальной ориентацией;
- не допустить в переходном периоде падения уровней производства и потребления ниже критической черты.

На втором этапе переходного периода в Республике Беларусь в основном завершено

*Переход к рыночным
отношениям будет
длительным
и требует
осуществления
целенаправленного
комплекса
стратегических
и тактических
задач, согласованных
действий
законодательной
и исполнительной
власти*

формирование экономических институтов суверенного государства: создана независимая денежно-кредитная и банковская системы, сформированы органы управления, призванные принимать и реализовывать управленческие решения в различных сферах социально-экономической жизни страны и т.п. Вместе с тем были допущены значительные просчеты, которые не позволили созданным институтам работать с максимальной степенью эффективности.

Экономическую политику первых двух этапов переходного периода в целом можно определить как непоследовательную, для которой характерно стремление сохранить уровень производства и реальных доходов населения при отсутствии решительных шагов по реформированию экономики и при одновременной потере рычагов централизованного управления. В результате происходили падение производства и снижение уровня жизни.

Важной вехой переходного периода в Республике Беларусь следует считать 1994 г., когда была принята новая Конституция Республики Беларусь и страна стала президентской Республикой. Был избран первый Президент Республики Беларусь — А.Г.Лукашенко, в программе которого поставлена задача создания в стране социально ориентированной рыночной экономики с эффективной системой государственного управления.

Поэтому можно считать, что в 1994 - 1995 гг. Республика Беларусь вступила в третий этап переходного периода, отличительной чертой которого является усиление государственного руководства экономикой с целью ускоренного решения социально-экономических проблем и обеспечения устойчивого развития человека. Уже в сентябре 1994 г. была принята Программа неотложных мер по выходу из кризиса. Она предусматривала:

- оздоровление финансовой и денежно-кредитной систем, проведение гибкой бюджетно-финансовой политики, эффективную финансовую деятельность субъектов хозяйствования;
- нормализацию внешнеэкономических отношений, улучшение торгового и платежного балансов, дальнейшую либерализацию условий внешнеэкономической деятельности и стабилизацию курса национальной валюты;
- совершенствование оплаты труда, ее связи с результатами производства и переход к адресной социальной поддержке наиболее уязвимых слоев населения;
- усиление мер государственного регулирования, повышение управляемости, продвижение рыночных преобразований;
- преодоление спада производства и стабилизация ситуации в отдельных секторах экономики.

Важнейшей целью стало восстановление государственного сектора экономики, который продолжает занимать ведущие позиции в хозяйственном комплексе республики. Для этого были определены меры по совершенствованию системы государственного регулирования экономических отношений, созданию механизма реальной ответственности государственных предприятий за результаты производственно-хозяйственной деятельности, сохранение и приумножение доверенного им имущества. Одновремен-

Об особенностях трансформации экономики Беларуси

Экономика республики, несмотря на некоторые положительные тенденции последнего времени, все еще находится в так называемом транзитивном (переходном) состоянии и переживает далеко не лучшие свои времена. Как свидетельствует мировой опыт, трансформация национального хозяйства происходит особенно болезненно при его долгой и целеустремленной ориентации на внешнее экономическое пространство. У Беларуси в этом отношении особый статус, ведь ее экономика характеризовалась высокой степенью интеграции в народнохозяйственный комплекс бывшего СССР, за что пришлось довольно-таки больно расплачиваться уже на начальном этапе либерализации в 1992 г. Многие западные эксперты считают, что при мощных сдвигах в развитии экономических систем лучшие шансы имеют секторы, ориентированные на внутренний рынок, если хотите — местная промышленность.

Наша промышленность была не местной, а союзной, региональной. Шансов сохранения объемов выпуска при асимметричной зависимости отраслей крайне мало, к тому же оценки перспектив развития, сделанные в 1991-1992 гг., были явно завышены и подвели политиков. Считалось, что Беларусь будет способна успешно продавать свои товары на всем гигантском пространстве СНГ, более того, платежный баланс окажется положительным, и мы вырвемся вперед по сравнению с другими странами. Получилось, как известно, наоборот: мы все больше и больше отстаем от соседей с запада и севера. Что касается партнеров по малой интеграции в СНГ, тут наши параметры развития последних лет во многом совпадают. Возможно, это и объединяет «четверку» и «двойку» в стремлении проложить собственную траекторию вхождения в следующее столетие.

Что же должно стать главной целью и основным инструментом реформ в переходный период? Стоит ли употреблять идеологически гибкий термин «социально ориентированная экономика»? Ведь ею может быть и такой хозяйственный уклад, при котором половина работников существует за счет субсидий правительства, изымаемых у другой, способной кормить себя и своих соотечественников, дружно голосующих за «справедливость» в виде льгот, выплат и социальных трансфертов. Длительное время такое развитие продолжаться не может, более динамичная и адаптивная часть общества в конечном итоге будет стремиться к изменению правил игры. Необходимость преобразований подстегивается реальной жизнью.

Леонид ЗАЙКО.

Президент Национального центра стратегических инициатив «Восток - Запад».

Источник: статья «Экономическая стратегия

Беларуси: проблемы выбора». «Национальная экономическая газета», 1997 г., 17 декабря, № 52.

но предусматривалось ускорение рыночных преобразований, структурная перестройка экономики, осуществление приватизации, демонополизации, развитие предпринимательства, создание благоприятной экономической среды.

Для обеспечения единства действий республиканских и местных органов управления в преодолении спада производства, проведении экономических реформ, социальной защите населения, решении экологических проблем было признано целесообразным ввести вертикальную соподчиненность органов управления.

Вставка 1.1

*Главная цель
нынешнего этапа
переходного периода
в Республике
Беларусь —
повышение уровня
и качества жизни
народа на основе
роста
эффективности
реального сектора
экономики*

*Структурная
перестройка
экономики
в переходный период
должна обеспечить
преимущественное
развитие
приоритетных
отраслей
и производств*

Глубокий кризис, в котором находилась Республика Беларусь, потребовал изменения подхода к решению таких ключевых проблем переходного периода, как приватизация государственной собственности, обеспечение оптимального соотношения между непосредственно рыночными механизмами управления и государственным регулированием экономики.

Характерной особенностью нынешнего этапа переходного периода в Беларуси является то, что социально-экономические преобразования в стране осуществляются на основе научно обоснованных программ. Были поставлены и успешно решены задачи обеспечения к 1997 г. макроэкономической стабилизации и создания условий для возобновления экономического роста.

Главная цель нынешнего этапа переходного периода в Республике Беларусь — повышение уровня и качества жизни народа на основе роста эффективности реального сектора экономики. Для этого определена и последовательно осуществляется система мер правового, организационного, экономического, научно-технического и социального характера.

Важнейшими направлениями реформирования и развития экономики являются институциональные преобразования, рациональное сочетание различных форм собственности, создание рыночной инфраструктуры, структурная перестройка экономики, повышение ее научно-технического потенциала.

Институциональные преобразования предусматривают:

- дальнейшее проведение разгосударствления и приватизации;
- осуществление земельной реформы;
- создание рынка земли и недвижимости;
- продолжение формирования конкурентной среды и совершенствование антимонопольного регулирования и контроля;
- поддержку предпринимательства, малого и среднего бизнеса;
- развитие рыночной инфраструктуры;
- совершенствование системы государственного управления.

Разгосударствление и приватизация объектов, находящихся в государственной (республиканской и коммунальной) собственности — важнейшая задача переходного периода. В Республике Беларусь главная цель приватизации заключается не в перераспределении собственности, а в повышении эффективности производства и создании конкурентной среды, активизации инвестиционной и инновационной деятельности, включая привлечение иностранных инвестиций.

Формирование современной рыночной экономики требует создания конкурентных рынков земли и недвижимости. В этих целях необходимо:

- в законодательном порядке решить проблему разграничения прав собственности на землю и полномочий различных органов государственной власти и управления по регулированию землепользования, определить порядок разделения земель на общественно необходимые и предназначенные для коммерческого использования;
- предоставить право приобретать в собственность земельные участки при приватизации

объектов государственной собственности или при осуществлении инвестиционных проектов;

- распространить право частной собственности на землю для иностранных юридических и физических лиц, инвестирующих свои средства в белорусскую экономику;
- организовать продажу неиспользуемых земельных участков и иных объектов недвижимости на открытых аукционах и конкурсах.

В целях избежания стихийности на начальном этапе осуществления реформы в области недвижимости государство, передавая собственнику права владения и пользования, оставляет за собой часть распорядительных прав, в первую очередь обеспечение охраны земель, планирование их использования и застройки, соответствующий контроль и т.д.

При переходе к рыночной экономике актуальное значение имеет развитие различных форм свободного предпринимательства, создание материальных и нормативно-правовых основ предпринимательской деятельности. Для этого в Республике Беларусь разрабатываются и реализуются программы государственной поддержки предпринимательства, создается экономический механизм заинтересованности местных органов власти в развитии малого и среднего бизнеса.

Важнейшее направление институциональных преобразований — формирование наряду с базовыми рыночными институтами (собственники средств производства, коммерческие структуры, включая предпринимателей и малый бизнес) развитой рыночной среды, обеспечивающей взаимодействие всех субъектов хозяйствования, функционирование основных рынков в условиях конкуренции и антимонопольного регулирования.

Развитие предпринимательства, либерализация цен и внешней торговли создали определенные предпосылки для развития конкуренции. Однако реализация этих предпосылок не всегда ведет к заметным сдвигам в формировании конкурентной среды в силу ряда противодействующих тенденций. К их числу относится стремление многих хозяйствующих субъектов, органов управления к сохранению монополизма. В связи с этим стратегическое направление деятельности в области антимонопольной политики — это формирование полноценной конкурентной среды, ориентированной прежде всего на качественные стороны функционирования экономики.

Структурная перестройка экономики в переходный период должна обеспечить преимущественное развитие приоритетных отраслей и производств, определяющих инновационный, ресурсосберегающий, экологозащитный и социально ориентированный характер народно-хозяйственного комплекса.

Реформирование экономики, реструктуризация отношений собственности (перевод одной ее формы в другую) не является однократными актами. Поэтому крупный (хотя и постепенно уменьшающийся) государственный сектор в экономике страны будет существовать многие годы. В любом случае в государственной собственности останутся предприятия и производства, удовлетворяющие основные общественные потребности, что не под силу чисто рыночным структурам. В связи с этим жизненно важная

проблема — обеспечение эффективного функционирования государственных предприятий. Оно включает такие ключевые направления, как:

- реформирование государственных предприятий (правовое разделение их на казенные, коммерциализированные и частные);
- перестройка внутренней структуры предприятий с усилением функций менеджмента, маркетинга и т.д. для адаптации к развивающейся рыночной среде;
- технологическое обновление предприятий, переход на высокие наукоемкие технологии.

Стабилизация и последующий экономический рост в реальном секторе экономики могут быть достигнуты в результате реализации следующих мер:

- финансового оздоровления (санации) и реструктуризации отношений собственности и управления субъектов хозяйствования;
- государственной поддержки субъектов хозяйствования приоритетных направлений и производств, а также малого бизнеса;
- создания благоприятного инвестиционного климата для привлечения отечественных и зарубежных инвестиций;
- ориентации финансовой инфраструктуры на обслуживание производственного сектора;
- обеспечения государственной и трудовой дисциплины;
- совершенствования государственного управления.

Одной из главных особенностей при переходе к рыночной экономике Республики Беларусь является совершенствование системы государственного регулирования и управления. В период, когда отсутствует рыночная саморегуляция и еще не полностью преодолен кризис, на государство ложится огромная ответственность, и было бы недопустимым уменьшать его роль в экономике, особенно на этапе выхода из кризиса и стабилизации.

