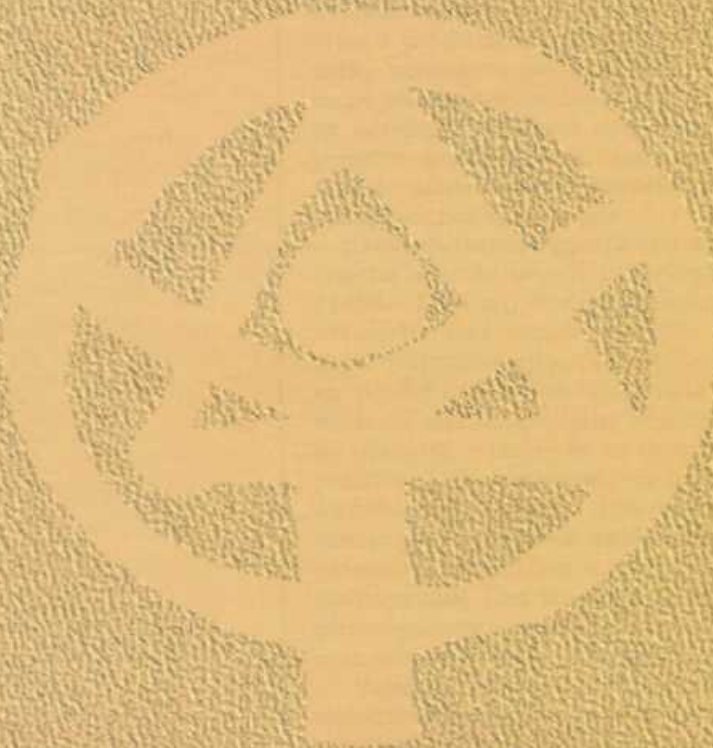


Habitat

СРЕДА ОБИТАНИЯ В РАЙОНАХ С ОСОБЫМИ УСЛОВИЯМИ II



раздел

На территории Беларуси выделяются районы с особыми условиями, развития и формирования среды обитания, требующие специфических подходов и решений. Это радиоактивно загрязненные районы, занимающие более 1/5 территории страны, приграничные районы, испытывающие последствия "закрытия" границы или изменения степени ее "открытости" после выделения Беларуси из СССР; территории бывших военных городков и полигонов, подлежащие демилитаризации; районы охраняемой природы и ценного культурно-исторического наследия.

Эти территории в соответствии с законом "Об основах архитектурной и градостроительной деятельности в Республике Беларусь" (статья 7) подлежат особому государственному регулированию с целью обеспечения их устойчивого экономического и социального развития, экологического равновесия и безопасности среды обитания, охраны культурно-исторического наследия и природных ресурсов страны.

7.1. ЗОНЫ РАДИОАКТИВНОГО ЗАГРЯЗНЕНИЯ

Слово "зона" ассоциируется у людей с непреодолимыми преградами, возникающими вследствие каких-то труднообъяснимых причин. Однако у зон радиоактивного загрязнения нет границ, обозначенных колючей проволокой, и, ступая по этой земле, опаленной Чернобылем, человек так и не знает точно, в какой же зоне он находится в данный момент.

Весной 1986 года вне территории Беларуси, в 12 км от ее границы, на Украине, произошла крупнейшая в истории человечества техногенная катастрофа — авария на Чернобыльской атомной электростанции (АЭС). Она произошла не по вине белорусского народа (мы находились в составе единого большого государства), бела эта была общей и боролись с нею летом и осенью 1986 года сообща, всей страной. Теперь все знают, что около 70% радиоактивных осадков выпало на территорию ныне независимого государства — Республики Беларусь, оставив след на 23% ее пространства. Эта территория была средой обитания многих поколений людей, живших в достатке и не искавших лучших мест (рис. 7.1).

О том, что нужно переселяться, многие сельские жители радиоактивно загряз-

ненных территорий узнали спустя 3 года и даже позднее. Тогда и появились зоны, явные на карте и незримые в действительности; отчуждения (из нее выселили людей в первый год после аварии), первоочередного и последующего отселения (было еще понятие "обязательного отселения"), проживания с правом на отселение, Таким образом, города и деревни получили статус по принадлежности к зоне, а следовательно, все их жители должны были вести себя в соответствии со статусом поселения.

Земля тревоги нашей

Чернобыльская катастрофа затронула судьбы миллионов людей, практически все сферы жизни, многие направления науки и производства, культуры, морали и нравственности.

Более 18 тысяч км ныне загрязненных сельскохозяйственных земель и столько же леса, 14% поселений, в которых проживало более 2 млн. человек - - таков масштаб Чернобыльской катастрофы для Республики Беларусь. Среди поселений — центр одной из шести областей — город Гомель с полумиллионным населением, Белорусский народ оказался безвинной жертвой катастрофы, и преодоление ее последствий легло тяжелой ношей на плечи этого же народа. "Чернобыльны" так продолжают называть людей из "зоны", "гробовые" - так назвал народ те выделенные государством льготы и помощь, размеры которых на следующий же год подверглись инфляции и не успевали за ее ростом, "Переселенцами" называют тех, кто получил жилище от государства в процессе отселения, "ликвидаторами" - тех, кто работал на ликвидации последствий аварии.

Вспоминая исторические события или памятные даты биографии, каждый житель Беларуси обязательно прикинет — до или после Чернобыльской аварии это происходило? (Вставка 7.1)

Люди помнят и еще очень долго будут помнить и рассказывать об этой беде, потому что многие лишились самого главного — привычной среды, дома, быта, почувствовали враждебность этой среды, постоянно живут с этими ощущениями. Их специфические "чернобыльские" заботы многократно усугубились в условиях тяжелейшего кризисного периода. Людям не предоставлены фактические права и экономические возможности самим решать свои проблемы. Об этом напомина-

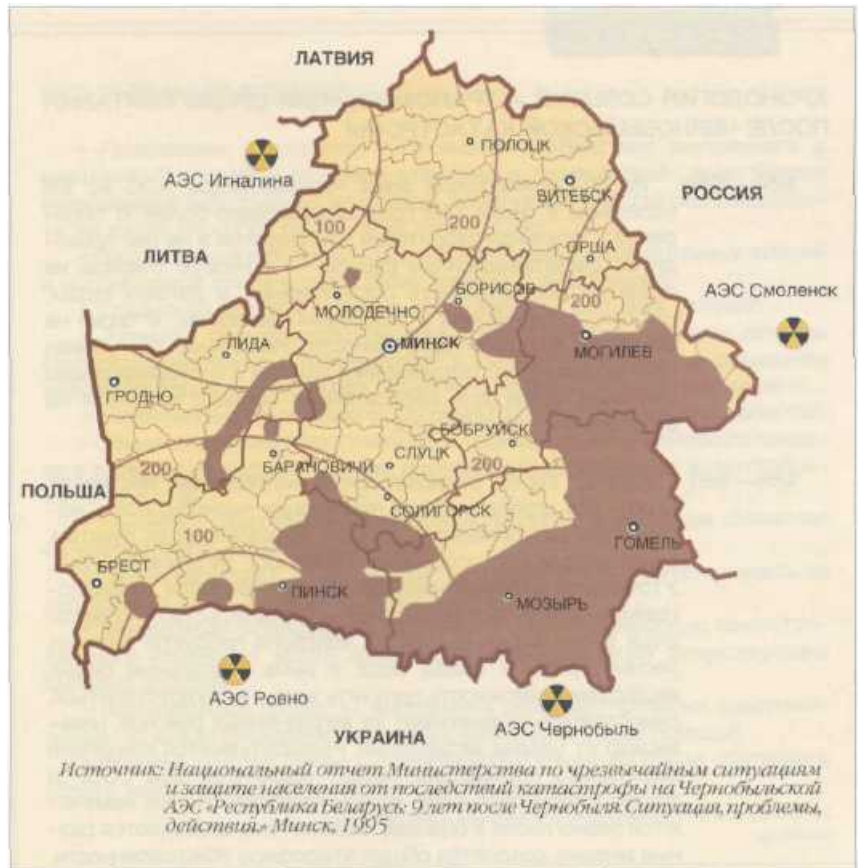


Рисунок 7.1 Зоны радиоактивного загрязнения в результате аварии на Чернобыльской АЭС

ют пустые коробки домов без окон и заросшая бурьяном земля во многих поселениях, откуда часть людей уехала.

Далеко не все переселенцы смогли обрести покой и благополучие, наладить хорошие соседские отношения на новом месте. Некоторые семьи желают, но не могут возвратиться, ведь в их бывших домах и квартирах либо уже живут другие люди, либо дома разрушены. Многие жили в деревне, а стали горожанами, коренным образом поменяв условия жизнедеятельности.

Эти изменения привели к стрессам, семейным трагедиям, вызвали длительное и массовое недоверие к властям всех уровней, ученым и специалистам (вставка 7.2).

Меры социальной защиты

Законом "О социальной защите населения..." устанавливался статус граждан, пострадавших от катастрофы: льготы участникам ликвидации последствий; льготы пострадавшему населению; оплата труда граждан, работающих на радиоак-

ВСТАВКА 7.1

ХРОНОЛОГИЯ СОБЫТИЙ И ТРАНСФОРМАЦИИ СРЕДЫ ОБИТАНИЯ ПОСЛЕ ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ КАТАСТРОФЫ

- 1986—1989 Из 30-километровой зоны Чернобыльской АЭС из 108 поселений к осени 1986 года эвакуировано более 18 тысяч семей. Остальная территория обследуется и на ней проводятся дезактивационные работы — в первую очередь на объектах общественного обслуживания: в детских садах, школах, поликлиниках и больницах, магазинах, а также на объектах трудовой деятельности. Население республики пока не имеет достаточной информации о состоянии среды обитания. Дома для переселенцев нередко строятся на загрязненных территориях.
- 1989—1991 Изданы карты радиоактивного загрязнения местности. Сняты все ограничения на публикации чернобыльских материалов. Опубликованы данные по населенным пунктам, отражающие плотность радиоактивного загрязнения почв. Уточняется радиационная обстановка. Ведется жилищно-гражданское и производственное строительство. Проверяются в специальных пунктах контроля продукты питания, лесные грибы и ягоды, вода и рыба. Отдельные семьи, нашедшие возможность получить жилье и трудоустроиться, самостоятельно выезжают из загрязненных районов, независимо от уровня загрязнения. Разрабатывается концепция безопасного проживания. Между правительством СССР и руководством республик, между группами ученых намечаются разногласия в оценках последствий, выражаются разные мнения, создается общая атмосфера обеспокоенности.
- 1991—1993 Принимаются законы Республики Беларусь "О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС" и "О правовом режиме территорий, которые подверглись радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС". Выполняется программа специальных научно-исследовательских работ и практических мер дезактивации. Осуществляется массовое отселение людей из зон радиоактивного загрязнения. Для этих целей ведется жилищное строительство по всей республике.
- 1994—1995 Начинаются научно-исследовательские и практические работы по реабилитации радиоактивно загрязненных территорий. Разрабатывается правительственная программа работ на 1996—2000 годы, обсуждаются бюджетные вложения. Демографическая ситуация и социально-экономическая обстановка в городах и сельской местности постоянно ухудшаются. Материальная сфера покинутых поселений разрушается, частично захоронена. Составляются социально-экономические и радиационно-экологические паспорта населенных пунктов, периодически уточняется радиационная обстановка. В концепции минимизации последствий приоритетным становится улучшение качества жизни.

тивно загрязненных территориях; пенсионное обеспечение, медицинское обеспечение. С рядом принятых позднее изменений данный закон действует по настоящее время.

В закон были введены показатели, на основании которых установлен статус поселений по выплатам льгот и по отселению:

плотность загрязнения почв радионуклидами и среднегодовая эффективная эквивалентная доза облучения населения. УСЛОВИЯ проживания и трудовая деятельность населения не ограничиваются, если эффективная эквивалентная доза облучения проживающего населения не превышает 1 мЗв в год. Территории, где доза облучения населения составляет от 1 до 5 мЗв соответствуют зоне проживания с правом на отселение, свыше 5 мЗв — зоне первоочередного и последующего отселения населения.

На основании принятых законов осуществлялось отселение жителей из поселений, где среднее значение плотности радиоактивного загрязнения почв составляло более 555 кБк/м, путем предоставления жилья на чистых территориях.

К 1995 году отселение сельского населения с территорий, имеющих плотность радиоактивного загрязнения свыше 1480 кБк/м, было практически завершено (табл. 7.1). Полностью выехало или отселено население из 246 поселений, но часть поселений находилась в зоне с плотностью радиоактивного загрязнения 555—1480 кБк/м.

При отселении людей из города или сельского поселения-центра разрушалась система обслуживания жителей окружающих малых поселений, так как закрывались стационарные объекты обслуживания в поселениях-центрах. Возникшие проблемы были связаны с тем, что на начальных этапах отселения не был учтен возрастной и семейный состав населения сельских поселений, который является специфическим для разных населенных пунктов.

