

# Макроэкономическая политика государства

Макроэкономическая политика государства является важнейшей частью общеэкономической политики, призванной обеспечить целостность и комплексность народного хозяйства, устойчивое человеческое развитие.

Основываясь на установлении и отслеживании взаимосвязей макропараметров, макроэкономическая политика вырабатывает и реализует систему воздействий на воспроизводственные процессы исходя из особенностей экономической системы и целей ее развития на данном историческом этапе.

Республика Беларусь, как молодое суверенное государство, проходит сложный период реального становления институтов государственности, реформирования экономики и преодоления кризиса, вызванного разрушением СССР, его единого народнохозяйственного комплекса и усугубленного целым рядом факторов политического, социально-экономического и технологического характера. Сложность возникших проблем, их уникальность в современной истории накладывает свой отпечаток на выработку и реализацию макроэкономической политики.

Отсутствие опыта трансформации социалистической плановой экономики в рыночную, невозможность механического переноса рыночных «рецептов» из развитых стран, незрелость многих социальных институтов и их кадрового наполнения, а также негативные последствия рыночных реформ в ряде стран бывшего СССР делают проблему макроэкономического регулирования чрезвычайно сложной, по сути своей синтетической, включающей элементы различных подходов к характеру воздействий на экономические процессы.

Если в развитых странах макроэкономическое регулирование преследует цели обеспечения экономического роста, полной занятости, стабильности цен, равновесия платежного баланса, то в странах с переходной экономикой, в частности в Республике Беларусь, оно нацелено прежде всего на преодоление системного кризиса и обеспечение экономической реформы. Поэтому в 1996 г., как и в два предыдущих года, макроэкономическая политика проводилась как политика макроэкономической стабилизации с сильной антикризисной ориентацией и акцентом на постоянную трансформацию экономической системы без разрушения ее «органической ткани».

### 3.1. Макроэкономическая стабилизация и предпосылки экономического роста

В Республике Беларусь политика макроэкономической стабилизации нацелена прежде всего на преодоление спада производства и подавление инфляции, сохранение сильной социальной ориентации. Она реализуется путем создания институциональных основ социальной рыночной экономики, разработки и выполнения государственных программ, инструментария налогово-бюджетной, денежно-кредитной, структурно-инвестиционной, внешнеэкономической политики для обеспечения устойчивого человеческого развития. Механизмы реализации при этом сочетают методы прямого и косвенного воздействия (административные, экономические) на хозяйственные процессы, прогнозирования и индикативного планирования, что позволяет решать задачи стабилизации экономики.

В 1996 г. впервые с начала экономических реформ обеспечена положительная динамика по важнейшим макроэкономическим показателям, достигнут их уровень,

предусмотренный в Прогнозе социально-экономического развития на 1996 год. (Рис. 3.1 – 3.4).

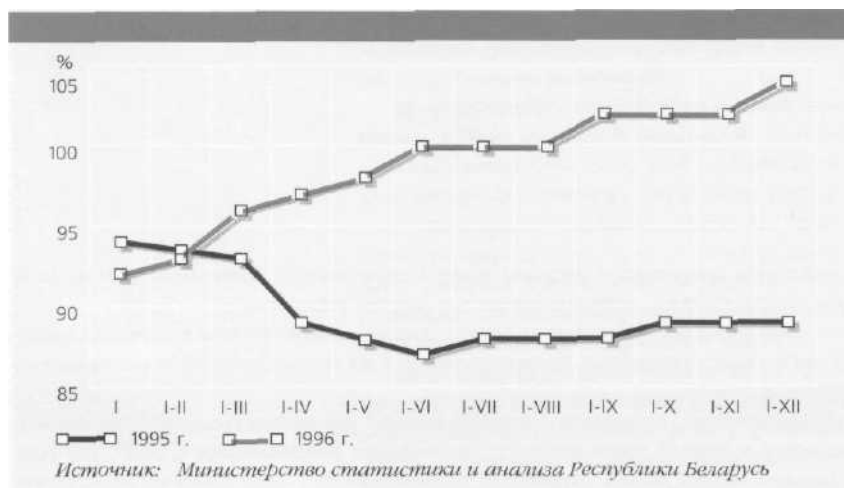
Вместе с тем в 1996 г. не удалось восстановить внутреннее и внешнее макроэкономическое равновесие экономической системы, сбалансировать товарные и денежные потоки. Остается сложным финансовое положение народного хозяйства, его отраслей и предприятий, недостает оборотного капитала, растут неплатежи, падают инвестиции, соответственно не обновляются и стареют ос-

**Рисунок 3.1**  
**Диаграмма (радар)**  
**изменения основных**  
**показателей**  
**производства товаров**  
**и услуг**  
**в 1995 и 1996 годах**  
**(в % к предыдущему году)**



### Динамика валового внутреннего продукта

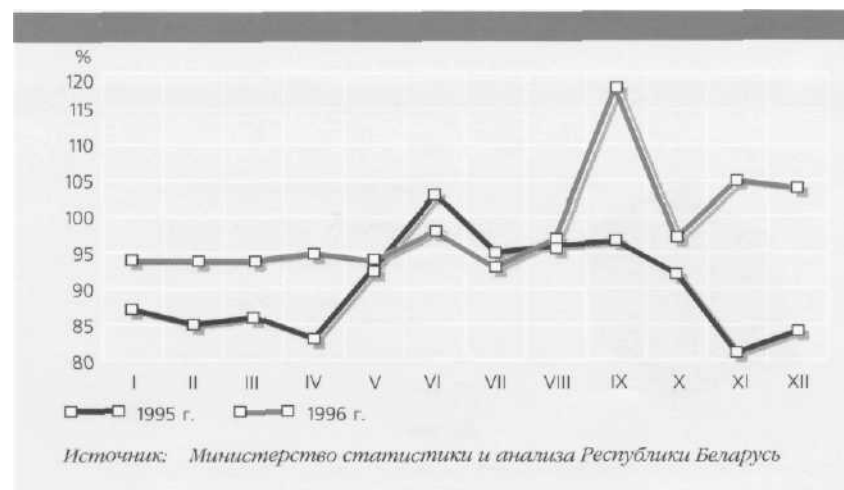
(в % к соответствующему периоду предыдущего года)



**Рисунок 3.3** Динамика общего объема промышленного производства (в % к соответствующему месяцу предыдущего года)



**Рисунок 3.4** Динамика объема сельскохозяйственного производства (в % к соответствующему месяцу предыдущего года)



новые фонды. Во внешнем обороте не удалось наладить встречные товарные потоки для компенсации прежде всего импорта энергоносителей. В результате вырос дефицит торгового баланса в целом и больше всего со странами СНГ.

Анализ макроэкономических потоков, деятельности институтов, обеспечивающих их взаимосвязь и регулирование, позволяет сделать вывод о некомплексности многих антикризисных и трансформационных мер, непоследовательности ряда центров принятия решений в выборе своей стратегии и тактики применения в основном традиционных мер воздействия на макропроцессы, выработанных в условиях экстенсивного роста материало- и энергоемкого производства.

**Так, в числе антикризисных мотивов в поведении государственных структур можно назвать:**

- стремление сохранить научно-технический и производственный, в том числе трудовой, потенциал в надежде на скорое снятие барьеров на пути товарных и финансовых потоков (открытие внешних рынков, создание эффективных межотраслевых структур и т.п.);

- принципиальную ставку на социальную защиту уязвимых слоев населения, учитывая, что неэффективная система адресной защиты вела к непоправимым затратам на поддержку и других категорий населения;

- необходимость учитывать позиции большинства населения по жизненно важным вопросам (например, недоверие массы людей к шоковым рыночным изменениям).

Опыт проведения политики макростабилизации в стране в 1996 г. показывает, что указанная мотивация должна дополняться созданием предпосылок экономического роста на основе интенсивных методов ведения хозяйства, активизации рыночных преобразований с целью создания новых механизмов эффективности экономики.

**Общие макроусловия экономического роста прежде всего включают:**

- устранение препятствий, сложившихся в структуре народного хозяйства, в механизмах регулирования;

- улучшение взаимодействия финансового и реального секторов экономики;

- создание полного комплекса рамочных (правовых, системных, институциональных) основ рыночной инфраструктуры;

- включение механизмов интенсификации производства (в том числе высоких наукоемких ресурсосберегающих технологий).

