



Цель государственной политики - обеспечение устойчивого развития

Социально-экономические преобразования в Республике Беларусь, вхождение ее в мировое сообщество как суверенного государства, происходят в чрезвычайно сложных условиях, обусловленных длительным социально-экономическим кризисом, определенные шаги по преодолению которого сделаны в 1996 г.

Государственная политика Республики Беларусь, поиск ею эффективных моделей социально-экономического обустройства с целью развития человека осуществляются с учетом мировых и региональных тенденций, важнейшая из которых — стремление стран мира к решению проблемы устойчивого развития на основе принципов, выработанных на Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.). Идея устойчивого развития, возникшая в результате осознания человечеством ограниченности природно-ресурсного потенциала для экономического роста, а также надвигающейся опасности необратимых негативных изменений в окружающей среде, находит широкое признание в Беларуси.

Устойчивое развитие предполагает положительную динамику изменения важнейших взаимосвязанных индикаторов (в триаде - население, хозяйство и природа), отражающих стабильное функционирование и сбалансированное поступательное движение социальной, экономической и экологической сфер.

Переход к устойчивому развитию имеет глобальный, региональный и национальный аспекты. На пороге XXI века возникает планетарная проблема не столько прогресса, сколько выживания человечества, есть не будут найдены иные цивилизационные модели, не разрушающие, а восстанавливающие и сохраняющие природно-ресурсный потенциал планеты, не углубляющие, а вырывающие перепады в уровне жизни населения разных стран мира, не увеличивающие, а сокращающие разрыв в уровне эффективности их экономических систем.

Региональный аспект перехода к устойчивому развитию состоит в общности демографических, природно-климатических, исторических, социально-экономических и других характеристик стран различных районов мира, определяющих общее в их судьбе, в современном положении и поиске путей дальнейшего развития.

В рамках глобального и регионального аспектов каждая страна определяет свое суверенное место в мировом сообществе, национальную стратегию устойчивого развития на основе только ей присущих геополитических, географических, социально-экономических, экологических, демографических и других особенностей.

Правительство Республики Беларусь, разделяя основные рекомендации и принципы документов, принятых главами государств и правительств в Рио-де-Жанейро на Конференции ООН по окружающей среде и развитию, считает необходимым осуществить переход к устойчивому развитию, обеспечивающему сбалансированное решение социально-экономических задач, проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей.

2.1. Национальные ресурсы и социально-экономический потенциал устойчивого развития Беларуси

Государственная политика по переходу к устойчивому развитию будет осуществляться с учетом экономико-географического и геополитического положения страны, особенностей ее природных условий и ресурсов, созданного производственного и научно-технического потенциала, численности и половозрастной структуры населения, его культуры и менталитета, уровня и качества жизни людей, системы расселения.

2.1.1. Экономико-географическое и геополитическое положение Беларуси

Республика Беларусь расположена на западе Восточно-Европейской равнины в

бассейнах среднего течения Днепра и Западной Двины, верхнего течения Немана и Буга. На севере и востоке она граничит с Российской Федерацией, на юге — с Украиной, на западе — с Польшей и на северо-западе — с Литвой и Латвией. Границы проходят в основном по равнинным местностям и не имеют ярко выраженных природных рубежей, что способствовало и способствует созданию транспортных магистралей и развитию интенсивных экономических связей не только с соседними, но и многими другими государствами Европы и Азии.

Вставка 2.1

По размерам территории (207,6 тыс. кв. км) Беларусь занимает 13-е место среди более чем 40 стран Европы. На ее долю приходится около 2% площади и 1,5% населения Европы. По площади она немного уступает Великобритании и Румынии и превосходит более чем в 2,2 раза Венгрию и Португалию, а также в 1,2 раза Литву, Латвию и Эстонию вместе взятых. По численности населения Беларусь занимает 14-е место в Европе, немногим уступая Португалии, и опережает такие государства, как Венгрия, Греция, Болгария. (Рис. 2.1 - 2.2).

Рисунок 2.1
Территория Республики Беларусь в сравнении с некоторыми странами Европы. 1995г.
 (тыс. кв. км)

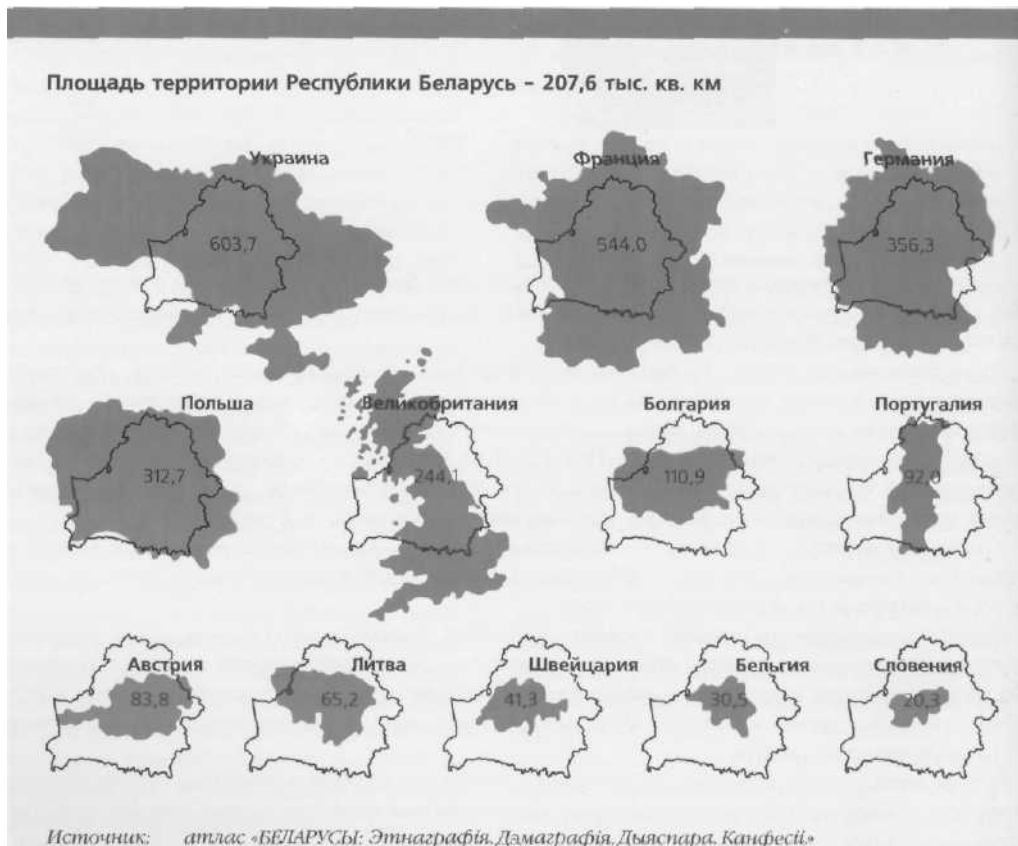
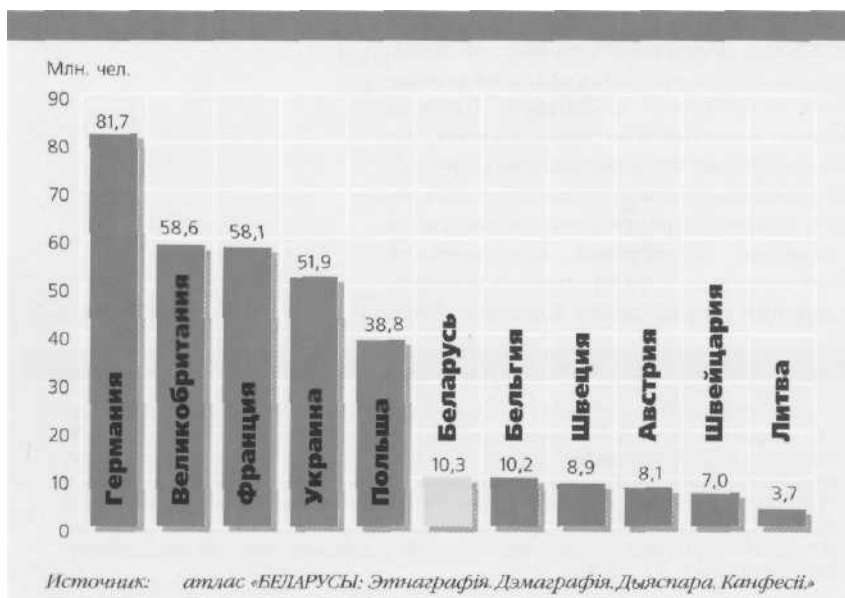


Рисунок 2.2
Население Республики Беларусь в сравнении с некоторыми странами Европы. 1995 г.
 (млн. человек)



Беларусь имеет выгодное экономике географическое положение, что благоприятствует ее экономическому развитию. Через территорию Беларуси проходит один из магистральных путей Евразии, в том числе самые короткие пути сообщения из Центральных и Восточных районов России в страны Западной Европы, а также между Балтийским и Черным морями.

Столица страны Минск находится в 215

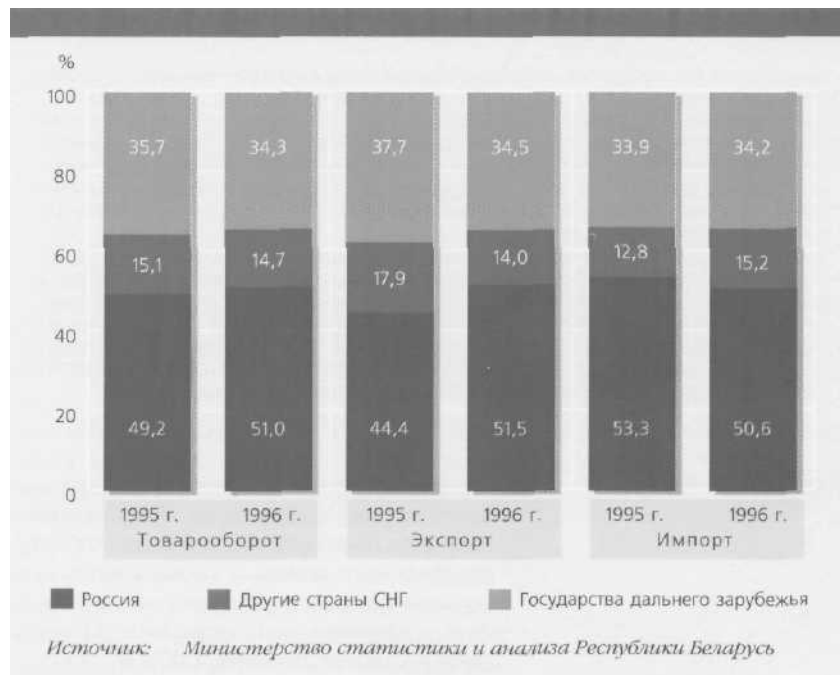
км от Вильнюса, в 470 км от Риги, в 550 км от Варшавы, в 580 км от Киева, в 700 км от Москвы, в 1060 км от Берлина и 1300 км от Вены.

В целом необходимо отметить, что экономико-географическое положение Беларуси является стабильным и благоприятствует устойчивому развитию страны. Этого нельзя сказать о геополитическом положении Беларуси, которое в последние годы существенно изменилось - сначала из-за распада Варшавского договора, а впоследствии и Советского Союза. В результате страна оказалась в окружении государств, избравших различные социально-политические модели своего развития. Несмотря на это Беларусь дорожит дружественными отношениями со своими соседями и делает все для того, чтобы ее границы были границами мира и сотрудничества. Поэтому, став суверенным государством, Беларусь прежде всего объявила о намерении быть безъядерной страной и предложила сделать центр Европы свободным от ядерного оружия. Белорусский народ по праву может гордиться внесенным им вкладом в укрепление международной безопасности. Республика полностью выполнила свои обязательства по Договору о сокращении обычных вооружений. В 1996 году с территории страны полностью выведено ядерное оружие. Руководство Беларуси считает, что

разоружение и учет интересов всех народов - единственно правильный путь к безопасному будущему и устойчивому развитию страны. Хотя Республика Беларусь в последние два года всемерно содействовала и содействует активизации деятельности Содружества Независимых Государств, экономической интеграции Таможенного союза Четырех (Беларусь, России, Казахстана и Кыргызстана), приоритетному развитию интеграционных процессов между Беларусью и Россией согласно Договору о Союзе от 2 апреля 1997 г., стратегическим принципом внешнеэкономической деятельности является многовекторность. Это выражается в заключении двухсторонних соглашений с различными странами мира. Беларусь стремится развивать торгово-экономические связи с государствами Восточной и Западной Европы (больше всего с Германией), ближайшими соседями — странами Балтии, Польшей, а также с Китаем, США, Канадой, Японией, Индией, странами Юго Восточной Азии, Ближнего Востока, Африки и Латинской Америки. С целью обеспечения устойчивого развития государственная политика формирования международной специализации хозяйства Беларуси направлена на эффективное использование возможностей мирового разделения труда для удовлетворения потребностей страны и на развитие конкурентоспособных экспортных производств. (Рис. 2.3.). Экономико-географическое и геополитическое положение Беларуси диктует необходимость совершенствования транспортной инфраструктуры, что будет способствовать расширению внешнеэкономических связей и содействовать устойчивому развитию страны.

2.1.2. Природные условия и ресурсы

Устойчивое развитие страны во многом определяется особенностями ее природных условий и ресурсов, сложившейся экологической ситуации. Природные условия Беларуси в целом благоприятные. Она имеет преимущественно равнинно-холмистую земную поверхность со средней высотой над уровнем моря 160 м, высшая точка которой достигает только 346 м. Равнинный характер рельефа в целом создает благоприятные условия для расселения человека, сельскохозяйственного освоения территории, сооружения промышленных предприятий и транспортных магистралей. Территория Республики Беларусь компактна. Наибольшая ее протяженность с севера на юг - 560 км и с запада на восток — 650 км. 35% общей площади страны занимают сельскохозяйственные земли, около 36% - лес-



ные и прочие лесопокрытые земли, более 3% — постройки и дороги. В Беларуси имеется 3395 тыс. га осушенных и 115 тыс.га орошаемых земель.

В последнее время сложилась достаточно устойчивая тенденция сокращения площадей сельскохозяйственных земель, особенно сенокосов и пастбищ, которые отводятся для строительства промышленных и иных объектов. Резкое сокращение объемов мелиоративных и культуртехнических работ привело к тому, что из сельскохозяйственного оборота выбыли заросшие кустарником и заболоченные сельскохозяйственные земли. Отрицательное влияние на сохранность этих земель оказывают также последствия катастрофы на Чернобыльской АЭС.

• **Полезные ископаемые.** В Беларуси разведано около 30 видов минерального сырья (более 4000 месторождений и залежей полезных ископаемых). Особое место среди них занимают калийные соли, по промышленным запасам которых страна занимает одно из первых мест в Европе. Залежи каменной соли в Беларуси практически исчерпаны. Разведанные промышленные запасы Мозырского, Давыдовского и Старобинского месторождений превышают 22 млрд. т.