Не снижается роль государства и при переходе к рынку. Это касается финансирования государственных расходов, лицензирования хозяйственной деятельности и реализации государственной монополии на ее отдельные виды, осуществления государственными органами или их уполномоченными агентами хозяйственных и финансовых операций, акционирования и приватизации, управления государственным имуществом и предприятиями, пакеты акций которых находятся в государственной собственности, санации неплатежеспособных предприятий. Кроме того, государство возлагает на себя обязанность по предоставлению отечественным и иностранным налогоплательщикам индивидуальных налоговых, таможенных и иных льгот, распределению государственных субсидий, дотаций, заказов, экспортных квот и предоставлению прав пользования природными ресурсами, по принятию решений о регулировании деятельности предприятий-монополистов, борьбе с преступными группировками в экономике и т.п.

Для совершенствования системы государственного управления следует обеспечить его рационализацию и формирование структур, адекватных новому этапу развития страны и способных с наивысшей эффективностью регулировать и сопровождать процессы реформи-

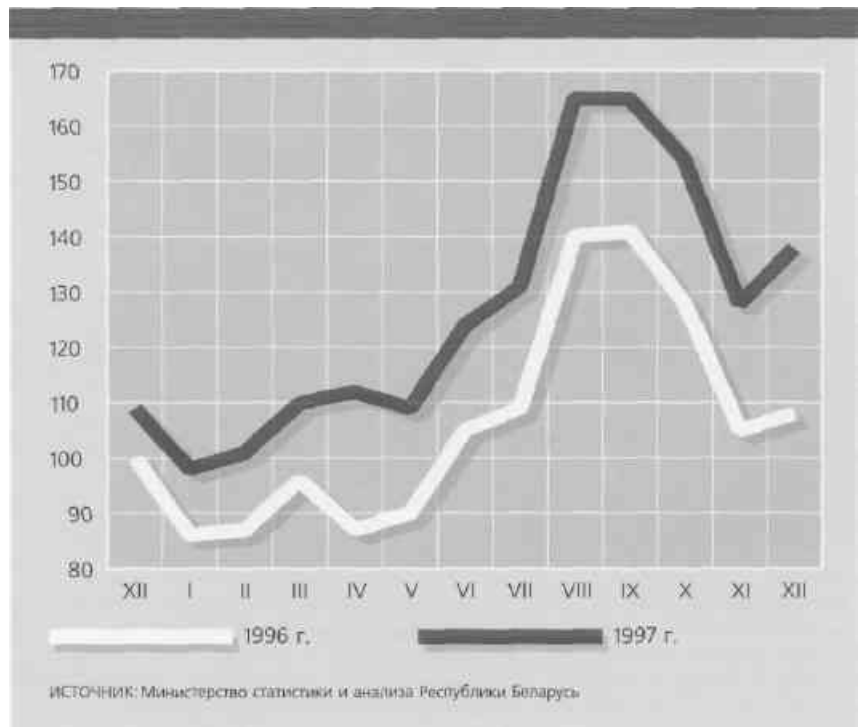


Рис. 1.1
Динамика валового внутреннего продукта Республики Беларусь
(в % к декабрю 1995 г.)

рования реального сектора экономики, бюджетной системы, социальной сферы и предприятий всех форм собственности. Целесообразно использовать мировой опыт стран с социально ориентированной рыночной экономикой, в которых государство в первую очередь осуществляет контроль за социальными индикаторами экономического развития, смягчение экономических проблемных ситуаций, содействие экономическому и социальному развитию.

Создавая условия для рыночной экономики, государство в своей социально-экономической политике должно стремиться к достижению таких принципиальных целей, как обеспечение устойчивого человеческого развития, рост благосостояния народа, стабильность денег и цен, высокая степень занятости, благоприятная для жизни окружающая среда.

1.2 Социально-экономическая ситуация в 1997 г.

Особое место в переходном периоде Республики Беларусь занял 1997 г. В стране впервые определился устойчивый динамичный рост всей экономики, произошло повышение уровня жизни людей, что положительно отразилось на основных показателях, определяющих индекс развития человеческого потенциала. Валовой внутренний продукт — главный показатель экономики любого государства — возрос на 10%. Объем промышленного производства увеличился на 17,6%. (Рис.1.1, 1.2). Вместе с тем объем валового внутреннего продукта достиг только 73% от уровня 1990 г., продукции промышленности — 75%, сельского хозяйства — 63%.

Впервые за недолгую историю белорусского суверенного государства удалось добиться значительного прироста инвестиций в основ-

В 1997 году в Беларуси произошел устойчивый рост экономики

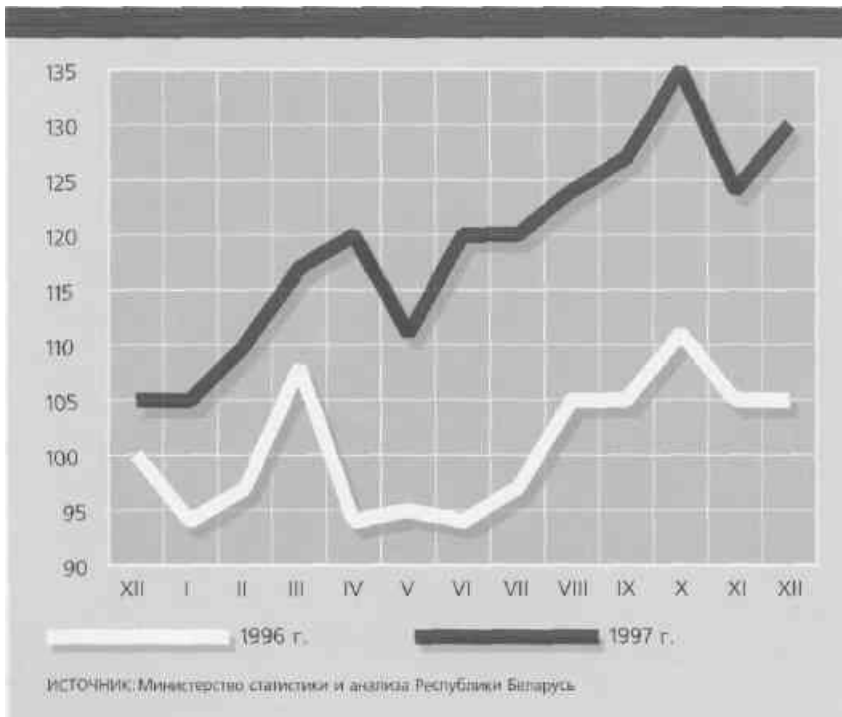


Рис. 1.2
Динамика общего объема промышленного производства Республики Беларусь

В развитии сельского хозяйства имеется много нерешенных проблем

ной капитал — 19,5% к прошлогоднему показателю. Прирост всех этих показателей в 1997 г. был выше, чем в 1996 г. по сравнению с 1995 г. (Рис.1.3),

Из основных макроэкономических показателей в 1997 г. не произошло только увеличения **продукции сельского хозяйства** по всем категориям хозяйств, хотя в колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных предприятиях продукции получено больше, чем в 1996 г. на 2,9%. При этом стоимость продукции животноводства увеличилась на 8,8%, растениеводства — уменьшилась на 5,3%, в основном из-за низкой урожайности картофеля и уменьшения его валовых сборов — на 36%, а льноволокна — на 47%. Уменьшилось также производство овощей, плодов и ягод.

В Республике Беларусь 80—90% картофеля, овощей, плодов и ягод выращивается в домашних хозяйствах. Из-за неблагоприятных погодных условий урожайность этих культур в прошлом году была повсеместно низкой. В результате валовая продукция сельского хозяйства в личных подсобных и фермерских хозяйствах в 1997 г. составила 84% к уровню предыдущего года.

Государственные закупки молока во всех категориях хозяйств в 1997 г. по сравнению с 1996 г. увеличились на 15%, скота и птицы — на 1%. В хозяйствах населения закупки молока возросли на 38%, а скота и птицы — сократились на 20%.

В Республике Беларусь для развития сельского хозяйства оказывается существенная государственная помощь из бюджета и внебюджетного фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции. Предоставляются также налоговые льготы при производстве и реализации продукции растениеводства, животноводства, рыбоводства и пчеловодства. В 1997 г. 80% стоимости минеральных удобрений было оплачено из бюджета.

Все это позволило сохранить положительные тенденции в производстве сельхозпродукции и продуктов ее переработки. Республика обеспечена основными видами продовольствия собственного производства.

Вместе с тем в развитии сельского хозяйства имеется много нерешенных проблем. Низкими остаются экономические показатели отрасли, в большинстве хозяйств высокочатное производство.

Невысокие закупочные цены на льноволокно подорвали материальную заинтересованность в его производстве. В настоящее время прибыль, полученная хозяйствами с одного гектара льна при урожайности 11—12 ц/га, равна прибыли от выращивания зерна при урожайности 24—25 ц/га. Естественно, хозяйства не заинтересованы в возделывании льна, как трудоемкой культуры, и Беларусь теряет экспортный потенциал. Несмотря на то, что для развития льноводства была оказана существенная государственная помощь, в 1997 г. льноволокна было закуплено только 26 тыс.т, против 49 тыс.т в 1996 г. и 76 тыс.т в 1991 г.

Промышленный комплекс и уровень его развития определяют общую эффективность экономики страны, ее социально-экономический потенциал, уровень жизни населения и роль Беларуси в международном разделении труда.

В 1997 г. выпуск продукции увеличился во всех отраслях промышленности, кроме топливной, где из-за недостатка сырьевых ресурсов первичная переработка нефти составили только 95,9% к уровню предыдущего года. Уменьшилась также добыча собственной нефти,

Удельный вес собственной нефти в общем объеме ее переработки составил только 15,4%, что несколько выше, чем в предыдущем году (15%). Более высокими темпами развивалась черная металлургия (134,5%), лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность (130,8%), промышленность строительных материалов (128,1%), легкая (127,1%), машиностроительная и металлообрабатывающая промышленность (125,6%). В результате произошли определенные сдвиги в структуре промышленности. (Рис.1.4).

Положительное значение для повышения уровня жизни населения имеет рост объемов производства легкой и пищевой промышленности, которая выпускает разнообразные виды товаров народного потребления. (Табл. 1.1 и 1.2). В 1997 г. по сравнению с предыдущим годом увеличилось производство основных видов как продовольственных, так непродовольственных товаров, тогда как в 1996 г. выпуск многих из них сокращался по сравнению с предыдущим периодом.

В целом же, несмотря на определенные положительные сдвиги, положение в промышленном комплексе остается сложным. Коэффициент износа основных производственных фондов достиг 56 — 57% и характеризуется низким уровнем их использования (по большинству промышленных изделий коэффициент использования мощностей не превышает 50%). Техническое состояние предприятий приблизилось к такому рубежу, после которого возможны необратимые процессы (физиче-

ское разрушение). Проблемы технической отсталости значительного числа предприятий приводят к непрерывному увеличению расходов сырья, энергии, и, соответственно, росту издержек производства при невысоком качестве выпускаемой продукции.

В 1997 г. продолжался процесс реформирования госсобственности в промышленности. Негосударственными предприятиями произведено 38,7% общего объема промышленной продукции, тогда как в 1996 г. — 32,8%.

Важную роль в развитии экономики и человека имеет **строительный комплекс**, который после продолжительного спада стабилизирует свою деятельность. Строительными и ремонтно-строительными организациями всех форм собственности в 1997 г. выполнено подрядных работ в сопоставимых ценах на 15% больше, чем в 1996 г. На долю негосударственных организаций в 1997 г. пришлось только 38% объема подрядных работ, по сравнению с 50% в 1996 г. (Рис. 1.5).