- Важнейшими инструментами реали-

### Структура доходов Государственного бюджета Республики Беларусь (%)



зации этих условий являются налогово-бюджетная, денежно-кредитная и структурно-инвестиционная политика.

### 3.2. Налогово-бюджетная политика

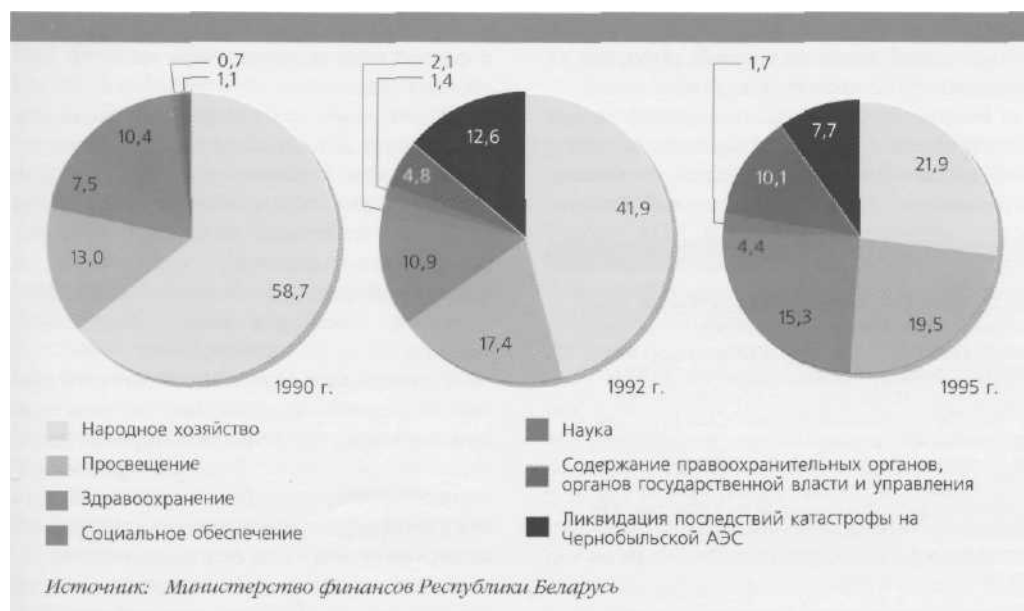
Государственная налогово-бюджетная политика представляет собой совокупность принципов, средств, направлений и мероприятий по аккумулярованию и наиболее рациональному и приоритетному распределению финансовых ресурсов с целью обеспечения макроэкономической стабилизации и эффективного экономического роста для обеспечения устойчивого человеческого развития.

Основными средствами осуществления

налогово-бюджетной политики являются налоговые (виды налогов и платежей и их структура, объекты обложения и субъекты платежей, источники налогов, ставки, льготы, санкции, сроки взимания, способы взыскания и др.) и бюджетные (уровень централизации средств государством, соотношение между республиканским и местными бюджетами, дефицит бюджета, соотношение между госбюджетом и внебюджетными фондами, бюджетная классификация статей доходов и расходов и др.) регуляторы. (Рис.3.5—3.6; табл.3.1).

К важнейшим задачам налогово-бюджетной политики в 1996 г. относятся усиление стимулирующей функции налоговой системы, подготовка законодательно-нормативного обеспечения налоговой реформы, своевременное формирование доходов

### Структура расходной части Государственного бюджета Республики Беларусь (%)



|  | Республиканский бюджет |         | Местные бюджеты |         |
|--|------------------------|---------|-----------------|---------|
|  | 1995 г.                | 1996 г. | 1995 г.         | 1996 г. |
| Доходы*                                    | 64,6                   | 63,2    | 35,4            | 36,8    |
| из них:                                    |                        |         |                 |         |
| налог на прибыль и доходы                  | 70,9                   | 60,0    | 29,1            | 40,0    |
| подоходный налог с физических лиц          | –                      | –       | 100,0           | 100,0   |
| налог на добавленную стоимость             | 59,9                   | 63,9    | 40,1            | 36,1    |
| акцизы                                     | 69,6                   | 69,4    | 30,4            | 30,6    |
| доходы от внешнеэкономической деятельности | 100,0                  | 100,0   | –               | –       |
| Расходы*                                   | 55,8                   | 51,3    | 44,2            | 48,7    |
| из них на:                                 |                        |         |                 |         |
| народное хозяйство                         | 35,9                   | 37,8    | 64,1            | 62,2    |
| социально-культурные мероприятия           | 36,7                   | 33,2    | 63,3            | 66,8    |
| государственное управление                 | 52,4                   | 50,4    | 47,6            | 49,6    |
| правоохранительные органы                  | 85,6                   | 84,6    | 14,4            | 15,4    |

\*Без учета взаимных расчетов

**Таблица 3.1**  
**Структура распределения доходов и расходов в консолидированном бюджете по уровням бюджетной системы Республики Беларусь (%)**

государства, совершенствование структуры и повышение эффективности использования государственных средств, поддержание дефицита бюджета на приемлемом уровне. Организация движения финансовых ресурсов обеспечивала приоритеты макроэкономической политики.

В качестве положительного достижения в области налогово-бюджетной политики за 1996 г. следует отметить, несмотря на значительное недополучение средств, небольшой дефицит госбюджета (2% к ВВП за 1996 г. по сравнению с 2,7% за 1995 г.). Тем не менее существует проблема с источниками покрытия данного дефицита в связи с полным прекращением иностранной финансовой помощи.

Вторым положительным моментом стала активизация разработки законодательно-нормативной базы налоговой реформы (в частности, Налогового кодекса).

Вместе с тем не удалось решить целый ряд проблем. Это касается усиления стимулирующей функции налоговой политики, координации налогово-бюджетной полити-

### **Вставка 3.1**

В Беларуси сложилось весьма неравномерное налогообложение факторов производства. В частности, многократное налогообложение оплаты труда, которое было в какой-то мере оправдано первоначально при наличии избыточного потребительского спроса и образовавшегося к 1992 г. значительного инфляционного навеса, в настоящее время превратилось в одно из препятствий оживления производственной активности. Ведь деформируются прежде всего трудоемкие и наукоемкие отрасли производства (именно они уплачивают в настоящее время наибольшие налоги), сводится на нет сравнительное преимущество Беларуси как страны с дешевой рабочей силой при относительно выеомом уровне ее качества. Одновременно ресурсные и экологические платежи (за потребляемые водные, земельные, лесные и минеральные ресурсы, загрязнение окружающей среды) остаются незначительными.

ки с другими формами государственного регулирования, прежде всего денежно-кредитной и валютной.

Основным недостатком проводимой налогово-бюджетной политики явилось то, что она продолжала носить преимущественно фискальную направленность, угнетающую производственно-инвестиционную активность товаропроизводителей. И хотя произошло некоторое снижение уровня налогов и платежей по отношению к ВВП (с 58,7% в 1994 г. до 47,2% в 1995 г. и 45% в 1996 г.), налоговый пресс продолжает оставаться достаточно выеомким.

Во-первых, показатель уровня налогообложения по отношению к ВВП определяется исходя из фактического поступления налогов и платежей в бюджет и внебюджетные фонды. С учетом все нарастающей задолженности по данным отчислениям это соотношение может оказаться значительно выше.

Во-вторых, в 1995–1996 гг. произошло некоторое ужесточение денежно-кредитной политики (положительные процентные ставки, сокращение денежной эмиссии и льготных кредитов), то есть сократилось субсидирование производителей за счет дешевых эмиссионных кредитов. В сочетании со значительной внутренней инфляцией и стабильным номинальным валютным курсом данная ситуация поставила в особенно тяжелое положение производителей. С одной стороны, инфляция ведет к тому, что налогами облагается не только реальная прибыль, но и часть издержек производства (прежде всего оборотных и амортизационных отчислений, поскольку их индексация отстает от роста цен). С другой стороны, стабильный валютный курс при росте издержек производства в условиях внутренней инфляции на порядок ухудшил экспортные возможности отечественных производителей.

Вместе с тем это изменение условий экономической деятельности для субъектов хозяйствования в направлении их ужесточения так и не было компенсировано путем смягчения налоговой политики при одновременном сокращении соответствующих бюджетных расходов и повышении эффективности использования бюджетных средств.