Страна богата нерудными полезными ископаемыми: гранитами, доломитами и доломитизированными известняками, мергелем и мелом, легкоплавкими и тугоплавкими глинами, суглинками, песчано-гравийными материалами. Имеется сырье для получения природных красок (болотные железные руды, охра, глауконит и др.).

Рисунок 2.3
Удельный вес
государств дальнего
зарубежья, России
и других стран СНГ
во внешней торговле
(%)

Экономика-географическое и геополитическое положение Беларуси диктует необходимость совершенствования транспортной инфраструктуры в целях расширения внешнеэкономических связей

За счет разведанных запасов и разработки собственных месторождений в Беларуси в 1995 г. добыто 1,9 млн.т нефти, 4,1 млн.т торфа, 3,4 млн.т окиси калия, 0,2 млн.т поваренной соли, 3,4 млн.т доломитов, 3,5 млн.м³ строительного камня, 9,0 млн.м³ строительных песков и песчано-гравийных материалов, 3,3 млн.м³ глинистого сырья для производства глиняного кирпича и легких заполнителей, 0,19 млн.т стекольных песков, 0,3 млн.т формовочных песков. В сутки забиралось 3,4 млн.м³ пресных подземных вод, 900 м³ минеральных вод.

Однако, частично в связи с ограниченной собственной сырьевой базой или с недостаточной разведанностью месторождений, импорт в страну составил 11,5 млн.т нефти, 1,2 млн.т угля, 16,4 тыс.т высококачественных стекольных песков, 29,8 тыс.т бентонитовых глин, 6 тыс.т трепела для цементного производства, 12,2 тыс.т гипса, 12,8 тыс.т каолина, 386,7 тыс.т щебня, 32 тыс.т кальцинированной соды. Кроме того, Беларусь импортирует газ, черные, цветные, драгоценные и редкие металлы, алмазы.

Вставка 2.2

*Изменившаяся
экономическая
ситуация
и появление более
современных
технологий
требуют
переоценки
месторождений
и запасов
минерально-
сырьевых
ресурсов*

На территории Беларуси широко распространены минеральные воды, которые являются базой для создания санитарно-курортных комплексов, а также предприятий по продаже и экспорту минеральных лечебных и столовых вод. Разведаны 63 источника с общими запасами 15572 м³ /сут.

Республика располагает достаточно мощной сырьевой базой для производства строительных материалов. Вместе с тем ощущается дефицит в качественных стекольных песках и глинах.

Беларусь имеет залежи торфа, однако вследствие интенсивного использования торфяные месторождения, как ресурсные источники добычи, в основном исчерпаны. Общие геологические запасы оценены в 4,4 млрд. т. Извлекаемые запасы в настоящее время составляют 320 млн.т, остальные находятся в пределах природоохраненных зон или входят в состав земельного фонда республики. Важным природным ресурсом является сапропель, запасы которого оцениваются в 3 млрд.м³. Сложившаяся ситуация требует научно-обоснованных подходов к комплексному использованию торфяных и сапропелевых ресурсов. Запасы нефти невелики и поэтому ее добыча ведется в небольших объемах. В Беларуси открыты месторождения бурых углей и сланцев. Однако низкая калорийность и высокая зольность не позволяют использовать их в ближайшей перспективе в большой энергетике. Возможно лишь использование бурых углей в брикетах (в том числе с торфом) в ка-

Вставка 2.3

В Красную книгу Беларуси занесено 180 видов растений, 97 видов позвоночных и 85 видов беспозвоночных животных, которым угрожает исчезновение. Значительное число видов животных, особенно птиц, 3 вида растений (королевский папоротник, тюльпан лесной и лобелия Дортманна), кроме национального, имеют международный охраненный статус (глобальный или европейский), а также охраняются в соответствии с различными международными конвенциями. Патриарх белорусских лесов - могучий зубр занесен в международную Красную книгу охраны природы.

честве коммунально-бытового топлива, а также сырья для получения воска, стимуляторов роста растений. В целом собственные топливно-энергетические ресурсы, включая попутный газ и дрова, могут обеспечить только около 12% общей потребности хозяйства республики.

Па территории Беларуси перспективен поиск руд черных и цветных металлов. Ведется геологоразведка месторождений янтара, титана, редкоземельных металлов и др.

Имеющиеся запасы минерально-сырьевых ресурсов позволяют полностью обеспечить перспективные потребности в калийной и каменной солях, известковом и цементном сырье, тугоплавких и керамических глинах, в строительном песке, песчано-гравийном материале, облицовочном камне.

Необходимо отметить, что недра Беларуси до сих пор недостаточно изучены. Изменившаяся экономическая ситуация и появление более современных технологий требуют переоценки месторождений и запасов минерально-сырьевых ресурсов республики, более полного использования всех компонентов добываемых руд.

• **Водные ресурсы.** В Беларуси более 20 тысяч рек и ручьев общей протяженностью около 91 тысячи км и около 11 тысяч озер, в том числе 470 площадью более 0,5 кв.км каждое. Самым крупным озером Беларуси является Нарочь (80 кв.км). Более половины водных ресурсов страны (56%) приходится на долю бассейна Черного моря, остальные - бассейна Балтийского моря. Наиболее важное значение для судоходства имеют Припять, Днепр, Неман, Березина и Западная Двина, а также Днепро-Бугский канал.

В Беларуси сооружено 145 водохранилищ. Особое значение имеет Вилейское водохранилище (75 кв.км), дающее начало Вилейско-Минской водной системе, по которой воды Вилии идут к столице республики.

Возобновляемые ресурсы пресных поверхностных и подземных вод в целом по стране достаточны для удовлетворения текущих и ожидаемых потребностей в воде: ресурсы речных вод составляют 57,9 км³ в год (в средний по водности год), а естественные ресурсы пресных подземных вод — 15,9 км³ в год. Общий объем воды, аккумулялированной в озерах, оценивается в 6—7 км³, а объем водохранилищ — 3,1 км³. Водозабор на бытовые и хозяйственные цели не превышает в среднем 5—7% от ежегодно возобновляемых водных ресурсов.

Богат и разнообразен растительный мир Беларуси: более 100 видов древесных растений, около 1400 — травянистых. Общая

площадь покрытой лесом территории составляет 7372 тыс. га. Хвойные занимают 63,3% всей площади лесов, твердолиственные - 3,8% и мягколиственные — 29,8%. По группам возраста лесов молодняки составляют 36,8%, средневозрастные 44,3%, приспевающие — 14,2%, спелые и перестойные — 4,7%. Рациональное использование лесных ресурсов имеет важное значение для обеспечения устойчивого развития страны.

В целом состояние лесных ресурсов, их естественная динамика гарантируют полное удовлетворение потребности Беларуси в древесной и недревесной лесной продукции, сохранение и усиление многообразных средооформляющих, санитарногигиенических, эстетических и других «невесомых» функций леса и существенное увеличение экспортного потенциала страны.

Практическая деятельность по сохранению многогранной роли и разнообразных функций лесов и лесных угодий должна быть направлена на расширение масштабов и повышение эффективности мероприятий по рациональному и устойчивому сохранению и использованию лесов, производству лесных товаров и услуг.

В частности, необходимо использовать реальную возможность увеличения объемов заготовки древесины, особенно мелкотоварной, так как в среднем сейчас в Беларуси заготавливается лишь 1,3 м³ древесины с 1 га лесной площади, тогда как в Германии — 4,5, Швейцарии — 4,1, Австрии - 3,7, Швеции — 2,8 м³/га. Увеличение объемов этих рубок не приведет к снижению продуктивности и ухудшению состояния лесов, а наоборот, повысит их устойчивость к болезням и вредным насекомым, уменьшит пожарную опасность, даст возможность сформировать древостой будущего оптимального породного состава.

Животный мир. Показателем биологического разнообразия животного мира Беларуси служит наличие в его составе 457 видов позвоночных, в том числе 73 видов млекопитающих, около 290 видов птиц, около 60 видов рыб и более 20 тыс. видов беспозвоночных животных. К промыслово-охотничьим животным относится 22 вида млекопитающих, 31 вид птиц и 1 вид рептилий, а из беспозвоночных — виноградная улитка. Важное хозяйственное значение имеют промыслово-охотничьи виды животных — лисица, куница, заяц, выдра, хорь, горностай, а также лось и дикий кабан.

Климат. Беларусь находится в зоне умеренно-континентального климата со значительным влиянием атлантических воздушных масс, которые приносят влагу и смягчают температурные колебания. Средняя

Стратегия устойчивого развития рассматривает экологический фактор не как абсолютный приоритет, а исходит из того, что рациональное использование природных ресурсов, охрана окружающей среды всячески должны содействовать развитию социальной и производственной сфер деятельности. Вместе с тем последние следует развивать таким образом и в таких масштабах, чтобы всемерно сохранять и оздоравливать экологическую обстановку и рационально, экономно использовать природные ресурсы в целях развития человека, который должен иметь относительно высокий материальный достаток, здоровую среду обитания и осознавать, что и следующие поколения будут располагать нехудшими условиями. Для этого требуется экологизация экономики, переход к новой ступени материальной культуры, совместимой и сбалансированной с природно-ресурсным потенциалом.

температура января от -4,5 С до -8,3 С, июля от +16,9 С до +18,5 С. Продолжительность вегетативного периода составляет 180-209 дней. За год в среднем выпадает 566—769 мм осадков. Климатические условия Беларуси благоприятны для выращивания основных зерновых культур, овощей, плодовых деревьев и кустарников средней полосы Восточной Европы и особенно для возделывания картофеля, льна-долгунца, однолетних трав, кормовых корнеплодов.

Важнейшей задачей государственной политики при переходе к устойчивому росту является *создание экологического потенциала*, который характеризует возможность страны сохранять природные ландшафты и рационально использовать все компоненты биосферы в интересах развития человека. Экологическая ситуация в Беларуси осложнена последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, широким развитием химической и нефтехимической промышленности, крупных машиностроительных предприятий, а также наличием большого количества животноводческих комплексов, которые не обеспечены реальными техническими возможностями для утилизации отходов. Многие промышленные предприятия (химической, машиностроительной и других отраслей), базирующиеся на устаревших технологиях, привозном сырье и вывозящие основную часть своей продукции, представляли и представляют большую опасность для окружающей среды.

В результате катастрофы на ЧАЭС свыше 20% территории Беларуси оказалось загрязненной радионуклидами, что требует огромных затрат на снижение радиационной опасности для сотен тысяч жителей юга республики и реабилитацию пострадавших территорий.

Ухудшилась экологическая среда в ряде других регионов Беларуси: на территории Солигорского промузла, в городах с высоким уровнем концентрации экологоопасных производств (Минск, Гомель, Могилев, Новополоцк, Гродно, Бобруйск, Орша,

Вставка 2.4

В результате катастрофы на ЧАЭС свыше 20% территории Беларуси оказалось загрязненной радионуклидами, что требует огромных затрат на реабилитацию пострадавших территорий

*В Беларуси,
хотя
и медленнее, чем
в соседних
странах
происходит
процесс
приватизации
и разгосударст-
вления
промышленных
предприятий*

Пинск, Мозырь, Светлогорск), в местах расположения крупных животноводческих комплексов.

Промышленность является одним из главных загрязнителей атмосферного воздуха и окружающей среды в целом. В 1995 г. на долю стационарных источников загрязнения (включая энергетику) приходилось 23% суммарных выбросов, или 508,1 тыс.т. В составе выбросов преобладают сернистый ангидрид — 218,2 тыс.т (42,9%), окись углерода — 96,2 тыс.т (18,9%), летучие органические соединения, включая углеводороды — 77,8 тыс. т (15,3%), окислы азота — 54,6 тыс.т (10,7%).

Помимо энергетики, большую часть вредных веществ выбрасывают в атмосферный воздух предприятия нефтеперерабатывающей промышленности -- более 60 тыс.т, промышленности по производству строительных материалов — 44,4 тыс.т. К числу крупных источников загрязнения воздушного бассейна следует отнести также предприятия по производству минеральных удобрений, химической промышленности, сельскохозяйственного и автомобильного машиностроения. В атмосферу от этих производств поступает значительное количество пыли, окиси углерода, соляной и серной кислот, формальдегида, сероуглерода и других вредных веществ, оказывающих негативное воздействие на здоровье людей.

Снижение загрязнения атмосферного воздуха промышленными предприятиями произошло в основном из-за спада производства, замены мазута на газ в качестве сжиженного топлива и в некоторой степени за счет проведения природоохранных мероприятий. В перспективе с ростом промышленного производства необходимо не допустить увеличения удельных выбросов вредных веществ в воздух.

Один из основных источников вредных выбросов в атмосферу — автомобильный транспорт. В Беларуси на его долю приходится 77% суммарного выброса (1692,5 тыс.т в 1995 г.), большая часть которого состоит из окиси углерода (92,3%), углеводородов (97,6%), окислов азота (72%), а также свинца и бенз(а)пирена. Для сокращения выбросов вредных веществ автомобилями необходимо: разработать и осуществить меры по уменьшению отрицательного воздействия транспортных средств и технологии использования топлива на окружающую среду, содействие развитию различных видов эффективного и экологически безопасного транспорта, использование комплексного подхода, ориентированного на разные виды транспорта, к планированию инфраструктуры с учетом внешних издержек, поддержка развития транспорта

общественного пользования и сокращение грузовых перевозок в городских районах, предупреждение аварий при перевозке опасных грузов.

2.1.3. Производственный потенциал

Важнейшей задачей государственного управления в целях развития человека и обеспечения устойчивого роста является совершенствование созданного производственного потенциала, который определяет способность отраслей народного хозяйства производить конкурентоспособную промышленную и сельскохозяйственную продукцию, осуществлять капитальное строительство, перевозку грузов, оказывать услуги населению и т.д.

Одним из обобщающих показателей, характеризующих производственный потенциал, можно считать стоимость основных фондов — важнейшей части национального богатства страны. На начало 1996 г. она достигла 436,3 трлн.руб, или 81,4% всего национального богатства Республики Беларусь (без учета стоимости земли, недр и лесов). Основные производственные фонды в их общей стоимости составляют 64,4% по сравнению с 68,4% в конце 1990 г.

Фундаментом производственного потенциала является промышленность, на долю которой приходится 50,6% основных производственных фондов; 31,4% валовой добавленной стоимости и 27,6% занятых в народном хозяйстве. В Республике Беларусь в 1996 г. функционировало 1989 промышленных предприятий, находящихся на самостоятельном балансе (включая малые и совместные). Большая часть предприятий относится к пищевой, легкой, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, машиностроению и металлообработке, производству строительных материалов. В общем объеме продукции промышленности в 1996 г. наибольший удельный вес имели машиностроительная и металлообрабатывающая (25,2%), пищевая (18,1%), химическая и нефтехимическая (14,2%) промышленность, в то время как в 1990 г. на долю этих отраслей приходилось соответственно 34,2; 14,9% и 9% промышленной продукции.