Из многих сельских поселений и городов выехала только часть населения, что создает новые проблемы, связанные с трансформацией повседневной среды обитания людей и положением в ней человека. Остро ощущается недостаток информации о каждом конкретном поселении и условиях проживания людей.

Доля средств, выделяемых на смягчение последствий Чернобыльской катастрофы из бюджета Беларуси, к сожалению, год от года снижается. Так, если в 1992 году она составляла почти 20% бюджета, то в 1994 году — 10%. В структуре расходов две трети бюджетных средств направлялись на строительство объектов производственного и непроизводственного назначения. На строительство жилых домов в 1994 году израсходовано 22% капитальных вложений в объекты непроиз-

изводственного назначения. Из этих средств 78% потрачено на строительство жилых домов для переселения жителей радиоактивно загрязненных поселений.

Около четверти государственных средств, выделяемых на ликвидацию последствий катастрофы, расходовалось на льготы и компенсации населению. Двумя наиболее затратными частями расходов на эти цели являлись выплаты, связанные с бесплатным питанием школьников и учащихся профессионально-технических училищ и техникумов и их бесплатным выездом на отдых и оздоровление, бесплатным для родителей содержанием детей в детских дошкольных учреждениях, а также выплаты, связанные с повышенной оплатой труда, включая выплату средней заработной платы гражданам, отселенным из зон первоочередного и последующего отселения до их трудоустройства. При отселении семьям предоставлялись компенсации за утраченное имущество и транспорт для перевозки вещей. Выплаты денежной компенсации гражданам за факт проживания на радиоактивно загрязненной территории в расчете на одного человека в прошедшие годы были незначительными.

Требуются средства на благоустройство и озеленение территорий общего пользования в городах и сельских поселениях. Пока бюджеты административных районов не имеют достаточных средств на эти цели. В последующем для зоны проживания было целесообразно направлять средства на улучшение повседневной среды; на обустройство жилых домов и земельных участков жителей, улучшение санитарно-гигиенических и бытовых условий, благоустройство дворовых пространств.

В реализации государственной политики смягчения последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и по сей день слишком много "передаточных звеньев": различные министерства, ведомства, организации, областные структуры управления, городские и сельские административные и хозяйственные структуры. Создание специального министерства с его многочисленным штатом не могло сконцентрировать усилия на эффективном решении сложных и разнообразных проблем.

Научно-исследовательские работы и практические меры пока в должной мере не согласованы по территории, времени и направленности подходов. Научные исследования ранее велись по узко направленной тематике, касающейся отдельных

ВСТАВКА 7.2

ЧТО ВЫЗЫВАЕТ СТРЕСС?

- Проживание в условиях постоянного воздействия внутреннего и внешнего облучения и опасение отдаленных последствий (люди боятся неизлечимых заболеваний, страданий, испытывают чувство беспомощности, не видят способов контроля за опасностью).
- Противоречивость оценок, мнений, нагнетание отрицательных эмоций в коллективной среде и средствами массовой информации.
- Ухудшение условий питания, обслуживания, бытовых условий.
- Тяжелая сельскохозяйственная работа в общественном секторе (сельскохозяйственные предприятия) и личном подсобном и домашнем хозяйстве одновременно и без гарантии получения чистой продукции.
- Неуверенность в помощи со стороны государства и местных властей
- Общее состояние политического и социально-экономического кризиса в стране и на местном уровне, выразившееся в снижении и неустойчивости доходов.
- Неумелая санитарно-гигиеническая пропаганда, прямо не связанная со средой обитания конкретной семьи.
- Неумение многих людей постоять за себя, взять ответственность за реализацию своих жизненных планов.
- Финансовые затруднения, связанные с необходимостью самостоятельного изменения места жительства или улучшения существующих бытовых условий.
- Затянувшиеся процессы выполнения решений, принятых компетентными органами (ожидание отселения, различных видов помощи).
- Высокое чувство любви и привязанности к бывшей среде обитания и образу жизни, которые во многом идеализируются.

Подготовлено Т. Климовой по материалам социологических опросов населения

специальных сфер, не были ориентированы на комплексное исследование среды обитания человека.

Необходимым направлением работ по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС является обеспечение содержания зон отчуждения и отселения (вставка 7.3).

С 1994 года в республике началась работа по научной целевой программе "Реабилитация загрязненных территорий", в которой комплексно решаются социально-экономические, радиационно-экологические, медицинские, психологические и другие проблемы восстановления загрязненной среды обитания на тех тер-

Таблица 7.1 Данные о поселениях, расположенных в зонах радиоактивного загрязнения (1995 год)

	Всего	Зоны с плотностью загрязнения территории цезием-137 (кБк/м ²)			
		37—185	185—555	555—1480	свыше 1480
Количество поселений	3221	1933	1102	176	Ю
В них населения	1840951	1485193	314193	41282	253
Из них детей в возрасте до 17 лет	483869	395309	78721	9821	18

Подготовлена Т. Климовой по данным министерства статистики и анализа Республики Беларусь.

ВСТАВКА 7.3

ЗОНЫ ОТЧУЖДЕНИЯ И ОТСЕЛЕНИЯ

Зона отчуждения представляет собой наиболее загрязненную радионуклидами компактно расположенную территорию, примыкающую к Чернобыльской АЭС. Зона отселения рассредоточена на территории в 4,5 тысячи км² в 15 районах 2 областей республики.

Для осуществления управления зонами отчуждения и отселения создана администрация, представители которой работают непосредственно в районах.

Важнейшим направлением работ в этих зонах является обеспечение противопожарной защиты территорий. С этой целью проводится авиапатрулирование территории. Ежегодно создаются противопожарные минерализованные полосы вокруг отселенных населенных пунктов, а также вдоль магистральных дорог, торфяников и лесных массивов.

В течение 1992—1994 годов была проведена работа по обозначению на местности границ земель, выведенных из сельскохозяйственного использования и отнесенных к категории радиационно опасных, путем установки аншлагов и предупреждающих знаков. Устанавливаются аншлаги на въездах в отселенные населенные пункты, транзитных дорогах, проходящих через отселенные территории.

Для предотвращения загрязнения радионуклидами подземных вод выполнены работы по заварке горловин артезианских скважин. Продолжаются работы по ликвидации многочисленных шахтных колодцев.

В результате высокого радиоактивного загрязнения из хозяйственного использования было выведено 2,64 тысячи км² сельхозугодий, отнесенных к категории радиационно опасных земель. Важным направлением является проведение работ по возвращению земель в использование. Положительные экспертные заключения были получены на реабилитацию 36,5 км земель.

В зонах отчуждения и отселения находится более 300 кладбищ, которые ежегодно посещаются бывшими жителями населенных пунктов и где проводятся захоронения. На многих из них ведутся работы по обустройству.

В зоне отчуждения разрешена только деятельность, связанная с обеспечением радиационной безопасности, предотвращением переноса радиоактивных веществ, выполнением природоохранных мероприятий, а также проведением научно-исследовательских и экспериментальных работ. Постановлением правительства для выполнения этих задач был создан Полесский государственный радиационно-экологический заповедник, площадь которого составляет 2,16 тысячи км².

*Подготовлено Г. Анциповым по данным
Министерства по чрезвычайным ситуациям и защите населения
от катастрофы на Чернобыльской АЭС*

риториях, где разрешено проживание людей. Однако при финансовых средствах, которые правительство в состоянии выделить, и сами исследования, и практическая реализация мер будут осуществляться крайне медленно.

Люди, проживающие на радиоактивно загрязненных территориях, еще ждут решений, обеспечивающих их спокойствие и поддержку инициатив.

Крупные капитальные вложения требуются для развития производства и социальной инфраструктуры, инженерного благоустройства населенных пунктов. Эти меры являются одним из основных условий восстановления демографического потенциала населения и сохранения его здоровья.

В связи с резким ухудшением экономической ситуации в республике особенно остро встал вопрос о выборе приоритетов, связанных с ликвидацией последствий Чернобыльской катастрофы. Приоритеты отдаются уменьшению риска утраты здоровья потерпевшего населения; снижению отрицательных экологических и социально-психологических последствий катастрофы; восстановлению нормальных условий жизни и хозяйственной деятельности. Однако в связи с ограниченными ресурсами не менее важна расстановка территориальных приоритетов осуществления этих задач — ведь в особенно катастрофической социально-экономической ситуации оказались 5 городов — районных центров и более 100 сельских поселений — центров обслуживания населения и концентрации хозяйственной деятельности.

Помощь мирового сообщества

В конце 1989 года Правительство СССР обратилось в Международный Консультативный Комитет (МКК) с просьбой о проведении международной оценки радиологических последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Для того, чтобы выполнить просьбу, потребовалось участие и содействие почти 200 ученых из 25 стран, а также Комиссии Европейских Сообществ (КЕС), Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН по действию атомной радиации (НКАДР ООН), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и МАГАТЭ. "Проект по радиологическим последствиям Чернобыльской аварии в СССР: оценка воздействия на здоровье человека и окружающую среду и оценка защитных мер" получил название Международного Чернобыльского проекта (МЧП) и издан в 1992 году.

В отчете по проекту отмечено, что за годы после аварии была проделана большая работа в области науки и техники. Эта работа и ее результаты привели к принятию многочисленных административных и политических решений, которые повлияли и будут продолжать влиять на жизнь сотен тысяч людей, в том числе на их здоровье, образ жизни, сельскохозяйственную деятельность и социально-экономическое положение (вставка 7.4).

Международные эксперты отметили особенности загрязненных районов, где они побывали, состоящие в почти полном отсутствии промышленных предприятий,

наличии большого количества маленьких деревень, отсутствии асфальтового покрытия улиц, низком инженерном оборудовании жилых домов, специфику жизни и деятельности населения, основанную на сельском хозяйстве. Поэтому прекращение сельскохозяйственных работ было бы прямой причиной полной ликвидации таких деревень. Было отмечено также, что все нарушения состояния здоровья населения связывает с облучением; люди находятся в состоянии отчаяния и беспокойства; отношение к будущему пессимистическое и настороженное, с сомнением относительно объективности предоставляемых радиологических данных.

Вместе с тем, результаты изложенные в отчете по МЧП, получили неоднозначную оценку, зачастую негативную. Это было связано с тем, что многие белорусские ученые небезосновательно считали, что последствия аварии для здоровья людей существенно занижены экспертами проекта. Хотя в дальнейшем, благодаря настойчивым усилиям белорусских дипломатов вместе с их российскими и украинскими коллегами, удалось убедить мировое сообщество, что выводы МЧП, одобренные международной конференцией МАГАТЭ в мае 1991 года, не являются окончательными и, как вспоминает Петр Кравченко, бывший в то время Министром иностранных дел БССР, Председателем МАГАТЭ было признано, что "...итоги международной радиологической экспертизы носят частный, ограниченный характер и не дают полного представления о последствиях Чернобыля" (вставка 7.5).

Различные организации всех стран мира оказывают помощь населению, проживающему на загрязненных радионуклидами территориях (продукты питания, медикаменты, медицинское оборудование, оздоровительный отдых для детей и взрослых, лечение, материальная, техническая, консультативная помощь).

Поступающая в настоящее время помощь со стороны международного сообщества очень нужна, но она слабо связана с улучшением среды повседневного проживания людей на загрязненных территориях, с социальным развитием и демографической стабилизацией, с преодолением социального напряжения. Хотелось бы отметить необходимость и на государственном, и на международном уровнях более четкой координации научно-исследовательских работ, более широкого распространения результатов с их

ВСТАВКА 7.4

**ИЗ РЕКОМЕНДАЦИЙ МЕЖДУНАРОДНОГО
ЧЕРНОБЫЛЬСКОГО ПРОЕКТА**

"В долгосрочной политической перспективе существует явное противоречие между двумя распространенными системами оценок, каждая из которых имеет свои положительные стороны. С одной стороны, это — абсолютный приоритет состояния здоровья человека и его благосостояния, с другой стороны — это учет реальных финансовых ресурсов" (МЧП с.410).

"При 40 Ки/км² (1480 кБк/м²)... величина риска значительно ниже той, которую многие могли бы считать достаточной, чтобы обосновать последующие огромные социальные затраты и неудобства, связанные с переселением. В действительности риск для здоровья людей, связанный с переселением (не считая того, что могут возникнуть социальные проблемы), может быть значительно выше, чем риск предотвращенного облучения.

В более общих случаях при определении оптимальной политики вмешательства необходимо надлежащим образом учитывать период, на который производится отселение (что будет определяться уровнем дозы, при которой возможно возвращение)". (МЧП с.525)

популяризацией среди населения, более активных практических действий (вставка 7.6).

Анализ ситуации свидетельствует, что для изучения и минимизации последствий Чернобыльской катастрофы собственных сил и средств у Республики Беларусь недостаточно в связи с несоизмеримостью масштабов радиационной нагрузки на ее территорию и население с финансовыми ресурсами страны. Проблемы становятся трудноразрешимыми, так как на очищение природной и улучшение материальной среды обитания людей, проживающих на загрязненных территориях, требуются огромные затраты.