Большой налоговый пресс привел к низкой собираемости налоговых и неналоговых платежей, то есть стимулировал уклонение от их уплаты. Выеомкий уровень налогообложения усугубил также и без того тяжелое финансовое положение хозяйствующих субъектов, привел к дальнейшему сокращению производства, уменьшению налогооблагаемой базы и, как следствие, к

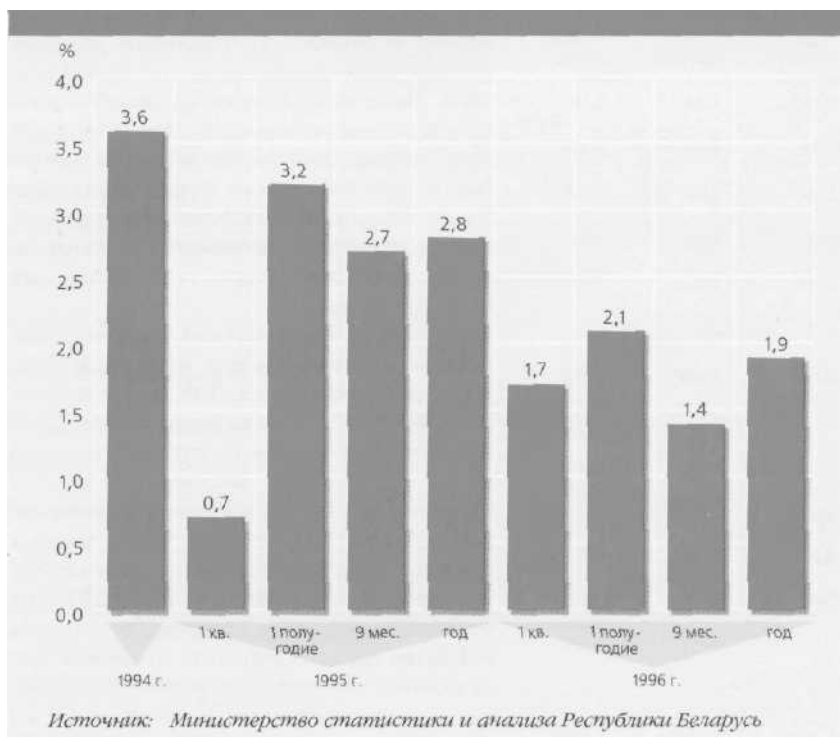
логооблагаемой базы и, как следствие, к снижению налоговых поступлений в бюджет. И, что особенно опасно, чрезмерное налогообложение подтолкнуло к утечке отечественного капитала из страны и способствовало почти полному прекращению притока прямых зарубежных инвестиций.

В то же время зарубежный опыт свидетельствует, что в условиях технологического и экономического отставания и необходимости ускорения темпов экономического развития уровень налогообложения должен быть более низким. Так, в странах т.н. среднего уровня развития капитализма (Испания, Ирландия, Португалия и Греция) уровень налогообложения в настоящее время колеблется в пределах 33-40% от ВВП. Таким способом данные страны стремятся компенсировать менее эффективное использование факторов производства и сохранить конкурентоспособность своей продукции по сравнению с более развитыми европейскими государствами.

Как показал опыт последних лет, действующая в Беларуси налоговая система имеет ряд недостатков с точки зрения состава и структуры налогов, степени равномерности (или асимметричности) распределения налогового пресса.

Общее количество налогов, сборов и отчислений во внебюджетные фонды в последние годы приближалось к 30. Предпринимавшиеся попытки как-то уменьшить и усовершенствовать состав и структуру налогов и платежей оказались безуспешными, изменения носили в основном косметический характер и были незначительными. В частности, с 1995 г. был введен сбор на содержание пожарной службы, который с 1997 г. отменен. С 1996 г. отменен налог на экспорт и импорт, существование которого одновременно с использованием таможенных пошлин, налогом на валютную выручку, налогообложением импортируемых товаров, НДС и акцизами, представляется более чем странным. Название транзитного налога с 1996 г. заменено на «сбор за проезд автотранспортных средств по автодорогам общего пользования». Вносились также изменения в отдельные ставки налогов (например, в 1996 г. чрезвычайный налог был снижен до 10%, а в 1997 г. — до 7%), в условия льготирования, круг налогоплательщиков и так далее. Однако это не привело к существенному упрощению процедур исчисления и снижению уровня налогов и платежей.

Асимметричность налогообложения проявлялась прежде всего в неравномерном обложении налогами отраслей и факторов производства, наличии многочисленных и неупорядоченных льгот. Так, промышлен-



ность выплачивала около 53% всех налоговых и неналоговых платежей (при доле добавленной стоимости промышленности 26—27% в структуре ВВП). Все эти налоги и платежи затем закладываются в цены и усиливают их диспаритет (например, на промышленную и сельскохозяйственную продукцию).

Неравномерность распределения налогового пресса обуславливается и наличием ряда льгот, которые зачастую приводят к злоупотреблениям и уклонениям от уплаты налогов в бюджет. В частности, по НДС и налогу на прибыль и доходы предприятий и организаций предусматривается более 30 видов льгот для юридических лиц,

Все законодательно закрепленные льготы можно условно свести к следующим агрегированным группам: связанные с ликвидацией последствий катастрофы на ЧАЭС, а также экологией и охраной окружающей среды; АПК и сельское хозяйство; бюджетная сфера, различные социальные и благотворительные льготы (на содержание объектов соцкультбыта на предприятиях, на культуру, образование, здравоохранение, отдых, использование труда инвалидов и ветеранов, отчисления на благотворительные цели и др.); стимулирование инвестиций, НИОКР, малого бизнеса, производства и т.д. Кроме того, имеется целый ряд льгот в области внешнеэкономической деятельности. Льготы могут предоставляться также местными советами в рамках действующих отчислений в местные бюджеты

**Рисунок 3.7**  
**Дефицит**  
**консолидированного**  
**бюджета**  
**(в% к ВВП)**

*Действующая в Беларуси налоговая система имеет ряд недостатков с точки зрения состава и структуры налогов*

*Представляется  
целесообразным  
поэтапно  
снижать общий  
уровень  
налогообложения,  
уменьшать  
количество  
налогов, сборов  
и платежей*

еще ряд льгот, освобождений или отсрочек выплат в бюджет по отдельным налогам, которые принимаются исполнительной властью. Выделение данных видов льгот пронаводится, как правило, не для приоритетных направлений экономического развития, а для конкретных юридических лиц. Таким образом нивелируется и теряется основное преимущество налоговых льгот по сравнению с бюджетными субсидиями — их нейтральность.

Недостатки в налоговой политике приведут в конечном счете к проблемам формирования госбюджета. Так, за 1-е полугодие 1996 г. исполнение бюджета составило немногим более трети от годового плана, а за год — около 90%. Вместе с тем следует отметить, что в 1996 году, несмотря на недополучение бюджетом значительных средств, удалось обеспечить приемлемый уровень дефицита бюджета. (Рис. 3.7). Тем не менее существует проблема источников покрытия данного дефицита. В связи с прекращением иностранной финансовой помощи за счет внутренних источников (и основном льготных кредитов Нацбанка) покрывается не только дефицит бюджета, но и осуществляется погашение ранее взятых кредитов, что влияет на уменьшение активов банковской системы страны.

В связи с соглашениями с Российской Федерации соглашениями и отсутствием внешних кредитов от международных финансовых организаций, а также погашением части внешнего долга последний уменьшился с 1518 млн. долларов на конец 1995 г. до 9-47 млн. долларов на конец 1996 г.

В 1996 г. произошло трехкратное увеличение внутреннего долга. Несмотря на некоторое увеличение расходов на обслуживание данного долга, по-прежнему сохраняются льготные условия кредитования дефицита бюджета и обслуживания внутреннего долга. Основная тяжесть здесь ложится в виде инфляционного налога на экономику страны.

Недополучение бюджетом средств существенно сократило ряд бюджетных статей (прежде всего это финансирование народного хозяйства, расходы на здравоохранение и науку). Особенно уменьшились государственные капитальные вложения.

В целях усиления стимулирующей функции налоговой системы представляется целесообразным поэтапное снижение общего уровня налогообложения, уменьшение количества налогов, сборов и платежей, изменение и совершенствование ее структуры.