В Беларуси, хотя и медленнее, чем в соседних странах с переходной экономикой, происходит процесс приватизации и разгосударствления промышленных предприятий. В 1995 г. удельный вес негосударственного сектора в общем числе промышленных предприятий составил 65%, в общем производстве промышленной продукции — 30% и в общей численности промыш-

ЦЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

ленно-производственного персонала — 36%. (Рис.2.4). Вместе с тем в стране имеется около 300 предприятий-монополистов. Они включены в Государственный реестр хозяйствующих объектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках страны. Наибольшее количество таких предприятий и машиностроении — 148 (34% общего числа), на их долю приходится 76,6% продукции отрасли. Еще более монополизированной является химическая и нефтехимическая промышленность, где 60% предприятий-монополистов выпускают свыше 90% продукции отрасли. В легкой промышленности только 13,3% предприятий отнесены к монополистам, но они производят более 70% продукции отрасли.

Наименее монополизированы производство строительных материалов и пищевая промышленность, из которых лишь 10,6 % и 4,3% предприятий включены в Государственный реестр хозяйствующих объектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Республики Беларусь, и на долю которых приходится соответственно 30,7 % и 13,9 % выпуска продукции.

В стране сложилась высокая концентрация промышленности на отдельных крупных предприятиях. Особенно это характерно для электроэнергетики, черной металлургии, химической и нефтехимической, стекольной и фарфоро-фаянсовой промышленности.

Наряду с этим необходимо отметить, что техническая база промышленности устарела. На большинстве предприятий она представляет традиционный (четвертый) или даже реликтовый технологический уклад. По ориентировочным оценкам только около 18% всего парка машин и оборудования в промышленности соответствует мировому уровню. Из них лишь 4% задействовано в технологических процессах, имеющих мировые стандарты. Остальная часть используется в технологических процессах более низкого уровня.

В условиях низкого платежеспособного спроса, нехватки оборотных средств производственные мощности большинства отраслей промышленности недоиспользуются. В то же время с учетом потребительского спроса требуется расширение мощностей по выпуску таких видов продукции, как аммиак, полиэтилен, погрузчики строительные, плиты газовые бытовые, троллейбусы, холодильники и морозильники бытовые, отдельные товары легкой и пищевой промышленности (льняные ткани, пряжа, сахар-песок, шампанское).

Устойчивое развитие предполагает быструю смену технологий в большинстве отраслей промышленности. В этих целях не-

обходимо резкое расширение инновационной и инвестиционной активности. Важнейшими задачами являются реконструкция приоритетных отраслей и повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции. Особое внимание следует уделить модернизации наукоемкого сектора промышленности, экспортоориентированным отраслям и импортозамещающим производствам, созданию и развитию) производств, основанных на новейших и высоких технологиях, а также созданию новых рабочих мест.

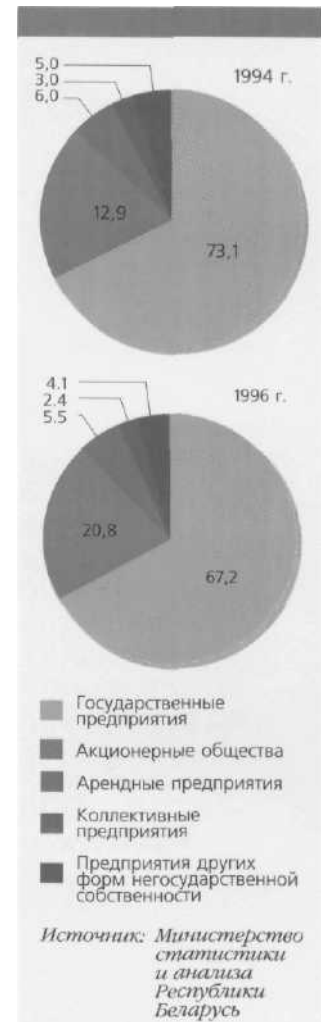
В обеспечении устойчивого экономического роста важную роль играет сельское хозяйство, на долю которого в 1995 г. приходилось 23% основных производственных фондов, свыше 18% валового выпуска продукции и услуг и в котором было занято 19% работников народного хозяйства страны. В Беларуси на начало 1996 года имелось 1811 колхозов, 650 совхозов, 28 межхозов, 54 новых производственных формирований, 3030 фермерских хозяйств. Среднегодовая численность работников колхозов, совхозов и межхозов, занятых в сельскохозяйственном производстве в 1995 г., составила 681 тыс. человек, 660, 4 тыс. семей рабочих и служащих городских поселений имеют садовые участки и 297,3 тыс. — огороды. На одно государственное и коллективное сельскохозяйственное предприятие приходится 3 тыс. га сельскохозяйственных земель, в том числе свыше 2 тыс. га пашни; на одно фермерское хозяйство — в среднем соответственно только 17,6 и 14,4 га.

За последние годы производственный потенциал АПК существенно сократился. Ухудшаются плодородие почв, состояние племенного дела и семеноводства, снижается поголовье скота, стареют техника и оборудование, не соблюдаются система земледелия и технологические пропорции производства.

Вследствие резкого сокращения применения органических и минеральных удобрений возник дефицит баланса питательных веществ, что ведет к истощению почв и снижению продуктивности земель до естественного уровня — 8—18 ц кормовых единиц с гектара.

Практически все колхозы и совхозы, перерабатывающие предприятия из-за отсутствия оборотных средств прекратили обновление активной части основных фондов. В 1995 г. приобретено лишь 1,5%—5% сельскохозяйственной техники от уровня 1990 г. В результате две трети машинопарка пришло в негодность. Износ основных производственных фондов в сельском хозяйстве достиг 40% (но ряду хозяйств — 50%), а в перерабатывающей промышленности — 60—70%.

Рисунок 2.4
Распределение объема производства промышленной продукции по предприятиям различных форм собственности (%)



Для обеспечения устойчивого развития страны необходимо разработать систему мероприятий по поддержке развития агропромышленного комплекса

Техническая оснащенность новых сельскохозяйственных структур, таких как крестьянские и фермерские хозяйства, также остается очень слабой, а развитие их материально-технической базы замедлилось после либерализации цен в промышленности и усиления ценового диспаритета.

Узким местом в производственной и социальной инфраструктуре села остается сеть внутрихозяйственных дорог с твердым покрытием, степень обеспеченности которыми составляет немногим более 30% к потребности.

Уменьшился объем работ по мелиорации, реконструкции действующих мелиоративных систем, известкованию почв, защите растений от вредителей и болезней.

Численность поголовья крупного рогатого скота в 1995 г. по сравнению с 1990 г. сократилась на 27,5%, свиней — на 23%, овец — на 41%. Это привело к снижению производства мяса на 44%, молока — на 32%.

В тяжелом положении оказалась материально-техническая база обслуживающей сферы. Ремонтные, строительные и мелиоративные предприятия из-за отсутствия заявок на выполнение работ практически прекратили свою деятельность.

Продолжается уменьшение трудового потенциала села и связи с увеличением удельного веса лиц пенсионного возраста, уходом из хозяйств наиболее квалифицированных работников — механизаторов, животноводов, строителей.

Все это определяет актуальность задач по восстановлению производственного потенциала АПК, достижению необходимых параметров его развития, способствующих ведению расширенного воспроизводства и исключающих возможность загрязнения окружающей среды.

Укрепление материально-технической базы АПК должно способствовать стабильному наращиванию производства сельскохозяйственной продукции до уровня, обеспечивающего продовольственную независимость страны. Вместе с тем самообеспеченность основными видами продовольствия не следует отождествлять с продовольственной самоизоляцией. Речь идет о направленности государственной политики на постоянную поддержку данного сектора экономики и о его защите от диктата мирового рынка. Особое значение имеет укрепление экспортного потенциала. Экспортноориентированными культурами могут быть лен, картофель (семенной и продовольственный), мясо, молоко и группа молочных продуктов с выходом на основной рынок России и другие зарубежные страны СНГ и Западной Европы. Все это требует опреде-

ленных структурных преобразований во всех сферах АПК.

В процессе совершенствования структуры производства необходимо сохранить основные направления специализации (мясо, молоко, картофель и лен), сложившиеся в результате межреспубликанского разделения труда в рамках СНГ, как более полно отвечающие природным и экономическим условиям, гарантирующие самообеспечение продовольствием и экспортную ориентацию сельского хозяйства Беларуси. Этому может способствовать создание совместных предприятий и корпораций на межгосударственном уровне стран СНГ, а соответственно и гарантированных рынков сбыта.

Для обеспечения устойчивого развития страны, сбалансированного спроса и предложения на внутреннем рынке, проведения активной политики на мировом рынке необходимо разработать систему мероприятий, определяющих экономическую поддержку развития агропромышленного комплекса, отраслей продуктовых подкомплексов и производства конкретных видов продукции.

Агропромышленный комплекс в большей степени, чем другие сферы народного хозяйства, нуждается в активном государственном регулировании. Необходимо активизировать процессы поэтапного, комплексного преобразования существующих форм хозяйствования и собственности в агропромышленном комплексе. Требуется разработать механизмы функционирования земельного рынка, его государственного регулирования, проведения залоговых операций земли, их нормативную базу.

Устойчивый рост во многом зависит от преобразований в отраслях строительной индустрии. В Беларуси создан достаточно развитый *строительный комплекс*, который вместе с машиностроением является материальной базой модернизации и структурной перестройки экономики.

Строительный комплекс состоит из двух взаимосвязанных секторов — строительства и промышленности строительных материалов, конструкций и деталей. В настоящее время он включает 110 строительных, 23 ремонтно-строительных трестов и приравненных к ним структур, в составе которых свыше 1270 первичных организаций, 200 предприятий стройиндустрии и промышленности строительных материалов. Научное обслуживание строительства осуществляется сравнительно развитой сетью научных, проектно-исследовательских организаций. В их составе 80 проектно-исследовательских организаций, 17 научно-исследовательских и конструкторско-технологических учреждений. На долю строи-

тельства приходится до 5,5% объема ВВП и 9,7% общей численности занятых в материальном производстве.

Снижение с 1992 г. инвестиционной активности государственных предприятий и организаций оказало весьма негативное влияние на производственно-финансовую деятельность в строительстве. В результате производственные мощности строительных организаций используются только частично, ряд организаций находится на грани разорения. Строители вынуждены предлагать свои услуги странам СНГ. При низкой нагрузке мощностей финансовое положение организаций очень сложное. -

Промышленность строительных материалов, конструкций и деталей многопрофильна. На ее предприятиях производится более 130 видов строительных материалов, конструкций и изделий, в том числе цемент, местные вяжущие, стеновые материалы, бетонные и железобетонные конструкции, асбестоцементные изделия, мягкая кровля, строительная керамика, теплоизоляционные материалы, нерудные строительные материалы, пористые заполнители, строительные материалы из полимерного сырья и др.

За последние годы экономическая ситуация в промышленности строительных материалов и конструкций усложнилась. Объем производства в 1995 г. по сравнению с 1990 г. упал на 40%. Основной причиной явилось резкое снижение инвестиционной активности и обусловленное им сокращение платежеспособного спроса на строительные материалы. Испытывая острый недостаток финансовых средств, предприятия отрасли ныне не имеют возможности обновлять свои основные производственные фонды. Это приводит к снижению производительности труда, ухудшению качества продукции и падению рентабельности производства. Во многих случаях на предприятиях используется устаревшее оборудование. Недостаточными темпами развивается производство строительных материалов из местного сырья и отходов производства.

В системе мер по улучшению деятельности предприятий центральное место отводится их разгосударствлению, приватизации и демонаполизации производства, развитию конкуренции. На первом этапе основной формой приватизации было преобразование государственных предприятий в арендные. В 1996 г. доля государственных предприятий в общем объеме подрядных работ составила 56%. Арендными же предприятиями было выполнено 29%, акционерными обществами — 8%, коллективными предприятиями — 4%, кооперативами — 2% общего объема подрядных работ.

Для повышения эффективности функционирования строительного комплекса требуется принятие неотложных мер по преодолению кризисных явлений и обеспечению развития путем проведения дальнейшей приватизации, демонаполизации производства и вне/фения безотходных и чистых технологий, повышения эффективности деятельности предприятий и организаций.

Основные задачи развития строительного комплекса - полное обеспечение потребностей населения и народного хозяйства в строительной продукции; снижение ее стоимости, материал- и энергоемкости; повышение уровня индустриализации и эффективности строительства; расширение экспортных возможностей. Устойчивый рост строительного комплекса должен явиться одним из важнейших стимулов для улучшения положения в экономике и обеспечения последующего общего экономического роста.

Транспортный комплекс страны ориентирован на выполнение трех главных задач;

- наиболее полное удовлетворение потребностей субъектов хозяйствования в перевозках грузов и пассажиров;
- обеспечение выхода транспортных услуг на мировой рынок;
- снижение негативного воздействия средств транспорта на окружающую среду.

На долю добавленной стоимости работ транспорта в 1995 г. приходилось 10,4% ВВП и 5,7% численности занятых в народном хозяйстве.

Транспорт является крупным потребителем топливно-энергетических ресурсов. Им ежегодно расходуется: электроэнергия - 5,7%, бензина — 93,8%, дизельного топлива — 55,6%, природного газа — 0,6% от общего валового потребления в стране.

Нынешний технический уровень эксплуатируемых транспортных средств и оборудования не отвечает современным мировым требованиям по безопасности, надежности, комфортабельности, ресурсопотреблению и другим эксплуатационным характеристикам. Устаревшая транспортная техника создает не только технологические, но и серьезные коммерческие трудности. Значительная часть транспортных средств не соответствует международным нормам и стандартам (Евро-1, Евро-2), поэтому не может использоваться на международных линиях.

Сокращение объемов производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, строительного-монтажных работ, либерализация цен и вынужденное повышение тарифов на перевозки обусловили со-

Для повышения эффективности функционирования строительного комплекса требуется его дальнейшая приватизация и демонаполизация

На сегодняшний день транспортный комплекс Беларуси еще во многом не готов работать в условиях рыночной экономики

крашение спроса на транспортные услуги. Не произошло позитивных изменений в работе транспорта и в 1996 г. Объем перевозок грузов транспортом общего пользования продолжал сокращаться. Не удалось достичь положительных результатов на пассажирских перевозках, развитие которых сдерживалось низким уровнем конкуренции на рынке транспортных услуг, постоянным снижением платежеспособности населения страны, быстрым старением подвижного состава и его неэффективным использованием.