Социальные последствия

Средства массовой информации продолжают сообщать о протестах жителей

ВСТАВКА 7.5

СУДЬБА МЧП

Выступая по вопросу "Доклад МАГАТЭ", я предложил перестроить деятельность этой организации и значительно увеличить финансовый вклад Агенства в реализацию чернобыльских проектов. При этом мною было подчеркнуто, что в нынешней постчернобыльской ситуации необходимо исходить "не из усредненных оценок и концепций коллективного риска, а из региональных и местных особенностей, необходимости обеспечения прав каждого пострадавшего человека на основе концепции индивидуального риска".

Так были окончательно похоронены выводы "Венской экспертизы", которые успели оказать негативное воздействие на мировое сообщество, в известной степени не дали Конференции ООН по объявлению добровольных взносов собрать значительные средства

ВСТАВКА 7.6**МИРОВОЕ СООБЩЕСТВО ВЫРАЗИЛО ПОДДЕРЖКУ НАРОДАМ. ПОСТРАДАВШИМ ОТ ЧЕРНОБЫЛЯ**

Участники очередного заседания 50-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН единогласно одобрили предложенный Беларусью, Россией, Украиной и Японией проект резолюции "Об усилении международного сотрудничества в деле изучения, смягчения и минимизации последствий катастрофы на ЧАЭС".

Как сообщили корреспонденту БЕЛТА в отделе печати и информации белорусского МИДа, Генеральная Ассамблея ООН поручила заместителю генерального секретаря по гуманитарным вопросам и координатору ООН по международному сотрудничеству в связи с Чернобыльской катастрофой разработать стратегию взаимодействия со Всемирным банком, Глобальным экологическим фондом, другими авторитетными финансовыми структурами для получения средств на реализацию чернобыльских программ и проектов. В ближайшее время ООН будет утвержден и подробный календарь мероприятий, связанных с десятилетием чернобыльской катастрофы.

"Советская Белоруссия" 21 декабря 1995г

загрязненных районов с требованиями улучшения медицинского, транспортного и других видов обслуживания, регулярных поставок чистых продуктов; печатают статьи ученых и специалистов, противоречивые и не всегда понятные простому человеку.

Многие люди в качестве защитного средства избрали метод искусственного огораживания себя от информации всякого рода (вставка 7.7).

По данным психологов, обесценивание потребностей и безвольное привыкание к экстремальным условиям существования в радиоактивно загрязненном районе с трансформацией активного потенциала личности в психологическое состояние жертвы зафиксировано у 22% опрошенных (табл. 7.2).

Часть населения находила выход из сложившейся ситуации в смене места жи-

тельства (табл. 7.3). При отселении многие семьи резко меняли среду своего обитания, переезжая из сельской местности с ее укладом и образом жизни в города. Только в столицу республики переселено более 8 тысяч семей. Если для молодых людей это в значительной степени совпало с их интересами, то у пожилых вызывало стрессы и болезни.

Трудно разрешимыми оказались проблемы переселяемых семей. Кого-то не устраивали предлагаемые места вселения, Повсеместно население встало перед проблемой трудоустройства. Нередко в новых поселках строилось большое количество домов, но не создавались одновременно места приложения труда.

В ряде случаев для переселенцев строились отдельные благоустроенные поселки рядом с существующими поселениями. Несоответствие условий проживания в старом и "новом" поселении вызывало недовольство местных жителей, их конфронтацию с переселенцами.

Демографическая ситуация на радиоактивно загрязненных территориях характеризуется более быстрым, чем в целом по республике, снижением рождаемости и ростом смертности, что связано, в частности, с резким увеличением в структуре населения людей пожилого возраста (вставка 7.8). В свою очередь, это создает проблемы социальной защищенности стариков, рассредоточено проживающих на загрязненных территориях.

Исследования выявили нарастание недовольства населения всеми сторонами жизни. Уже в 1992 году выплаты и льготы пострадавшим от радиации считали недостаточными только 5% опрошенных. Работой медицинских учреждений удовлетворены только 12,5% жителей.

Устойчивое человеческое развитие обеспечивается при нормальном соотношении различных возрастных, половых и профессиональных групп населения в общей его структуре в конкретном поселении. К настоящему времени значительная часть местного населения предпочитает отселению проживание в прежних местах. Но при этом выехали самостоятельно или отселены семьи, состоящие из более молодых, социально и экономически активных контингентов населения. Таким образом, экономическое возрождение радиоактивно загрязненных территорий в ближайший период связано с иммиграцией населения. Прежде всего нужны специалисты для работы в агропромышленной сфере и для обслуживания населения.

ВСТАВКА 7.7**Частные реакции**

Жители в одном из обследованных районов сказали, что они не выписывают газет, не вникают ни в какие подробности и не ищут "истины". Подобные методы самозащиты наблюдались неоднократно — люди вели обычный образ жизни, не проверяли продукты (даже молоко и грибы), не соглашались на предложения об отселении. В отдельных районах запретили держать на подворьях крупный рогатый скот, но со временем многие снова обзавелись им. Население избрало для себя жизненную формулу: "Жить и есть надо, поэтому живем, как обычно, выполняем все бытовые и хозяйственные дела, а проверять продукты — не набегаешься, да и не выбросишь".

*Подготовлено Т. Климовой
по результатам социологических наблюдений*

Таблица 7.2 **Ответы семей на вопрос анкеты "Что нужно сделать для улучшения условий проживания семьи по месту жительства?"**

Перечень ответов	Отношение ко всему числу семей (%)	В том числе по зонам радиоактивного загрязнения (кБк/м)		
		37—185	185—555	свыше 555
Гарантированное обеспечение чистыми продуктами питания	94	«0	75	100
Специализированное медицинское обслуживание	86	100	72	95
Регулярное предоставление сведений о радиоактивном загрязнении местности	57	67	49	46
Материальная компенсация	11	12	17	15
Улучшить условия труда	3	4	5	В
Предоставлять чистые корма для скота	21	28	11	17
Благоустроить деревню (город)	53	66	43	40
Обеспечить оздоровительный отдых	59	66	56	93
Дать рекомендации по условиям жизни в поселениях с радиоактивным загрязнением	26	29	21	40

*Опрошено 7746 семей, проживающих на загрязненных территориях.
Подготовлена Т.Климовой по результатам социологических опросов.*

Таким специалистам требуется благоустроенное жилище, а также другие стимулы.

На радиоактивно загрязненных территориях живет и большое количество людей с высокими адаптационными способностями, которые даже в самых неблагоприятных экстремальных ситуациях способны взять ответственность за происходящее в их жизни и среде обитания на себя. Их удельный вес в общем количестве опрошенного населения составляет около 44%. Это свидетельствует о реальности реабилитации поселений уже в настоящее время. Но и этим людям нужна поддержка, а их опыт необходимо передавать другим.

Мерами для постепенного восстановления социальных структур поселений являются: упреждающее жилищное строительство; создание новых рабочих мест; благоустройство поселений; последовательное развитие других сфер социальной инфраструктуры; правовое закрепление человека на земле; повышение престижа и экономических выгод сельскохозяйственного труда. Необходимы исследования, направленные на изучение состояния здоровья населения в зависимости от природных и социально-экономических условий быта, отдыха и труда в среде воздействия малых доз радиации.

Одна из проблем Чернобыля связана с малыми городами, центрами администра-

Таблица 7.3 **Ответы семей на вопрос: "Назовите мероприятия, которые потребуются выполнить для Вашей семьи в случае возможного переезда"**

Перечень ответов	%
Дать предложения, куда можно переехать конкретно	100
Переезд нужно оформлять через специальный договор	41
Необходимо иметь работу по специальности	85
Организовать обучение другим профессиям	10
Необходимы места в детском дошкольном учреждении	43
Необходима ссуда для строительства дома и обустройства	13
Нужны строительные материалы	9
Хотим переехать вместе со всеми жителями деревни	44
Требуется обеспечение жильем	24
Семья может самостоятельно решить все вопросы, связанные с переселением	9

Подготовлена Т.Климовой по результатам социологических опросов.

ВСТАВКА 7.8

ОТНОШЕНИЕ К РОЖДЕНИЮ ДЕТЕЙ

Анализ результатов опроса населения показал, что значительное число семей хотело бы иметь в семье двух или трех детей. Однако большинство семей, имеющих одного ребенка, не планирует увеличение семьи. По мнению 45 % мужчин и 52% женщин главной причиной нежелания увеличивать семью является опасение за здоровье будущего ребенка. Примерно треть мужчин и женщин ограничивают количество детей из-за трудностей питания и столько же называют причиной материальные трудности. На радиоактивно загрязненных территориях, таким образом, не будут реализованы естественные установки семей на рождение детей вследствие неблагоприятного сочетания экологической и социально-экономической ситуации, поскольку многие откладывают рождение второго и третьего ребенка.

При этом свыше 80% состоящих в браке не намерены отказываться от рождения первого ребенка, но значительная часть таких семей планирует переезд в экологически более благоприятные районы.

Для сельской местности эти тенденции особенно неблагоприятны, так как устойчивое развитие сельской семьи, занятой аграрным трудом, предполагает достаточно большой и сложный ее состав.

Пий&ютовленоА Раковым по данным социологического опроса

тивных районов. Численность жителей в них значительно снизилась при сохранившемся и даже возросшем потенциале материальной среды, но учет населения в настоящее время ведется плохо.

За очень короткий срок малые города на территории радиоактивного загрязнения претерпели столь существенные изменения, что требуется разработка особых программ их устойчивого развития, учитывающих все многообразие возникших проблем. Большое значение для таких городов имело бы прямое взаимодей-

ствие в разных формах с зарубежными городами,

*Неустойчивый
административный район*

В рамках исследований по государственной комплексной программе "Реабилитация загрязненных территорий", реализуемой Министерством по чрезвычайным ситуациям и защите населения от последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, группой белорусских специалистов осуществлялся анализ современного использования территории одного из административных районов. Сложившиеся в районе социально-экономические условия и состояние среды обитания людей во многом характерны для других радиоактивно загрязненных территорий, поэтому могут представлять интерес (табл. 7.4 и 7.5).

Вся территория этого района в разной степени подверглась радиоактивному загрязнению. Сформировалась зона отселения как сплошная территория части района, имеются фрагменты выведенных из сельскохозяйственного оборота земель с полностью отселенными населенными пунктами в других частях.

Число сельских жителей района по отношению к доаварийному году уменьшилось на 40%, число горожан — на 37%, количество поселений — на 26%. Примерно третья часть всего населения

Таблица 7.4 Изменения показателей развития административного района

Показатели	Единица измерения	Состояние на	
		1986	1994
Численность населения	тыс. чел.	29,6	1\$1
В т.ч. городского	— " —	9,6	5,9
сельского	— " —	20,0	122
Территория	тыс. км ²	1,2	12
Земли сельскохозяйственного использования	га	уменьшение	на 33%
Количество населенных пунктов	единиц	145	ю7
В т.ч. с населением до 100 человек		92	78
Населенные пункты, в которых нет детей		—	30
Средний размер населенного пункта	чел.	140	115
Плотность начеления	чел. на км	25	15
Число умерших на ЮОО жителей			
по городу	чел.	6	tl
по сельской местности	чел.	14	20
Число рождений на ЮОО жителей			
по городу	чел.	25	18
по сельской местности	чел.	13	10

Подготовлена И. Конопович по данным БелНИИП >адостроительства.*

проживает в городе — районном центре, треть сельского населения — в шести поселениях-центрах с числом жителей немного более 500 человек в каждом. Пятая часть сельского населения района проживает в маленьких населенных пунктах с числом жителей до 100 человек (отдельные из них до аварии были значительно крупнее). По сравнению с 1986 годом характер сельского расселения существенно изменился.

Число пожилых людей в 2,6 раза превышает число детей и подростков до 15 лет. Уменьшение количества населения в трудоспособном возрасте в 1,5 раза привело к дефициту экономически активного населения. Женское население в районе составляет 56%. Семьи с числом 3 и менее человек, включая одиночек, составляют 83%.

В настоящее время в районе проживают люди, решившие не уезжать. Но только 8% родителей настроены на то, чтобы посоветовать детям остаться жить с ними. Многие продолжают находить выход в разделении семьи — родители остаются, молодежь уезжает.

Отметим, что наряду с отселением в тех же поселениях и городе-центре продолжалось производственное, жилищно-гражданское строительство, асфальтирование дорожной сети района и улиц поселений; проложен магистральный газопровод к районному центру и отдельным центральным усадьбам сельскохозяйственных предприятий, осуществляются благоустройство и дезактивационные работы на различных объектах.

В районе имеется только 2 сельских поселения-центра, в которых обновлен и благоустроен жилищный фонд в ходе строительства жилых домов для переселенцев. В этих поселениях демографическая ситуация наиболее устойчива.