Уменьшение налогового пресса (намечено до 41,9% к ВВП в 1997 г.) будет способствовать улучшению финансового положе-

ния хозяйствующих субъектов и повышению конкурентоспособности их продукции, стимулированию нецентрализованных инвестиций, предотвращению утечки капиталов за пределы страны. Возможное сокращение налоговых поступлений из-за снижения общего уровня налогообложения предполагается в некоторой степени компенсировать за счет расширения базы налогообложения (увеличения продаж, сокращения теневого сектора). Уменьшение налогового пресса приведет к использованию незадействованных производственных мощностей и рабочей силы без дополнительных инвестиций на расширение производства. В большей мере Беларусь в этом случае сможет воспользоваться и преимуществами Таможенного союза с Россией.

Намечаемое сокращение количества налогов и платежей (прежде всего за счет платежей во внебюджетные фонды и агрегирования отдельных мелких налогов и сборов) позволит в некоторой степени упростить систему их расчетов и порядок взимания, повысит уровень собираемости налогов. Вместе с тем предполагаемое в 1997 году сокращение налогов и платежей представляется незначительным.

Что касается совершенствования структуры налогов и платежей в направлении более равномерного налогообложения отраслей и производств, юридических и физических лиц, сокращения отчислений во внебюджетные фонды, четкого разграничения распределения налогов и сборов между республиканским и местным бюджетами и расширения самостоятельности последних, более равномерного налогообложения факторов производства, то они учтены в налогово-бюджетной политике на текущий год явно недостаточно. Сохраняются и такие существенные недостатки действующей налоговой системы, как дестимулирование трудоемких и наукоемких отраслей и производств. Поэтому следует проводить последовательную политику по упорядочению и пересмотру действующих налоговых льгот. В целях уменьшения злоупотреблений предоставление льгот должно осуществляться только законодательными органами. Льготировать нужно не конкретные субъекты хозяйствования, а приоритетные направления (инвестиции, экспорт, экология, малый бизнес и др.).

В 1997 г. предполагается также дальнейшее развитие действующего налогового законодательства, разработка основных направлений налоговой реформы, обслуживание и подготовка к введению в действие первой части Налогового кодекса Республики Беларусь.

Предусматривается осуществить тщательную проработку всех аспектов возмож-

ности перехода к инвойсной системе НДС, достигнуть определенных договоренностей по принципам НДС во внешней торговле со странами СНГ.

Изменения в области налогообложения требуют пересмотра политики государственных расходов. *Сокращение бюджетных расходов в 1997 г. предполагается осуществлять за счет:*

- *уменьшения затрат на содержание государственного аппарата;*
- *сокращения численности вооруженных сил, милиции;*
- *снижения объемов финансирования народного хозяйства;*
- *повышения эффективности использования средств, направляемых на здравоохранение и образование, расширения видов оплаты этих услуг для обеспеченных слоев населения;*
- *упорядочения системы социальных выплат населению;*
- *усиления селективной поддержки наиболее социально уязвимых граждан;*
- *уменьшения дотаций естественным монополиям, реализующим населению коммунальные услуги (электро-, газо-, водоснабжение и т.д.), за счет постепенного повышения цен на эти услуги при одновременном росте доходов населения.*

Важная статья экономии бюджетных средств -- прекращение государственной поддержки убыточных предприятий как в промышленности, так и в сельском хозяйстве и переход к адресному финансированию, в том числе и в виде государственных инвестиций, конкурентоспособных и экспортноориентированных производств.

Одним из направлений снижения расходной части бюджета представляется поиск дополнительных источников финансирования расходов на ликвидацию последствий катастрофы на ЧАЭС.

Дополнительными источниками пополнения доходов бюджета является адресная работа с крупными неплательщиками налогов, ужесточение контроля за производством и торговлей алкогольной и другой подакцизной продукцией, изменение таможенного регулирования.

Особое внимание должно уделяться практике бюджетного секвестрования. В первую очередь бюджетные средства будут направляться на селективную социальную защиту малообеспеченных слоев населения, поддержку здравоохранения, образования и науки.

Для обеспечения дополнительных доходов бюджета целесообразно расширить практику приватизации через аукционную продажу объектов сферы торговли и услуг, а также объектов незавершенного строительства.

| Показатели  | Единица измерения | 1995 г. Отчет | 1996 г. Оценка | 1997 г. Прогноз |
|---|-------------------|---------------|----------------|-----------------|
| Доходы государства к ВВП  | /ь                | 47,2          | 46,3           | 41,9            |
| в том числе: доходы консолидированного бюджета                        | %                 | 29,9          | 28,4           | 26,3            |
| Расходы государства   | %                 | 50,0          | 49,2           | 45,3            |
| в том числе: расходы консолидированного бюджета                       | %                 | 32,8          | 30,8           | 29,6            |
| Дефицит к ВВП   | %                 | -2,3          | -2,9           | -3,4            |
| в том числе: дефицит республиканского бюджета                         | %                 | -2,7          | -2,3           | -3,3            |
| Финансирование дефицита бюджета                                       | %                 | 100,0         | 100,0          | 100,0           |
| за счет: внешнего финансирования                                      | %                 | -19,1         | 3,2            | 0               |
| внутреннего финансирования  | %                 | 122,4         | 101,9          | 100,0           |
| Внешний долг на конец года  | млн. \$           | 1518,0        | 947,0          | 1488,0          |
| К ВВП   | %                 | 7,0           | 8,0            | 11,8            |
| Текущие расходы по обслуживанию внешнего долга                        | млн. \$           | 60,0          | 48,0           | 70,0            |
| Платежи по погашению основной суммы внешнего долга                    | млн. \$           | 104,0         | 60,0           | 80,0            |
| Платежи по погашению и обслуживанию внешнего долга к расходам бюджета | %                 | 4,9           | 2,4            | 4,0             |
| Внутренний долг на конец года   | млрд. руб.        | 2506,7        | 6201,7         | 12576,7         |
| Текущие расходы по обслуживанию внутреннего долга                     | млрд. руб.        | 165,0         | 800,0          | 1500,0          |
| Платежи по погашению основной суммы внутреннего долга                 | млн. руб.         | 0             | 24,4           | 24,4            |
| Платежи по погашению и обложению внутреннего долга к расходам бюджета | %                 | 0,4           | 1,5            | 2,3             |

Погашение и обслуживание долговых обязательств намечается осуществлять в основном за счет получения новых внешних займов, а также реструктуризации внешнего долга страны. Вместе с тем в этой части могут возникнуть серьезные проблемы в связи со сложной международной политической и экономической ситуацией. Долговая нагрузка на экономику и бюджет может существенно ухудшиться при более резком, чем прогнозируется, падении курса белорусского рубля и, наоборот, улучшиться при его более медленном снижении.

В связи с возможным отсутствием внешнего финансирования основным источником покрытия дефицита госбюджета останутся кредиты Национального банка. Постепенно будет наращиваться выпуск государственных облигаций, размещаемых на финансовом рынке страны. (Табл.3.2).

Для дальнейшего совершенствования порядка формирования и исполнения местных бюджетов, их взаимоотношений с республиканским бюджетом предполагается расширение самостоятельности местных органов управления в этих вопросах путем закрепления за каждым территориальным уровнем управления конкретных видов расходов и источников их финансирования. В целях обеспечения стабильности до-

**Таблица 3.2**  
**Основные бюджетные показатели**  
**в 1995 — 1997 гг.**

*Важная статья экономии бюджетных средств - прекращение государственной поддержки убыточных предприятий*

*В Беларуси последовательно осуществляется переход к преимущественно рыночным методам регулирования денежно-кредитной сферы в рамках двухуровневой банковской системы*

ходной части местных бюджетов будет проводиться работа по установлению долгосрочных нормативов отчислений от общереспубликанских налогов в местные бюджеты.

### **3.3. Регулирование денежно-кредитной системы**

Для обеспечения устойчивого человеческого расцвета в процессе осуществления перехода от централизованной к рыночной экономике коренному реформированию подвергается денежно-кредитная сфера. Переход от прямого администрирования к косвенным финансовым регуляторам затрагивает как институциональную структуру банковской системы, так и собственно денежную и кредитную политику, обслуживающую потребности и финансовой сферы, и реального сектора экономики.

В странах с рыночной экономикой денежно-кредитная политика разрабатывается центральным эмиссионным банком совместно с экономическими и финансовыми ведомствами правительства с целью обеспечения народного хозяйства такой массой денег и предложением кредитных средств, которые содействуют стабильному развитию экономики.