Происходит дальнейшее ухудшение эксплуатации подвижного состава. Так, из-за отсутствия грузов и неплатежеспособности клиентов грузовой парк автомобильного транспорта использовался только на 33,4%, увеличился порожний пробег. По-прежнему для всех видов транспорта сохраняется актуальной проблема обновления подвижного состава, отвечающего стандартам европейского и мирового уровней. Это не позволяет предприятиям транспорта Беларуси стать конкурентоспособными на международном рынке транспортных услуг.

Нерешенными остаются проблемы, касающиеся формирования новой нормативной документации по эксплуатации транспортных средств, правовому обеспечению, инспектированию деятельности предприятий по вопросам безопасности и реализации других функций, относящихся к сфере государственного регулирования. Отсутствует гибкий механизм преференций и государственный протекционизм в виде льготного налогообложения, кредитов и субсидий, как это осуществляется во всех странах мира.

На сегодняшний день транспортный комплекс Беларуси еще во многом не готов работать в условиях рыночной экономики, так как еще не сформирован рынок транспортных услуг со всеми его атрибутами.

Постоянно увеличивающийся спрос на транспортные услуги более высокого качества в отношении частоты, надежности и безопасности перевозок требует дальнейшего развития транспортного потенциала. Это прежде всего касается обновления и модернизации грузового и пассажирского подвижного состава автомобильного, железнодорожного и воздушного транспорта, совершенствования его структуры исходя из потребностей и конъюнктуры рынка транспортных услуг, снижения негативного воздействия транспорта на окружающую среду, дальнейшего развития материально-технической и ремонтной баз, создания механизмов стабильной государственной поддержки транспорта.

В целом следует отметить, что длитель-

ный и глубокий экономический кризис отрицательно сказался на использовании и преобразовании *производственного потенциала страны*. В его функционировании проявились и сохраняются негативные тенденции и диспропорции.

• К важнейшим из них следует отнести:

• *возрастающее несоответствие структуры производства структуре потребления, выражающееся, в частности, в выпуске продукции, не находящего спроса;*

• *слабая ориентация на удовлетворение внутренних потребностей населения и народного хозяйства (отсутствие или недостаточное производство машин и оборудования для АПК, недостаточно развитые строительного и транспортного комплексов, жилищно-коммунального хозяйства), низкий уровень развития отраслей сферы обслуживания населения и производства;*

• *недостаточный уровень развития экспортных производств, низкая конкурентоспособность отечественной продукции на мировом рынке;*

• *высокая энерго- и материалоемкость производства и необходимость крупных поставок извне топливно-энергетических и сырьевых ресурсов;*

• *резкое усиление физического и морального износа, «проедание» основных фондов в связи с невозможностью осуществления не только расширенного, но и их простого воспроизводства.*

Для обеспечения устойчивого развития важнейшей задачей на ближайший период является восстановление производственного потенциала страны, в первую очередь той его части, которая обеспечивает потребности населения и народного хозяйства (государственная поддержка жизненно важных объектов, техническое перевооружение и реструктуризация предприятий, создание новых наукоемких экспортоориентированных и импортозамещающих производств, конверсия предприятий оборонного комплекса). На более отдаленную перспективу необходимо предусмотреть формирование гармонично развитого, высокотехнологичного и экологичного, нересурсоемкого производственного потенциала, способного производить товары и услуги, имеющие спрос на внутреннем и внешнем рынках, и тем самым обеспечить устойчивое развитие экономики.

2.1.4. Научно-технический потенциал

Для обеспечения устойчивого человеческого развития Республика Беларусь располагает значительным научно-техниче-

ЦЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ - ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

ским потенциалом, способным при его государственной поддержке обеспечить разработку и внедрение проектов высокотехнологических производств. Для этого государственная инновационная политика должна объединить общими задачами науку, технику, производство, потребление, финансовую систему, образование и строиться на принципах признания модели инновационного развития экономики страны в качестве приоритетной.

В последние годы научно-техническая сфера переживает глубокий кризис, имеющий системный характер. С момента обретения Республикой Беларусь государственного суверенитета шел процесс неуправляемого сокращения и структурной трансформации научно-технического потенциала. Если в 1990 году численность работников науки и научного обслуживания превышала 102 тыс. человек, что составляло 2% общей численности занятых в народном хозяйстве, то в 1995 году эти показатели снизились до 45,7 тыс. человек и 1% соответственно.

Научно-технический потенциал Беларуси представлен 286 научно-исследовательскими, проектно-конструкторскими, технологическими и другими организациями и пузами. Потенциальные возможности НИИ и КБ страны позволяют выходить на мировой рынок инноваций прежде всего в области микроэлектроники, информатики, программного обеспечения ЭВМ, приборостроения, медицинской техники, мембранных и биологических технологий, производства лекарственных средств и химикатов для медицины и сельского хозяйства, ряде других направлений.

Вместе с тем сформировавшаяся структура научно-технической сферы не в полной мере соответствует структуре экономики, социальным потребностям. Непреодоленной до сих пор проблемой остается невосприимчивость производства к научным инновациям. Для ее решения разработана Концепция развития науки в Республике Беларусь, которая основывается на признании науки важнейшим национальным достоянием страны и одним из главных факторов роста благосостояния народа, решения социальных проблем, укрепления суверенитета, повышения уровня образования и культуры.

Первоочередные меры по поддержанию научно-технической и инновационной деятельности как основы модернизации реального сектора экономики состоят в изыскании источников ее финансирования. Прежде всего за счет льготного налогообложения средств, направляемых на научно-исследовательские и опытно-конструкторские рабо-

ты и инновации, льготного долгосрочного кредитования разработчиков и потребителей научно-технической продукции, увеличения бюджетных ассигнований, создания специальных внебюджетных фондов, формирования инфраструктуры нововведений.

В целях устойчивого человеческого развития научная деятельность должна быть подчинена решению конкретных проблем экономики, экологии, социальной сферы и культуры и направлена на:

- *научное обеспечение развития производительных сил страны;*
- *сохранение и укрепление интеллектуального потенциала общества как важнейшей основы национальной культуры и высокого уровня образования;*
- *решение социальных задач развития, улучшение экологической обстановки, дальнейшее обеспечение безопасности личности, общества и государства.*

Реформирование научно-технической сферы деятельности целесообразно проводить на основании следующих принципов:

- *эффективного развития и использования собственного научно-технического потенциала;*
- *создания равных стимулов инновационной деятельности для всех субъектов хозяйствования, независимо от форм собственности;*
- *ориентации инновационной деятельности на социально-экономические приоритеты, на эффективные изменения структуры производственного потенциала с целью расширения экспорта продукции обрабатывающей промышленности, максимального удовлетворения потребностей внутреннего рынка, замещения импортируемых товаров;*
- *сближения науки и технологии, когда выбор направлений исследований зависит от спроса на конкретную научно-техническую продукцию в республике и на мировом рынке;*
- *повышения эффективности взаимодействия в рамках инновационного цикла всех секторов науки - от академического до заводского;*
- *открытости к широкому международному научно-техническому сотрудничеству, передачи технологий на взаимовыгодной основе.*

Трансформацию научно-технического комплекса необходимо осуществлять с участием и при поддержке государства. При этом система государственного управления развитием, науки и инновационной деятельности должна обеспечить:

- *создание нормативно-правовой базы, соответствующей целям инновационной политики;*

Государственная инновационная политика должна объединить общими задачами науку, технику, производство, потребление, финансовую систему, образование

В 1996 г. в Республику Беларусь прибыло 32 тыс. чел., выбыло 23 тыс. человек. Это значит, что за счет миграции численность населения страны увеличилась на 9 тыс. человек, тогда как в предыдущем году сальдо миграции было отрицательным (-205 человек). В 1996 г. положительное сальдо миграции обусловлено снижением числа выбывших из Беларуси в Россию и на Украину. Оно было положительным для республики со всеми странами СНГ и Балтии. Со странами дальнего зарубежья сальдо миграции отрицательное. За пределы бывшего СССР из Республики Беларусь в 1996 г. выехало 8,5 тыс. человек, а прибыло 1,7 тыс. человек. По-прежнему большинство эмигрантов (81%) выезжало в Израиль, США и Германию.

Вставка 2.5

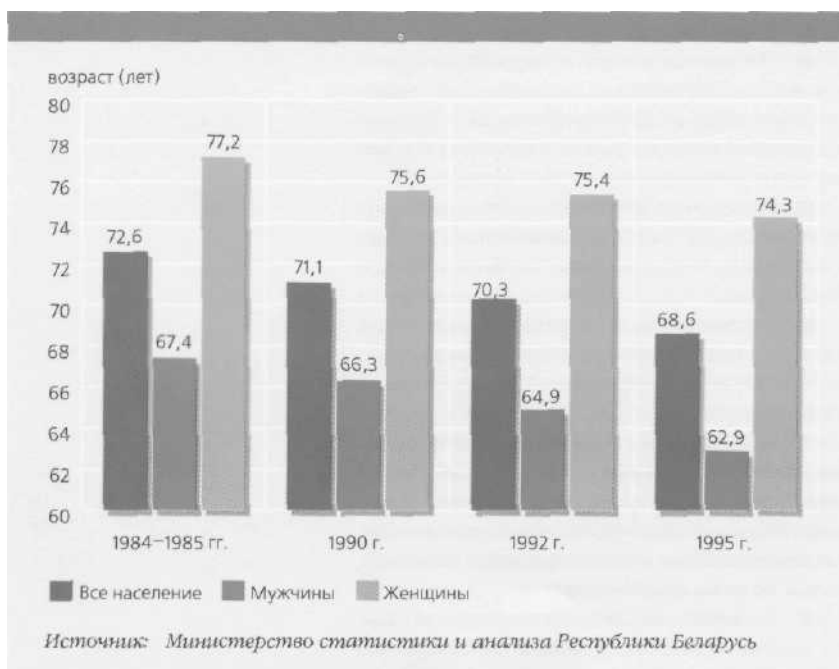
*ной политики;
мобилизацию финансовых ресурсов для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также осуществления последующих этапов инновационного цикла;
формирование инфраструктуры нововведений, способствующей продвижению инноваций на рынок.*

2.1.5. Демографический потенциал

При переходе к устойчивому человеческому развитию необходимо учитывать сложившуюся и прогнозируемую демографическую ситуацию в стране. За последние годы в Республике Беларусь определился ряд неблагоприятных демографических тенденций: снижение рождаемости, рост смертности и, как следствие - сокращение общей численности населения.

Предпосылки уменьшения численности населения созрели уже давно, когда стал уменьшаться естественный прирост населения. Устойчивой является тенденция старе-

Рисунок 2.5
Ожидаемая продолжительность жизни населения при рождении в Республике Беларусь



ния населения. Если в 1970 г. доля лиц старшего возраста составляла 16,2%, в 1990 г. - 19,6 %, то в 1996 г. - 21,1%.

Чернобыльская катастрофа усилила и без того неблагоприятные демографические тенденции, повлияла на здоровье и воспроизводство будущих поколений, внесла серьезные изменения в миграционные процессы. Выезд большого количества населения из зон загрязнения изменил характер населения на территории страны, деформировал сложившуюся структуру миграционных потоков.

В Беларуси происходит уменьшение ожидаемой продолжительности жизни населения. Если в 1986–1987 гг. она составляла 72,0 года для всего населения, в том числе 67,3 для мужчин и 76,0 для женщин, то в 1995 г. соответственно 68,6, 62,9 и 74,3 года, а по оценке за 1996 г. соответственно 67,9, 62,1 и 73,1 года. (Рис.2.5).

Начиная с 1994 г. впервые за последние годы в Беларуси имеет место абсолютное уменьшение численности населения, вызванное резким сокращением рождаемости и ростом смертности.

В последние 5 лет изменилась роль естественного и механического прироста в формировании численности населения страны. В 1990 г. естественный прирост не только компенсировал отток, но и обеспечил увеличение численности населения на 1,1 тыс. человек. В 1991 г. на 85% рост населения произошел за счет естественного прироста. В 1992 г. основным фактором роста численности населения (почти 83%) уже стал миграционный прирост. В 1993 г. миграция не только компенсировала естественную убыль, но и обеспечила прирост населения (21,6 тыс. чел.). В 1994–1996 гг. происходило абсолютное сокращение численности населения.

По данным Минстата численность населения Республики Беларусь на 01.01.1997г. составила 10236,1 тыс. чел. и сократилась за год на 28,3 тыс. чел., или на 0,3% (за 1995 г.- на 32,8 тыс., 1994 г. - на 22,2 тыс. чел.). Произошло это в основном за счет естественной убыли населения, которая составила 37,8 тыс. чел. (в 1995 г. - 32,6 тыс. чел.). Число умерших превысило число родившихся во всех областях. Только в г.Минске наблюдался незначительный естественный прирост населения (309 человек). В 1996 г. естественный прирост населения отмечен в 3 сельских районах из 118 и в 82 городских поселениях из 212.

В последние годы произошли значительные изменения в направленности, интенсивности и характере миграционных потоков. (Рис.2.6, табл. 2.1). Демократизация общества и принятие в 1987 г. Закона о

ЦЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ - ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

эмиграционные процессы. Если в 1987 г. из Беларуси выехало менее 1 тыс. человек, то в 1989 г. - более 14 тыс., а в 1990 г. — уже 34,1 тыс. человек уехали на постоянное жительство в Израиль, США, Германию, Польшу, Австралию, Канаду. В 1990 г. 106 тыс. человек выехали и страны ближнего зарубежья. Затем интенсивность эмиграции снизилась, но стала актуальной проблема притока и республику беженцев, переселенцев, а также лиц, прибывающих в порядке трудовой миграции.