Объем подрядных работ, выполненных малыми предприятиями, обществами с ограниченной ответственностью и организациями смешанных форм собственности, составил 11% общего объема.

В 1997 г. **инвестиции** на развитие экономики и социальной сферы увеличились по сравнению с предыдущим годом на 20%. Доля инвестиций в общем объеме ВВП составила 17,8% по сравнению с 16,2% в 1996 г. Несколько улучшилась инвестиционная активность субъектов хозяйствования. Изменилась структура источников инвестирования и их использования. За счет собственных средств предприятий и организаций, внебюджетных фондов, средств населения, иностранных инвестиций финансировалось 80% объема инвестиций. В структуре капитальных вложений по-прежнему основным источником финансирования являются собственные средства предприятий, доля которых составляет 47%. Удельный вес предприятий и организаций негосударственного сектора равен 34% общего объема инвестиций (в 1996 г. — 30%). На долю средств населения приходится 16% общего объема инвестиций, что значительно больше, чем в предыдущем году (9%).

Несмотря на то, что на строительство производственных объектов было направлено 58% общего объема инвестиций, в абсолютном выражении их недостаточно для обновления основных фондов. Это обуславливает технологическую и техническую отсталость производства. В определенной мере увеличению инвестиций в реальный сектор экономики должна способствовать амортизационная политика. В 1997 г. на капитальные вложения использовано около 60% начисленной амортизации. Остальная ее часть из-за недостатка финансовых ресурсов направлена на пополнение оборотных средств предприятий. Иностранные инвестиции в экономике Беларуси крайне недостаточны и составили в 1997 г. только 4% общего объема инвестиций. Вместе с тем республика Беларусь, мобилизуя внутренние источники, проводит достаточно активную инвестиционную политику и при отсутствии иностранных займов.



Развитие реального сектора экономики и повышение доходов населения способствовали устойчивой работе **транспортной системы** республики. Грузооборот предприятий всех видов транспорта общего пользования в 1997 г. увеличился по сравнению с предыдущим годом на 17%, а пассажирооборот — на 7,4%. Более высокими темпами шло увеличение грузооборота железнодорожного транспорта. Вывоз грузов железнодорожным транспортом из республики по сравнению с 1991 г. возрос на 5,1%, ввоз — на 15,2%. Вывоз грузов превысил их ввоз в страну в 1,5 раза.

За 1997 г. всеми видами транспорта (кроме городского электрического) перевезено 1337,0 млн. чел., что на 13,4% больше, чем в 1996 г. Перевозки пассажиров автобусами возросли на 13,8%, железнодорожным транспортом — на 10,1%. На 1 января 1998 г. автобусных маршрутов к республике стало на 86 больше, чем на начало 1997 г.

В 1997 г. ухудшились условия производственно-финансовой деятельности воздушного транспорта. По сравнению с 1996 г. грузооборот воздушного транспорта уменьшился на 32,1%, а пассажирооборот — на 16,1%. При отсутствии реальных экономических условий для формирования полноценного рынка авиатранспортных услуг непосредственно в пределах республики снизился спрос и на авиаперевозки в страны СНГ, что привело к сокращению частоты полетов и отмене отдельных регулярных рейсов.

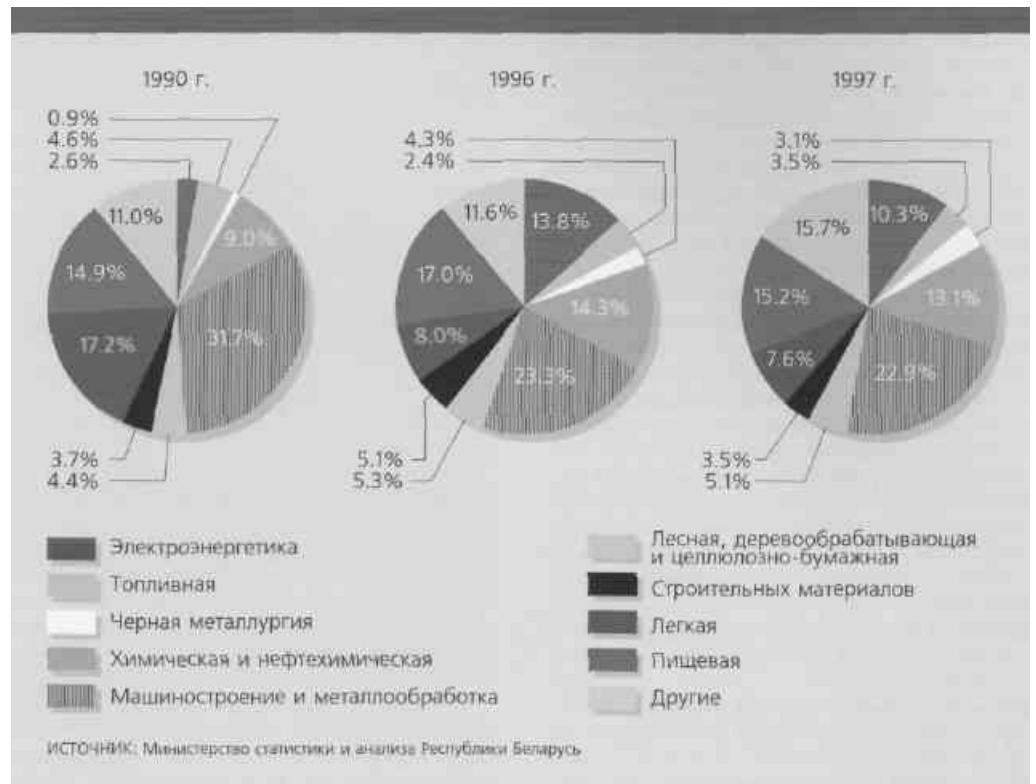
Сложное финансовое положение транспортных предприятий, отсутствие средств на обновление производственных фондов обусловили критическое состояние их активной части. Износ основных фондов на транспорте составил 62%, в том числе на железнодорожном — 56%, а по отдельным сериям локомотивов — 100%; автомобильном — 54%; речном — 53%; авиационном — 43%; трубопроводном — 50%.

Недостаток средств не позволяет вести целенаправленную работу по реконструкции и модернизации автодорог. В результате лишь 17,3% дорог с твердым покрытием работают под осевую нагрузку до 10 т; 7,1% республиканских дорог имеют недостаточный коэффи-

Рис. 1.3
Диаграмма (радар)
изменения основных
макроэкономических
показателей в 1996 и
1997гг. (в % к соответствующему периоду предыдущего года)

Иностранные инвестиции в экономике Беларуси крайне недостаточны и составили в 1997 г. только 4% общего объема инвестиций

Рис 1.4
Структура
промышленности
Республики Беларусь
в 1990, 1996
и 1997 гг.



циент сцепления, а 46,3% — эксплуатируются с нарушением межремонтных сроков. Замедленные темпы реконструкции и модернизации инфраструктуры дорожного хозяйства приносят ежегодно огромные убытки, а в дальнейшем могут явиться серьезным тормозом в развитии других отраслей народного хозяйства.

Все больше внимания в последние годы уделяется развитию связи. На 1 января 1998 г. в стране насчитывалось 2,3 млн. основных телефонных аппаратов, подключенных к станциям Минсвязи, или на 8,7% больше, чем на начало 1997 г. Продолжалась работа по внедрению новых, современных видов услуг связи,

Рис. 1.5
Распределение
объема подрядных работ,
выполняемых
организациями
различных форм
собственности
(в % к итогу)



Таблица 1.1
Производство
основных видов
продукции пищевой
промышленности
Республики Беларусь

Основные виды продукции	Объем производства в 1997 г.	1997 г. в % к 1996 г.	1996 г. в % к 1995 г.
Пищевая промышленность, млрд. руб.	59586.0	117.8	105.5
Мясо, включая субпродукты 1 категории, тыс. т	264.3	95.2	86.0
Колбасные изделия, тыс. т	138.6	101.4	104.6
Цельномолочная продукция (в пересчете на молоко), тыс. т	783.8	107.7	92.3
Животное масло, тыс. т	70.0	115.0	93.8
Жирные сыры, тыс. т	35.4	124.2	118.5
Консервы, муб	352.7	118.7	103.6
Сахар-песок, тыс. т	351.8	156.0	161.0
Растительное масло, тонн	9672.0	102.6	140.8
Макаронные изделия, тыс. т	36.8	108.1	91.2
Крупа, тыс. т	95.5	164.1	83.2
Кондитерские изделия, тыс. т	117.1	142.1	113.6
Хлеб и хлебобулочные изделия, тыс. т	923.3	96.0	94.8
Водка и ликеро-водочные изделия, млн. дал	12.7	108.3	81.0
Фруктово-ягодное вино, млн. дал	11.9	157.1	146.5
Коньяк, тыс. дал	116.0	87.2	в 2.5 р.
Шампанское, тыс. дал	804.0	105.0	106.2
Пиво, млн. дал	24.1	119.9	132.6
Папиросы и сигареты, млн. шт.	6787.0	108.3	100.6

ИСТОЧНИК: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь.

модернизации и дальнейшему развитию средств электросвязи. Практически завершено создание международной и междугородной сети электросвязи. Решен вопрос обеспечения отрасли цифровыми системами передачами для местных и зоновых телефонных сетей. Сегодня 96% абонентов сетей общего пользования имеют возможность доступа к автоматической междугородной телефонной связи. Вместе с тем развитие отрасли не обеспечивает возрастающих потребностей хозяйства и населения в услугах. Медленными темпами осуществляется ввод емкостей сельских телефонных сетей. В республике еще не телефонизировано 3,2 тыс. малонаселенных пунктов и около 20% объектов социального значения в сельской местности.

Начиная с 1996 г. в Республике Беларусь приостановлено падение жизненного уровня населения. В значительной степени этому способствуют принимаемые меры по росту доходов, повышению оплаты труда, увеличению занятости населения и уменьшению безработицы, развитию социальной сферы и насыщению потребительского рынка.

Положительные изменения в реальном секторе экономики позволили в 1997 г. закрепить и усилить положительные тенденции в социальной сфере. Номинальная среднемесячная заработная плата одного работника в 1997 г. по сравнению с предыдущим годом увеличилась в 1,9 раза, а реальная — на 14,5%. В 1997 г. на 3% возросли и реально располагаемые денежные доходы населения. Наблюдается увеличение удельного веса заработной платы (56%) в структуре денежных доходов населения.

Вместе с тем уровень среднемесячной заработной платы остается низким. По отношению к минимальному потребительскому бюджету (МПБ) он составляет 123%, что не соответствует ее воспроизводственной функции. Продолжается процесс усиления межотраслевой дифференциации в заработной плате. Покупательная способность населения в целом весьма низкая.

Современную структуру потребления, при которой расходы на питание составляют до 20% потребительских расходов, имеет всего лишь 1% семей. В то же время средняя семья на продукты питания тратит 57,6% общей величины потребительских расходов.

В 1997 г. продолжался процесс расслоения населения по уровню материального достатка. Недостаточность средств не позволяет поддерживать уровень минимальных государственных гарантий. Минимальная заработная плата (МЗП) является десятой долей МПБ. Несоответствие между МЗП и МПБ негативно влияет на уровень и реальное содержание социальных выплат, формируемых на основе МЗП, что усиливает зависимость отдельных слоев и групп населения от материальной поддержки государства. В 1997 г. сохранилась тенденция увеличения разрыва в материальном положении работающих и нетрудоспособных граждан. Соотношение между средней зарплатой и средней пенсией составило 38,9%.

Стабилизация экономической ситуации и реализация комплекса мер социальной политики обусловили появление позитивных процессов **в сфере занятости и рынка труда республики.** (Рис. 1.6).