В части денежной массы ежегодно прогнозируются ее уровень и структура, объемы денежных агрегатов, скорость обращения денег, или коэффициент монетизации. В части кредитных ресурсов — меры воздействия на объект кредита (регулирование ставки процента, ликвидности банков через нормы обязательных резервов или операции на открытом рынке) при соблюдении стабильности денег. Оцениваются динамика и структура кредитных вложений, определяются направления кредитования.

В Республике Беларусь, как и в других странах с переходной экономикой, последовательно осуществляется переход к преимущественно рыночным методам регулирования денежно-кредитной сферы в рамках двухуровневой банковской системы (Центральный банк и сеть коммерческих банков). Ежегодно в стране Национальным банком и Правительством разрабатываются Основные направления денежно-кредитной политики. Они включают целевые ориентиры и механизмы денежно-кредитного и валютного регулирования, правового обеспечения денежно-кредитных отношений, формирование рынка ценных бумаг, систему организации расчетов, регулирование деятельности банков, организацию учета и статистики.

Основные направления денежно-кре-

дитной политики на 1996 г. предусматривали прежде всего удержание инфляции на низком и стабильном уровне, создающем предпосылки активизации инвестиционной деятельности, прекращения спада производства и роста реальных доходов населения. В качестве основных инструментов использовались как традиционные методы: процентные ставки по депозитам и кредитам, резервные требования, операции на рынке ценных бумаг и валютный курс, так и меры административного воздействия.

Ставилась задача перейти от жесткой денежно-кредитной политики к умеренной, имея в виду восполнение нехватки ликвидности в обращении с целью оживления производства. При этом ежемесячные темпы инфляции в среднем за год не должны были превысить целевой уровень в 2,5%. К положительным моментам можно отнести то, что в целом по итогам 1996 г. этот целевой параметр был обеспечен благодаря политике положительных процентных ставок и резервных требований к депозитам коммерческих банков, дифференцированных в зависимости от сроков привлечения денежных средств.

Снижение инфляции и реализация ряда мер, направленных на упорядочение банковской деятельности, позволили снизить процентную ставку, повысить интерес банков к долгосрочному кредитованию. Правительство и Национальный банк активизировали практику размещения в целях покрытия дефицита бюджета государственных краткосрочных обязательств. Вместе с тем увеличение централизованных рублевых кредитов обусловило прирост общей денежной эмиссии более чем на 60 процентов. Эти дополнительно выпущенные деньги, пройдя через банки, попали в итоге на счета предприятий и в личные кошельки, вызвали увеличение рублевой денежной массы на 58%. Денежная рублевая масса за январь — октябрь 1996 года превысила прошлогодний уровень более чем в 2 раза, что создало высокий инфляционный потенциал. Эмиссионные рубли провоцируют повышенный спрос на иностранную валюту, поступление которой ограничено имеющимися экспортными возможностями. Поэтому, исходя из задачи недопущения инфляции и резкой девальвации рубля, актуальной продолжает оставаться проблема строгого дозирования эмиссионных кредитов Национального банка.

Таким образом, в 1995—1996 гг. в денежно-кредитной сфере протекали противоречивые процессы. Они во многом определялись структурными особенностями белорусской экономики, технологической отсталостью промышленности, большим от-



рицательным сальдо торгового баланса, проблемой наполнения бюджета, неплатежеспособностью большого числа предприятий.

В этих условиях Правительство и Национальный банк прежде всего стремились укреплять белорусский рубль, контролировать рост денежного предложения, степень сбалансированности денежных и товарных потоков, долю долговременных кредитов для реального сектора, распределение кредитных средств на приоритетные направления. Этому подчинялись процентная политика, резервные требования, объем операций с ценными бумагами, валютными резервами.

Однако доминирующая роль государственной собственности и недостаточные конструктивные сдвиги в рыночных преобразованиях сохраняют благоприятную почву для устаревших методов хозяйствования как предприятий, так и отраслевых министерств и других органов управления. Вместо активного поиска путей повышения эффективности производства и конкурентоспособности продукции, новых рынков сбыта, источников восстановления оборотного капитала и модернизации технологической базы используются традиционные способы лоббирования с целью получения государственной помощи, возможности которой становятся все более ограниченными. Наиболее доступной формой государственной поддержки субъектов хозяйствования является предоставление льготных кредитов. В течение рассматриваемого периода наблюдалась ситуация, когда подавляющая доля финансовых ресурсов предоставлялась под льготный процент. За 6 месяцев 1996 г. при средней процентной ставке по кредитам, распределяемым путем аукционных продаж, равной 57,75% годовых, и официальной ставке рефинансирования Национального банка, равной 55%, процент ставки по централизованным ресурсам составил лишь 12,61%. Таким образом, ссудо заемщики преимущественно в лице неэффективно работающих предприятий фактически пользовались бесплатными кредитами, увеличивая совокупную денежную массу и генерируя инфляцию. Традиционно основные получатели льготных кредитных ресурсов — хозяйства агропромышленного комплекса.

Рыночный принцип распределения кредитов обеспечивает, как правило, их использование в наиболее прибыльных направлениях. Отход от этого принципа подчас вуалирует информацию о «точках роста» в экономике, создавая дефицит для жизнеспособных предприятий и удерживая наплаву убыточные производства. Консер-

вация сложившейся ситуации при отсутствии реальных шагов по реформированию и модернизации базовых отраслей циклично воспроизводит тяжелое финансовое состояние предприятий.

Льготные кредиты Национального банка используются также для косвенного финансирования дефицита государственного бюджета. В 1995 г. на покрытие дефицита было привлечено чистых кредитов Национального банка в сумме 1170 млрд.руб., а за 9 месяцев 1996 г. — 1820 млрд.руб., являющихся эмиссионными и выкупаемыми поэтому одним из наиболее существенных инфляционных факторов. Это негативным образом отражается и на без того шатком состоянии бюджетной сферы. В результате притока в экономику целевых банковских кредитов под субсидированные процентные ставки, а также увеличения объемов некоторых внебюджетных операций бюджетные расходы (скрытые обязательства Правительства) растут, что создает видимость удержания дефицита государственного бюджета на низком уровне.

Льготное кредитование оказывает существенное влияние на развитие макроэкономической ситуации, включая весь спектр процентных ставок в экономике, склонность населения к сбережениям и валютный курс. Эластичность спроса на кредиты по процентной ставке для хозяйствующих субъектов очень низкая вследствие унаследованной государственно монополистической структуры экономики в республике. Совокупное предложение кредитов, как отмечалось выше, поглощается нечувствительными к процентной ставке секторами экономики — Правительством, госпредприятиями и колхозами.

Население в большей степени реагирует на изменения процентной ставки в рамках депозитной политики государства. Яркой иллюстрацией этого тезиса могут служить процессы, протекавшие в этой сфере в 1995 г., когда в марте была достигнута положительная реальная процентная ставка по вновь заключаемым срочным депозитным договорам коммерческих банков. В результате сбережения населения выросли в 3,78 раза и составили 1469 млрд.руб. В первом квартале 1996 г. процесс роста сбережений продолжался, достигнув 3456 млрд.руб., увеличившись за этот период в 2,35 раза. Таким образом, в течение одного года (с начала II квартала 1995 г. по конец I квартала 1996 г.) срочные рублевые депозиты населения увеличились в 8,9 раза при росте совокупной денежной массы за тот же период лишь в 2 раза. При этом доля срочных депозитов населения в совокупной денежной массе выросла за этот период с 4,1% до 17,9%.

*Льготное кредитование оказывает существенное влияние на развитие макроэкономической ситуации*

*Завышенный  
официальный  
курс  
национальной  
денежной  
единицы  
со второй  
половины  
1995 года привел  
к обострению  
отрицательных  
тенденций  
в экономике*

Однако в дальнейшем этот показатель стабилизировался в пределах 16,7–17,1% до конца августа включительно, что было обусловлено нарастанием инфляционных ожиданий падения обменного курса белорусского рубля и ажиотажного спроса на иностранную валюту по мере приближения к концу срока декларированного валютного коридора (конец первого полугодия). Несогласованность политики в области обменного курса и процентной ставки проявилась также в снижении со 2 сентября 1996 г. официальной ставки рефинансирования Национального банка с 55% до 35%. В результате этого рублевые депозиты утратили привлекательность, объем срочных депозитных вложений сократился на 312,8 млрд.руб. и составил 3,88 трлн.руб. (доля в объеме совокупной денежной массы - 14%).