По оценкам, в городе — районном центре кроме официально учтенного населения проживает также 1—1,5 тысячи человек, которые работают по месту прежнего жительства, но получили жилище в чистой зоне, пенсионеры, а также мигранты из других государств, не имеющие гражданства. Более 200 семей в этом городе стоят в очереди на улучшение жилищных условий. Остра потребность в специалистах разного профиля.

В целом сложившееся положение свидетельствует, что люди живут и намерены жить на подвергшихся радиоактивному загрязнению территориях, а значит, необходимо создать им условия для жизни, сведя к минимуму действия опасных для здоровья факторов. Однако промышленные и сельскохозяйственные предприятия города и района находятся в состоянии экономического кризиса. Крайне неэффективно используются основные производственные фонды. Показатели экономической деятельности снизились в несколько раз, и по объему производимой продукции сельского хозяйства район теперь едва обеспечивает собственные потребности, хотя и производит преимущественно нормативно чистую продукцию. Лишь по молоку показатели в редких случаях превышают радиационно допустимый уровень. Это связано с использо-

Таблица 7.5 Уменьшение численности населения радиоактивно загрязненных районов и городов

Перечень районов и их центров	Изменение численности населения, в % за 1986—1995 гг.	Количество поселений в 1986 г.	Из них без населения в 1994 г.
Брагинский БРАГИН	-55 -65	144	50
Ветковский ВЕТКА	-47 -36	141	51
Кормянский КОРМА	-29 -18	108	21
Наровлянский НАРОВЛЯ	-60 -46	78	38
Хойникский ХОЙНИКИ	-49 -28	105	44
Чечерский ЧЕЧЕРСК	-40 -37	150	36
Краснопольский КРАСНОПОЛЬЕ	-40 -12	170	9

Подготовлена И.Кононовин по данным Министерства статистики и анализа Республики Беларусь.

ванием некультурных сенокосов и пастбищ, а также выпасом скота на лесных полянах.

До настоящего времени чрезвычайно актуальной остается проблема получения чистой продукции в личных подсобных хозяйствах и информированности семей.

Ликвидирован ряд маршрутов пассажирского пригородного сообщения, сокращено число рейсов, что ухудшает доступность получения услуг и возможность контактов людей.

В тех сельских поселениях, откуда выехала значительная часть жителей, а оставшееся население не желает переезжать, для него сложились особенно неблагоприятные жизненные условия в связи с плохим состоянием среды и отсутствием обслуживания всех видов.

Из анализа демографической ситуации и состояния экономики района следует вывод, что чем быстрее в районе произойдет реальный поворот в сторону реализации мероприятий по восстановлению и совершенствованию среды обитания и начнется нормальное функционирование всех сфер деятельности, тем быстрее оставшееся и прибывающее население займут активную жизненную позицию, начнется восстановление экономического потенциала.

Опыт прошедших 10 лет показал, что в поселениях с уровнями радиоактивного загрязнения 555—1480 кБк/м во многих административных районах осталась жить и не желает переезжать в другие места значительная часть населения, а взамен уехавших приезжают другие люди — **беженцы**, бездомные, а также бывшие жители. Задачей современного периода является создание качественных условий проживания людей на слабозагрязненных территориях, где это обосновано с радиологической и медицинской точек зрения

Информация нужна всем

Одной из значимых причин, вызвавших на практике многие негативные явления и процессы, следует признать недостаточность общественного просвещения и информации в отношении воздействия на здоровье человека малых доз радиации с соответствующей детализацией по каждому поселению, семьям и подворьям, природным комплексам.

При разработке научно обоснованных программ и принятии управленческих решений требуется сбор и обработка боль-

ших массивов разнообразной информации с оценкой загрязнения среды и ожидаемых последствий воздействия на человека. Эти задачи могли бы быть значительно упрощены при создании действующей автоматизированной системы данных, организованной для каждого отдельного поселения, в целом административного района и других уровней. Нужен проект такой информационной системы, которую могли бы постоянно эксплуатировать специалисты районов.

Существующие книги регистрации сельских семей вместе с их недвижимым имуществом (в городах нет таких книг) несовершенны и не дают ответов на многие вопросы. Но на основании этих книг по каждому поселению может быть создан демографический регистр, содержащий сведения о каждом человеке. Он может быть совмещен с медицинским регистром. К этой базе данных могут быть привязаны характеристики жилого дома и используемого земельного участка с радиологическими сведениями. При совмещении получится исчерпывающая картина состояния отдельного двора (усадыбы) в конкретном поселении. Аналитическая обработка показателей даст полное представление о населенном пункте — населении, условиях его повседневной деятельности и жилище, что позволит обоснованно принимать решения по развитию поселений, мерах помощи или защиты.

Другим важным разделом информационно-аналитической системы являются характеристики производственных и общественных объектов в поселениях. Отдельный раздел системы может содержать сведения о состоянии природных комплексов. Цифровые и описательные данные должны сопровождаться чертежами (планами) поселения и его участков. Совокупность таких данных могла бы служить основой для выработки предложений по восстановлению населенных пунктов, развитию и улучшению среды проживания людей.

Геоинформационные аналитические системы о населенных пунктах и территориях зоны радиоактивного загрязнения, несмотря на значительные затраты по их созданию и эксплуатации, являются необходимой основой разработки реальных социально-экономических программ и планов организации территорий. Они потребуются как система государственного учета (кадастр) в связи с формированием рынка недвижимости, обеспечени-

ем юридических и физических лиц требуемой информацией о состоянии среды обитания в интересующем их месте, а также для целей дифференцированного налогообложения.

Возможность получения информации по радиоактивно загрязненным районам должны иметь все желающие. Однако администрация районов не располагает даже компьютерным комплексом и средствами на его приобретение для того, чтобы накапливать, обрабатывать и передавать информацию. Поэтому оснащение районов компьютерной техникой, программными средствами, методикой эксплуатации геоинформационных систем и наблюдения за средой является неотложной задачей. Практическую помощь и методическое участие в решении этой проблемы могли бы осуществить заинтересованные структуры.

Задачи на будущее

Радиоактивно загрязненные территории для Беларуси — явление долговременное, а социально-экономический ущерб, нанесенный этим фактором и последующими действиями, огромен. Экономически нецелесообразно и практически нереально оставить эти территории без использования и присутствия людей. На значительной части земель возможно получение нормативно чистой сельскохозяйственной и другой продукции. Население уже не получает тех внешних и внутренних доз облучения, которые были высокими в первое время после аварии. Тем не менее, человек обязательно должен знать реальное состояние окружающей среды по месту жительства, иметь оценку и прогноз ожидаемых последствий деятельности.

Непосредственно медицинский и радиологический аспекты влияния на человека малых доз радиации пока слабо соотносены с конкретными условиями проживания и деятельности людей в разных поселениях.

Каждое поселение обустроивается людьми на долгие годы, поэтому любые меры помощи и поддержки, направленные на улучшение повседневной среды, должны основываться на исключении действия факторов нестабильности развития поселения как места обитания.

Следует вывести из государственных документов понятие "зона", а детальное обследование и обоснование мер реабилитации осуществлять для каждого города и

деревни индивидуально. Реакции людей также весьма индивидуальны, радиоактивное же загрязнение природной среды и территории поселений неравномерно, неоднородно и мозаично, слабо коррелирует с установленными средними значениями для больших территорий. Поэтому решение этих проблем необходимо начинать с экономически взвешенных и социально ориентированных планов организации и использования территорий административных районов и поселений, в которых нужно учесть фактор времени, ожидаемый эффект, местные специфические условия, интересы людей, состояние среды и наличие ресурсов.

Весьма важна медико-радиологическая оценка отдаленных последствий катастрофы, которые отразятся на жизни и деятельности последующих поколений (вставка 7.9). Такая оценка является основой эффективности и действенности мер, принимаемых в настоящее время. Это относится не только к здоровью человека, но и к создаваемому на долгий срок и длительно используемому потенциалу материальной среды — жилищу, производственным объектам, зданиям и сооружениям общественного обслуживания, инженерно-технической инфраструктуре, а также к природным комплексам.

При разработке социально-экономических программ и планов организации территорий административных районов с учетом радиационной обстановки и направлений совершенствования действующего законодательства одновременно необходимо: определить условия приватизации жилья, земельных участков граждан и объектов сферы услуг, механизм их купли-продажи; разработать и внедрить систему льготного кредитования граждан на строительство, ремонт и благоустройство жилых домов; определить размеры налогообложения граждан и предприятий, состав налоговых платежей; обеспечить привлечение инвестиций и поощрение инвесторов (раскрытие механизма выгод) для создания рабочих мест в сфере производства и переработки продукции сельского хозяйства с применением специальных технологий; создать правовые основы деятельности для всех субъектов в целях формирования рабочих мест в сфере несельскохозяйственного производства и сфере услуг, для поощрения форм кооперативной и индивидуальной деятельности. Эти меры создадут реальную основу для привлечения населения.

ВСТАВКА 7.9

ЗДОРОВЬЕ ЛЮДЕЙ И ЯДЕРНЫЕ АВАРИИ

Такой теме был посвящен четырехдневный семинар, проходивший в Женеве, где тщательно рассматривались влияния последствий аварии, прежде всего на Чернобыльской АЭС, на здоровье населения не только Беларуси, России, Украины, но и европейских стран. Самым трагичным и доказанным радиационным эффектом Чернобыля является резкое увеличение в Беларуси рака щитовидной железы, особенно у детей, а белорусский народ признан самым облучаемым народом на земном шаре. Конференция считает, что исследования нужно продолжать, по крайней мере, еще в течение 10—20 лет для окончательного медицинского заключения.

" 7 дней, N4? (310), 9 декабря III з.

Важно обучение и переобучение населения новым формам и методам трудовой деятельности; обучение специалистов работе в условиях действия рыночных механизмов хозяйствования с учетом экологически неблагоприятных условий; обучение местной администрации эффективным формам управления и принятия решений.

Требуется создание стартовых экономических условий, способствующих активизации деятельности местной администрации и всех людей для самостоятельного в последующем решения своих проблем.

Необходимы обоснования возможности гарантированного производства нормативно чистых продуктов питания. Переработка сельскохозяйственной продукции должна быть максимально приближена к местам ее производства, продукция — иметь конкурентоспособное качество.

Значительную часть бюджетных средств, формируемых всей страной за счет чрезвычайного налога, следует направить адресным назначением непосредственно в пострадавшие загрязненные районы и конкретные поселения на основании программ их восстановления. Такие программы нужно разрабатывать с участием местного населения и специалистов.

Необходимо создать обоснованный с радиоэкологической, медицинской и социально-экономической точек зрения взаимосвязанный долгосрочный проект формирования устойчивой среды обитания людей на всей территории, пострадавшей от воздействия аварии на ЧАЭС. Она находится на стыке границ трех государств (Беларусь, Украина и Россия) в одном физико-географическом регионе, поэтому определение приоритетов реабилитации может быть юлее эффективным при совместно разработанном учеными

этих стран проекте и помощи мирового сообщества.

7.2. ПРИГРАНИЧНЫЕ РАЙОНЫ

Став независимым государством, Беларусь соседствует с пятью странами. Общая протяженность границ составляет 2926 км (рис. 7.2). Приграничные районы выполняют особую роль в жизни соседних государств, являясь "буфером", одновременно связывающим и разделяющим страны. При разных политических режимах степень проницаемости границ различна. На протяжении многовековой истории государства создавались и рушились, объединялись и разделялись, многократно меняли свои границы. Проблемы развития приграничных районов во многом определяются политическими причинами, но проявляются они в экономике, экологии, в жизни каждого человека.

Литва и Латвия стали дальше

Линия границы с Литвой (462 км) и Латвией (143 км) в период после второй мировой войны была лишь линией на карте. В едином государстве СССР внутренних границ не существовало. Можно было жить в Беларуси и каждый день ездить на работу в Литву, а за покупками — в Латвию. Языковой проблемы так же не существовало: русский язык знали все.

Закрытие границы и введение визового пограничного режима привело к разрыву складывавшихся десятилетиями социальных и экономических взаимосвязей, существенно изменило условия жизни населения. С закрытием границы "закрылась" и возможность для жителей приграничных районов получить образование, медицинскую помощь в расположенных рядом с границей городах -- Вильнюсе (Литва), Даугавпилсе (Латвия). Ухудшились условия культурно-бытового обслуживания населения, возможности трудоустройства.

Приграничные районы Беларуси, Литвы и Латвии входят в пояс Поозерий с большим количеством озер и лесов. Здесь дисперсная сеть поселений и города - опорные центры расселения расположены на больших расстояниях друг от друга. Поэтому введение жесткого пограничного режима особенно болезненно сказалось на жизни населения, так как доступность больших городов, в которых сосредоточе-

на производственная и социальная инфраструктура, значительно ухудшилась.

Характерной особенностью состава населения приграничья является многонациональность. Существуют тесные родственные связи между людьми, оказавшимися по разные стороны государственной границы. Введение визового режима пересечения границы и малое количество пограничных переходов стали труднопреодолимым препятствием для связей между людьми.