Положительные изменения в реальном секторе экономики позволили в 1997 г. закрепить и усилить положительные тенденции в социальной сфере

Таблица 1.2
Производство
основных видов
продукции легкой
промышленности
Республики Беларусь

Основные виды продукции	Объем производства в 1997 г.	1997 г. в % к 1996 г.	1996 г. в % к 1995 г.
Легкая промышленность, млрд. руб.	29880.0	127.1	111.9
Ткани – всего, млн. м ²	256.2	107.8	102.6
хлопчатобумажные	47.3	110.7	128.9
шерстяные	8.9	126.5	96.8
шелковые	65.2	167.7	113.2
льняные	45.1	104.7	103.7
нетканые материалы типа тканей	89.8	84.7	91.9
Трикотажные изделия, млн. шт.	42.8	118.9	96.6
в том числе для детей	21.1	133.1	82.2
Чулочно-носочные изделия, млн. пар	65.6	129.0	93.6
Ковры и ковровые изделия, тыс. м ²	6861.0	122.3	134.7
Производство швейной промышленности, тыс. шт.	47495.0	117.2	99.9
пальто и полупальто	1339.0	107.4	108.5
костюмы	705.0	117.9	91.2
куртки	2829.0	119.3	93.2
Хромовые кожаные изделия, млрд. дм ²	357.0	94.9	79.7
Обувь, млн. пар	15.3	138.6	86.9
в том числе для детей	4.0	161.1	82.1

ИСТОЧНИК: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь

Ключевым элементом политики рынка труда должно стать создание и сохранение рабочих мест в конкурентоспособных и жизнеобеспечивающих отраслях и производствах, в частном секторе экономики

Численность безработных, состоявших на учете в Государственной службе занятости, сократилась за год с 182,5 тыс. чел. на 1.01.1997 г. до 126,2 тыс. чел. на начало 1998 г., или на 30,8%. Это составляет 2,3% к численности трудоспособного населения республики по сравнению с 3,2% на начало прошлого года.

Основной спрос на рабочую силу по-прежнему формирует государственный сектор экономики, на долю которого приходится 68% от общей потребности в кадрах. Снизилась в минувшем году численность высвобожденных по сокращению штатов работников: около 25 тыс. чел. против 62,4 тыс. в 1996 г. Произошло также снижение масштабов вынужденной неполной занятости.

За 1997 г. при содействии государственных служб занятости трудоустроено 147,2 тыс. безработных, или 37,9% общей их численности. Это превысило размер трудоустройства по сравнению с 1996 г. на 32,9%. На общественные работы в течение года было направлено 86,3 тыс. безработных. В 1997 г. профессиональное обучение или переподготовку по направлению служб занятости прошло 22,8 тыс. безработных.

Годовое задание по созданию новых рабочих мест, утвержденное Государственной программой занятости населения, значительно перевыполнено (при задании 46,8 тыс. фактически создано 101,5 тыс. мест).

В то же время сохраняется скрытая безработица, имеет место значительное профессионально-квалификационное несоответствие между спросом и предложением рабочей силы, наблюдается дифференциация уровня безра-

ботицы по территории республики, остается крайне низкой материальная поддержка безработных.

На фоне вынужденной неполной занятости на производстве сохраняется сверхзанятость пожилых людей, женщин с детьми, учащейся молодежи, что связано с невысокой оплатой труда и недостаточным социальным обеспечением населения. К сверхзанятости населения приводит также слабое развитие таких форм занятости, как неполный рабочий день (неделя) по инициативе работника, работа на дому и по скользящему графику.

Неотложного решения требует проблема занятости молодежи в возрасте 16 – 29 лет. Ее доля в числе занятых в народном хозяйстве неуклонно сокращается, так как все больше молодых людей переходит в теневой сектор экономики, что ведет к снижению качества рабочей силы по возрасту, уровню образования и профессионально-квалификационному составу. Ключевым элементом политики рынка труда должно стать создание и сохранение рабочих мест в конкурентоспособных и жизнеобеспечивающих отраслях и производствах, в частном секторе экономики. Для этого необходимо создать условия, поощряющие инвестиции в производство, способствующие созданию и сохранению рабочих мест.

В Беларуси актуальной остается **проблема развития социальной инфраструктуры**. В 1997 г. за счет всех источников финансирования введены в действие больницы на 1669 койек, поликлиники — на 3857 посещений в смену, общеобразовательные школы на 14,2 тыс. ученических мест, детские дошкольные учреждения — на 1400 мест.

Несмотря на увеличение бюджетного финансирования по сравнению с предыдущим годом выделяемых средств было явно недостаточно для нового строительства социально-культурных объектов. Поэтому они направлялись только на завершение уже начатого строительства. Ограниченность финансовых средств не позволяет в полной мере проводить реформы в отраслях социальной сферы, вывести их на более качественный уровень. Возникли предпосылки для неуправляемого распространения платности в медицинском обслуживании, образовательной и культурно-досуговой деятельности, что приводит к недоступности услуг для большинства населения, особенно малообеспеченных слоев.

Общеобразовательные школы перегружены и многие из них продолжают работать в 2 — 3-сменном режиме. Особую тревогу вызывает состояние сельских школ, большинство зданий которых построено в 50—70-х годах и требует реконструкции.

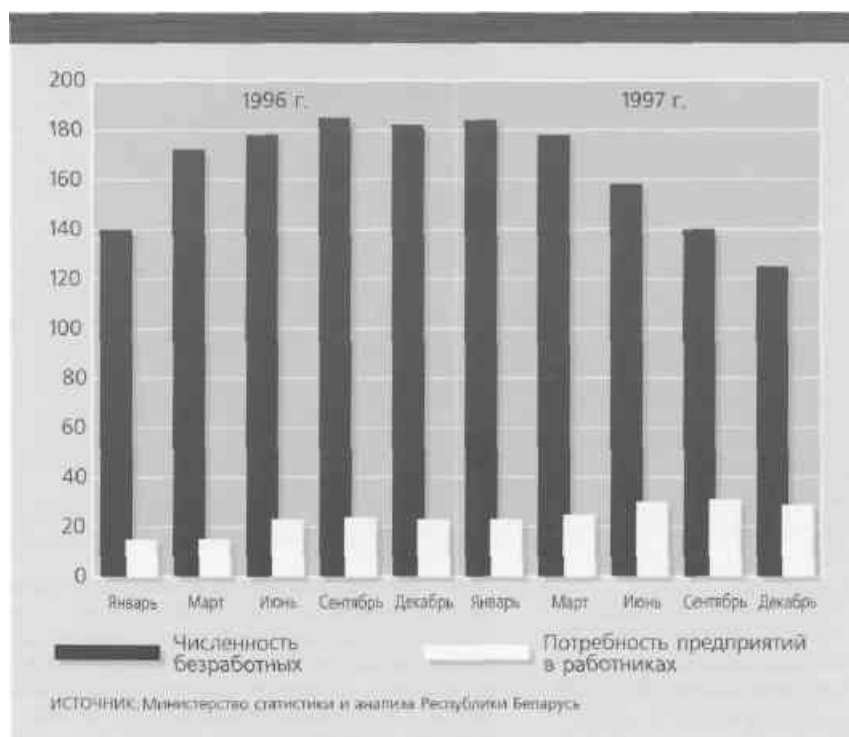
Учреждения здравоохранения не имеют достаточных средств для приобретения необходимых медикаментов. Из-за ограниченности финансовых средств на развитие отрасли материально-техническая база находится на низком уровне, и система здравоохранения вынуждена переходить к упрощенным медицинским технологиям, не обеспечивающим в ряде случаев уже достигнутого ранее уровня медицинского обслуживания населения.

Одним из приоритетов социально-экономической политики Республики Беларусь является **жилищное строительство**. На строительство жилых домов в 1997 г. направлено 25% общего объема инвестиций, что на 46% больше, чем в 1996 г. За год введено в действие жилых домов общей площадью 3332 тыс. м², или на 27% больше, чем в 1996 г.

Доля государственных предприятий и организаций в общем вводе жилья составила 29%. За счет средств государственного бюджета осуществлялось строительство жилья для инвалидов и участников ВОВ, семей погибших, приравненных к ним воинов-интернационалистов и др. категорий граждан.

Увеличение ввода жилья достигнуто в результате внедрения новых подходов при финансировании жилищного строительства. Среди них — выдача на эти цели нуждающимся гражданам льготных долгосрочных кредитов под залог строящихся жилых помещений и одноразовых безвозмездных субсидий. Так, если в 1996 г. в жилищном строительстве было использовано 1,3 трлн. руб. льготных кредитов, то в 1997 г. — более 7 трлн. руб. И это оправдано. Как показывают расчеты и социологические исследования, построить или купить квартиру за счет собственных средств в республике могут не более 4—5% семей. В то же время доля населения, располагающего финансовыми средствами ниже МПБ, составляет более 76,9%. Поэтому необходима выдача нуждающимся гражданам льготных долгосрочных кредитов и одноразовых безвозмездных субсидий.

В целом в 1997 г. населением самостоятельно и с помощью государства построено 62% общей площади жилых домов, введенных в республике, против 61,2% в 1996 г. Одновре-



менно следует отметить, что опыт предоставления безвозмездных субсидий в 1996 - 1997 гг. подтвердил закономерность, что каждый рубль государственных средств, направляемых на строительство жилья, позволил дополнительно привлечь в жилищную сферу 1,0 — 1,5 рубля из собственных средств граждан.

В Республике Беларусь **большое внимание уделяется насыщению потребительского рынка** преимущественно за счет увеличения собственного производства товаров народного потребления и расширения сферы услуг. Объем продажи потребительских товаров и оказания платных услуг через все каналы реализации в 1997 г. увеличился по сравнению с предыдущим годом в сопоставимых ценах на 17,9%. Розничный товарооборот, включая общественное питание, возрос за этот период на 19,6%, в том числе продовольственных товаров на — 11,5%, непродовольственных — на 34,5%. Продажа трикотажных изделий, одежды и белья, чулочно-носочных изделий, обуви, шерстяных тканей, телевизоров увеличилась на 46—64%, стиральных машин — в 1,7 раза. шелковых тканей — в 2,2 раза. Продажа строительных материалов возросла в 1,7 раза. В общем объеме продаж 40% приходится на непродовольственные товары.

В 1997 г. объем платных услуг, оказанных населению через все каналы реализации, увеличился по сравнению с 1996 г. на 7,8%, а бытовых услуг — на 14,1%. При этом предприятиями негосударственной формы собственности оказано 32% общего объема платных услуг.

Для стабилизации развития реального сектора экономики и устойчивого развития человека в 1997 г. в Республике Беларусь **особое внимание уделено оздоровлению финансового положения**, преодолению тенденций роста кредиторской и дебиторской задолженно-

Динамика численности безработных и потребности предприятий в работниках
(тыс. чел.)

Одним из приоритетов социально-экономической политики Республики Беларусь является жилищное строительство

Для стабилизации развития реального сектора экономики и устойчивого развития человека в 1997 г. в Республике Беларусь особое внимание уделено оздоровлению финансового положения, преодолению тенденций роста кредиторской и дебиторской задолженности, дефицита торгового баланса, внутреннего и внешнего долга

В 1997 году так и не удалось найти оптимальных решений в сфере валютной политики

сти, дефицита торгового баланса, внутреннего и внешнего долга. Балансовая прибыль промышленных предприятий (кроме малых, совместных и иностранных) в текущих ценах в 1997 г. по сравнению с прошлым годом увеличилась в 2,5 раза. Рентабельность промышленного производства составила 13,2% против 10,6% в 1996 г. Выше, чем в среднем по промышленности, она на предприятиях медицинской (41,8%), нефтеперерабатывающей (24,4%), полиграфической (21,4%), кожаной, меховой, обувной (20,9%), электротехнической (20,1%), лесозаготовительной (19,5%), целлюлозно-бумажной (19,1%), швейной (17,6%), пищевкусовой промышленности (18,1%), тракторного и сельскохозяйственного машиностроения (16,7%), станкостроительной и инструментальной (14,6%) промышленности.