Депозитная политика сыграла важную роль в успешной реализации курса финансовой стабилизации в 1995 г. наряду с мерами по ограничению роста денежной массы и стабилизацией обменного курса. Существенное ограничение кредитной эмиссии в 1995 г. по сравнению с предыдущим годом (чистые рублевые кредиты выросли в 2,6 раза) снизило темпы наращивания совокупной денежной массы, которая увеличилась в 2,6 раза (для сравнения, в 1994 г. к 1993 г. этот показатель составил 19,9 раза). Комплекс этих мер позволил подавить инфляцию, начиная с мая 1995 г., до 3–4% в среднем за месяц. В итоге индекс потребительских цен за год (декабрь к декабрю) составил 344%.

В 1996 г. в отношении денежно-кредитных показателей принятый курс выдерживался: чистые рублевые кредиты Национального банка увеличились с 3,8 до 9,9 трлн.руб., или в 2,6 раза, а в реальном выражении, т.е. с корректировкой на инфляцию — на 90%. Применение Национальным банком мер, противодействующих интенсивному мультиплицированию кредитов в денежную массу, позволило ограничить темпы роста совокупной денежной массы в целом и ее рублевой составляющей по сравнению с темпами роста кредитов Нацбанка. В результате этого совокупная денежная масса за год увеличилась на 9404 млрд.руб., или на 52,4%, составив на конец года 27337 млрд.руб., а ее рублевая часть соответственно на 8297 млрд.руб., или на 66,8% и 20725 млрд.руб. Сдерживание роста совокупной денежной массы осуществлялось путем проведения политики положительных процентных ставок и резервных требований к депозитам коммерческих банков.

В основу изменения порядка формирования обязательных резервов коммерч

ских банков была положена их дифференциация в зависимости от сроков привлечения средств - нормы резервирования уменьшались при увеличении срока, на который коммерческими банками привлекались денежные средства. Это активизировало работу банков но удлинению срока хранения срочных депозитов.

В 1996 году в структуре совокупной денежной массы произошли существенные изменения: удельный вес ее рублевой составляющей увеличился с 69,3% в начале года до 75,8% на 01.01.97 г., доля ее валютной составляющей уменьшилась с 33,7% до 24,2%. Индекс потребительских цен за год вырос на 39,1%.

Приведенные данные не могут быть однозначно интерпретированы в рамках количественной теории денег, ибо не согласуются с ее постулатом о денежной природе инфляции. Однако необходимо учитывать наличие административного контроля за ценами, особенно и сельском хозяйстве, где он осуществляется одновременно на уровне оптовой и розничной торговли. Поэтому инфляция развивается в преимущественно скрытой форме, оказывая давление на потребительский и валютный рынки.

Основным фактором, оказавшим в итоге дестабилизирующее влияние на макроэкономическую ситуацию в 1996 г., следует признать директивное поддержание завышенного официального курса белорусского рубля в условиях относительно высоких темпов инфляции на протяжении продолжительного периода (с начала 1995 г. по настоящее время).

Завышенный официальный курс национальной денежной единицы со второй половины 1995 г. привел к обострению отрицательных тенденций в экономике. В первую очередь следует отметить возникновение множественности курсов (наличного и безналичного, официального и теневого и т.д.). Правительство продолжало проводить политику разделения валютных курсов, формирующихся на рынке потребительских товаров (внебиржевой рынок) и Межбанковской валютной бирже. Примечательно, что отмеченные рынки характеризуются хронической нехваткой иностранной валюты. Так, в декабре 1996 г. совокупный спрос на валюту на торгах Межбанковской валютной биржи ежедневно составлял не менее 60 млн.долларов и превышал предложение более чем в десять раз. Сложившаяся ситуация создает почву для процветания теневого валютного рынка и развертывания спекулятивных сделок, размывает ориентиры для развития экономики.

Во-вторых, искусственно поддерживаемая стабильность обменного курса рубля

привела к инициированию импорта, ухудшению экспортных условий и значительному росту отрицательного сальдо торгового баланса республики. Заметно сократилась рентабельность экспортоориентированных предприятий в силу снижения ценовой конкурентоспособности как на внутреннем, так и на внешнем рынках. Это способствовало росту объемов нереализованной отечественной продукции и усугублению кризиса не платежей.

В-третьих, нарастающий ажиотажный спрос на иностранную валюту подрывает доверие населения к сбережениям, содействуя процессу «долларизации» экономики и, как следствие, подстегивая инфляцию.

Указанные и другие негативные процессы подтверждают, что влияние валютного курса на макроэкономическую ситуацию и значение выработки оптимальной валютной стратегии нельзя недооценить.

Для Беларуси, имеющей открытую экономику и испытывающей крайнюю зависимость от России по энергоносителям и сырью, проблема регулирования валютного курса приобретает особую значимость. Сложившаяся в настоящее время ситуация в экономике со всей очевидностью убеждает, что механическая привязка к российскому рублю, предполагающая экстраполяцию «валютного коридора», введенного в России на валютный курс белорусского рубля, весьма спорна и может стать дестабилизирующим фактором. Независимо от того, насколько обоснована и оптимальна валютная стратегия российского правительства, оно располагает для ее осуществления объективными возможностями — положительное сальдо внешней торговли позволяет пополнять валютные резервы государства, которые используются для валютных интервенций с целью обеспечения сбалансированности спроса и предложения на иностранную валюту. Экономика Беларуси лишена такой возможности, поэтому насущной необходимостью является разработка валютной стратегии, исходя из ее особенностей и приоритетов.

Анализ сложившейся в экономике республики ситуации показывает, что вследствие нарастания негативных тенденций финансовая стабильность, достигнутая с таким трудом в 1995 г., оказалась под угрозой. Для предотвращения раскручивания инфляционной спирали требуется принятие комплекса согласованных экстренных мер.

Как было показано выше, ключевой проблемой, генерирующей угрозу дестабилизации в краткосрочном плане, является завышенный курс белорусского рубля. Поэтому в первую очередь в начале 1997 года была осуществлена его девальвация до

уровня рыночного курса и ликвидирована тем самым множественность курсов. Это позволит восстановить соотношение между номинальным обменным курсом белорусского рубля к доллару США и соответствующим паритетом покупательной способности, которое отражает реальный уровень конкурентоспособности белорусских товаров на мировом уровне. Связанное с этим сокращение эффективности импорта будет способствовать уменьшению его общего объема. Соответственно улучшатся условия торговли отечественных экспортеров, повышается рентабельность экспортоориентированных производств. Цены на белорусские товары на внешнем рынке станут более доступными, что приведет к постепенному рассасыванию запасов нереализованной продукции.

Основной сопутствующей задачей в процессе осуществления девальвации белорусского рубля является нейтрализация ее инфляционного влияния в экономике. Доверие населения к национальной денежной единице существенно подорвано. Склонность населения к сбережениям имеет высокую степень инерционности. Поэтому, чтобы не допустить развития процесса "бегства от денег" и восстановить доверие к политике Правительства, необходимы кардинальные меры в области депозитной политики, вплоть до резкого повышения ставки рефинансирования Нацбанка и, соответственно, процентных ставок по депозитам. На первых порах для недопущения роста цен следовало бы максимально сжать денежную эмиссию. Только комплексная реализация этих мер может предотвратить инфляционный обвал.

Необходимо повысить эффективность предоставления централизованных кредитных ресурсов за счет постепенного сокращения доли целевых кредитов и развития гибких форм рефинансирования на рыночных условиях с использованием в качестве обеспечения кредитов государственных ценных бумаг.

### 3.4. Политика структурных преобразований

Экономическая политика государства в последние годы концентрируется в русле движения к социально ориентированной рыночной экономике на реформировании экономики и выводе ее из кризиса, что в конечном итоге будет способствовать устойчивости человеческого развития. Основным инструментом их реализации является структурно-институциональная и инвестиционная политика.

Ы С И Т С Я

*Чтобы не допустить развития процесса "бегства от денег", необходимы кардинальные перемены в проведении депозитной политики*

*Отставание  
в реформировании  
государственных  
промышленных  
предприятий  
тормозит  
взаимовыгодную  
интеграцию  
и совместное  
инвестирование  
с предприятиями  
других стран*

ционная политика.

Ее стратегические направления включают реструктуризацию отраслей народного хозяйства, модернизацию производственных процессов, создание и внедрение эффективных, ресурсосберегающих технологий, реформирование собственности, повышение эффективности функционирования субъектов хозяйствования.