В период существования единого государства СССР преподавание в высших учебных заведениях велось преимущественно на русском языке, что позволяло молодежи иметь относительно широкий выбор возможностей получения образования и специальности. После установления государственных границ и перевода преподавания в Литве и Латвии на национальные языки возможности получить образование и специальность для молодежи региона существенно сузились.

Наряду с социальными проблемами возникли также экономические, экологические, правовые, информационные. Спад производства на многих предприятиях явился результатом уменьшения рынков сбыта продукции после закрытия границ. Отсутствие своевременной информации и действенных мер воздействия к загрязнителям окружающей среды приводит к серьезным экологическим проблемам, в частности, высокому уровню загрязнения реки Западной Двины (Даугавы), являющейся источником водоснабжения Даугавпилса и других городов Латвии. Не разработаны механизмы регулирования взаимоотношений между сопредельными государствами о переносе загрязнений, о риске проживания людей в зоне влияния Игналинской атомной электростанции. Разрыв существовавших ранее связей привел к информационному вакууму, который болезненно воспринимается населением и администрацией приграничных районов. Ухудшились деловые и культурные контакты.

Негативные последствия дезинтеграционных процессов в равной степени проявились по обе стороны границ. В качестве первоочередных мер по ликвидации или смягчению проблем на приграничных территориях могут быть определены: упрощение порядка пересечения границы для жителей приграничных районов, увеличение количества пограничных переходов; обеспечение регулярных контактов между местной администрацией,



Рисунок 7.2 Приграничные районы Беларуси

создание органов, обеспечивающих информационное, деловое и культурное сотрудничество; создание системы контроля и оповещения населения о загрязнении окружающей среды и согласованных действиях в случае аварийных ситуаций.

Открытая граница с Россией и "полуоткрытая" с Украиной

Наибольшая протяженность границ у Беларуси с Россией (990 км) и Украиной (975 км). Безвизовый пограничный режим с Россией и Украиной мало изменил условия жизни населения приграничных районов.

На границе с Россией нет пограничных переходов и пограничного контроля. Подписание соглашений о торговом и экономическом сотрудничестве, о едином таможенном пространстве позволило ликвидировать ограничения по перемещению людей и грузов между странами.

По территории приграничных районов проходят трансевропейские коммуникационные коридоры, соединяющие Россию со странами Западной Европы (Париж — Берлин — Варшава — Минск — Москва) и Черноморского бассейна (Санкт-Петербург — Витебск — Гомель — Киев — Одесса). **Открытая** граница Беларуси с Россией позволяет использо-

вать выгодное географическое положение приграничных районов для активизации экономической деятельности, в первую очередь вдоль коммуникационных коридоров.

Открытая граница имеет и отрицательные моменты. На границе с Украиной действует пограничный и таможенный контроль, но ограничений по пересечению границы практически нет.

Сохранились многие сложившиеся ранее деловые, культурные, социальные связи. Наиболее сложной проблемой является радиоактивное загрязнение значительной части приграничных территорий Беларуси, России и Украины, решение которой требует согласованных действий правительств сопредельных государств.

Польша стала ближе

Граница между Беларусью и Польшей протяженностью 399 км более 50 лет была "железным занавесом" и разделяла людей, имевших общие культурно-исторические корни.

Сегодня, когда между Беларусью и Польшей установлен безвизовый режим пересечения границы, торговые, хозяйственные и другие взаимосвязи между приграничными районами усилились.

Количество пассажиров, пересекающих в течение года польско-белорусскую границу, возросло за период с 1985 г. по 1993 г. в 7,4 раза (с 1,2 млн. чел. до 8,8 млн. чел.), легковых автомобилей — в 91,4 раза (с 12 тыс. до 1,1 млн. автомобилей), грузовых автомобилей в 4 раза (с 66,8 тыс. до 268,3 тыс. автомобилей). В связи с этим серьезной проблемой для приграничных районов стало рассредоточение транспортных потоков и увеличение количества пограничных переходов, что позволит сократить время пересечения границы и уменьшит очереди у переходов.

Основным транспортным коридором, проходящим по приграничным районам Беларуси и Польши, является Париж — Берлин — Варшава — Брест — Минск — Москва. По нему проходит до 90% грузов и до 60% пассажиров. До 1989 года этот коридор был практически единственной связью со странами Запада. С 1989 года начали формироваться транспортные коридоры Белосток-Гродно-Минск и в последние годы Белосток-Волковыск-Барановичи. В настоящее время на белорусско-польской границе действует 10 пограничных переходов, что составляет в среднем

1 переход на 40 км границы и явно недостаточно для все возрастающего транспортного движения. Усиление интеграционных процессов Беларуси с Европой невозможно без увеличения количества и пропускной способности пограничных переходов,

Особенностью белорусско-польского приграничья является чередование интенсивно освоенных территорий (системы расселения Брест - Бяла-Подляска и Гродно - Волковыск - Белосток) и ценных природных комплексов (районы Августовской и Гродненской пуш, Кнышиньской и Беловежской пуш, Люблинского и Белорусского Полесья).

Природные комплексы по обе стороны границы взаимосвязаны, что предопределяет необходимость проведения согласованной экологической политики. Пока же неэффективная работа очистных сооружений в белорусских городах, на производственных и сельскохозяйственных объектах привела к загрязнению пограничных рек, которые являются источником водоснабжения Белостока (р.Нарев), Варшавы (р.Западный Буг). Одной из важнейших задач рационального природопользования является соблюдение международных экологических норм, что потребует разработки системы мероприятий нормативного, организационного и хозяйственного характера на основе международного права.

Способствовать рациональному природопользованию на приграничных территориях должно и подписание соглашений о создании еврорегионов "Буг" и "Неман".

Для приграничных территорий характерной чертой являлась частая на протяжении нескольких столетий смена государственной и административно-территориальной принадлежности. При этом происходили значительные миграционные перемещения. Последние по времени демографические и социальные перемены связаны с установлением государственной границы после второй мировой войны, когда местное население выбирало страну постоянного места жительства. Из белорусской части приграничья значительная часть населения переселилась в Польшу.

Приграничные районы и города, находившиеся в период изоляции на периферийных территориях своих стран, имели более низкие темпы развития по сравнению с центральными районами и городами. В новых условиях усиления интегра-

ционных связей между странами эти районы оказываются в более выгодном экономико-географическом положении за счет возможностей использования для своего развития потенциала обоих пограничных государств. Развитие здесь новых и новейших отраслей экономики, включая наукоемкие отрасли и инновационную деятельность, позволит в существенной мере преодолеть главный недостаток периферии — постоянную утрату наиболее талантливой и социальноактивной молодежи за счет миграции в центральные районы стран, либо за их пределы.

Одним из условий динамичного развития приграничных районов является привлечение инвестиций для развития производства и социальной сферы. Наиболее привлекательными для этого являются крупные города, имеющие производственную базу, трудовые ресурсы, транспортную и инженерную инфраструктуру. Приграничные районы — идеальное место создания свободных экономических зон вблизи таких промышленных центров как Гродно (300 тыс. чел.), Брест (290 тыс. чел.) в Беларуси, Белосток (275 тыс. чел.), Бяла-Подляска (55 тыс. чел.) в Польше. Эти города расположены на основных транспортных коммуникациях, не только соединяющих Беларусь и Польшу, но и имеющих важное международное значение (рис. 7.3).

Территориальная сближенность главных экономических центров приграничья — это естественная основа активизации их хозяйственных взаимосвязей, которые согласуются с общей тенденцией партнерства Беларуси и Польши. Польша занимает среди восточноевропейских стран первое место по экспорту и импорту в Беларусь и лидирует по количеству созданных в Беларуси совместных и иностранных предприятий, представительств фирм. В первую очередь эта деятельность закрепляется в Бресте и Гродно и создает благоприятную обстановку для приватизации, роста числа малых предприятий и, таким образом, смягчает социальные последствия процесса деиндустриализации.

Большие возможности открываются в совместном развитии научной и учебной сфер деятельности, обмене учащимися и преподавателями. Высшие учебные заведения имеются в городах Гродно, Бресте (Беларусь), Белостоке, Бяла-Подляске, Сувалках (Польша), что создает условия кооперирования усилий при подготовке специалистов, проведении научных исследований.

Важное значение для усиления интеграционных процессов имеет развитие туризма. Общность истории и культуры белорусского и польского народов создают предпосылки увеличения обмена туристами между странами.

Усиление интеграционных связей позволяет активизировать экономику приграничных районов и улучшить благосостояние жителей (приграничные районы Беларуси и Польши). Установление жесткого пограничного режима ведет к разрыву взаимосвязей и усугубляет социаль-

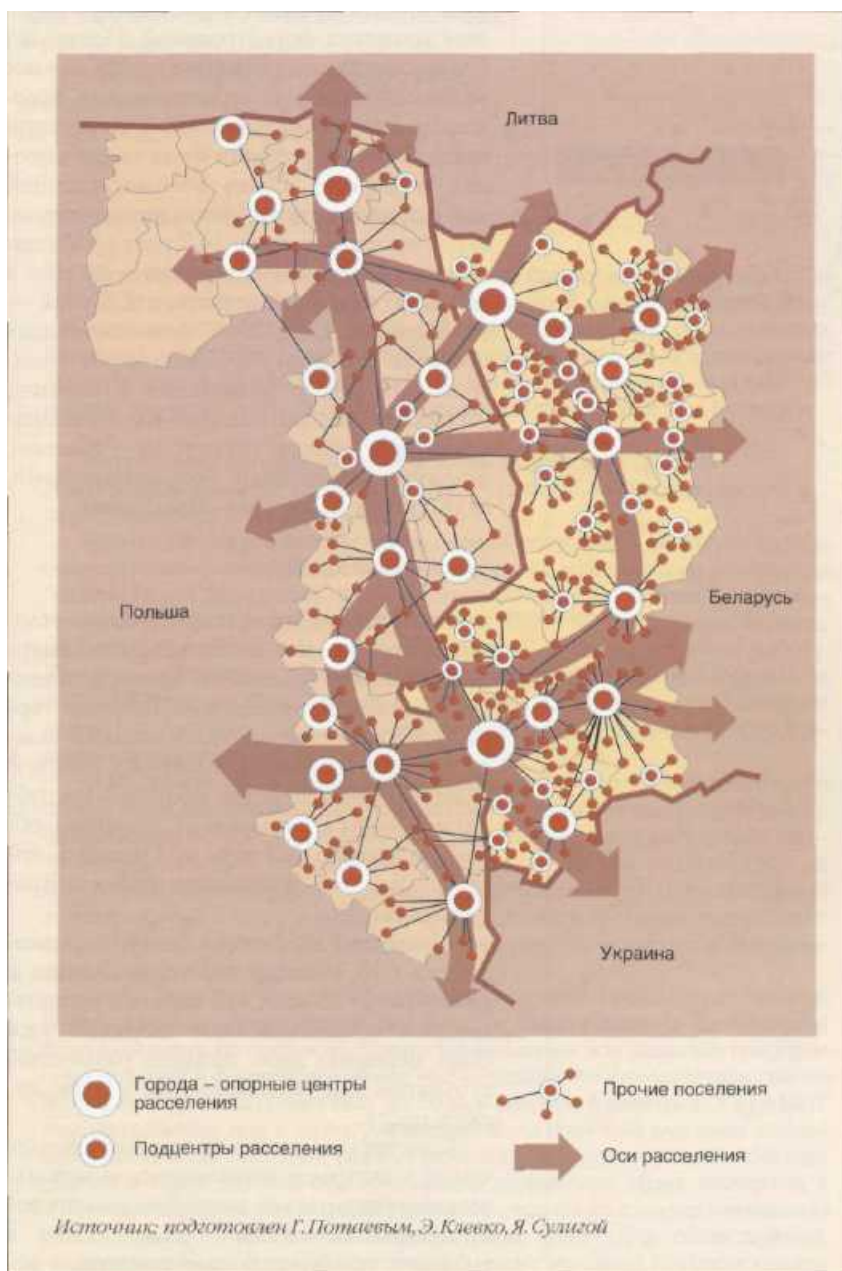


Рисунок 7.3 Система расселения приграничных районов Беларуси и Польши

ные, экономические и экологические проблемы (приграничные районы Беларуси, Литвы и Латвии).

7.3. ТЕРРИТОРИИ, ВЫСВОБОЖДАЕМЫЕ ВООРУЖЕННЫМИ СИЛАМИ

До распада СССР значительная часть территории Беларуси (совпадавшая с границами Белорусского военного округа) представляла собой зону крупномасштабных военных учений и дислокации крупных воинских формирований. Поскольку Беларусь занимала исключительно важное геополитическое и стратегическое положение, концентрация воинского контингента на ее территории была самая высокая в Европе. Один военнослужащий здесь приходился на 43 человека гражданского населения, что в 14.7 раза превышало аналогичное соотношение в России, в 2.7 раза — в Казахстане и в 2.3 раза — на Украине. Огромная часть земельных ресурсов Беларуси была занята под полигоны различного назначения и военные городки с обеспечивающей их жизнедеятельность инфраструктурой (жильем, культурно-бытовыми, коммунальными, складскими и другими объектами).