Удельный вес убыточных промышленных предприятий уменьшился с 17,6% в 1996 г. до 12,5% в 1997 г.

В колхозах, совхозах и межхозах уровень рентабельности по всей деятельности составил 11,3 %, что на 1,1 процентных пункта выше, чем в 1996 г. Уровень рентабельности реализованной продукции растениеводства достиг 60,3% против 68,4% в 1996 г., животноводства — соответственно - 0,2% и - 2%. Производство льна и говядины в целом оказалось нерентабельным.

Валовой доход в колхозах и совхозах в 1997 г. увеличился по сравнению с 1996 г. в 1,8 раза, прибыль от реализации сельскохозяйственной продукции — в 2 раза. Число прибыльных хозяйств составило 2133 против 2052 в 1996 г., убыточных — соответственно 368 и 471.

В строительстве удельный вес убыточных предприятий в 1997 г. (январь — ноябрь) — 9,3% по сравнению с 14,3% в 1996 г. Доля убыточных предприятий транспорта уменьшилась с 11,9% в 1996 г. (январь — ноябрь) до 10,2% в 1997 г.

В промышленности среди убыточных предприятий 58,8% относятся к государственной форме собственности, в строительстве 55,5%.

В целом по народному хозяйству число убыточных предприятий составило на 1 января 1998 г. 1467 (13,7%) против 1737 (18,4%) в 1996 г. Наибольшее количество убыточных предприятий в жилищно-коммунальном хозяйстве (48,3%), в сфере бытового обслуживания (35,8%), в торговле и общественном питании (16,5%). На сложное финансовое положение предприятий основное влияние оказывают высокие темпы инфляции, уровень налоговой нагрузки и неплатежи.

Несмотря на принятые меры, направленные на сдерживание роста цен, прогнозный показатель по уровню инфляции (2%) оказался невыполненным — среднемесячный уровень инфляции в 1997 г. составил 4,2%. Индекс цен производителей на промышленную продукцию в среднем за месяц увеличился на 5,5%, в строительстве — на 5%, тарифы на грузовые перевозки — на 5,2%. (Рис. 1.7).

Среди важнейших факторов роста инфляции следует отметить изменение цен на импортируемую продукцию (прежде всего на энер-

горесурсы), условия денежно-кредитного регулирования и политику обменного курса, изменение стоимости факторов производства (пересмотр минимальной заработной платы, переоценка основных фондов). Одной из основных причин активизации инфляционных процессов является проводимая денежно-кредитная политика. В прошедшем году происходило интенсивное наращивание совокупной денежной массы, среднемесячные темпы прироста этого показателя составили 6,2%, или в 1,8 раза выше, чем в 1996 г. Существенное влияние на инфляцию оказала более высокая, чем прогнозировалась, девальвация обменного курса белорусского рубля.

Наряду с этим на увеличение цен оказали влияние и такие факторы, как введение местных налогов и сборов, уровень которых колеблется по республике от 2 до 10%, а также новых таможенных пошлин и сборов на товары, которые ранее ввозились беспошлинно. В частности, только введение налога на право торговли спиртными напитками и табачными изделиями привело к прямому росту розничных цен на эти товары в среднем на 5%. Это дало около 0,5% общего прироста инфляции, а установление 5-процентной пошлины на импортные зерновые, соевый шрот, оборудование для медицинской промышленности, каучук натуральный и другое обусловило рост цен на 1 — 5% на готовую продукцию из указанного сырья, услуги медицины.

В 1997 году так и не удалось найти оптимальных решений в сфере валютной политики. Прежде всего это связано с падением обменного курса белорусского рубля. Его девальвация (в размере 98,3%) хотя и позволила сократить почти вдвое дисбаланс между котировками на биржах Беларуси и России, но в то же время вышла далеко за рамки прогнозных показателей и повлекла за собой значительный рост инфляции.

Оздоровление общей ситуации в реальном секторе экономики положительно отразилось на исполнении республиканского и местных бюджетов. В течение года стабильно осуществлялось формирование доходной части этих бюджетов, были усилены контроль и ответственность за полнотой перечисления платежей в бюджет. Впервые за последние три года выполнен план по доходам республиканского бюджета.

В 1997 г. в Беларуси продолжают **институциональные преобразования**. Основной акцент был сделан не на массовую, а на «точечную» приватизацию с тщательным изучением каждого проекта с учетом интересов трудового коллектива и государства. За год реформировано 572 объекта (192 — предприятия республиканской собственности и 380 — коммунальной). Портфельные инвестиции в акционерные общества составили 3,9 млн. долл. США. Всего же в республиканский бюджет от приватизации поступило 176 млрд. руб., а в местные бюджеты — 458 млрд. руб.

Одновременно с процессом приватизации в республике происходит формирование рынка ценных бумаг, становление лизинговых отношений. В 1997 г. созданы важнейшие элементы фондового рынка: Госкомитет по ценным бумагам. Единая фондовая биржа, Централь-

ный депозитарий. Была одобрена Концепция развития рынка ценных бумаг. В то же время важной проблемой фондового рынка остается его деформированная структура (слишком высокая доля сектора государственных ценных бумаг в ущерб корпоративным и отсутствие производных ценных бумаг, неестественно высокая доля первичного регулирования ценных бумаг и неразвитость вторичного, преобладание ГКО в ущерб ДГО).

Продолжает развиваться внутренний и внешний лизинг, сформировался вполне устойчивый спрос, существенно превышающий предложение. Действующие лизинговые компании (их теперь около 50) в состоянии удовлетворить 15 — 20% заявок клиентов. Главная проблема в развитии лизинга — поиск стабильных источников финансовых ресурсов. получение инвестиционных кредитов. Нуждается в совершенствовании и законодательная база лизинга, налоговая система, таможенные правила, порядок страхования рисков и др.

Демографическая ситуация в Беларуси остается сложной. Численность населения республики на 1 января 1998 г. составила 10204 тыс. чел. и сократилась за год на 32 тыс. чел., или на 0,3 %. Экономически активное население представлено 4,6 млн.чел., или 44,9 % от его общей численности. В их числе 4,5 млн. чел. (97,2 %) заняты в экономике.

Определяющим фактором сокращения численности населения в 1997 г. по-прежнему является его естественная убыль. За период с 1990 г. она достигла 87 тыс. чел., при этом миграционный прирост — 78 тыс. чел. — компенсировал ее на 90%. В 1997 г. число умерших превысило число родившихся на 47,1 тыс. чел., миграционный прирост в 14,7 тыс. чел. компенсировал только треть естественной убыли населения.

Число умерших превысило число родившихся во всех областях и г.Минске. Если в 1996 г. естественный прирост был отмечен в 82 городских поселениях из 212, то в 1997 г. — только в 61.

Общий коэффициент рождаемости в 1997 г. по сравнению с предыдущим годом в среднем по республике сократился на 5,4%. Рождаемость снизилась во всех областях и г. Минске. В настоящее время суммарный коэффициент рождаемости (среднее число детей, которое родит женщина в течение всего детородного периода) в целом по республике не превышает 1,3 (для простого воспроизводства населения этот показатель должен составлять 2,15).

Число умерших в 1997 г. увеличилось во всех областях. Общий коэффициент смертности в расчете на 1000 человек населения составил 13,4% и по сравнению с 1996 г. увеличился на 3,1% (по сравнению с 1990 г. — на 25,2%). По-прежнему основными причинами смерти населения являются болезни системы кровообращения, новообразования, несчастные случаи, отравления и травмы.

Миграционная подвижность населения Беларуси в 1997 г. по сравнению с предыдущим годом несколько снизилась за счет уменьшения выезда жителей за пределы страны. Сальдо миграции в 1997 г. составило 14,7 тыс. чел. и увеличилось на 5,3 тыс. чел.к 1996 году. В 1997 г. в республику прибыло 31,4 тыс. чел.,



РИС. 1.7
Диаграмма (радар)
темпов роста цен
в секторах экономики
Республики Беларусь
(в декабре 1997 г.
по сравнению
с декабрем 1996 г.
и в декабре 1996 г.
по сравнению
с декабрем 1995 г.)

выбыло в другие страны 16,7 тыс. чел. Прирост сформировался под влиянием миграционного обмена Беларуси с Россией, Украиной и Казахстаном, обмен с другими странами СНГ и Балтии был незначительным.

Поток мигрантов, выехавших за пределы бывшего СССР в 1997 г., составил 7 тыс. чел. и сократился по сравнению с 1996 г. на 1,5 тыс. чел., или на 7,6%, по сравнению с 1990 г. в — 5 раз. По-прежнему большинство эмигрантов (около 80%) выезжало в Израиль, США и Германию. За 1997 г. внутри республики поменяли место жительства 190 тыс. чел. против 184 тыс. чел. в 1996 г.

Важное значение для развития человеческого потенциала имеет охрана здоровья. В Республике Беларусь в 1997 г. по сравнению с предыдущим годом наблюдались рост заболеваемости населения туберкулезом органов дыхания, гриппом и острыми инфекциями верхних дыхательных путей, вирусным гепатитом, острыми кишечными инфекциями, ветряной оспой, коклюшем, краснухой, скарлатиной и педикулезом. Увеличилось число случаев инфекционных заболеваний, которыми болеют преимущественно дети. Заболеваемость коклюшем возросла в 2,2 раза, краснухой — в 1,5 раза, ветряной оспой — в 1,3 раза. Продолжался рост числа вновь зарегистрированных инфицированных вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ). По данным Республиканского центра профилактики СПИД, за 1997 г. зарегистрировано 653 случая ВИЧ-инфицированных. По состоянию на 1 января 1998 г. на учете состоит 1787 чел., в том числе с диагнозом СПИД — 17 человек (3 детей). Всего от СПИДа умерло 14 чел., из них 1 ребенок.

Несколько снизилась заболеваемость сифилисом, гонореей, дифтерией, сальмонеллезными инфекциями, чесоткой, паротитом эпидемическим, менингококковой инфекцией.

В 1997 г. по сравнению с предыдущим годом увеличилась смертность от болезней органов дыхания, несчастных случаев, отравлений и травм, новообразований, болезней системы кровообращения, убийств; уменьшилась — от травм, связанных с транспортными средствами, самоубийств, инфекционных и паразитарных болезней, случайных отравлений алкоголем.

*Демографическая
ситуация
в Беларуси
остается
сложной*

Социально-экономическая ситуация в Республике Беларусь, имеющей экспортно ориентированную экономику, во многом определяется эффективностью внешнеэкономических связей

Реформы предусматривается проводить таким образом, чтобы источником благосостояния являлся честный созидательный труд

Для предотвращения дальнейшего ухудшения состояния здоровья, роста смертности требуется больше внимания уделять развитию здравоохранения. С этой целью следует обеспечить сохранение преимуществ государственной системы здравоохранения на основе многоканального финансирования и повышения эффективности его функционирования. Необходимо также приоритетное развитие первичной медико-санитарной помощи для удовлетворения основных потребностей населения в медико-профилактических услугах.

Социально-экономическая ситуация в Республике Беларусь, имеющей экспортно ориентированную экономику, во многом определяется эффективностью внешнеэкономических связей.

Заключение союзного договора с Россией, образование единого таможенного пространства создали благоприятные условия развития торгово-экономических отношений. Российская Федерация традиционно является основным торговым партнером Беларуси и на ее долю приходится около 58,6% внешнеторговых операций.