Важнейшей экономической характеристикой населения является его возрастной состав; От соотношения между отдельными возрастными группами зависит доля экономически активного населения, численность трудовых ресурсов. Современный возрастной состав населения страны сложился главным образом вследствие снижения уровня рождаемости. Кроме того, сильное влияние на него оказали последствия войны, которая не только унесла миллионы людей, но и породила так называемые «демографические волны», приведшие к уменьшению числа рождений по поколениям, связанные с родившимися в годы войны. (Рис.2.7). За последнее время численность детей в возрасте 0—15 лет сократилась с 2503,2 тыс. к 1990 г. до 2371,2 тыс. человек в 1996 г., или с 24,5% до 23,1%. Особенно заметно уменьшилась доля детей 0-4 лет — с 8,0% до 5,7%. Доля лиц старшего трудоспособного возраста увеличилась соответственно с 2002,2 тыс. до 2162,4 тыс. человек (с 19,6% до 21,1%). Происходит

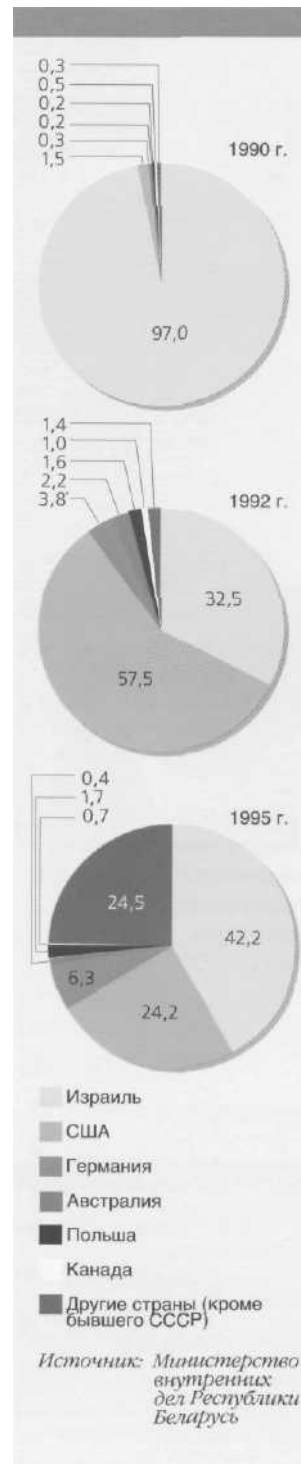
интенсивное старение населения, что в наибольшей степени характерно для женщин. Если в 1985 г. на 1000 человек трудоспособного возраста приходилось 736 нетрудоспособных, то в 1995 г. уже 800 человек. Причем, в 1995 г. в городах — 658 человек, а в сельской местности — 1232 человек.

Численность экономически активного населения на конец 1996 г. составила 4,2 млн. человек, или 45,8% от общей численности населения страны. Из их числа 4,5 млн. человек (96%) заняты в экономике. За последние годы Беларусь из трудонедостаточной перешла в разряд трудоизбыточных стран.

Количество занятых в народном хозяйстве уменьшилось с 5148,5 тыс. чел. в 1990 г. до 4405,1 тыс. в 1995 г., или на 14,4%. При этом численность занятых в отраслях материального производства сократилась на 19,6%, а в непроизводственных отраслях увеличилась на 1,4%. В Беларуси происходит изменение распределения численности населения, занятого как в отраслях народного хозяйства, так и на предприятиях, в учреждениях и организациях различных форм собственности. (Рис.2.8; 2.9). Численность занятых в государственном секторе за последние 5 лет уменьшилась на 30,7%, а в негосударственном — увеличилась на 31,7%, в том числе в сфере индивидуального и частного предпринимательства — в 5,5 раза.

С учетом того, что трудовые ресурсы страны в прогнозируемом периоде будут формироваться под влиянием увеличиваю-

Численность лиц, получивших разрешение на выезд за границу на постоянное место жительства, и их распределение по отдельным странам, в % (поданным МВД Республики Беларусь)



Миграция населения между Республикой Беларусь и странами ближнего зарубежья (чел.)

Страны	1990 г.			1992 г.			1995 г.		
	Прибыло	Выбыло	Сальдо	Прибыло	Выбыло	Сальдо	Прибыло	Выбыло	Сальдо
Республика Беларусь	99310	105916	-6606	117697	50837	66860	33256	26102	7154
в том числе из(в) государств! а)									
Азербайджан	2872	843	2029	2364	313	2051	399	73	326
Армения	1026	301	725	939	173	766	300	78	222
Казахстан	4507	2914	1593	6504	1414	5090	2368	450	1918
Кыргызстан	430	292	138	978	144	834	219	83	136
Молдова	950	862	88	1600	607	993	323	230	97
Россия	59836	73149	-13313	63400	32920	30480	20300	20610	-310
Таджикистан	1048	230	768	1665	115	1550	350	45	305
Туркменистан	593	392	201	945	218	727	230	44	186
Узбекистан	2030	1511	519	2919	551	2368	888	157	731
Украина	17399	21762	-4363	15452	12700	2752	5399	3766	1633
Грузия	964	521	443	2091	212	1879	409	71	328
Латвия	2903	1345	1558	9557	543	9014	1189	137	1052
Литва	3987	1461	2526	6254	814	5440	572	330	242
Эстония	765	283	482	3029	113	2916	310	28	282

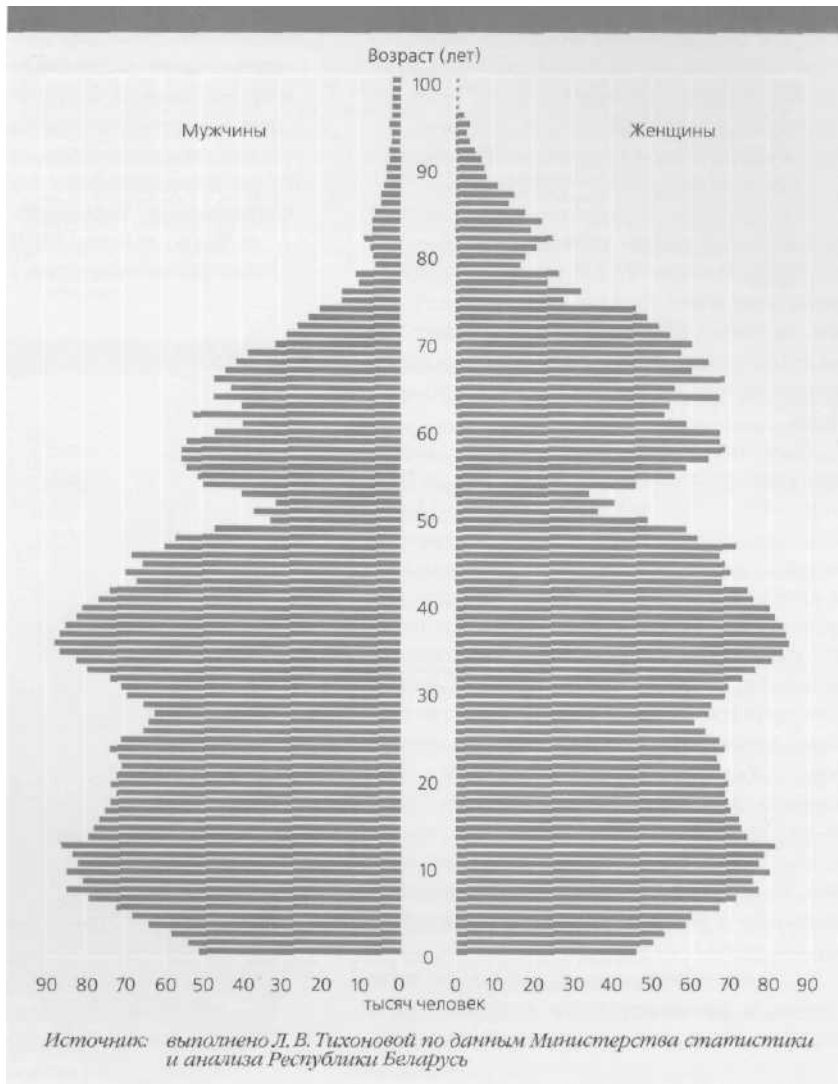


Рисунок 2.7
Возрастно-половая пирамида населения Республики Беларусь
 (на 1.01.1996 г.)

щегося прироста населения в трудоспособном возрасте, одним из основных условий устойчивого социально-экономического развития является обеспечение рационального уровня занятости населения, предотвращение массовой и длительной безработицы.

Главная цель содействия и поддержания уровня занятости населения, как основного источника его доходов, — предотвращение массового высвобождения рабочей силы,

Вставка 2.6

Для перехода к устойчивому развитию в области народонаселения необходимо:

- создать надлежащую нормативно-правовую базу в области народонаселения;
- обеспечить учет демографических тенденций и факторов при принятии решений по социально-экономическому развитию;
- расширить государственные меры поддержки семьи;
- упорядочить миграционные процессы на основе принятия и реализации соответствующих законодательных и иных нормативных актов, экономических стимулов.

сохранение рабочих мест на жизненно важных и перспективных предприятиях, повышение эффективности использования трудового потенциала.

Для этого необходимо:

- максимально возможное сохранение рабочих мест на основе перепрофилирования производства;
- развитие системы подготовки и переподготовки кадров, в том числе на предприятиях и в организациях;
- содействие развитию предпринимательства, расширение сезонной и временной, стимулирование самостоятельной занятости граждан;
- усиление правовой ответственности работодателей за массовое высвобождение работников.

Для развития человека государству следует отказаться от применения преимущественно пассивного варианта политики занятости (предоставление материальной помощи безработным, накопление скрытой безработицы) и переориентировать ее на мотивацию субъектов хозяйствования по созданию существующих и новых рабочих мест.

2.1.6. Система расселения

Одна из важных задач государственной политики по обеспечению устойчивого развития человека -- регулирование систем расселения, особенно городских поселений, являющихся центрами сосредоточения производственного, социально-культурного и демографического потенциала республики. Достаточно отметить, что только на долю г. Минска приходится 17% всего населения и 24% городского, 18% занятых в народном хозяйстве, 20,6% объемов промышленного производства страны. Всего в Республике Беларусь имеется 102 города, 110 поселков городского типа и около 25 тыс. сельских поселений, которые объединены в 1452 сельских совета, 118 районов и 6 областей. Столица страны Минск имеет статус самостоятельной административно-территориальной единицы. В городских поселениях проживает 69,3% населения.

В Минске и 13 крупных и больших городах с численностью населения свыше 100 тыс. человек проживает 65,2% городского населения страны. На долю 10 городов с численностью от 50 до 100 тыс. жителей приходится 10,2% городского населения, 24,6% городского населения проживает в 188 малых городских поселениях с численностью менее 50 тыс. человек в каждом, средний размер которых составляет 9,3 тыс. человек.

В Беларуси уже давно чрезмерный рост крупных городов оценивается как негатив-

ЦЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ - ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

ный фактор социально-экономического и экологического развития. Такой подход получил положительную оценку на Конференции ООН по окружающей среде, где отмечалось, что рост городов приводит к ухудшению экологии, создавая тем самым серьезную опасность для населения. Что касается Беларуси, то поставленная ранее задача сдерживания роста крупных городов и стимулирования первоочередного развития малых и средних городов, остается актуальной и на период перехода к устойчивому развитию. При этом речь идет о сдерживании экстенсивного роста городов, а не их социально-экономического развития на интенсивной основе. Для повышения роли крупных городов в обеспечении устойчивого развития необходимо глубокое осовременивание их экономической структуры, в частности, освобождение этих городов от материало-, водо- и энергоемких производств и, напротив, наращивание высокотехнологичных и наукоемких производств социально-потребительской ориентации. Структурную перестройку промышленности крупных и больших городов целесообразно увязывать не только с переуплотнением предприятий, но и с их разгосударствлением и приватизацией. Требуется разработка специальных программ взаимо-

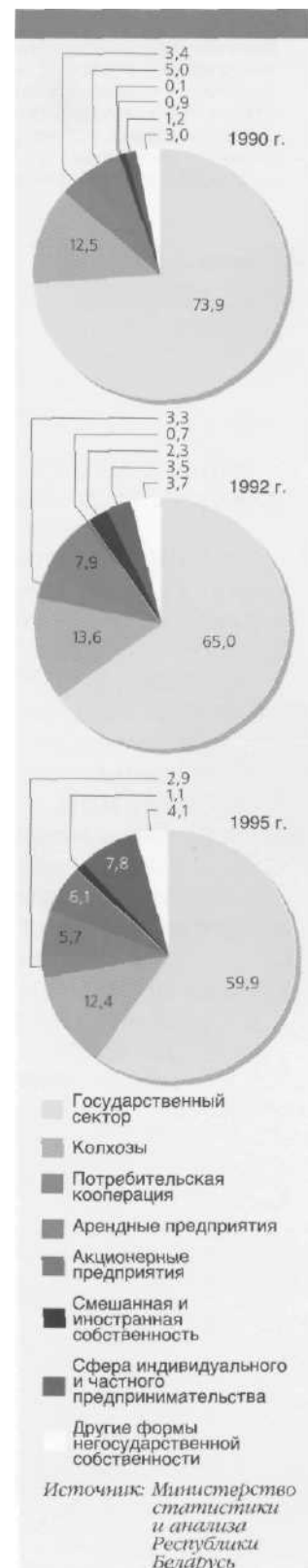
связанного преобразования производственного комплекса и градостроительного развития крупных городов, что позволит снять социальную напряженность и улучшить экологическую ситуацию в стране.

Важнейшей задачей устойчивого человеческого развития является улучшение социально-экономических и экологических условий в населенных пунктах и создание благоприятных условий жизнедеятельности для городских и сельских жителей, с учетом охраны и бережного использования природного окружения, культурно-исторического наследия.

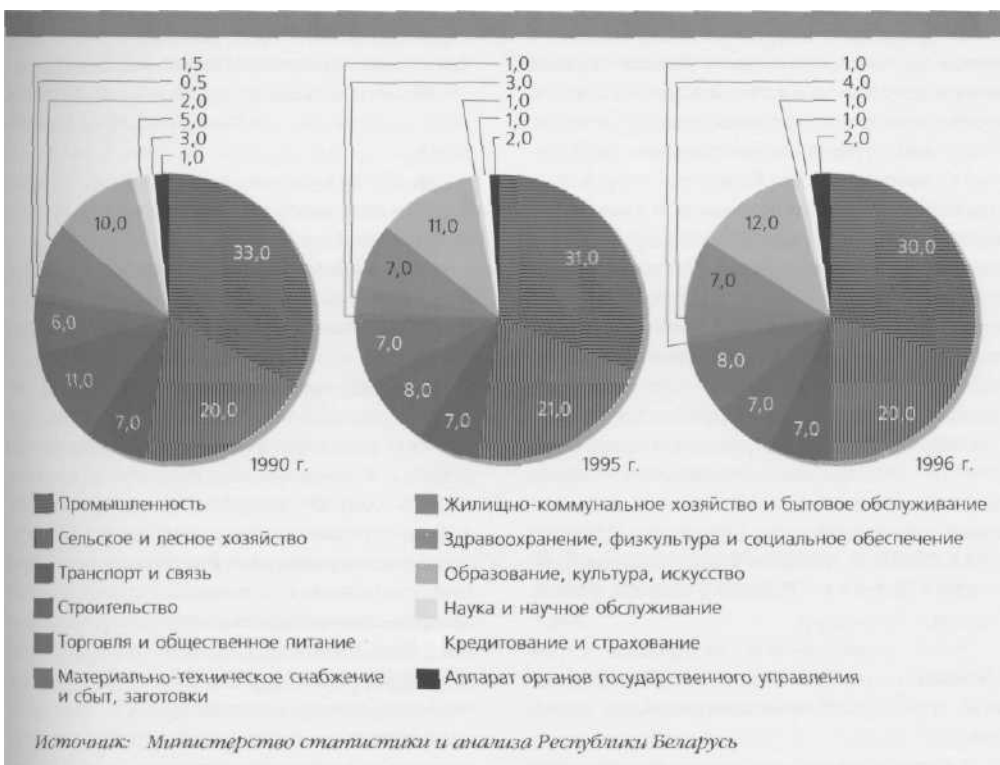
Регулирование роста городов неразрывно связано с регулированием развития систем расселения. Город совместно с окружающей его территорией должен стать единым объектом государственного управления, местного самоуправления, градостроительного проектирования и строительства. В этой связи необходимо совершенствование системы управления, которое будет способствовать наиболее

эффективному использованию территории, полноценному формированию жизненной среды, что даст возможность остановить необоснованное территориальное разрастание городов, предотвратить стихийное разрушение их планировочных структур.