**В 1995-1996 гг. структурные преобразования охватывали:**

И дальнейшую реструктуризацию хозяйственной системы с учетом реальной ресурсной базы и потребностей общества в направлении создания и дальнейшего укрепления основ рыночной экономики с сильной социальной ориентацией;

- реконструкцию и диверсификацию производства в важнейших обрабатывающих отраслях для обеспечения их монополизации и конкурентоспособности продукции с учетом мировых цен с одновременной переориентацией на потребительский спрос, расширение ассортимента, повышение его качества исходя потребностей внутреннего и внешнего рынков;

- реформирование крупных государственных предприятий в открытые акционерные общества, корпорации, холдинговые компании и другие хозяйственные объединения, создание межгосударственных объединений (концерны, финансово-промышленные группы, компании) в соответствии с межправительственными соглашениями, а также образование ограниченного круга казенных предприятий;

- разгосударствление и приватизацию предприятий в сфере торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения, устойчиво убыточных и обанкротившихся предприятий всех отраслей на конкурсной или аукционной основе;

И государственное стимулирование и поддержку предпринимательства, развитие малого и среднего бизнеса как наиболее продуктивной формы использования ресурсов и производственных активов;

- формирование развитого финансового рынка для создания инвестиционного потенциала структурной перестройки реального сектора экономики, вовлечения в этот процесс средств негосударственной сферы, в том числе трансформации сбережений населения в инвестиционные ресурсы, в первую очередь для решения проблем жилищного строительства, продовольствия и экспорта.

**С учетом этого в республике был разработан и реализуется ряд государственных целевых программ, направленных на решение следующих ос-**

**новых задач:**

- разгосударствление и приватизация государственных предприятий и организаций;

- уменьшение энерго- и материалоемкости экономики за счет максимального использования собственных ресурсов, создания производств углубленной переработки нефти, внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий;

- развитие наукоемких, экспортноориентированных и импортозамещающих производств в радио- и электронной промышленности, приборостроении, станкостроении, автомобилестроении, машиностроении и других отраслях - химической и нефтехимической, фармацевтической и микробиологической, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности и т. д.;

И создание новых и совершенствование существующих технологий производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции.

В результате проведенных в 1995—1996 гг. мероприятий в республике достигнуты определенные структурные сдвиги во всех отраслях народного хозяйства, в том числе в реальном секторе экономики, путем изменения профиля предприятий и номенклатуры продукции с учетом спроса.

В 1995 г. на 44 крупных предприятиях практически завершена конверсия военного производства, доля гражданской продукции здесь доведена до 90%. В отраслях промышленности освоено производство 1750 новых видов изделий, среди которых 500 — товары народного потребления. Накоплен определенный опыт и продолжается практика создания финансово-промышленных групп, в том числе международных, с участием предприятий и банков России и других стран.

В соответствии с годовыми программами разгосударствления и приватизации осуществлялось реформирование госсобственности. В 1995 году акционировано 260 предприятий республиканской и коммунальной собственности, 172 объекта из коммунальной перешли в частную собственность через конкурсы и аукционы, создано 8 тысяч предприятий на базе частного капитала. В 1996 году эти процессы затормозились: было преобразовано около 400 государственных объектов из 900 намеченных. Это поставило под угрозу срыва выполнение заданий Государственной программы приватизации, предусматривающей завершение до 1997 года приватизации государственных предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания, разгосударствление предприятий

деревообрабатывающей промышленности, а также предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию.

Процессы разгосударствления и приватизации осуществляются медленными темпами. Многие госпредприятия, особенно крупные, в условиях их почти неограниченной самостоятельности не проявляют стремления к структурным преобразованиям и реформированию собственности, полагаясь на государственную поддержку. В отдельных случаях наблюдается даже обратный процесс перехода из коллективной в государственную собственность. В 1995 году на долю государственного сектора приходилось 80% промышленной продукции.

Значительное отставание в реформировании государственных промышленных предприятий тормозит развитие процессов взаимовыгодной интеграции и совместного инвестирования с предприятиями России и других стран.

Необходимы решительные шаги в реформировании отношений собственности в ЛПК, особенно в его перерабатывающих отраслях. Для этого в первую очередь требуется соответствующая нормативная база, регламентирующая и закрепляющая функционирование различных типов и организационных форм предприятий, рациональное сочетание государственной, коллективной и частной собственности, формирование многоукладной экономики в сельскохозяйственном секторе.

Нуждается в реальной поддержке, в том числе финансовой, малый и средний бизнес. В 1995 году в этом секторе было занято всего 325 тысяч человек, на его долю приходилось лишь 0,1% общего объема производства промышленной продукции, 9% строительно-монтажных работ, 4,2% товарооборота и бытовых услуг населению.

Создание условий и стимулирование расширения спектра и роста количества малых и средних предприятий особенно важно исходя из проблемы занятости. Численность официально зарегистрированных безработных в 1995 году составляла 131 тысячу человек, а с учетом скрытой безработицы — это 700—800 тысяч человек. Необходимо создавать новые рабочие места, небольшие гибкие производства, формировать атмосферу мотивации труда в самом широком смысле этого слова.

Сложная ситуация обостряется тем, что структурные преобразования в экономике республики в последние годы протекали в условиях жесточайшего инвестиционного кризиса. В 1995 году объем инвестиций в народное хозяйство к уровню 1990 года сократился в 2,6 раза, а в важнейших производственных отраслях от 4 до 26 раз.

Состояние в инвестиционной сфере — неизолированное явление, а одна из составляющих общего кризиса переходного периода после развала Союза и разрыва интеграционных связей. Сокращение объемов инвестиций приводит к нарушению основных воспроизводственных пропорций, моральному и физическому износу основных производственных фондов, снижению конкурентоспособности продукции. Среди отраслей промышленности инвестиционный спад в большей степени поразил машиностроение и металлообработку, из них в особо тяжелом положении оказались такие наукоемкие и экспортоориентированные отрасли, как радио- и электронная промышленность, тракторное и сельскохозяйственное машиностроение, автомобильная промышленность. Произошло значительное сокращение инвестиций в материально-техническую базу строительной отрасли и сельского хозяйства. Отрасли непромышленного назначения имели наибольший спад инвестиций. Это наука и научное обслуживание, культура, искусство, образование, жилищное строительство.

Ухудшились показатели воспроизводственной и технологической структуры капитальных вложений. Ввод в действие основных фондов за этот период уменьшился почти в 1,4 раза.

Объемы выбытия основных фондов значительно опережают их обновление. Уже в 1994 году износ активной части основных производственных фондов в промышленности составил 64%, а в химической и нефтехимической промышленности — 79%. Это свидетельствует о том, что производственный аппарат республики приближается к критическому состоянию.

В условиях снизившихся объемов производства, неудовлетворительного состояния платежно-расчетных отношений, жесткой налоговой и кредитной систем, роста стоимости строительных услуг сократился инвестиционный потенциал предприятий.

Инвестиционные средства предприятий и организаций, включая целевые внебюджетные фонды, составляют в структуре капвложений 64% и являются вместе со средствами консолидированного бюджета (26%) главными источниками финансирования капитальных вложений. Привлекаемые средства населения и иностранные кредиты остаются незначительными. По данным за 1995 год они составили по 4%.

Отсутствует механизм контроля за использованием амортизационных отчислений — основного источника инвестирования производства. Последние зачастую идут на неотложные платежи. Жесткая налоговая политика, снижение уровня рентабельности

*Сложная ситуация обостряется там, что структурные преобразования в экономике в последние годы протекали в условиях жесточайшего инвестиционного кризиса.*

*В соответствии с Национальной программой привлечения инвестиций в экономику Беларуси необходимо вовлечь не менее 50 млрд, долларов США*

литика, снижение уровня рентабельности производств значительно сокращают возможности предприятия для накопления инвестиций за счет прибыли. Основная часть дохода предприятий и организаций направляется на оплату труда, социальные нужды и пополнение оборотных средств. Материальная и финансовая база для производственного накопления оказалась подорванной.

В соответствии с Национальной программой привлечения инвестиций в экономику Беларуси для восстановления расширенного воспроизводства и оживления экономической конъюнктуры в ближайшие годы необходимо вовлечь в инвестиции не менее 50 млрд. долларов США.