Торговый оборот Беларуси с Российской Федерацией в прошлом году вырос на 41,4% и составил 9,257 млрд. долл. США. При этом белорусский экспорт в Россию увеличился на 53% и сложился в размере 4,626 млрд. долл. США, а импорт возрос на 31,5% и достиг 4,631 млрд. долл. США. Беларусь впервые пришла практически к «нулевому» сальдо в торговле с Россией.

Однако в целом дефицит внешнеторгового баланса Беларуси вырос на 209 млн. долл. США и составил около 1,5 миллиарда. Это обусловлено прежде всего активизацией закупок оборудования и технологий в дальнем зарубежье. Кроме того, значительное влияние оказывают поставки в республику продукции, которая белорусскими субъектами не оплачивается. Это давальческое сырье, товары, поступающие в виде гуманитарной помощи, материальные ценности, вносимые в уставные фонды предприятий, а также транзитные грузы. В чистом же виде отрицательное сальдо внешнеторговых операций можно оценить на уровне около 100 млн. долл. США. Опережающий по итогам года рост экспорта над импортом, как и тот факт, что на протяжении семи месяцев из двенадцати Беларусь имела положительное сальдо в торговле с Россией, свидетельствуют о наличии у республики потенциальных возможностей через 2 — 3 года обеспечить положительное сальдо своего внешнеторгового оборота.

Важную роль в обеспечении сбалансированности внешней торговли играет экспорт услуг, доходы от продаж которых могут стать существенным источником покрытия отрицательного сальдо торговли товарами. Это одно из наименее капиталоемких направлений развития экспорта.

Оказание услуг, особенно транспортных (а сегодня республика по данному показателю занимает пятое место в Европе), — наиболее перспективная и быстроразвивающаяся отрасль экономики. Транспортные услуги составляют более 50 % всего экспорта услуг, что, вместе с возрастающим экспортом строительных и ту-

ристических услуг, позволяет надеяться на превращение этих традиционных видов услуг в одну из существенных статей получения валюты и сокращения дефицита платежного баланса.

1.3 Реформирование экономики и развитие человека

Реформирование экономики на первых этапах переходного периода позволило преодолеть тотальное ее огосударствление, способствовало созданию многообразных форм и типов хозяйствования. Вместе с тем проводимые экономические преобразования отрицательно сказались на уровне жизни населения.

Переход к рыночной экономике, либерализация цен вызвали необходимость усиления мер социальной защиты населения. Верховным Советом Республики Беларусь в 1991—1992 гг. были приняты законы: «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС» с учетом изменений и дополнений, «О занятости», «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь», «О пенсионном обеспечении», «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей», «Об индексации доходов населения с учетом инфляции», «О формировании и использовании минимального потребительского бюджета», «О минимальной заработной плате и государственных гарантиях в области оплаты труда» и др.

Разработаны и утверждены минимальные потребительские бюджеты для различных социально-демографических групп населения, которые положены в основу при определении размеров заработной платы, пенсий, пособий, стипендий и других социальных выплат.

Для поддержания уровня жизни населения в Республике Беларусь используется широкий арсенал средств: субсидии на основные продукты питания, индексация заработной платы и периодическое увеличение минимальной заработной платы, пенсионное обеспечение по старости и инвалидности, поддержка безработных и других нуждающихся групп населения с низкими доходами и др.

В результате реализации этих мероприятий в общемировом рейтинге по индексу развития человеческого потенциала среди бывших союзных республик в 1994 г. Беларусь занимала наиболее высокое место — 62, тогда как Россия — 67, Украина — 95, Казахстан — 93, Литва — 76, Латвия — 92.

В настоящее время и в ближайшей перспективе реформирование экономики Республики Беларусь осуществляется в соответствии с Основными направлениями социально-экономического развития на 1996 — 2000 гг., а также Программой деятельности Правительства Республики Беларусь, одобренной Палатой представителей Национального собрания в мае 1997 г.

Реформы предусматривается проводить таким образом, чтобы источником благосостояния являлся честный созидательный труд как в государственном, так и в частном секторе, а не нетрудовые доходы. Это — наиболее верный путь, основанный на историческом опыте белорусского народа и его менталитете.

Становление экономики рыночного типа и векторная модель развития Беларуси

Исходя из мировой социально-экономической динамики и кризисной ситуации в экономике Республики Беларусь можно утверждать, что ощутимое повышение благосостояния возможно только на основе новой хозяйственной системы, создающей сильные стимулы трудовой и хозяйственной активности и решительно улучшающей координацию деятельности участников общественного производства на основе саморегулирования со значительной долей государственного регулирования, учитывая историю и менталитет белорусского народа.

Стратегическая цель развития Беларуси — формирование открытой экономики рыночного типа, по вертикали и горизонтали интегрированной в мировое хозяйство, обеспечение на этой основе благосостояния всех слоев населения и создание равных стартовых возможностей каждому члену общества, каждому предприятию в любой сфере деятельности вне зависимости от формы собственности, связей и случайностей.

Достижение стратегической цели лежит в плоскости следующих тактических задач, которые предполагают:

- Трансформацию отношений собственности и расгосударствление экономики. Это позволит обеспечить экономическую свободу хозяйственных субъектов. Ибо прежде, чем создать экономику рыночного типа, т.е. экономику с большей или меньшей долей государственного регулирования и элементами индустриальной системы, необходима «рыночная среда». Последняя важна не сама по себе, а потому, что именно она создает основы для экономической независимости и экономической ответственности производителей. В связи с данными процессами необходимо сохранить имеющие место элементы индустриальной системы, но коренным образом их реструктуризовать.

- Отказ от гетеродоксального шока, предполагающего замораживание цен и заработной платы, ибо данная политика может сработать (и то далеко не всегда) в экономической системе с более или менее развитыми рыночными структурами. Необходимо проведение либерализации цен в большинстве секторов экономики при одновременном проведении приватизации государственных предприятий и создании стимулов для развития малого и среднего бизнеса. Это позволит выравнить структуру и заложит основы рационального размещения ресурсов в соответствии со спросом, а затем приступить к государственному регулированию цен, которое должно сводиться в основном к следующему:

- регулированию цен на продукцию предприятий, являющихся монополистами;
- регулированию цен на предприятиях, являющихся элементами индустриальной системы, которые в состоянии конкурировать на мировых рынках;

- регулированию цен там, где рынок не срабатывает;

- регулированию цен на социально значимые товары.

- Весь вопрос в том, как, какими методами, с помощью каких механизмов будет осуществляться это регулирование.

- Достижение макроэкономической стабилизации на основе продолжения реформы бюджетно-налоговой и кредитно-денежной сфер, начатой в 1994 - 1995 гг. и предполагающей проведение жестких мер по регулированию денежной массы, приведение в равновесие денежного и товарного рынков, установление реалистичного валютного коридора.

- Проведение активной структурной и инвестиционной политики, направленной на изменение отраслевой структуры ВВП и приведение ее в соответствие со структурой спроса, мировой социально-экономической динамикой и интеграционными процессами с Россией с учетом сохранения элементов индустриальной системы в экономике Республики Беларусь.

- Создание действенной системы социальной поддержки населения, которая предполагает организацию подготовки и переподготовки кадров (прежде всего для системы малого бизнеса). В целом она должна быть направлена на приспособление населения, страдающего от реструктурирования экономики, по принципу «Разрешены все виды деятельности, которые не запрещены законом».

Решение каждой из пяти вышеуказанных задач должно представлять собой пять взаимосвязанных между собой программ, и ни одну из составляющих выбросить нельзя. Весь вопрос в том, что по каждой из программ можно предложить различные инструменты осуществления, различные сроки и попытаться учесть в той или иной мере факторы, затрудняющие проведение реформ. И прежде всего должен быть учтен антирыночный менталитет большого числа граждан Беларуси, сложившийся за более чем 70-летний период функционирования административно-командной системы и усиленный просчетами, непоследовательностью в проведении рыночных реформ 90-х годов, приведших к дискредитации идеи экономики рыночного типа.

Ирина Новикова, д.э.н., профессор.

Источник: статья «Беларусь в стороне от столбовой дороги мировой экономики». "Белорусская деловая газета", 1997 г, 23 июня, N5 44.

Главной целью реформирования экономики остается стабилизация и постепенное повышение уровня жизни населения, всестороннее развитие человека. Для этого необходимо создание высокоэффективной экономической системы как на макроуровне, так и в микроэко-

номике. Стабилизация макроэкономических процессов (сдерживание инфляции, предсказуемый обменный курс, снижение налоговой нагрузки, выравнивание торгового баланса) создает благоприятные условия для реформирования на микроуровне.

Встэвкэ 1*3.1

О ваучерной приватизации и приватизации земли

Судьба любой реформы или преобразования в значительной степени зависит от восприятия их необходимости. Второй важный фактор - сложившееся в течение десятилетий недоверие ко всякого рода изменениям. Как правило, «начальники» что-то придумывали, а население затем расхлебывало. Последний пример - ваучерная приватизация. В России она завершилась переделом собственности среди старой и новой номенклатуры. Мы застряли в «приватизационном болоте», и что делать дальше - вразумительно никто не говорит.

Люди не верят, что «начальство» так просто сдает собственность и власть. Это относится и к стратегически важной задаче реформирования предприятий. Эксперты знают, что любые попытки разгосударствления связаны с борьбой за передел хозяйственной власти и собственности по одному из двух сценариев: либо мы соглашаемся отдать собственность «инсайдерам», то есть руководителям самих предприятий, либо «аутсайдерам» - пришельцам со стороны, многие из которых представляют криминальный бизнес или малопрофессиональный мирок.

Так что же нам делать с приватизацией? Возможно, следующее; ваучеры остаются в силе, мы их не уничтожаем, как и не даем умереть идее медленной смертью, что сейчас и происходит. Понимая, что махинации и жульничество происходили в новых институтах фондового рынка (приватизационных фондах), снимем элемент мошенничества и создадим 3-5 общенациональных приватизационных фондов - так сделали наши западные соседи в отличие от восточных. Именно общенациональных, контролируемых структурами власти, с участием государства, его потенциала и возможностей. Мы же, граждане и одновременно обладатели ваучеров, зная, что имеем дело не с Сергеем Мавроди, а с профессионалами финансового рынка, отдадим им наши чеки. Своеобразный экономический референдум! Какая команда окажется сильнее, где лучше пойдет работа с акциями и ценными бумагами, там и дивиденды станут «покруче». Остальное подчинится рыночным императивам.

Возможно, идея вызовет некоторое возражение: опять создаем прецедент огосударствления приватизационных фондов?

Увы, делать надо так. А потом, через несколько лет, можно и постепенно приватизировать эти фонды — грамотно, спокойно и профессионально.

Затем — приватизация земли. Продавать ее или нет? Вопрос смешной: ее давно уже продают. И правильно делают, потому что чем раньше научимся торговать этим фактором производства, тем быстрее станем богатыми. Не надо играть на эмоциях бедных, ограбленных недореформами людей. Нет у них денег - и они всегда будут против тех, у кого деньги есть. В том числе против «неограниченной» продажи земли. Даже на кладбище земля не предоставляется на вечные времена.

Леонид Заико,
Президент Национального центра стратегических инициатив «Восток—Запад».
Источник: статья «Экономическая стратегия Беларуси: проблемы выбора».
«Новая экономическая газета», 1997 г., № 52.

Вставка 1.3.2

В осуществлении реформ важное значение имеет становление и развитие рыночной среды и предпринимательства на базе разгосударствления и приватизации государственной собственности, что является необходимой предпосылкой устойчивого экономического роста в условиях макроэкономической стабилизации, которая может быть достигнута благодаря проведению жесткой денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики.