Сложности конверсии

В современных международных условиях Беларуси нет необходимости содержать прежнее количество военных объектов. Уже более четверти полигонных территорий передано местным органам власти для использования в мирных целях. В ведении Министерства обороны Республики Беларусь осталось 22 полигона общей площадью 383 тыс. га. Однако и эти цифры будут в ближайшее время сокращаться.

На начало 1992 года в Беларуси размещалось 698 военных городков. Однако к сентябрю 1995 года 215 из них в установленном правительством порядке уже было передано либо продано различным субъектам для использования в гражданских целях.

Следует отметить, что процессы вовлечения в активное экономическое использование территорий, высвобождаемых вооруженными силами, развиваются в сложных условиях. В ходе конверсии военных городков возникают серьезные проблемы. Например, в печати достаточ-

но часто приводятся конкретные факты, свидетельствующие о том, что даже бесплатно передаваемое в коммунальную собственность военное хозяйство превращается порой не в потенциальный источник доходов для развития местных обществ, а в "новые гири для хилого местного бюджета".

Многие из размещенных в военных городках объектов потенциально могут быть использованы для гражданских целей. Однако часть из них имеет длительный срок эксплуатации и нуждается в серьезной реконструкции, а другая — требует значительных расходов на одно только поддержание их в удовлетворительном состоянии. Средств на покрытие этих расходов, а часто и просто на обеспечение надежной охраны объектов у местных органов власти не хватает. В результате нередки случаи, когда переданное в коммунальную собственность военное имущество быстро теряет коммерческую привлекательность или просто разворовывается.

При привлечении отечественного частного сектора и иностранных инвесторов к решению задачи хозяйственного освоения высвобождаемых военных городков местные органы власти также сталкиваются с рядом серьезных препятствий. В условиях слабого развития рынка недвижимости значительная часть конверсируемых объектов пока не представляет для потенциальных инвесторов большого интереса,

Необходимо также учитывать, что объекты конверсии размещены по территории Беларуси неравномерно. В Брестской области сосредоточено 30% таких объектов, Битебской — 21, Гомельской — 15, Гродненской — 11, Минской — 11 и Могилевской — 12%. Причем только треть их общего количества находится в городских поселениях, остальные — в сельской местности и на значительном расстоянии от центров с развитой инфраструктурой. Последний фактор существенно ограничивает возможности эффективного использования конверсируемых объектов без создания дополнительного механизма стимулирования, выравнивающего условия для направления инвестиций "в глубинку".

По отмеченным выше причинам в целом ряде военных городков и в прилегающих к ним районах наблюдаются значительно более серьезные, чем на остальной территории страны, кризисные явления, свидетельствующие о резком ухуд-

шении условия для развития местных сообществ: значительно более высокий уровень безработицы, снижение доходов населения, рост преступности, снижение качества многих социальных услуг и др.

Военным городкам — новую жизнь

В Беларуси начата и достаточно активно проводится работа по формированию нормативно-правовой базы и механизма быстрого вовлечения высвобождаемых вооруженными силами территорий и расположенных на них объектов в народное хозяйство, решению связанных с этим социальных, экономических, экологических и других проблем. Так, в декабре 1994 года Кабинетом Министров Республики Беларусь было принято постановление "О дальнейшем использовании высвобождаемых военных городков" с прилагаемым к нему конкретным перечнем передаваемых объектов, данными об их размещении, а также сведениями о том, кому, для какой цели и на каких условиях осуществляется передача либо реализация объектов.

Отмеченные выше проблемы имеют не только национальное, но и международное значение. И решать их одной Беларуси было бы очень сложно. Поэтому предпринимается ряд шагов по активизации международного сотрудничества. Еще в мае 1994 года было принято постановление правительства Беларуси "О международном проекте по конверсии военных городков в зоны занятости, предпринимательства и энергосбережения". Этот документ заложил правовой фундамент под осуществляемый в настоящее время "Международный проект по конверсии" (вставка 7.10).

Исполнительной дирекцией этого проекта с привлечением широкого круга специалистов разработана "Национальная программа социально-экономического возрождения через демилитаризацию", которая обсуждена в апреле 1995 года на конференции с участием представителей администрации Президента, правительства, зарубежных представительств и предпринимателей. В ней дана краткая оценка социально-экономической ситуации в Беларуси, приведены основные характеристики конверсируемых объектов, намечены пути социально-экономического возрождения военных городков через демилитаризацию, а также обоснованы возможные направления развития произ-

водственной деятельности в демилитаризованных зонах.

Программа предусматривает первоочередную реализацию следующих проектов:

1. Содействие развитию самозанятости и частного предпринимательства на территории бывших военных баз по ремонту и обслуживанию автомобилей.

2. Развитие женской занятости на территории бывших военных баз за счет активизации групп взаимной поддержки и инкубации бизнеса,

3. Содействие молодежи, проживающей на территории бывших военных баз, в профориентации и самозанятости.

4. Организация энергоэффективных демонстрационных зон в каждой области на базе бывших военных городков.

ВСТАВКА 7.10

ВОЕННЫМ ГОРОДКАМ — НОВУЮ ЖИЗНЬ

Исполнительной дирекцией международного проекта ПРООН, МОТ и ЕЭК ООН по конверсии военных городков, который официально действует в Беларуси с ноября 1994 г. при участии средерального правительства Германии, в Минске в апреле 1995 г. проведен семинар. Участие в нем приняли свыше 80 представителей из демилитаризованных военных городков, эксперты МОТ, сотрудники представительства ООН в Беларуси.

Из интервью, данного исполнительным директором проекта Александром Козелом корреспонденту "Национальной экономической газеты" Александру Тропину:

После вывода российских войск перед Республикой Беларусь встала серьезная экономическая проблема освоения 4,6 млн. гектаров земель, где "квартировали" войсковые части и соединения, располагались многочисленные военные городки, которых только в 1993—1994 годах освободилось около 100. Более 100 тыс. военнослужащих и их семей потеряли работу. Такое же количество военных объектов предполагается высвободить в 1995—1996 годах. Общие расходы на эти цели, по оценкам международных экспертов, составят примерно 8 млн. долларов США, а с учетом природоохранных мероприятий увеличатся в 1,8 раза

Естественно, это, в сущности, благородное дело одной Беларуси не по силам, тогда как результаты его имеют международное значение. Поэтому Представительство ООН и МОТ как организации, последовательно выступающие за мир и прогресс, как уже бывало не раз, откликнулись на проблемы нашего государства, продекларировавшего курс на безъядерный и нейтральный статус. Международная организация труда подготовила проект конверсии военных городков в зоне занятости, предпринимательства и энергосбережения.

Около двух лет назад председатель тогда еще Госкомтруда Георгий Бадей, первым заместителем которого я был, вышел с конкретными предложениями по созданию демилитаризованных зон развития предпринимательства и энергосбережения, над которыми мы уже работали где-то в течение года. Наш проект был одобрен, и впервые в практике ООН и МОТ осуществляемая ими в Беларуси миссия была поручена местным специалистам. В этом был свой резон. Поскольку по существующей практике обычно в таких случаях эти организации направляли своих экспертов, а затем эмиссаров, которым и в западных-то странах со стандартизованным укладом жизни требовалось определенное время для общественной, национальной и социальной адаптации. В наших условиях это происходило бы гораздо дольше.

"Национальная экономическая газета", N36, 1995.

ВСТАВКА 7.11

ЗАСЛАВЛЬ — ПОЛИГОН ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ

В Раубичах в рамках программы Европейской экономической комиссии ООН "Энергосбережение-2000" прошел семинар "Возможности предпринимательства в энергоэффективных зонах".

В странах с экономикой переходного типа создаются зоны для ускоренного развития энергосбережения. В Беларуси появится до 30 таких зон (первая в Заславле), в том числе при конверсии военных городков. Председатель комиссии по энергосбережению ДДубовик сообщил, что на совещании эксперты ООН, ЕС, министерств и ведомств Беларуси, бизнесмены обсудили возможности создания правовых условий для привлечения инвесторов, а также техническую сторону проектов, их сочетание с планами конверсии.

Заславль в 1996 году станет первым городом Беларуси, в котором все дома оснастят счетчиками воды, тепла и газа, а жители будут платить за реальное потребление. Идут эксперименты по облицовке панельных домов утепляющими элементами. В городе появятся ветроэлектростанция, солнечные коллекторы, экономичные виды ламп. Предстоит оптимизация системы энергоснабжения: уменьшение числа котельных, повышение коэффициента их полезного действия. При участии частного капитала с многочисленными энергосберегающими инновациями строится жилой комплекс "Рогнеда".

По расчетам экспертов комитета по энергосбережению, проекты позволят за два года снизить потребление энергоресурсов в Заславле на 25% по сравнению с 1994 г. Финансирование ведется за счет немецких, польских, датских фирм — поставщиков оборудования и технологий, которые получают полигон для испытаний и рекламы продукции, а также за кредиты ЕС и МБРР (вложения надеются окупить за счет экономии) — Из госбюджета поддерживается только внедрение отечественного оборудования и технологий.

По словам г-на Дубовика, подготовлен и вскоре будет подписан президентский указ о льготах для предприятий, создаваемых при конверсии военных городков и использующих энергосберегающие технологии. Льготы распространяются и на энергоэффективные зоны.

"Белорусский рынок". -N42, 1995-

Следует отметить, что реализация указанных проектов фактически началась еще до официального принятия "Национальной программы социально-экономического возрождения через демилитаризацию", что вселяет надежду на то, что начинает действовать новый механизм преодоления все еще имеющих место и характерных для всех стран с переходной экономикой бюрократических проволочек.

Приоритетными направлениями экономического "оживления" бывших военных городков являются: организация высококлассного автосервиса вдоль крупных автодорог Беларуси, деревообрабатывающих и швейных производств, сбор лекарственных трав в экологически чистых районах, тепличное и огородное хозяйство, овощепереработка, грибоварение, производство товаров народного потребления.

Одним из перспективных направлений будет участие в общенациональной

программе по энергосбережению. Поскольку эта проблема является очень актуальной для Беларуси, к реализации "Международного проекта по конверсии" подключилась Европейская экономическая комиссия ООН (вставка 7.11), которая предоставляет консультативные услуги в области природных ресурсов и энергетики.

7.4. РАЙОНЫ ОХРАНЯЕМОЙ ПРИРОДЫ

Охраняемые природные территории (национальные парки, заповедники, заказники, зеленые зоны городов, курортно-рекреационные зоны и др.) занимают значительную часть территории страны (около 27%) и выполняют важную роль в формировании полноценной среды обитания человека. В условиях тотального наступления урбанизации это зачастую единственные места общения человека с естественной природой.

Охраняемые природные территории разнообразны по величине, режимам охраны природы, выполняемым функциям, но объединяющим их признаком выступает ценность природных комплексов и необходимость их сохранения для нынешнего и будущих поколений.

Нам есть что охранять

Наиболее распространенными в Беларуси и активно посещаемыми человеком охраняемыми природными территориями являются курортно-рекреационные зоны (1,68 млн. га), зеленые зоны городов (1,25 млн. га) и водоохранные леса (0,7 млн. га), которые вместе занимают 3,63 млн. га, или 17,5% территории страны. Выполняя защитные, санирующие и средорегулирующие функции, они являются местами загородного отдыха населения, что особенно важно для горожан, количество которых устойчиво растет и составляет 7,1 млн. человек, или 69% населения страны.

Наиболее ценные природные комплексы имеют статус особо охраняемых природных территорий. Заповедники, заказники, памятники природы национального значения, общей площадью 0,71 млн. га (3,4% территории страны) созданы для охраны уникальных экосистем — основы сохранения биологического разнообразия. Самыми большими по площади

заповедниками являются Березинский биосферный заповедник (89,9 тыс. га) и Припятский ландшафтно-гидрологический заповедник (65,1 тыс. га).

Статус особо охраняемых природных территорий определен законом "Об особо охраняемых территориях и объектах", принятым в 1994 году. Отдавая должное важности и актуальности этого закона, нельзя не отметить, что отдельные его положения вызвали споры и критику, в частности, о делении территории заповедников на функциональные зоны и возможности выделения участков для рекреационных целей (вставка 7.12).

Эта же проблема — допустимое содержание форм охраны и рационального использования ценных природных территорий — обсуждалась на проведенной в 1994 году при содействии Представительства ООН в Беларуси международной конференции "Экологический туризм и национальные парки".