Рисунок 2.8
Структура занятости населения на предприятиях, в учреждениях и организациях различных форм собственности (%)



Структура занятости населения в отраслях народного хозяйства (%)



В последние годы наиболее актуальным для всех стран мира стал переход к модели устойчивого развития, которая, как и всякая социальная модель, представляет собой систему интегрированных компонентов, их существенных отношений и связей, отражающих основное содержание процессов сбалансированного социально-экономического и экологического развития. Согласно краткому определению устойчивого развития общества, суть которого - удовлетворение нужд современного поколения без нанесения ущерба будущим поколениям людей, модель устойчивого развития включает комплекс компонентов по ключевым аспектам функционирования и взаимодействия социальной, экономической и экологической сфер в логической цепи; стартовые условия - особенности потенциала развития страны - совокупность внешних и внутренних угроз ~ цели развития по временным горизонтам. Поэтому отдельные государства имеют свои особенности перехода к устойчивому развитию.

Вставка 2.7

Развитие человека во многом определяется моделью социально-экономического развития общества

2.2. Социально-экономическая модель развития общества

Успехи в области развития человека во многом определяются моделью социально-экономического развития общества. Без четкого ее представления государственное управление превращается в беспорядочный набор конъюнктурных действий, не дающих в совокупности должного результата.

В настоящее время в Республике Беларусь, как и в других постсоциалистических странах, где прежде господствовала планово-социалистическая система хозяйствования, осуществляется переход к рыночной экономике.

Однако, несмотря на глобализацию в последние годы жизнедеятельности мирового сообщества, отдельные страны или их группы имеют существенные различия в своих социально-экономических системах, определяемых природно-климатическими, историческими, экономическими и социальными факторами, менталитетом населения. У каждой страны свои стартовые возможности, свои ресурсы: богатства недр и плодородие почв, географическое и геополитическое положение, свой уровень развития и экономический потенциал, сложившиеся международные связи и свой исторический опыт. Действия этих факторов взаимосвязано и в итоге определяет модель социально-экономического развития того или иного государства, хотя для группы государств эти модели могут быть весьма близкими. В качестве эталона часто приводятся «национальные» модели экономического развития таких государств, как Германия, Швеция, США, Япония, Китай, Чили, восточно-азиатские «тигры* — Тайвань, Южная Корея, Гонконг, Сингапур.

Учет особенностей отдельных стран обязателен, и он во многом определяет модель их **социально-экономического** развития.

В Национальной стратегии устойчивого

развития Республики Беларусь в качестве рамочных положений социально-экономического развития выступают три фундаментальных блока:

- *новая цивилизационная стратегия, парадигма общественного прогресса и новые принципы взаимодействия природы, хозяйства и человека;*
- *тип создаваемого государства и общества;*
- *перспективная модель экономики.*

Новая цивилизационная стратегия. Являясь членом мирового сообщества, Беларусь придерживается принципиальной линии на смену парадигмы общественного прогресса с переходом на новые принципы взаимодействия природы, общества и человека. Высшей целью научно-технического и социально-экономического прогресса должен стать человек, его духовное и физическое здоровье в благоприятной и безопасной среде.

Тип создаваемого государства и общества. Конституция Республики Беларусь определяет страну как унитарное демократическое социальное правовое государство. Вся теоретическая и практическая деятельность по строительству нашей государственности должна наполнять конституционную формулу реальным идеологическим, политическим, социально-экономическим, правовым содержанием. Это обеспечит условия становления в нашей стране открытого гражданского общества со зрелыми демократическими механизмами защиты прав человека, взаимодействия гражданских структур и государства, главными отличительными чертами которого являются:

- *регулируемое многообразие форм собственности (общественной и частной);*
- *общенародная идеология по обеспечению формирования общества социальной справедливости;*
- *высокий уровень развития образования, науки, культуры;*
- *благополучие и социальная защищенность населения.*

Перспективная модель экономики. В основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь до 2000 г. в качестве перспективной принята модель социально ориентированной экономики, сочетающая преимущества современного высокоразвитого рыночного хозяйства с обеспечением социальной справедливости и эффективной социальной защиты граждан. Она базируется на историческом опыте и традициях народа Беларуси с учетом ее менталитета, отличающегося обостренным чувством социальной справедливости, что требует придания экономической систе-

мс значительно более сильной социальной направленности.

В процессе формирования новой экономической модели **предусматривается:**

- создать правовое обеспечение всего комплекса экономических преобразований, прав и свобод граждан;
- осуществить постепенную либерализацию всех форм экономической деятельности, обеспечить свободу предпринимательства;
- преобразовать систему распределительных отношений, обеспечить условия для каждого гражданина к приумножению личного благосостояния собственным трудом;
- совершенствовать систему социальной защиты;
- обеспечить равный подход ко всем формам собственности;
- сформировать конкурентную среду и не допускать недобросовестной деятельности субъектов хозяйствования;
- всемерно использовать преимущества в натуроресурсного разделения труда, развивать специализацию и кооперацию с учетом экономических и природных возможностей регионов, обеспечить благоприятные условия для жизнедеятельности населения по всей территории страны;
- содействовать развитию рационального международного разделения труда, обеспечивающему наиболее эффективное продвижение белорусских товаров на мировой рынок;
- максимально использовать выгоды геополитического положения страны, развивать эффективную систему обслуживания международных транспортных артерий и связей;
- продолжить переход от прямого государственного регулирования системы социально-экономических процессов к преимущественно экономическим методам, но с сохранением прямого управления тех сфер, где рыночная саморегуляция неэффективна или рыночные критерии неприемлемы принципиально;
- сформировать сильную финансовую кредитно-денежную систему, способную обеспечить социально-экономическую эффективность функционирования и развития народного хозяйства;
- создать условия для ускоренного развития технико-технологического уровня производства на основе полного использования собственного технического потенциала, импорта высоких технологий, совершенствования механизма привлечения внешних и внутренних инвестиций в экономику страны;
- провести глубокую реструктуриза-

цию и коммерциализацию госпредприятий (с индивидуальным подходом к крупным градообразующим и жизнеобеспечивающим предприятиям), усилить маркетинговую деятельность для эффективного завоевания и удержания рынков;

- обеспечить экономическую безопасность страны на период выхода из кризиса исходя из принципа минимальной самодостаточности хозяйственной системы, с последующим созданием системы защиты всей гаммы национальных экономических интересов.

Таким образом, эффективное функционирование социально ориентированной экономики должно базироваться на регулирующем влиянии государства и стимулирующем воздействии рыночной конкуренции и конъюнктуры. Такая ориентация рыночной экономики позволяет, с одной стороны, сохранить социальные завоевания парода, а с другой, — использовать рыночные механизмы для повышения эффективности экономической системы, ее восприимчивости к научно-техническому прогрессу.

Создавая условия для рыночной экономики, государство в своей экономической политике должно стремиться к достижению таких принципиальных целей, как рост благосостояния народа, стабильность денег и цен, высокая степень занятости, благоприятная для жизни окружающая среда.

Государство в **первую очередь** осуществляет:

- слежение за социальными индикаторами экономического развития, включая экологический фактор;
- смягчение экономических проблемных ситуаций;
- содействие экономическому и социальному развитию отдельных регионов.

Роль государственного регулирования и управления экономикой при переходе к рынку отнюдь не снижается, а во многих отношениях даже возрастает. Для Беларуси при отсутствии значительных иностранных инвестиций требуются эффективная система макро- и микроэкономического управления, экономического регулирования и контроля со стороны государства, организации и дисциплины, создание единого правового поля для всех форм собственности и хозяйствования.

2.3. Стратегические и тактические цели устойчивого развития

Главной целью социально-экономических преобразований в Республике Беларусь для обеспечения устойчивого развития человека является повышение жизненного

Эффективное функционирование социально ориентированной экономики должно базироваться на регулирующем влиянии государства и стимулирующем воздействии рыночной конкуренции и конъюнктуры

Велика роль государства в обеспечении перехода к устойчивому развитию. В Республике Беларусь постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 20 марта 1996 г. N 197 в целях обеспечения эффективного участия страны в решении вопросов устойчивого социально-экономического и экологического развития на национальном уровне и в соответствии с решениями и рекомендациями Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию образована Национальная комиссия по устойчивому развитию. Ее основными задачами являются:

рассмотрение предложений по формированию и реализации Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь;
координация деятельности министерств и других центральных органов управления по разработке проектов программ и действий по устойчивому развитию;

подготовка информационных материалов в виде докладов и планов действий по устойчивому развитию для представления в Комиссию ООН по устойчивому развитию;

подготовка для Правительства страны программных материалов для участия в международных мероприятиях по устойчивому развитию, участие в работе по реализации международных инициатив Республики Беларусь в области устойчивого развития;

анализ и оценка представляемых министерствами и другими центральными органами управления сообщений или докладов относительно их деятельности в области охраны окружающей среды как основополагающего фактора устойчивого развития.

Вставка 2.8

Белорусский народ в своей значительной части психологически ориентирован на первостепенную ценность государства и надеется на проявление заботы о своем благосостоянии с его стороны

уровня народа с постепенным приближением его благосостояния к уровню высоко развитых европейских государств. Эта цель может быть достигнута путем построения современной высокоэффективной экономической системы, обладающей стимулами к высокопроизводительному труду, восприимчивостью к научно-техническому прогрессу. Общеизвестно, что основа такой системы — эффективный механизм рыночных отношений со всеми их конструктивными атрибутами. Однако это не находит единодушной поддержки и в нашем обществе, так как многие считают (и с этим нужно согласиться), что формирование реальных рыночных отношений в Беларуси осложняется не только наследием централизованно управляемой экономики, но и сохранением в белорусском обществе коллективистских начал, отсутствием развитой частной земельной собственности, эффективной системы местного самоуправления, преобладанием вертикальных связей (государство-индивид) над горизонтальными (индивид-индивид).

Белорусский народ в своей значительной части психологически ориентирован на первостепенную ценность государства и надеется на проявление заботы о своем благосостоянии с его стороны. Преодолеть эти убеждения в короткие сроки вряд ли представляется возможным. Поэтому требуется длительный период для создания полноценной рыночной экономики, результатом которой должны быть новая производственная и социально-экономическая структура общества, новая система мотивации и высокая эффективность производства как

одна из основ роста всеобщего благосостояния. При этом необходимо учитывать, что формирование: основных рынков (товаров и услуг, труда, недвижимости, ценных бумаг и финансового), являющихся экономической основой развитых капиталистических стран, не самоцель, а средство трансформации социально-экономических отношений, становления нового постиндустриального «информационного» общества. Развитие информационных систем преобразует не только производство, но и все стороны жизни общества. Приоритетное значение приобретает экологическая направленность экономического роста, предполагающего гармоничное сочетание естественных и производственных процессов; жесткое ресурсосбережение, переход к малоинтенсивным технологиям.

Стратегией социально-экономического развития Республики Беларусь является постепенное (поэтапное) движение к обществу постиндустриального типа с учетом национальных особенностей для достижения высокого уровня и качества жизни населения, улучшения среды обитания на основе формирования нового технологического способа производства и многоукладной экономики при значительной роли государства **в** трансформировании и реформировании

Достижение стратегических целей требует решения широкого круга разноплановых задач. В их числе первоочередные меры по преодолению кризиса и стабилизации экономики, решению продовольственной проблемы, оздоровлению денежного обращения и т.д. Встают и более масштабные задачи, связанные с переходом общества от одного состояния к другому, включая замену административно-командной системы управления современными рыночными механизмами, формирование общества «смешанной экономики». Вместе с тем, учитывая реальную социально-экономическую ситуацию в нашей стране, нельзя полностью полагаться на решение всех проблем с использованием только рыночных механизмов.

Роль государственного регулирования, особенно на первом этапе переходного периода, остается весьма значительной, если не решающей. И на определенный срок приходится поступаться собственными рыночными критериями. Именно государство должно руководить рыночными преобразованиями путем разработки и реализации взаимосвязанных программ демополизации, разгосударствления и приватизации, формирования рыночной инфраструктуры. Социально ориентированная рыночная экономика предполагает высокую степень го-

су да решенного регулирования и контроля на макро- и микроуровнях.

Важнейшей функцией государства является обоснование и выбор общенациональных целей и ограничений в развитии, их приоритетов, последовательности и сроков реализации. К национальным интересам следует отнести прежде всего задачи, выполнение которых обеспечивает самосохранение нации, ее выживание: охрана окружающей среды, защита от внешней экспансии, поддержание стабильного уровня жизни, сохранение численности и здоровья нации, интеллектуального потенциала и трудовых навыков народа. Это широкий круг проблем от умножения интеллектуального потенциала страны до сбережения собственных природных ресурсов для будущих поколений граждан. В зависимости от периода развития такие задачи конкретизируются и определенные цели экономической политики. Последние должны быть взаимоувязаны как между собой, так и с необходимыми для них ресурсами, а также выбором форм и методов использования этих ресурсов для получения максимального эффекта при существующих ограничениях.

Национальная стратегия устойчивого развития Беларуси определяется исходя из жизненно важных социально-экономических и экологических интересов человека и путей их достижения с учетом преодоления потенциальных угроз и кризисной ситуации в стране,

• *Жизненно важные интересы включают прежде всего последовательное удовлетворение потребностей страны в поддержании и развитии процессов жизнеобеспечения народа, сохранении государственного суверенитета, национально-культурной идентичности, развитии творческого потенциала человека, приумножении национального достояния, закреплении достойного места в семье народов мира.*

Стратегическая цель устойчивого развития нашей страны определена в НСУР Республики Беларусь в соответствии с рекомендациями и принципами, изложенными в документах Конференции ООН по окружающей среде и развитию. Она состоит в обеспечении стабильного социально-экономического развития при сохранении благоприятной окружающей среды и рациональном использовании природно-ресурсного потенциала для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений населения Беларуси при учете интересов других государств. Эта цель может быть реализована путем построения высокоэффективной экономической системы, обладающей соответствующими стимулами

к высокопроизводительному труду, восприимчивой к научно-техническому прогрессу, имеющей сильную социальную направленность.

Достижение поставленной цели требует длительного времени и прежде всего реализации комплекса первоочередных мер по оздоровлению экономики и ее стабилизации, что является необходимым условием для перехода к устойчивому развитию. При этом на всех этапах социально-экономического развития страны нужно преодолевать последствия Чернобыльской катастрофы.