В настоящее время в Республике Беларусь главная цель приватизации — формирование высокоэффективной смешанной экономики с расширяющимся частным сектором. Это будет способствовать притоку в экономику отечественных и иностранных инвестиций. Для ускорения приватизации необходимо:

- стимулировать формирование акционерных обществ, включая и крупные государственные предприятия;
- завершить приватизацию малых предприятий;
- усилить заинтересованность руководителей и специалистов в реформировании предприятий путем выделения им определенной доли акций в имуществе.

Важной задачей разгосударствления и приватизации является формирование в экономике эффективного собственника, непосредственно заинтересованного в высоких конечных результатах хозяйствования. Одновременно это будет содействовать увеличению в Беларуси среднего класса. Приватизацию можно считать эффективной в том случае, если производственные и другие объекты перейдут в руки нового собственника, способного за счет своей инициативы и средств активизировать их деятельность, обеспечить выпуск конкурентоспособной продукции.

Однако в целом приватизация в Республике Беларусь идет медленно, что имеет не только отрицательные последствия, но и положительные, так как позволяет учесть недостатки этого процесса в странах, которые его осуществляют ускоренными темпами, в частности, опыт России. Республика Беларусь отказалась от разработки и реализации ежегодных программ по разгосударствлению и приватизации, так как предыдущий опыт их составления показал, что они не создавали стимулов в проведении работ по преобразованию государственных объектов. Вместе с тем Правительство

республики не снимает поставленной ранее задачи — передать большинство малых предприятий в частную собственность до середины 1998 г. и завершить этот процесс к середине 1999 г.

Приватизация способствует реформированию экономики только в комплексе мер по финансовой стабилизации и развитию финансовых рынков, демонополизации производства и проведению активной антимонопольной политики. В условиях переходной экономики приватизация автоматически не ведет к образованию жизнеспособных предприятий, но создает для этого необходимые условия.

Для устойчивого человеческого развития важное значение имеет справедливое распределение государственной собственности, которая создавалась трудом многих поколений жителей страны. Для этого предназначались выпущенные чеки «Имущество», которыми наделялись с учетом возраста и трудового стажа граждане Республики Беларусь. Эти чеки должны обмениваться на акции приватизируемых предприятий, тем самым любой гражданин имеет возможность участвовать в процессе приватизации государственной собственности. Однако население Беларуси проявило сравнительно низкую активность по подаче заявлений на получение именных приватизационных чеков. Еще меньшую заинтересованность проявляет в обмене их на акции приватизированных предприятий.

Для формирования среднего класса в Республике Беларусь, как и в другой стране, особое значение имеет развитие предпринимательства, среднего и малого бизнеса. В настоящее время мелкий и средний бизнес не справляется с задачами по созданию альтернативного сектора экономики, с формированием конкурентной среды.

Определенное влияние на процессы приватизации, развитие предпринимательства оказывает отрицательное отношение к этим явлениям значительной части населения Беларуси. Поэтому одним из условий ускоренных темпов приватизации и развития предпринимательства является реформирование общественного сознания, адекватного ценностям рыночной экономики. В целях формирования общественного понимания и поддержки процесса приватизации в Беларуси, развития рыночного мышления не только отдельных групп граждан, но и всего населения страны необходимо вести широкую пропаганду через все средства массовой информации идеи о том, что переход к рыночной экономике — жизненно важен для повышения благосостояния людей, особенно для повышения благосостояния детей.

Вместе с тем опыт развития большинства стран мира показал, что одни только рыночные отношения не могут эффективно решать многие экономические, а тем более социальные проблемы. Особенно велика роль государственного регулирования при переходе от административно-командной системы к рыночным отношениям, когда требуется целенаправленное реформирование экономики в интересах развития человека.

Основопологающее значение при переходе к рыночным отношениям имеет структурная перестройка реального сектора экономики, которая должна быть направлена на :

О рыночных преобразованиях в Беларуси

Реформы в Беларуси — не чья-то прихоть. Скорее наоборот. Попытка затормозить или приостановить, или пустить вспять — это субъективная прихоть, которая может иметь лишь краткосрочный успех. Реформа имеет глубокие корни. Она предполагает переход к качественно новой модели хозяйствования, опирающейся как на глобальные мировые закономерности, так и на специфические особенности белорусского общества, его истории и культуры, геополитического положения и сложившейся системы ценностей. Глобальные перемены в мире, интенсификация научно-технологического прогресса наглядно продемонстрировали и продолжают демонстрировать неповоротливость и негибкость административно-командных структур. Такая глубокая и масштабная реструктуризация экономического потенциала, которая требовалась и продолжает требоваться в Беларуси, не может быть осуществлена без высокой заинтересованности людей, без их активности и энтузиазма. Конечно, нельзя сбрасывать со счетов необходимость порядка и дисциплины, продуманных и действенных мер макро- и микроэкономического управления. Но главное — это нацеленность широких масс людей на реструктуризацию, что возможно исключительно при развитии предпринимательской деятельности, которая получает необходимые условия и с помощью налоговой, кредитной, ценовой и бюджетной политики государства нацеливается на реструктуризацию экономического потенциала. Одновременно с осуществлением реструктуризации экономики развивающееся предпринимательство в состоянии ускорять рыночные реформации (приватизацию, создание рыночной инфраструктуры, экономное развитие либерализации цен и эффективного кредитования, накопление сбережений, активизацию на этой основе инвестиционной активности как национальных, так и зарубежных инвесторов) и одновременно снижать, а может быть, и вовсе снимать социальные напряжения, обычно сопутствующие и реструктуризации, и рыночным реформациям.

Предпринимательство через разумную организацию аренды и лизинга, через акционирование способно оказать содействие реструктуризации и находящимся в кризисном состоянии государственных гигантов, которые являются ныне тяжелыми цепями на плечах и ногах государства.

[Макс Кунявский], Д.-Э.н., профессор.

Президент Белорусского союза предпринимателей и арендаторов.

Источник: из статьи «Рыночные преобразования в Беларуси; иллюзии, реалии, перспективы», «Белорусская газета». 1997 г., № № 43,46.

- выпуск продукции в соответствии с потребностями внутреннего и внешнего рынков;
- рациональное использование местных сырьевых ресурсов;
- максимальное использование производственных мощностей;
- расширение рабочих мест;
- сохранение диверсификации производства для удовлетворения минимальных потребностей страны за счет использования уже имеющегося производственного потенциала;
- снижение экологической нагрузки в крупных индустриальных центрах;
- стабилизацию развития градообразующих предприятий.

Вставка 1.3.3

В переходный период актуальной является задача структурной реорганизации предприятий-гигантов, крупных производственных объединений

Развитие агропромышленного комплекса имеет первостепенное значение для устойчивого человеческого развития

Структурную перестройку в промышленности необходимо направить на освобождение ее отраслей от неэффективных производств и убыточных предприятий с высокой ресурсоемкостью и отсталыми технологиями. Приоритетное развитие должны получить отрасли и производства, имеющие реальные шансы завоевать рынки сбыта высокоэффективной и качественной продукцией.

Наиболее эффективной формой реструктуризации промышленности должна стать интеграция белорусских предприятий в финансово-промышленные группы с участием предприятий и организаций других государств, в первую очередь России. Это позволит республике укрепить свой экономический потенциал, особенно в наукоемких отраслях, а России — исключить создание параллельных и дорогостоящих собственных производств.

Особая проблема — функционирование крупных предприятий, которые слабо адаптируются к изменяющимся рыночным условиям. Поэтому в переходный период актуальной является задача структурной реорганизации предприятий-гигантов, крупных производственных объединений.

Для этого предусматривается реструктуризация крупных промышленных предприятий и создание на их базе мобильных производственных структур, способных адаптироваться к условиям рынка. Одновременно следует освобождать крупные предприятия от непрофильных производств, от содержания социально-бытовой сферы, постепенно перенося такие расходы на госбюджет.

Предусматривается увеличение числа рабочих мест в промышленности, главным образом за счет развития предпринимательства, создания малых и средних предприятий, в том числе на базе производств и цехов крупных заводов, что позволит динамично перестраивать производство, будет способствовать восстановлению позиций на внутреннем рынке, особенно в сфере потребительских товаров.

Реформирование экономики Республики Беларусь в интересах развития человека требует устойчивого функционирования топливно-энергетического комплекса. В целях сбалансированного развития отраслей топливно-энергетического комплекса, обеспечения эффективного использования топлива и энергии реализуется программа «Основные направления энергетической политики Республики Беларусь на период до 2010 г.».

Развитие ТЭК предполагает повышение экономичности производства, распределения и использования энергоресурсов, создание условий безопасной эксплуатации объектов энергетики, увеличение доли газа в структуре потребления котельно-печного топлива, обеспечение глубокой переработки нефти и комплексного использования углеводородного сырья, дальнейшее развитие системы газо- и нефтепродуктообеспечения и газохранилищ.

Важная роль в развитии топливно-энергетического комплекса республики принадлежит расширению интеграционных процессов стран СНГ. Реализация соглашений по развитию взаимовыгодного сотрудничества с крупнейшими российскими нефтегазовыми компания-

ми позволит Беларуси иметь гарантированные поставки нефти и природного газа.

Развитие агропромышленного комплекса имеет первостепенное значение для устойчивого человеческого развития. Его реформирование должно быть направлено на повышение эффективности и рентабельности сельского хозяйства как важнейшей отрасли народнохозяйственного комплекса.

Для уменьшения числа убыточных и малоприбыльных хозяйств, формирования эффективной хозяйственной структуры предусматривается дальнейшее реформирование колхозов и совхозов за счет изменения внутрипроизводственных отношений, их реорганизация, создание акционерных обществ, крестьянских и фермерских хозяйств, реализация процедуры банкротства.

В переходный период необходимо поддерживать развитие агропромышленной интеграции в различных ее формах, включая технологическую цепочку от производства до реализации продукции, через агрокомбинаты, агрофирмы, комплексы, концерны, финансово-промышленные группы и иные формирования.

Для обеспечения устойчивого развития сельскохозяйственного производства, повышения уровня самообеспеченности населения продуктами питания и увеличения экспорта сельскохозяйственной продукции Программой деятельности Правительства Республики Беларусь предусматривается:

- последовательное реформирование сельскохозяйственного производства, обеспечивающего свободное развитие всех форм собственности и хозяйствования, включая частные, государственные, коллективные, кооперативные и другие предприятия;
- сохранение крупного сельскохозяйственного производства при обязательном повышении его экономической эффективности, постепенном уменьшении действующих льгот, а также сокращении бюджетных расходов, связанных с предоставлением колхозам и совхозам различных дотаций, что предполагает также установление четкого механизма финансовой поддержки сельскохозяйственного производителя со стороны государства с учетом конечных результатов хозяйствования;
- установление прямой зависимости между результатами труда и материальным вознаграждением и на этой основе повышение стимулов к труду, укрепление дисциплины, рост производительности труда, улучшение качества продукции;
- интенсификация технологических процессов в земледелии и животноводстве, повышение продуктивности сельскохозяйственных культур и животных, снижение уровня затрат и наращивание производства конкурентоспособной продукции;
- повышение эффективности использования существующей материально-технической базы животноводческих комплексов посредством обновления технологического оборудования, улучшения породных качеств животных, а также организации производства полноценных комбикормов;
- развитие подсобных производств, промыслов и сервисных служб в целях создания новых рабочих мест;

Успех реформы — в «человеческом факторе»

Социальная ориентация моделей экономических отношений обусловлена характером лежащей в их основе собственности, ведь именно она определяет и саму природу производства, и интересы ее хозяев. Всякие отступления от такой классической модели требуют дополнительных вмешательств, особенно в сферу распределения. Но регулирующие действия государства и общества не беспредельны, они зависят от природы экономики и ее состояния. Таким образом, социальную ориентацию экономики необходимо связывать не только с соответствующей целью, но и, во-первых, с собственностью, а во-вторых, с методами управления и хозяйствования, в-третьих, с ролью государства. Поэтому в качестве принципов формирования социально ориентированной рыночной экономики должны выступать сочетание социально-экономического развития общества с адекватным развитием права и политики, симбиоз частной и государственной собственности, рыночной и вне рыночной сфер национальной экономики, равноправное сосуществование товарно-денежных отношений и планомерного развития, где план приобретает различные формы: индикативный, прогнозный (необязательные для исполнения), оперативный — обязательный для исполнения.