К особо охраняемым природным территориям относятся и национальные парки. Этот наиболее распространенный в мировой практике тип охраняемых природных территорий не нашел пока широкого распространения в Беларуси. Первый национальный парк "Беловежская пуца" (вставка 7.13) был создан в 1991 году, второй, "Браславские озера", — в 1995 году. Привлекательность национальных парков заключается в разумном сочетании охраны и рационального использования ценных природных территорий, в первую очередь для рекреации и туризма. Поэтому предусматривается расширить сеть национальных парков и в Беларуси, создав новые парки на территориях с ценными природными и туристско-рекреационными ресурсами — "Нарочанский", "Логойский", "Туровский", в которых будут представлены характерные для Беларуси природные комплексы.

Общая площадь особо охраняемых природных территорий Беларуси, включающих заповедники, заказники национального значения, национальные парки, относительно невелика и составляет 0,87 млн. га или 4,2% территории страны. К 2005 году предусматривается увеличить ее до 1,77 млн. га или 8,5% территории страны.

Охранять природу от человека или для человека?

На охраняемых природных территориях нередко возникают конфликтные си-

ВСТАВКА 7.12

ПРИГОВОР ЗАПОВЕДНИКАМ ВЫНЕСЕН ... ЗАКОНОМ

Гордостью Беларуси является такая форма охраны природы, как заповедники. Это наивысшая форма охраны, при которой на всей заповедной территории должно исключаться любое умышленное вмешательство человека в естественное развитие природной среды, и это одно из завоеваний, которое осталось нам в наследство, которое необходимо было бы сохранить. В западных странах такой строгой формы охраны природы практически нет, там преимущественно существуют национальные парки, где охрана природы совмещается с ее комплексным использованием, в основном в рекреационных целях. Такая же форма охраны природы зарождается и у нас в Беларуси, ее предусматривает и анализируемый закон (Закон об особо охраняемых природных территориях Республики Беларусь). Однако национальные парки — это одно, а заповедники — совсем другое. На всех этапах подготовки проекта закона его разработчики стремились сохранить возможность сосуществования этих форм охраны природы, сберечь то ценное, что имеется у нас, чему завидуют многие страны, и одновременно укоренить в практику новые "цивилизованные" формы.

И вдруг в статье 17 Закона читаем: "Территория заповедника с учетом ее природоохранной ценности разделяется на функциональные зоны..." Для нас эта фраза — как гром среди ясного неба... Выделение зон противоречит содержанию статьи 14 этого же закона, в которой определены задачи заповедника, и в первую очередь "сохранение в естественном виде всего природного комплекса заповедника..."

Совершенно непонятно, чем руководствовались авторы окончательной редакции, которые записали в статью 17 (последний абзац), что в заповеднике могут быть выделены участки для рекреационных целей. Ведь в статье 14, в которой перечислены задачи заповедника, такая функция не предусматривается. Да она и не должна предусматриваться, поскольку для рекреационной деятельности создаются национальные парки.

Непонятно, на какой основе в статье 12 во фрагменте о недопустимости использования заповедников и национальных парков для строительства объектов, не связанных с их целевым назначением, появились слова "как правило"? Во-первых, это противоречит статье 24 Кодекса Беларуси о земле, где такого допущения нет, и, во-вторых, это приведет к положению, когда в виде "исключения" можно будет многое позволить.

*З. Мураев, специалист Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды:
"Звезда", 28 ноября 1995г*

ВСТАВКА 7.13

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПАРК "БЕЛОВЕЖСКАЯ ПУЦА"

Национальный парк был создан на базе государственного заповедно-охотничьего хозяйства, занимает площадь 87,6 тыс. га, охранная зона — площадь 56,6 тыс. га. Национальный парк расположен на территории Каменецкого и Пружанского районов Брестской области и Свислочского района Гродненской области в 60 км на север от г.Бреста вдоль границы между Беларусью и Польшей. Он составляет территориально целостный природный комплекс с польской частью Беловежской пуццы площадью 58 тыс. га, включающей национальный парк того же названия (5 тью. га).

Беловежская пуца — один из старейших заповедных лесных массивов Европы. На территории пуццы произрастает 10 видов редких охраняемых растений, имеется 44 вида флоры и 14 представителей животного мира, занесенных в Красную книгу Республики Беларусь. Беловежская пуца — последнее место естественного проживания самого крупного представителя современной европейской фауны — зубра (около 300 особей). Свыше 97% территории пуццы составляет естественная растительность. Леса пуццы относятся к наиболее великовозрастным в Европе. Возраст основных насаждений достигает 180—200 лет, еловых — 120—160, дубовых — 180—200. Сохранились деревья-гиганты: сосна (350 лет, высота 35 м), ель (200 лет, высота 32 м), более тысячи дубов в возрасте 300—700 лет.

По материалам международного проекта "Охрана биологического разнообразия лесов Беловежской пуццы", 1995 г

туации, вызванные несовершенством природоохранного и земельного законодательства, отсутствием механизмов учета интересов как общества, так и каждого конкретного человека. Требования охраны природных ресурсов, связанные с ограничениями хозяйственной деятельности, вызывают недовольство местных жителей.

Местные жители не всегда осознают, что развитие на охраняемых природных территориях экологического туризма, рекреации, оздоровления значительно более эффективно для экономики района, благосостояния местного населения, чем другие виды хозяйственной деятельности. Рекреационная специализация районов с ценными природными ресурсами позволяет сочетать охрану природы и активизацию экономики за счет развития сферы услуг. Решается и проблема занятости, роста доходов местного населения. Поэтому исключительно важное значение имеет популяризация идей экоразвития среди местного населения. Необходимо, чтобы местные жители осознали, что надо способствовать притоку гостей, а не ограничивать его.

Сложные процессы формирования и развития районов охраняемой природы можно проследить на примере района Нарочанских озер. Этот уникальный природный комплекс, включающий множество озер, крупные лесные массивы, запасы лечебных минеральных вод, торфогрязей и сагротпелей, в настоящее время имеет статус курортно-рекреационной зоны, а в перспективе здесь предусматривается создание национального парка "Нарочанский". Основной достопримечательностью района является самый большой естественный водоем Беларуси — озеро Нарочь площадью около 80 км с чистой, прозрачной водой, песчаными пляжами, сосновыми лесами, подступающими к воде.

Рекреационное освоение озера Нарочь вызвало серьезные проблемы, связанные с перестройкой хозяйственного комплекса. Население района занято в основном в сельскохозяйственном производстве и переработке сельскохозяйственной продукции. Соответственно формировалась система расселения, производственные и культурно-бытовые связи, уклад жизни местного населения.

В наиболее сложных условиях оказались жители сельских поселений, расположенных на северном и южном берегах озера Нарочь. Введение строгих природо-

охранных мер сказалось на снижении урожаев сельскохозяйственной продукции. Кроме того, в деревнях, которые в соответствии с разработанными в 70-е годы проектами развития Нарочи как курортно-рекреационного района были предназначены к переселению, не уделялось должного внимания строительству новых объектов культурно-бытового назначения, модернизации жилья и систем инженерно-технического оборудования.

Серьезные проблемы вызывает сезонность эксплуатации большинства учреждений отдыха; неполная занятость местного населения в зимний период и нехватка обслуживающего персонала в летние месяцы.

Наряду с социальными и экономическими проблемами проявились и экологические, связанные с загрязнением воды в озерах, концентрацией отдыхающих на ограниченных территориях, недостаточной развитостью инженерно-технической инфраструктуры.

Все это вызывает необходимость разработки такой стратегии и тактики развития района, которая обеспечила бы охрану уникального природного комплекса озера Нарочь, рациональное использование ценных курортно-рекреационных ресурсов, улучшение условий проживания и обслуживания отдыхающих и местного населения.

Чего же недостает Нарочи, чтобы занять достойное место в ряду известных курортно-рекреационных районов и от чего Нарочь необходимо уберечь?

Главной функцией этого уникального по природным условиям района Беларуси должна быть организация отдыха, туризма, оздоровления населения при соблюдении строгого режима охраны природы. В наибольшей степени этим требованиям отвечает статус национального парка.

Для обеспечения экологической устойчивости природного комплекса озера Нарочь необходимо опережающее проведение природоохранных мероприятий по отношению к дальнейшему рекреационному освоению. Учитывая целостность экосистемы озер Нарочанской группы, комплекс природоохранных мероприятий необходимо проводить в пределах водосборной площади всей группы озер. Требуется ликвидация всех источников загрязнения озера Нарочь. В первую очередь, это производственные и бытовые стоки городского поселка Мядель, сельских поселений, животноводческих ферм, расположенных в водосборной площади

озера Нарочь. Важное условие снижения загрязнения озера — запрещение применения ядохимикатов и минеральных удобрений в сельском хозяйстве, создание защитных зеленых насаждений на безлесных берегах озера, вдоль рек, ручьев, мелиоративных каналов.

Одной из ошибок начального этапа курортно-рекреационного освоения района было строительство учреждений отдыха по типовым проектам. Среди архитектурных сооружений пока нет зданий, облик которых мог бы стать "визитной карточкой" района, которые имели бы запоминающийся, индивидуальный образ. Но все-таки главное для Нарочи — красота естественной природы, и эта красота должна быть сохранена.

Важным условием дальнейшего развития района, повышения благосостояния местных жителей является развитие рекреационной инфраструктуры, расширение предоставляемых отдыхающим услуг (яхты, виндсерфинг, теннис, конный спорт). Причем осваиваться должны не столько побережье озера Нарочь, сколько другие озера района, где можно организовать охоту, знакомство с памятниками архитектуры, народным бытом и ремеслами, сельские рекреационные туры с отдыхом на фермах с традиционным сельским бытом.

В гармонии с природой

Государственная политика охраны природы реализуется через систему планирования природоохранной деятельности, совершенствование законодательства и управления.

Сложившаяся практика планирования включает разработку и реализацию государственных программ и проектов, наиболее крупной из которых явилась программа "Экология" на 1991—1995 годы и на перспективу до 2000 года, утвержденная правительством и взаимоувязанная с аналогичными программами для областей, районов и городов.

Основу природоохранного законодательства образуют: Конституция Республики Беларусь (1994 г.), законы "Об охране окружающей среды" (1992 г.), "Об особо охраняемых природных территориях и объектах" (1994г.), "О государственной экологической экспертизе" (1993 г.), "О налоге за пользование природными ресурсами" (1991 г.). Кроме того, действуют ранее принятые законы Белорусской ССР и СССР в той части., в

которой они не противоречат Конституции Республики Беларусь и вновь принятым законам.

Природоохранное законодательство еще далеко от совершенства, но в соответствии с решениями и рекомендациями Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро (1992 г.) в природоохранную политику Республики Беларусь внесены существенные коррективы. С учетом этого идет работа над новыми законами.

Основным государственным исполнительным органом в области охраны природы является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды с 6 областными и Минским городским комитетами, 123 городскими и районными инспекциями по природным ресурсам и охране окружающей среды. Главный принцип административного управления природопользованием — разрешительно-запретительный, по которому службами Минприроды (или другими уполномоченными) выдаются лимиты на пользование природными ресурсами, лицензии, а также приостанавливается деятельность предприятий или производств в случае их несоответствия требованиям экологической безопасности.

В соответствии с действующим законодательством все проекты на новое строительство или реконструкцию объектов проходят государственную экологическую экспертизу, которая проводится за счет финансирования из бюджета, то есть бесплатно для владельца объекта. Около 30% проектно-сметной документации отклоняется из-за недостаточной проработанности решений по охране и рациональному использованию природных ресурсов. Законодательством предусмотрено так же проведение по требованию общественности или владельца проекта независимой общественной экспертизы.

Важным шагом в направлении рационального природопользования явилось введение с 1996 года ставок налога за пользование природными ресурсами и лимитами добычи природных ресурсов. И все же принимаемые меры по предотвращению отрицательного влияния хозяйственной деятельности на природную среду пока еще недостаточно эффективны. Действующая в Беларуси система экологического мониторинга, направленная на отслеживание изменений состояния атмосферного воздуха, поверхностных вод, почв и радиоактивного загрязнения окружающей среды, также нуждается в су-

щественном совершенствовании и модернизации.

Важное значение имеет международное сотрудничество, в частности, в рамках Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН по проблемам окружающей среды и водным ресурсам, сотрудничество с исполнительным органом Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, Международной справочной системой источников информации по окружающей среде (ИНФОТЕФРА), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Комиссией Европейского сообщества, национальной общественной организацией в поддержку ЮНЕП (ЮНЕПКОМ) и др. Установлены двусторонние связи со многими государствами. Проводится реальная работа по реализации подписанных Республикой Беларусь международных конвенций и договоров, направленных на уменьшение негативного влияния хозяйственной деятельности на природу, сохранение биологического разнообразия, охрану и оптимизацию окружающей среды. Совсем недавно решением Правительства сформирована межведомственная Комиссия по устойчивому развитию. Задачи Комиссии будут состоять в координации на национальном и международном уровнях сложных и переплетающихся между собой вопросов охраны окружающей среды, рационального природопользования и социально-экономического развития. Это должно серьезно помочь Беларуси реализовать на своей территории решения "Повестки-21", принятые Рио-де-Жанейрской Конференцией в поддержку концепции устойчивого развития.