Решение социально-экономических проблем для развития человека необходимо осуществлять с учетом предотвращения ухудшения состояния окружающей среды, обеспечения ее неуклонного оздоровления. Для этого требуется:

- совершенствование природоохранного законодательства, системы экологических ограничений и регламентации природопользования;
- экономическое стимулирование ресурсо- и энергосбережения, минимизация образования и накопления производственных и бытовых отходов;
- постоянный учет экологической безопасности при принятии и реализации конкретных решений в целях устойчивого развития страны.

- Основными направлениями социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996-2000 гг. предусматривается до 2000 г. реализовать два этапа.

Цель первого этапа — макроэкономическая стабилизация и создание условий для развития человека и возобновления экономического роста. На этом этапе должны быть обеспечены устойчивое развитие промышленного и сельскохозяйственного производства, снижение инфляции до умеренного уровня, укрепление платежной и финансовой дисциплины, возможности для более эффективного использования человеческого потенциала.

Цель второго этапа (после 1997 г.) - возобновление экономического роста, что будет характеризоваться устойчивым подъемом производства на основе эффективных с позиции рыночных критериев секторов и производств экономики и создания новых точек роста, расширением материальной базы для удовлетворения потребностей человека.

Реально сложившаяся в экономике страны ситуация определяет следующие **основные задачи первого этапа:**

- эффективное преодоление в короткие сроки и с минимальными затратами последствий всеобщего системного кризиса;

К национальным интересам следует отнести задачу обеспечения самосохранения нации

После 2000 года устойчивый экономический рост Беларуси должен быть обеспечен за счет завершения основных структурных преобразований экономики

- создании действенного механизма стимулирования предпринимательства и деловой активности на основе дальнейшего развития малого и среднего бизнеса, коммерциализации крупных предприятий, обеспечения условий для привлечения частного капитала;
 - расширение возможности человека в повышении своего благосостояния за счет высокопроизводительного труда;
 - проведение чековой, малой, а также ускорение средней приватизации, активизация реформирования крупных и средних предприятий, формирование рынка земли и недвижимости;
 - уменьшение долларизации экономики, укрепление национальной валюты и обеспечение выгодности сбережений в рублях;
 - снижение бюджетных расходов и уменьшение налогового пресса;
 - повышение эффективности использования госсобственности;
 - улучшение финансового положения предприятий, преодоление кризиса платежей, создание механизма санации и банкротств;
 - поддержание важнейших систем социальной сферы, призванных обеспечить научно-технический и социальный прогресс нации;
 - укрепление институтов государственной власти, законности и правопорядка.
- Задачами второго этапа являются:**
- стабилизация прироста ВВП на уровне не менее 5% в год;
 - достижение ощутимого улучшения материального положения и условий жизни людей;
 - увеличение материальных ресурсов, выделяемых на развитие человеческого потенциала;
 - активизация процесса структурной перестройки экономики на основе наукоемких ресурсосберегающих технологий, сокращение доли неэффективных производств;
 - создание действенного механизма инвестирования экономики, в первую очередь стимулирования высокоэффективных инвестиций;
 - достижение сбалансированности и обеспечение кредитной безопасности страны по внешнему долгу путем удержания и завоевания новых товарных рынков;
 - защита и укрепление положения отечественных производителей на внутреннем и внешнем рынках на основе целесобразного протекционизма и стимулирования экспорта;
 - совершенствование организацион-

ной и управленческой структур в реальном секторе экономики, обусловленное необходимостью повышения качества менеджмента на всех уровнях управления, предполагающее проведение реформы предприятий государственного сектора экономики;

- углубление интеграции в производственной и инвестиционных сферах с Россией, Украиной, Казахстаном, Кыргызстаном и другими странами СНГ;
- расширение рынков сбыта путем повышения качества и конкурентоспособности белорусских товаров, снижения издержек производства;
- реашиация механизмов трансформации накоплений в инвестиции и максимально широкое освоение инвестиций и инноваций в приоритетных отраслях экономики;
- развитие инфраструктуры экономики, в том числе таких важнейших отраслей, как транспорт и связь.

К дальнейшему (после 2000 г.) устойчивый экономический рост Республики Беларусь должен быть обеспечен за счет завершения основных структурных преобразований экономики, внедрения новейших достижений науки и техники, создания экологически чистых производств, сбалансированного развития территорий и населенных пунктов. Это создаст предпосылки устойчивого человеческого развития, повышения уровня и качества жизни, полного раскрытия творческого и делового потенциала людей, заинтересованных в результатах своего труда, гармонически вписанного в государственную концепцию управления, совпадения личных и государственных интересов. Вместе с тем потребности населения следует рационализировать в соответствии с экологическими ограничениями, а средства удовлетворения этих потребностей совершенствовать.

2.4. Региональные аспекты устойчивого развития

Переход к устойчивому развитию Республики Беларусь во многом определяется активным участием в этом процессе всех внутрисубъектных регионов и административно-территориальных единиц. Решение социально-экономических проблем страны в целом и ее отдельных структурных подразделений неразрывно связано с осуществлением государством научно обоснованной региональной политики.

В настоящее время основными объектами регионального управления на уровне страны являются шесть областей и

**ЦЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ -
ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

страны являются шесть областей и г. Минск, которые существенно различаются как по уровню социально-экономического развития, так и по структуре своего хозяйства, занимают определенное место во внутривнутриреспубликанском разделении труда, (Табл. 2.2 - 2.5; рис. 2.10).

Необходимо учитывать, что внутривнутриреспубликанские регионы функционируют в определенных специфических условиях, имеют свои особенности социально-экономического, природно-географического и экологического характера. *К числу наиболее важных из них относятся:*

- *радионуклидное загрязнение большей части территории Гомельской и Могилевской, ряда районов Брестской, Минской и Гродненской областей;*
- *более высокое индустриальное развитие Витебской, Гомельской и Могилевской областей, преобладание в структуре промышленности этих регионов энерго- и металлоемких отраслей;*
- *почвенные различия сельскохозяйственных районов по пригодности к возделыванию отдельных сельскохозяйственных культур;*
- *различное экономико-географическое положение отдельных регионов.*

Эти особенности должны учитываться при разработке региональной политики государства. Ее реализация позволит обеспечить в рамках единой стратегии дифференцированный подход к определению направлений социально-экономического развития регионов в интересах страны в целом.

С 1991 г. во всех регионах страны начался спад промышленного производства. Наибольшее снижение произошло в областях, в структуре промышленности которых значительный удельный вес занимают отрасли, зависящие от поставок сырья и топливно-энергетических ресурсов из-за рубежа. Это, в первую очередь, Витебская и Гомельская (снижение более чем наполовину), а также Могилевская, Брестская и Гродненская области (от 40,5% до 36,4%). Сокращение производства в Минске и Минской области было менее значительным и составило соответственно 25,4% и 27%. В 1996 г. в большинстве областей, за исключением Витебской, а также г. Минска, произошло увеличение выпуска промышленной продукции, прежде всего в Брестской и Могилевской областях. Во всех областях возросло производство потребительских товаров. В Брестской, Гомельской и Могилевской областях обеспечен прирост выше среднереспубликанского уровня.

Неравномерность развития отдельных отраслей промышленности в регионах рес-

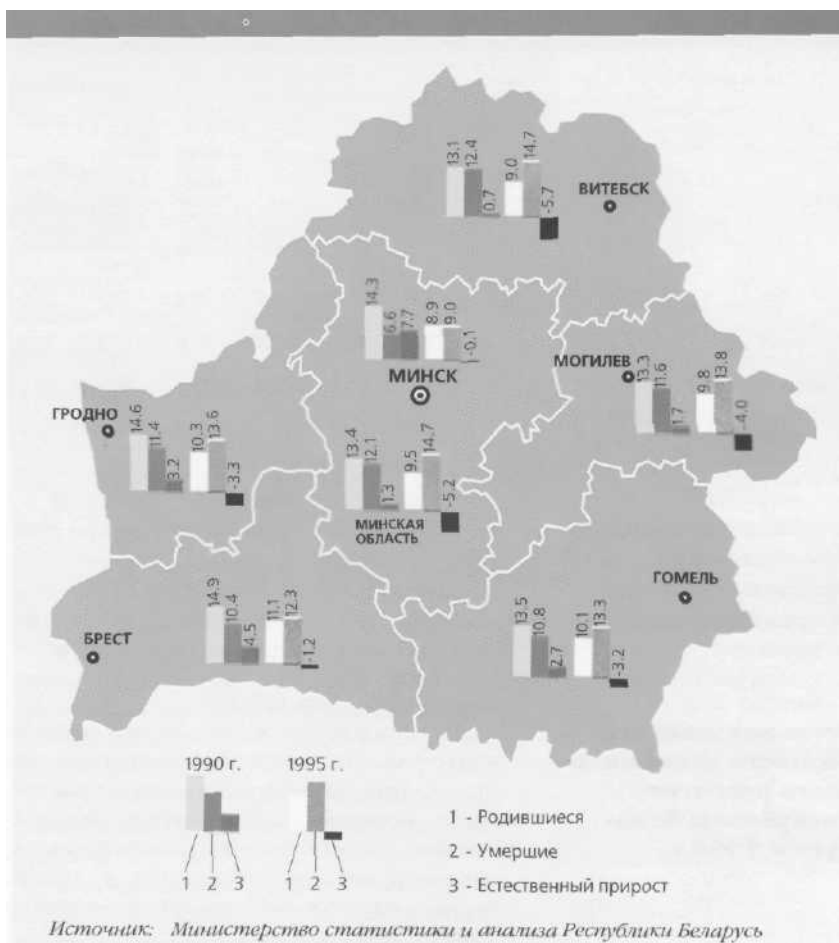


Рисунок 2.10
Региональные особенности рождаемости, смертности и естественного прироста населения Республики Беларусь (тыс. чел.)

публики, а также более высокий рост цен в топливно-сырьевых отраслях привели к некоторым изменениям в структуре промышленного комплекса областей и г. Минска. Как в 1990 г., так и в 1995 г. ведущую роль в Брестской области играли машиностроительная, легкая и пищевая, а в Гомельской — машиностроительная, пищевая и топливная промышленность. В Витебской области наибольший удельный вес занимали электроэнергетическая, топливная, пищевая и легкая, тогда как в 1990 г. — машиностроительная, легкая и топливная промышленность. В Гродненской области на первое место вышла химическая промышленность (27,8%), возрос удельный вес электроэнергетики, устойчивыми были позиции пищевой промышленности. В то же время здесь резко сократилась доля машиностроения и легкой промышленности. В Минской области и г. Минске преимущественное развитие по-прежнему имело машиностроение. Наряду с этим сохранился значительный удельный вес пищевой промышленности, особенно в Минской области, а вместо легкой, доля которой резко упала, одной из основных отраслей по удельному весу здесь стала химическая и нефтехимическая про-

Удельный вес в стране (%)

Обязан	Территория	Население			Объем промышленного производства	Производство товаров народного потребления	Валовые сборы				Реализация скота и птицы	Производство молока	Производство яиц	Объем подрядных строительных работ
		всего	городское	сельское			зерновых	картофеля	овощей	льноволокна				
Брестская	15,8	14,7	13,0	18,2	10,2	15,1	14,0	19,1	20,5	11,0	18,6	18,7	15,1	11,4
Витебская	19,3	13,9	13,5	14,9	11,8	12,9	15,3	11,1	15,5	33,8	13,7	15,9	16,7	12,6
Гомельская	19,5	15,5	15,3	15,8	17,0	14,2	13,2	15,5	15,4	6,7	13,8	14,0	10,9	14,9
Гродненская	12,0	11,7	10,5	14,4	10,7	11,0	16,9	17,0	12,0	19,8	17,1	15,0	12,5	9,3
Минская	19,3	15,4	11,4	24,4	13,3	12,7	22,3	24,8	21,7	16,7	23,7	22,9	31,2	13,7
Могилевская	14,0	12,2	12,3	12,0	14,1	12,9	18,3	12,5	14,9	12,0	13,1	13,5	13,6	10,8
г. Минск	0,1	16,6	24,0	0,0	22,9	21,2	-	-	-	-	-	-	-	27,3
Республика Беларусь	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Таблица 2 2
Региональные особенности экономического развития Республики Беларусь в 1996 г.

электроэнергетика (19,3%).

В Могилевской области первое место в индустриальной структуре традиционно занимает химическая и нефтехимическая отрасли, возросло также значение пищевой промышленности и электроэнергетики, а удельный вес машиностроения и легкой промышленности снизился по сравнению с 1990 г. почти в 2 раза.

Территориальные проблемы развития сельского хозяйства в значительной степени связаны с общим кризисным состоянием всего народнохозяйственного комплекса страны, расстройством финансово кредитной системы. Имеющиеся региональные особенности обуславливаются в свою очередь различиями в уровне развития и раз-

мещения основных отраслей специализации сельскохозяйственного производства, что связано прежде всего с почвенными, климатическими, экологическими и другими особенностями территорий. С 1991 по 1995 гг. происходил спад объемов производства сельскохозяйственной продукции во всех областях. И хотя в 1996 г. наметился общий рост объемов производства основных сельскохозяйственных культур (зерно, картофель, овощи), однако в ряде областей отрицательные тенденции сохранились. По производству зерновых уровня прошлого года не достигли Брестская (93%), Гомельская (94%) и Гродненская (96%) области, овощей — Гродненская область (99,7 %). Валовый сбор сахарной свеклы сократился

Региональные особенности социального развития Республики Беларусь в 1995 г.

Области	Удельный вес городского населения (%) >	Естественный прирост населения на 1000 жителей (чел.)	Численность экономически активного населения на 1000 жителей (чел.)	Уровень безработицы (%)	Денежные ДОХОДЫ на душу населения (тыс. руб. в мес.)	Численность учащихся общеобразовательных школ на 10000 жителей (чел.)	Численность врачей на 10000 населения (чел.)	Число больничных коек на 10000 населения (ед.)	Средняя обеспеченность населения жильем в расчете на 1 жителя (кв. мобщ. пл.)		Розничный товарооборот на душу населения (тыс. руб.)	Объем платных услуг на душу населения (тыс. руб.)	
									всего	в сельской местности			
Брестская	61,2	-12	440	2,8	537,	149	36,9	117,1	19,0	16,8	22,5	3825	133
Витебская	66,6	-5,7.	441	2,8	567	137	43,5	133,2	20,1	18,0	24,3	4308	135
Гомельская	68,1	-3,2	439	3,1	544	159	35,7	126,1	20,1	18,1	24,5	4091	118
Гродненская	61,9	-3,3	446	2,9	541	153	48,0	125,1	20,6	17,8	25,0	3877	143
Минская	50,7	-5,2	440	3,7	518	157	30,1	106,5	20,5	17,4	23,6	3647	135
Могилевская	69,3	-4,0	440	3,3	534	153	36,4	133,1	20,6	18,5	25,4	4003	126
г. Минск	0,02	-0,1	489	1,6	1010	152	71,5	129,2	16,5	16,5	8,6	7480	217
Республика Беларусь	68,9	-3,2	469	2,7	617	143	43,6	124,0	19,5	17,5	24,1	4536	145

**ЦЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ -
ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

во всех областях, а льноволокна увеличился только в Гродненской области. Что касается животноводства, то в этой отрасли отрицательные тенденции сохранились и в 1996 году. Во всех областях уменьшился объем производства молока. Реализация скота и птицы увеличилась только на 0,6% в Могилевской области.