Не следует забывать и о наличии, с одной стороны, рыночного механизма саморегулирования экономических отношений, где рыночная форма хозяйствования направляется государством так, что конечные цели хозяйствования подчиняются не интересам только собственников средств производства, владельцев предприятий, но также и других членов общества. Важным в реализации этого принципа является то, чтобы не появились, с одной стороны, возврат к иждивенчеству, с другой стороны, негативные социальные последствия рыночной экономики.

Помимо этого, социально ориентированная рыночная экономика подразумевает сочетание труда и капитала, что обусловлено их взаимодействием: без труда нет капитала, а без капитала нет труда, а также сильную государственную власть, которая обеспечивает сочетание интересов потребителей и товаропроизводителей.

И еще. Успех реформы состоит не только в капитале и технике, но прежде всего в творческом соблюдении принципов формирования социально ориентированной рыночной экономики, в пресловутом «человеческом факторе», в кадрах, в их подготовленности, квалификации, профессионализме, творчестве, самостоятельности и ответственности.

К счастью, с этим уже все согласились. Остается приобрести эти качества, организовать и реализовать этот потенциал. Но при этом нужно помнить, что отсутствие учета защитной реакции к новым установкам и стереотипам, пренебрежительная оценка прошлого времени и прошлых дел, стремительная «перековка» людей приводят к обратным результатам. Во всем должна соблюдаться мера — и тогда, надо надеяться, плоды преобразований не заставят себя ждать.

Александр Головачев, д.з.н., профессор Академии управления при Президенте Республики Беларусь.
Источник: статья «На крутом повороте». «Беларуская думка», 1997 г., № 5, стр.5.

- реализация мероприятий по социальной защите трудящихся на селе, включая медицинское обеспечение, оказание культурно-бытовых услуг, приоритетное обеспечение жильем.

Успешное реформирование экономики и создание условий для повышения уровня жизни населения во многом определяются развитием строительного комплекса. Его главными задачами являются: обеспечение технологической реконструкции и перевооружение отраслей народного хозяйства, повышение конкурентоспособности отечественной строительной продукции за счет более высокого качества, реализация намеченной обширной программы жилищного строительства.

Реформирование экономики в интересах развития человека предъявляет повышенные требования к развитию транспорта и связи. Главная задача развития транспорта республики — это создание экономичной и надежной транспортной системы, способной обеспечить потребности предприятий и населения в перевозках и услугах. Для этого необходимо совершенствование государственного регулирования транспортной деятельности и прежде все-

го пересмотр системы государственных дотаций и льготирования проезда на пассажирском транспорте, совершенствование тарифной политики и ценообразования на ресурсы, потребляемые отраслью, антимонопольное регулирование, развитие рыночных структур.

Предстоит значительная работа по модернизации инфраструктуры общеевропейских транспортных коридоров, проходящих по территории республики, а также пунктов пропуска транспортных средств на границе республики с соседними государствами. Требуется улучшить транспортно-эксплуатационное состояние автомобильных дорог, обеспечить безопасность движения транспортных средств.

При переходе к рыночной экономике и расширению внешнеэкономических связей Республики Беларусь особые требования предъявляются к развитию связи. Первостепенное значение имеет:

- создание современной сети международной и междугородней электросвязи, предоставляющей всем абонентам сети общего пользования возможность автоматической телефонной связи со всеми странами мира;

Вставка 1.3.4

Об утверждении важнейших параметров прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 1998 г.

Указ Президента Республики Беларусь №584

• Утвердить важнейшие параметры прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 1998 г.:

1998 г. в процентах к 1997 г.(в сопоставимых ценах)

Валовой внутренний продукт.....	107-108
Продукция промышленности.....	108—109
Продукция сельского хозяйства.....	104—105
Инвестиции в основной капитал.....	112—113
Производство товаров народного потребления.....	110-111
Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования.....	117—118
Объем внешней торговли*	
{* С учетом услуг, исчисленных в долларах США) - всего.....	107-108
в том числе:	
экспорта.....	108-109
импорта.....	106-107
Реальные денежные доходы населения.....	106-107
Розничный товароборот.....	108—109
Платные услуги населению.....	105-106

• Считать основными задачами на 1998 г. обеспечение экономического роста на основе макроэкономической стабилизации, снижение уровня инфляции в среднем до 2 процентов в месяц, сокращение численности безработных по сравнению с 1997 г. на 7 процентов.

• Правительству Республики Беларусь:

• в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящего Указа утвердить на 1998 г. объемы поставок товаров для республиканских государственных нужд, инвестиционную программу, лимиты централизованно распределяемых ресурсов и в месячный срок довести их до республиканских органов государственного управления, облисполкомов, Минского горисполкома, объединений, предприятий, организаций и учреждений;

• систематически осуществлять контроль за достижением важнейших параметров прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 1998 г.

Президент Республики Беларусь
А.Лукашенко
12 ноября 1997 г., г. Минск

Вставка 1.3.5

- внедрение и развитие новых современных видов услуг;
- привлечение иностранных инвестиций для развития предприятий электросвязи на основе их акционирования.

Предусматривается расширение местной телефонной сети и создание современной системы радиотелефонной связи для крупных городов, промышленных зон, основных транспортных магистралей и зон радиоактивного загрязнения с обеспечением к 2000 г. в среднем по республике 77

телефонов на 100 семей, в том числе в городах — 90, сельской местности — 45 телефонов.

Развитие экономики в интересах человека требует реформирования бюджетной, налоговой, денежно-кредитной и ценовой политики. В Республике Беларусь для совершенствования бюджетного процесса необходимо достижение четкого взаимодействия республиканских и местных бюджетов, дальнейшее расширение прав местных органов власти в формировании и исполнении бюджетов соответствующего уровня, обеспечение их сбалансированности.

В Беларуси предусматривается подготовить и поэтапно провести налоговую реформу с учетом разработанного проекта Налогового кодекса. Основная задача реформы — повысить эффективность действующей налоговой системы, снизить налоговое давление на экономику, добиться необходимых и стабильных поступлений в бюджет.

В период реформирования экономики денежно-кредитная и валютная политика должна быть ориентирована на обеспечение макроэкономической стабилизации, недопущение необоснованного роста цен и снижение курса белорусского рубля за счет монетарных факторов. Ценовая политика в переходный период должна включать как свободные рыночные цены, так и их частичное государственное регулирование.

Программой деятельности Правительства Республики Беларусь предусматривается формирование нового механизма реализации социальной политики. Предстоит переориентировать социальную политику на активизацию факторов, стимулирующих высокоэффективный производительный труд, повышение личной ответственности граждан за свое материальное благополучие.

Правительство Республики Беларусь в качестве основных целей социальной политики в период реформирования экономики рассматривает:

- обеспечение социальной стабилизации, сохранение в обществе мира и согласия, дальнейшую консолидацию всех слоев общества;
- совершенствование системы социальной защиты, повышение жизненного уровня населения;
- формирование стимулов к высокопроизводительному труду, повышение производительной и деловой активности населения;
- создание социальных предпосылок для восстановления в среднесрочной перспективе устойчивого экономического роста за счет развития системы образования, повышения квалификации кадров;
- формирование здорового образа жизни, сохранение и развитие высоких нравственных ценностей, а также норм социальной справедливости, не совместимых с любыми формами коррупции и обогащения за счет криминальных действий.

Для Республики Беларусь 1998 г. должен стать третьим подряд годом экономического роста. В связи с этим следует решать не только задачи текущего года, но и создавать необходимый задел для дальнейшего реформирования экономики и решения социально-экономических проблем.

В отличие от предыдущих лет дальнейшее экономическое развитие должно осуществляться главным образом на основе роста инвестиций в реальный сектор, финансового оздоровления субъектов хозяйствования, прогрессивных структурных сдвигов в производстве и экспорте. Усиливается роль государственного бюджета в развитии реальной экономики. Принципиально новый подход принят при финансировании капитальных вложений: 10% из предусмотренных объемов будут учитываться как бюджет развития, направляться на финансирование конкретных эффективных инвестиционных проектов, как правило, на конкурсной основе, на условиях платности и возвратности. Значительную поддержку получает аграрный сектор экономики. За счет непосредственно бюджета и целевого бюджетного фонда на его нужды предусмотрено 15,1 трлн, руб., что составляет 3,16% ВВП, тогда как в прошлом году было 3,08%.

Основные параметры развития экономики страны определены в прогнозе социально-экономического развития и Государственном бюджете Республики Беларусь на 1998 г.

Важное значение для реформирования экономики имеет денежно-кредитная политика, основные направления которой предусматривают систему мер, обеспечивающих развитие в 1998 г. позитивных и ограничение негативных тенденций и процессов в экономике в целом, денежно-кредитной сферы и банковской системы.

Стратегической целью денежно-кредитной политики в 1998 г. будет создание условий для макроэкономической и финансовой стабилизации как фактора экономического роста и повышения уровня жизни народа. В качестве количественных ориентиров это предполагает;

- ограничение **прироста потребительских цен до 2% в среднем за месяц (27% за год);**
- стабилизацию **реального курса белорусского рубля по отношению к российскому рублю.**

Ограничение роста цен и стабилизация национальной валюты будут обеспечиваться за счет следующих основных монетарных мер:

- увеличения денежной массы в национальной валюте адекватно росту реального ВВП и целевого показателя по инфляции;

- удержания процентных ставок денежного рынка на реальном положительном уровне со снижением их номинальной величины по мере снижения темпов роста цен;
- стимулирования роста денежных сбережений агентов экономических отношений в национальной валюте;
- сужения сферы обращения на национальном рынке иностранной валюты;
- **увеличения резервов международной ликвидности;**
- обеспечения устойчивого функционирования коммерческих банков, соблюдения законных интересов банков, их вкладчиков и клиентов.

В 1998 г. усиливается социальная направленность развития экономики. Реальная заработная плата в 1998 г. должна возрасти на 7%, среднемесячный размер пенсий по возрасту намечено увеличить на 39%, помощь семьям, которые воспитывают детей, — на 31 %. В результате реализации мер по социальной защите населения и адресной поддержке малообеспеченных его слоев предполагается сокращение доли населения с доходом ниже прожиточного минимума.

В период стабилизации экономики государство все больше внимания намерено уделять развитию социальной инфраструктуры, ориентируясь на общепринятые нормы современного европейского государства. В 1998 г. предполагается ввести за счет всех источников финансирования 3825 тыс. м² общей площади жилых домов и интернатов, или на 17,6% больше, чем в 1997 г. С целью оказания государственной поддержки гражданам, которые имеют потребность в улучшении жилищных условий и строят жилье, в бюджете на 1998 г. предусмотрено выделение более 1 трлн, рублей на предоставление одноразовых бесплатных субсидий. При этом не менее 30% указанных средств направляется на субсидирование жилищного строительства в сельской местности.

В республике продолжается строительство медицинских учреждений, школ и дошкольных учреждений, спортивных сооружений, объектов культуры. Все это будет способствовать улучшению жизни населения и в конечном итоге росту индекса развития человеческого потенциала.

В результате реализации мер по социальной защите населения и адресной поддержке малообеспеченных его слоев предполагается сокращение доли населения с доходом ниже прожиточного минимума