Учитывая вышеизложенное, вопросы активизации инвестиционной деятельности во всех секторах экономики, в первую очередь основных, жизненно важных отраслях, требуют безотлагательного решения. Важнейшей задачей является выработка комплекса мер по стимулированию инвестиционной деятельности на территории республики; создание конкурентоспособных, т.е. привлекательных для инвесторов, условий как с точки зрения прибыльности и безопасности вкладываемого капитала, так и уровня финансовых, страховых и других услуг, развитости рыночной инфраструктуры и других аспектов цивилизованной рыночной экономики.

**Основные цели структурных преобразований экономики и совершенствования инвестиционной политики на 1997-2000 годы.** Реализация разработанных в конце 1994 года неотложных мер по выходу экономики из кризиса, а также основных направлений и целевых установок социально-экономического развития, определенных Указом Президента Республики Беларусь от 30 января 1996 года №36, позволила обеспечить замедление темпов экономического спада в целом, снижение инфляции, оживление производства в отдельных отраслях экономики и регионах, относительную стабилизацию курса иностранной валюты.

Однако в сохраняющейся во многом сложной и противоречивой социально-экономической ситуации в полной мере преодолеть кризисные явления в экономике не удалось.

В связи с этим разработана система взаимоувязанных, скоординированных на всех уровнях управления мер и решительных действий по макроэкономической стабилизации и созданию предпосылок экономического роста начиная с 1997 года.

Структурные преобразования будут направлены на более полное удовлетворение потребностей населения и народного хозяй-

ства республики при улучшении экологической среды. В качестве их критериев — повышение уровня самообеспеченности населения и народного хозяйства за счет собственных ресурсов, а также эффективности и конкурентоспособности производства.

***Исходя из этого государство признано обеспечить достижение следующих целей:***

- *сохранение жизнеобеспечивающих отраслей и производств, удовлетворяющих минимальные потребности населения и народного хозяйства;*
- *ориентация экономики на максимально возможное использование имеющегося производственно-технического потенциала и местных ресурсов;*
- *ускоренное развитие приоритетных конкурентоспособных экспортноориентированных производств;*
- *развитие интеграционных связей с Россией и другими странами СНГ в проведении согласованной экономической оправданной структурной политики;*
- *создание механизма реализации мероприятий структурной перестройки на основе гибкого сочетания рыночных методов и государственного регулирования.*

Кризисное состояние экономики определяет необходимость выделения двух фаз структурной перестройки — пассивной и активной.

В первой фазе, связанной с достижением стабилизации экономики, важнейшим направлением структурной перестройки является реализация государственной политики структурных преобразований на основе реформирования отношений собственности, демонополизации, развития малого и среднего бизнеса, санации, реструктуризации, банкротства и коммерциализации предприятий.

В этой фазе особое внимание уделяется развитию производственной кооперации с предприятиями России, других стран СНГ и зарубежных государств, а также созданию в республике финансово-промышленных групп, объединяющих возможности больших промышленных формирований и банковских структур различных государств. Прорабатываются проекты по созданию финансово-промышленных групп с участием российских и белорусских предприятий и организаций.

Ресурсы направляются прежде всего в отрасли, имеющие большой потенциал, с коротким циклом производства и оборота, с быстрой отдачей вложенных средств, с минимальным риском для сбыта. К ним относятся: электроника, приборостроение, производство компьютеров и оборудования связи, полимерных и конструкционных материалов, фармацевтическая промышленность. Они должны быть первоочередными

го потенциала, с особым акцентом на экспортноориентированные производства.

Первая фаза должна завершиться созданием адекватных организационно-правовых условий, обеспечивающих переход к активной фазе структурной перестройки экономики.

На втором этапе (после 1997 г.) государственная структурная политика основывается на системе последовательных активных шагов, направленных на социальную переориентацию воспроизводственной структуры экономики, преобразование отраслевой, технологической и территориальной структур народного хозяйства в соответствии с потребностями внутреннего и внешнего рынков. Предстоит усовершенствовать механизм воспроизводства, в том числе основных фондов, достигнуть паритетного взаимоотношения между промышленностью и сельским хозяйством, другими отраслями экономики. Необходимо создать благоприятные условия для инвестиций путем совершенствования законодательной базы, налоговой, кредитно-денежной и финансовой политики.

На втором этапе основными направлениями и приоритетами структурной перестройки являются:

**наращивание экспортного потенциала**

- государственная поддержка науки, формирующей инновационный потенциал структурных преобразований, переход к ресурсосберегающему типу воспроизводства;

- развитие наукоемких экспортноориентированных производств, нетрадиционных процессов переработки сырья, выпуск выекопроизводительных машин и оборудования, новых видов конструкционных материалов, химических волокон и нитей, традиционных и новых потребительских товаров, главным образом, на базе местного сырья и т.п.

- развитие экспорта услуг с учетом геополитического фактора;

**жилище**

- модернизация и диверсификация предприятий промышленности строительных материалов, крупнопанельного домостроения для расширения выпуска материалов и изделий с повышенными потребительскими свойствами, отвечающими требованиям сооружения зданий нового поколения по материал- и энергосберегающим технологиям;

- повышение доли эффективной строительной продукции различного назначения из местных сырьевых ресурсов;

- наращивание производства промышленных товаров народного потребления длительного пользования;

**продовольствие**

- формирование качественно новой социально-экономической структуры сельского хозяйства, основанной на рациональном сочетании крупных, средних и мелких производств, разнообразии форм собственности и хозяйствования;

- развитие материально-технической базы хранения и транспортировки продукции АПК;

- опережающее развитие производства зерна, сахара и масла растительного;

- техническое обновление и реконструкция перерабатывающих отраслей АПК;

- переориентация промышленности на более полное удовлетворение потребностей АПК.

Для реализации указанных целей и задач, направлений и приоритетов структурной перестройки экономики республики разрабатывается и реализуется комплекс мер правового, организационного, производственно-экономического, научно-технического и социального характера.

Для обеспечения реструктуризации экономики инвестиционная политика строится с учетом ряда критериев и их пороговых значений, выработанных мировой практикой для оценки состояния экономики.

**Основные критерии:**

- удельный вес продукции обрабатывающих отраслей промышленности в общем объеме экспорта не должен быть ниже предельного значения - 40%, за порогом которого - колониально-сырьевая структура экономики;

- доля импортных продуктов питания не должна превышать ее предельнокритическое значение - 30%, в противном случае республике угрожает стратегическая зависимость от импорта продовольствия;

- степень износа основных производственных фондов не должна превышать критического значения - 60%, за пределом которого - нарастающее неуправляемое разрушение промышленного потенциала, возможность появления техногенных и экологически опасных аварий и катастроф;

- доля валового накопления в ВВП должна составлять 30-40%;

**Необходимо создать благоприятные условия для инвестиций путем совершенствования законодательной базы, налоговой, кредитно-денежной и финансовой политики**

**Вставка 3.2**

В Республике Беларусь инвестиционная деятельность регулируется примерно 70 законами, рядом решений Президента и Правительства, Крайне незначительный удельный вес прямых иностранных инвестиций свидетельствует о незавершенности и нечеткости нормативно-правовой базы, отсутствии должной инфраструктуры для создания благоприятного инвестиционного климата. Для совершенствования правовой базы инвестиционной деятельности необходимо ускорить принятие находящихся в стадии рассмотрения и доработки в министерствах и ведомствах проектов основополагающих законов.

- *в составе валового накопления рациональное соотношение основного и оборотного капитала должно составлять 2/3 к 1/3;*

- *соотношение годового объема капитальных вложений к стоимости основных фондов - не менее 10%;*

- *удельный вес амортизации в годовом объеме капитальных вложений - не менее 50-60%;*

- *удельный вес инвестиций, направляемых на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий, - 80-90%.*

С учетом отмеченных критериев должна строиться инвестиционная политика. Сле-

дует улучшить информационное обеспечение процесса привлечения и использования инвестиций (капиталообразующих, финансовых, интеллектуальных) в экономику республики, включая сбор, обработку и актуализацию информации о законодательстве, важнейших инвестиционных проектах, о ходе приватизации, продаже акций и т.д.

Реализация комплекса мероприятий по совершенствованию инвестиционной деятельности позволит осуществить целенаправленную финансовую поддержку приоритетных отраслей и производств, обеспечить реструктуризацию и возобновление экономического роста народного хозяйства республики.