Сохраняются и еще более обостряются существующие различия в обеспечении населения регионов основными видами социальной инфраструктуры. Несмотря на слабый уровень развития социальной сферы и ее материальной базы, капиталовложения, направляемые в непродовольственные отрасли всех регионов, в последние годы снизились. В результате уменьшается строительство жилья, школ, больниц. В 1995 году по сравнению с 1991 годом ввод жилых домов сократился в 2,7 раза, общеобразовательных школ — более чем в 5,7, дошкольных учреждений — в 10,9, больниц — в 1,5, амбулаторно-поликлинических учреждений — почти в 3 раза. В 1996 г. объем строительства жилья увеличился по сравнению с предыдущим годом во всех областях, особенно в Могилевской и Брестской, а также в г. Минске. Приватизация более активно происходит в Гродненской области, где в собственности граждан перешло около половины жилья, тогда как в Брестской и Витебской — 39%, Гомельской и Минской — по 38%, г. Минске — 37%, а в Могилевской области — 35%. Однако в последний год темпы приватизации жилищного фонда как в областях, так и в г. Минске снизились.

Проблемы каждого региона необходимо решать исходя из общереспубликанских задач и с учетом местных интересов и особенностей. В целях обеспечения устойчивого развития региональная политика государства должна быть направлена на создание в каждом регионе ресурсно-финансового потенциала, достаточного для решения основных задач социально-экономического развития. Не менее важно рациональное использование социально-экономического и экологического потенциалов регионов, преимуществ территориального разделения труда, а также обеспечение комплексного развития региональных инфраструктурных систем, сокращение разрыва в уровне и качестве жизни в городах различных категорий и сельской местности.

Для ее реализации необходимо:

- *разграничить функции во взаимодействии республиканских и региональных органов управления, передав большую их часть по социальному развитию и охране окружающей среды в регионы с обеспечением экономических возможностей их реализации;*

Области	Зерновые и зернобобовые (кг)		Картофель (кг)		Овощи (кг)	
	1990 г.	1996 г.	1990 г.	1996 г.	1990 г.	1996 г.
Брестская	746	541	1262	1378	72	163
Витебская	711	610	536	844	70	130
Гомельская	640	484	740	1055	73	117
Гродненская	1085	835	1326	1535	65	119
Минская	457	391	644	815	72	79
Могилевская	857	822	846	1068	89	143
г. Минск	—	—	—	—	—	—
Республика Беларусь	686	562	837	1057	73	117

- *создать эффективную финансовую базу, основанную на двух самостоятельных бюджетных системах - республиканской и местной - с четким разграничением их доходов и расходов;*

- *сформировать фонд регионального развития, средства которого будут направляться на финансирование эффективных проектов и выравнивание уровня развития регионов;*

- *преодолеть ведомственность в управлении и использовании территориальных ресурсов;*

- *осуществить разграничение функций местных органов государственного управления (президентской вертикали) и местного самоуправления;*

- *максимально задействовать внутренний потенциал каждого региона;*

- *удержать в социально безопасных рамках безработицу в крупных городах, активизировать создание новых рабочих мест;*

- *сократить неоправданный разрыв в уровнях социально-экономического развития регионов;*

- *преодолеть отрицательные последствия радиоактивного загрязнения в Гомельской и Могилевской областях.*

Таблица 2.4
Производство основных сельскохозяйственных культур по областям на душу населения
(все категории хозяйств)

Производство продукции животноводства по областям на душу населения
(все категории хозяйств)

Области	Мясо всех видов в убойном весе (кг)		Молоко (кг)		Яйца (шт.)	
	1990 г.	1996 г.	1990 г.	1996 г.	1990 г.	1996 г.
Брестская	136	79	884	612	369	354
Витебская	129	62	813	562	384	378
Гомельская	114	51	735	412	328	292
Гродненская	173	93	922	665	433	395
Минская	79	44	528	333	314	288
Могилевская	115	64	761	494	385	377
г. Минск	—	—	—	—	—	—
Республика Беларусь	115	61	727	477	356	334

Важная роль в области территориального планирования и совершенствования системы управления населенными пунктами отводится подготовке государственных программ развития архитектуры и градостроительства на 1996-2000 гг., которые разрабатываются в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об основах архитектурной и градостроительной деятельности в Республике Беларусь.» Они должны быть основной формой реализации государственной градостроительной политики и иметь важное значение в дальнейшем совершенствовании сети городов и других населенных пунктов, в более эффективном использовании природных, материально-технических, людских и финансовых ресурсов страны, комплексной организации территории и гармоническом формировании жизненной среды.

Вставка 2.9

**Объектами
особого внимания
со стороны
государства
должны стать
регионы
со специфически-
ми природными,
социально-
экономическими
и экологическими
условиями**

В ближайшей перспективе важнейшими направлениями региональной политики должны быть:

формирование региональных систем социальной и производственной инфраструктуры;

формирование и развитие региональных рынков - трудовых ресурсов, потребительских товаров и др.

совершенствование территориальной организации сельскохозяйственного производства, развитие различных форм собственности и хозяйствования;

обеспечение экологической безопасности проживания населения;

социально-экономическая реабилитация территорий, пострадавших от Чернобыльской катастрофы;

развитие отраслей социальной сферы с учетом демографической структуры населения и особенностей расселения;

проведение приватизации неэффективных объектов коммунальной собственности;

поддержка «точек роста» - городов, распачагающих крупным научно-техническим и производственным потенциалом, районов с высокоэффективным сельским хозяйством, свободных экономических зон, технопарков и инновационных центров.

Механизм реализации региональной политики предусматривает:

использование государственных инвестиций для развития социально-экономической инфраструктуры регионов;

создание региональных корпораций содействия малым и средним предприятиям;

введение регионально дифференцированных ставок налогов, поступающих в местные бюджеты;

выделение целевых субсидий из республиканского бюджета местным органам власти;

размещение государственных заказов на продукцию и услуги на предприятиях, расположенных на территории депрессивных регионов;

I применение санкций за инвестиции в

перенасыщенные производством регионы, а также за загрязнение окружающей среды;

нормирование потребления отдельных видов регионально локализованных ресурсов;

прямое финансирование региональных программ за счет средств республиканского бюджета;

косвенное дотирование развития хозяйства регионов за счет льготных инвестиционных кредитов и налогов.

Основную часть мероприятий, оказывающих воздействие на региональное развитие, следует осуществлять в рамках общей макроэкономической, структурно-инвестиционной, внешнеэкономической, социальной политики.

Объектами особого внимания со стороны государства должны быть проблемные регионы, которые выделяются специфическими природными, социально-экономическими и экологическими условиями. К их числу отнесены территории, подвергшиеся радионуклидному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС: Белорусское Полесье, Белорусское Поозерье, Минский столичный округ, Солигорский промышленный район, Новополоцкий промышленный узел; районы, граничащие с Польшей, республиками Балтии, Украиной, Российской Федерацией; депрессивные регионы, прежде всего с низким экономическим потенциалом, а также имеющие градообразующие предприятия, находящиеся на стадии банкротства, и с высоким уровнем безработицы.

Для обеспечения устойчивого развития человека как в стране в целом, так и в отдельных регионах необходимо совершенствование государственного управления социально-экономическим развитием территориальных структур. Действующая в настоящее время система управления не отвечает требованиям их эффективного развития. Органы регионального управления не наделены широкими полномочиями в решении социальных, экологических, экономических и других проблем, не создан механизм рационального сочетания местного и республиканского управления. Поэтому необходимо усовершенствовать региональное управление, которое должно обеспечивать формирование качественной среды жизнедеятельности населения. Не обойтись без стимулирования рационального использования территорий и создания условий для дальнейшего сохранения, улучшения и воспроизводства среды обитания в отдельных населенных пунктах.

Для решения этих проблем важное значение имеет расширение сотрудничества республиканских и местных органов управления с различными учреждениями и орга

ЦЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ - ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

низаниями системы ООП. Это сотрудничество возможно в рамках основных, принятых в прошлые годы, межведомственных программ, а также ряда новых инициатив, выдвинутых в последнее время.

В связи с этим требуется:

поэтапная передача власти на места;

широкое привлечение населения для самостоятельного и ответственного решения вопросов местной жизни;

четкое разделение компетенций по территориальным уровням и разграничение полномочий между представительными и исполнительными органами, их ответственности перед населением за надлежащее выполнение своих обязанностей.

Приоритетными направлениями развития населенных пунктов а соответствии с основными положениями и рекомендациями ХАБИТАП должны быть:

эффективное использование социально-экономического, научно-технического, культурного, а также градостроительного потенциалов больших и кратных городов страны с одновременным осуществлением активных мер по сохранению и улучшению среды обитания;

создание Социально-экономических условий для развития малых и средних городов, являющихся центрами обслуживания для окружающих сельских поселений;

преимущественное развитие городов средних размеров в целях облегчения бремени проблем, стоящих перед крупными и малыми городами;

предоставление равных возможностей развития всем типам сельских поселений на основе разнообразных форм ведения сельскохозяйственного производства, его многоукладности.

Требуется определить специфику перехода к устойчивому развитию различных регионов и городов, выделить проблемные территории и зоны особого государственного регулирования.

В целях обеспечения координации практических действий на национальном уровне по вопросам развития населенных пунктов Республики Беларусь и с учетом решений и рекомендаций ООН, ХЛБИТАТ, Европейской Экономической Комиссии следует ускорить подготовку проекта Национальной концепции развития населенных пунктов страны (постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 17 апреля 1996 года N 266), важнейшие положения которой должны стать основой Национальной стратегии развития населенных пунктов Республики Беларусь.

Для всех городов, особенно тех из них, в которых наблюдаются серьезные пробле-

мы в области устойчивого роста, необходимо разработать соответствующие программы, направленные на решение таких проблем и обеспечение развития человека.

Городам Беларуси следует укреплять сотрудничество между собой и с городами развитых стран под эгидой действующих в этой области неправительственных организаций, таких как Международный союз органов местного управления (МСОМУ), Международный совет по местным инициативам и области экологии (МСМИЭ) и Всемирная федерация городов-побратимов.

Наиболее целесообразными направлениями деятельности местных органов власти на обеспечение устойчивого развития регионов и отдельных населенных пунктов должны стать:

стабилизация социально-экономической ситуации;

регулирование демографической обстановки;

В ориентация общественного сознания на устойчивое развитие;

выявление экологически проблемных ситуаций в регионе и контроль за ними;

преобразование городских и сельских поселений с целью формирования полноценной среды обитания в рамках единой градостроительной политики страны.

Важнейшими инициативами местных органов власти по стабилизации социально-экономической ситуации в регионах могут быть:

В участие в разработке и контроль за осуществлением экономических мер по структурной перестройке экономики региона с тем, чтобы максимально ограничить возможность развития производств и видов деятельности, ухудшающих экологическую обстановку в регионе;

щ преимущественная поддержка (упрощенный порядок регистрации, предоставление налоговых и других видов льгот, информационное, инфраструктурное содействие и др.) на местном уровне тех видов предпринимательской деятельности, которые обеспечивают наибольшую экономическую отдачу, способствуют снижению затрат ресурсов, ограничивают отрицательное воздействие на окружающую среду;

щ проведение активной политики занятости, включающей меры по стимулированию создания новых рабочих мест, привлечению безработных и пенсионеров к выполнению сельскохозяйственных и других видов работ, а также различные формы помощи и поддержки безработных, желающих открыть собственное дело.

К числу местных инициатив, регулирующих демографическую обстановку в регионах, прежде всего следует отнести:

Для обеспечения устойчивого развития человека необходимо совершенствовать государственное управление социально-экономическим развитием территориальных структур

*Городам Беларуси
следует
укреплять
сотрудничество
между собой
и с городами
развитых стран
под эгидой
действующих
в этой области
неправительственных
организаций*

- организацию банка данных о проживающем на соответствующей территории населении, что обеспечивает возможность оперативного контроля за его миграционными потоками;

- содействие в решении жилищной проблемы путем создания земельных фондов для выделения участков под индивидуальную застройку; расширения объема строительства муниципального жилья для социально незащищенных слоев населения, долевого участия в жилищном строительстве, а также упорядочения перераспределения жилого фонда (обмен, продажа, выкуп);

- поддержку социально активных слоев населения в налаживании ими трудовой деятельности (создание новых рабочих мест, подготовка и переподготовка кадров, содействие развитию малого и среднего бизнеса, предпринимательской деятельности).

Для ориентации общественного сознания следует реализовать такие инициативы, как:

- создание информационной системы об экологической обстановке в регионах, включающей средства массовой информации, наглядную агитацию на специальных агитационных и информационных стендах, периодический выпуск, экологических бюллетеней;

- содействие экологическому воспитанию населения путем поощрения и поддержки деятельности в этой сфере общественных организаций, учебных заведений, индивидуальных инициатив (чтение лекций, агитационная и разъяснительная работа и др.).

Важнейшими целями преобразования городских и сельских поселений в направлении обеспечения полноценной среды обитания человека должны послужить такие

инициативы, как:

И создание региональных фондов градостроительного развития;

- определение порядка предоставления участков для строительства новых предприятий с учетом их экономической оценки, обеспечивающей эффективное включение последних в товарный оборот;

- разработка перспективных схем территориальной организации соответствующих регионов;

И обоснование размеров дифференцированных платежей за использование территориальных ресурсов градостроительного освоения;

- разработка местных программ реконструкции и преобразования городских и сельских поселений в условиях формирования рынка недвижимости и структурных преобразований в производственном комплексе;

- определение приоритетных типов поселений и конкретных населенных пунктов с целью поддержки их развития за счет муниципальных ресурсов;

- укрепление материальной базы и технической оснащенности коммунального хозяйства, повышение квалификации работников коммунальных служб;

- выделение и обустройство вблизи городских поселений специальных зон отдыха;

- организация дополнительных сезонных маршрутов автотранспорта для перевозки населения городов и городских поселков к дачным и садовым участкам;

- строительство и обустройство автотодорог местного значения, обеспечивающих нормальное транспортное обслуживание сельского населения.

Реализация местных инициатив населения будет способствовать успешному решению общегосударственных задач развития человека.