И все-таки реальные результаты не могут обнадеживать. Еще очень многое необходимо сделать — в первую очередь в области экологического образования и воспитания, привлечения общественности к решению природоохранных проблем. Из-за сложного экономического положения и неоправданной государственной налоговой политики в последние 2—3 года прекратили свою деятельность многие клубы, отряды "голубых" и "зеленых" патрулей, снизилась активность общественных природоохранных организаций. Это в конечном итоге отрицательно сказывается на состоянии природной среды.

Необходимо добиваться реализации принципа 1 Декларации ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Женеи-

ро: Люди находятся в центре забот для устойчивого развития. Им дано право для здоровой и продуктивной жизни в гармонии с природой".

7.5. РАЙОНЫ С ЦЕННЫМ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫМ НАСЛЕДИЕМ

Отличительной особенностью современного периода развития Беларуси является рост национального самосознания, понимания бережного отношения к историко-культурному наследию.

Вхождение Беларуси в мировое сообщество связано с усилением требований к охране памятников истории и культуры. Беларусь как равноправный член ООН проводит активное сотрудничество в вопросах охраны наследия с ЮНЕСКО и комиссией по охране наследия Совета Европы. Впервые, в 1995 году, в Беларуси праздновали Европейские Дни наследия под лозунгом "Наследие Беларуси — наследие Европы". Примечательно, что в этом сотрудничестве Беларусь находит всестороннее понимание и всевозможную поддержку. Более сложные и проблематичны международные отношения на двусторонней основе со странами бывшего СССР, определяемые в первую очередь проблемой реституции вывезенных ценностей.

Нам есть что показать

На территории Беларуси находятся города с древней историей, основанные в IX-XI веках, такие, как Полоцк, Туров, Гродно, Витебск, Брест, Пинск, Орша, Минск и др. Во многих поселениях сохранились старинные храмы, дворцы и замки, усадебно-парковые комплексы.

Несмотря на многочисленные войны и разрушения, от которых особенно пострадали характерные для Беларуси деревянные постройки, среди памятников истории и культуры сохранились и уникальные, не имеющие аналогов в других странах. Каменная летопись — архитектура, отразила борьбу за влияние в Беларуси Запада и Востока, католицизма и православия. Уникальным явлением в архитектуре стали памятники белорусской готики XV—XVI веков — Мирский замок, церкви оборонного типа в Сынковичах, Маломежейково. Они сохранили черты православия, католицизма и язычества, име-

Таблица 7.6 Размещение памятников истории и культуры (на начало 1995 г.)

Наименование областей	всех категорий	всего	Количество памятников, единиц Из них памятников национального значения (категория 2) в том числе:			
			археологии	архитектуры и градостроительства	искусства	истории
Брестская	1604		157	99	26	120
Витебская	2740		345	71	27	278
Гомельская	2032		397	25	11	278
Гродненская	1572		239	<<1	39	101
Минская	3339		355	411	14	150
г. Минск	765		6	40	28	15
Могилевская	2340		313	32	16	148
Всего по стране	14392	2542	1812	479	161	1090

Подготовлена Н.Латаномпоматер юлам Министерства культуры Республики Беларусь

ют оригинальное декоративное оформление и цветное решение.

В настоящее время перечень зарегистрированных материальных ценностей определяется "Списком памятников истории и культуры республиканского значения" (1988 г.), "Сводом памятников истории и культуры" (1984—1988 гг.), а также дополнительными списками памятников по каждой из шести областей и г. Минску. Общее количество недвижимых материальных памятников всех категорий на начало 1995 года составляет 14392, из них национального значения — 2542. Среди них: памятников археологии — 1812, архитектуры и градостроительства — 479, искусства — 161, истории — 1090 (табл. 7.6.).

Среди городов с ценным культурно-историческим наследием выделяются большие города, в которых культурно-исторические комплексы составляют относительно малую часть городской территории и занимают хоть и важную, но не главную роль в жизни города. Это столица — Минск, областные центры — Витебск, Гродно, Брест, Могилев, Гомель.

Культурно-исторические комплексы в больших городах как правило входят в состав городского центра, и необходимо не только сохранить историческую застройку, реставрировать памятники архитектуры, но и включить их в жизнь современного города. Одной из наиболее сложных проблем зон исторической застройки в городах является модернизация жилых исторических зданий, создание современного уровня комфорта проживания людей в зданиях, которые не имеют современного инженерного оборудова-

ния. Однако городские власти не имеют средств на реабилитацию исторических районов.

Сегодня в Беларуси только начинает отработываться механизм привлечения частного капитала к восстановлению культурно-исторических комплексов. Многие вопросы не решены законодательно, но уже есть существенные сдвиги. — ведутся работы по регенерации Верхнего города в Минске, исторических центров в Гродно, Витебске и других городах.

Особую группу городов с ценным историческо-культурным наследием образуют малые города, в которых историческая застройка — главная их особенность. Это Несвиж, Мир, Слоним, Мстиславль, Новогрудок и др. Для них развитие туризма — практически единственная возможность активизировать экономику, улучшить благосостояние местного населения.

Характерным примером малых городов с ценным историко-культурным наследием является Несвиж. Сегодня Несвиж — типичный малый белорусский город с неторопливым укладом жизни местных жителей. Однако ценное культурно-историческое наследие, близкое размещение от транспортного коридора Берлин — Варшава — Минск — Москва создают предпосылки для его дальнейшего развития как центра туризма (вставка 7.14).

Воссоздание исторически достоверной среды города — непростая задача. Облик города существенно изменился в связи со строительством, которое велось без учета особенностей исторической застройки. Построенные по типовым проектам в исторической части города здания нару-

ВСТАВКА 7.14**КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС Г.НЕСВИЖА**

Культурно-исторический комплекс включает старый город (площадью около 60 га), дворцово-замковый ансамбль со старинным парком (108 га) и исторический загородный парк "Альба" (примерно 300 га). Впервые Несвиж упоминается в летописи под 1223 г. С 1513 г. город принадлежал магнатам Радзивиллам. Являясь центром княжеских владений, он получил возможность ускоренного развития.

Сохранилось большое количество памятников истории и культуры, среди которых выделяются дворцово-замковый ансамбль и костел иезуитов, построенные в конце XVI в. архитектором Бернардони.

Выдающимся памятником садово-паркового искусства является старинный парк, расположенный в районе замка Искусственными прудами он разделен на две части. Парк формировался во второй половине XIX — начале XX века и включает более 140 разновидностей древесных и кустарниковых пород. Природные ландшафты, как и архитектурные сооружения, претерпевают изменения во времени. Без должного ухода насаждения парка начали зарастать сорными породами деревьев и кустарников. Нарушение водных систем привело к заболачиванию пониженных участков парка. В начале 90-х годов в парке были проведены восстановительные работы. Сегодня это один из лучших пейзажных парков Беларуси.

По материалам Свода памятников истории и культуры Беларуси.

шили композиционные отношения в застройке. Были утрачены важные элементы исторического ландшафта. Развитие города как центра туризма наряду с восстановлением утраченных и реставрацией исторических зданий, требует решения сложной социальной проблемы — ориентации жителей города на работу в сфере услуг, создании социального микроклимата, привлекающего туристов.

Восстановление, сохранение и включение в современную жизнь исторических

ВСТАВКА 7.15**МЕМОРИАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС "ХАТЫНЬ"**

Мемориальный комплекс "Хатынь" (архитекторы Ю.Градов, В.Занкович, Л.Левин, скульптор С.Селиханов) имеет мировую известность. Он расположен в Логойском районе Минской области на месте деревни, сожженной во время войны вместе с жителями.

К восприятию мемориала посетителей подготавливает уже указатель "Хатынь", установленный на шоссе Минск — Витебск. В объемно-пространственной композиции мемориала использованы особенности окружающего ландшафта, повторена планировка сожженной деревни. Там, где до трагедии были улицы, уложены серые (под цвет пепла) железобетонные плиты. На месте сожженных домов — обелиски в виде печных труб с мемориальными плитами, на которых указаны фамилии и имена погибших, а наверху обелисков — колокола, печальный звон которых разносится по округе.

Центральным элементом композиции является скульптура старика с погибшим мальчиком на руках и мемориальная плита на месте сарая, в котором были сожжены жители деревни. В состав комплекса включены также Кладбище 186 невосстановленных белорусских деревень, уничтоженных гитлеровцами вместе с жителями, Древо жизни с названиями 433 возрожденных деревень, Стена памяти погибших узников фашистских концлагерей и Вечный огонь.

По материалам Союза архитекторов Республікі Беларусь.

ландшафтов — еще один аспект проблемы охраны и рационального использования культурно-исторического наследия. Ландшафт всегда играл важную роль в исторических городах — замки, дворцы, храмы размещались, как правило, на возвышенностях, что обеспечивало хорошие условия обзора, создавало им господствующее положение в пространстве. Водоемы, парки также являются неотъемлемой частью исторического ландшафта

Старинные парки имеются во многих городах Беларуси. В большинстве своем они претерпели существенные изменения: разрушены архитектурные сооружения, водные системы, изменился состав насаждений. Относительно хорошо сохранились и используются как места отдыха населения старинные парки в Гомеле, Кобрине, Несвиже, Логойске, Горках и других городах. Всего на территории Беларуси имеется около 150 перспективных для восстановления старинных парков, из них 75 — памятники садово-паркового искусства. Их восстановление — необходимое условие сохранения историко-культурного наследия.

Особое место в истории белорусского народа занимает героическая борьба с фашистскими захватчиками в годы второй мировой войны. Памятники на могилах погибших партизан, воинов, мирных жителей имеются в каждом городе и селе. Этой странице истории белорусского народа посвящены мемориальные комплексы большой художественной выразительности: "Хатынь" (вставка 7.15), "Прорыв", Курган Славы, "Брестская крепость-герой" и др. Их архитектурно-пространственная организация имеет свою специфику, которая выражается в создании особой эмоциональной атмосферы, соответствующей характеру происшедших событий.

Невосполнимые потери

Большой ущерб материальным и духовным ценностям был нанесен в годы игнорирования достижений прошлого, безразличия и уничтожения памятников истории и культуры. В большинстве случаев утраты ценностей невосполнимы.

В годы второй мировой войны на территории Беларуси было уничтожено большое количество исторических зданий, были вывезены за пределы страны музейные, библиотечные и архивные фонды, коллекции. В послевоенный период поте-

ри памятников истории и культуры не прекращались. Разрушались многие культурные постройки, дворцово- и усадебно-парковые ансамбли, уничтожалась историческая застройка городских центров. И сегодня многие уникальные памятники архитектуры и градостроительства находятся в плачевном состоянии: разрушаются руины Кревского и других замков, опасным деформациям подвергается Софийский собор в Полоцке, церковь Бориса и Глеба на Коложе в Гродно, разрушается исторический градостроительный ансамбль Пинска, теряются ценные росписи Никольской церкви в Могилеве и др.

В результате этого историко-культурный потенциал городов, отдельных районов значительно снизился (рис. 7.4). В условиях экономического кризиса особую озабоченность вызывают объекты историко-культурного наследия, расположенные в сельской местности. Перечень историко-культурных ценностей на селе обширен; разрушающиеся памятники материальной и духовной культуры, отмирающие народные промыслы, исчезающий аутентичный фольклор, народные обычаи и традиции, самобытность поведения. Все это обеспечивает региональное своеобразие. Их утрата ведет к изменениям среды обитания человека и неизбежным духовным потерям.

Особой и горькой темой является судьба памятников истории и культуры в Чернобыльской зоне. В соответствии с программой по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1991 году была создана Государственная историко-культурная экспедиция по спасению памятников истории и культуры в пострадавших 16 районах Гомельской и Могилевской областей. За этот период экспедицией собрано более тысячи ценных предметов прикладного искусства и народного быта, изучено и учтено более двух тысяч произведений устного народного творчества. На загрязненных территориях зафиксировано около 400 археологических памятников, 170 архитектурных объектов (из них 30 усадебно-гтарковых комплексов, 67 памятников деревянного зодчества). Около 350 экспонатов народного быта, произведений искусства из Брагинского, Кормянского, Краснопольского, Славгородского районов уже вывезены для хранения в фондах Музея древнебелорусской культуры при институте этнографии и фольклора Академии наук Беларуси.

Многое делается, но еще больше предстоит сделать

Сохранение культурно-исторического наследия — необходимое условие сохранения и развития нации. В этом направлении еще многое предстоит сделать, причем как в материальной, так и в духовной сфере. Важно не только восстановить здания, но и восстановить страницы истории, долгие годы находившиеся под влиянием идеологических догм. Важно воспитать у нового поколения любовь и уважение к истории и культуре своего народа.

Принятые законы Республики Беларусь "О культуре" (1991 г.), "Об охране историко-культурного наследия" (1992 г.), "О национальном архивном фонде и архивах" (1994 г.) устанавливают основы правового регулирования отношений в

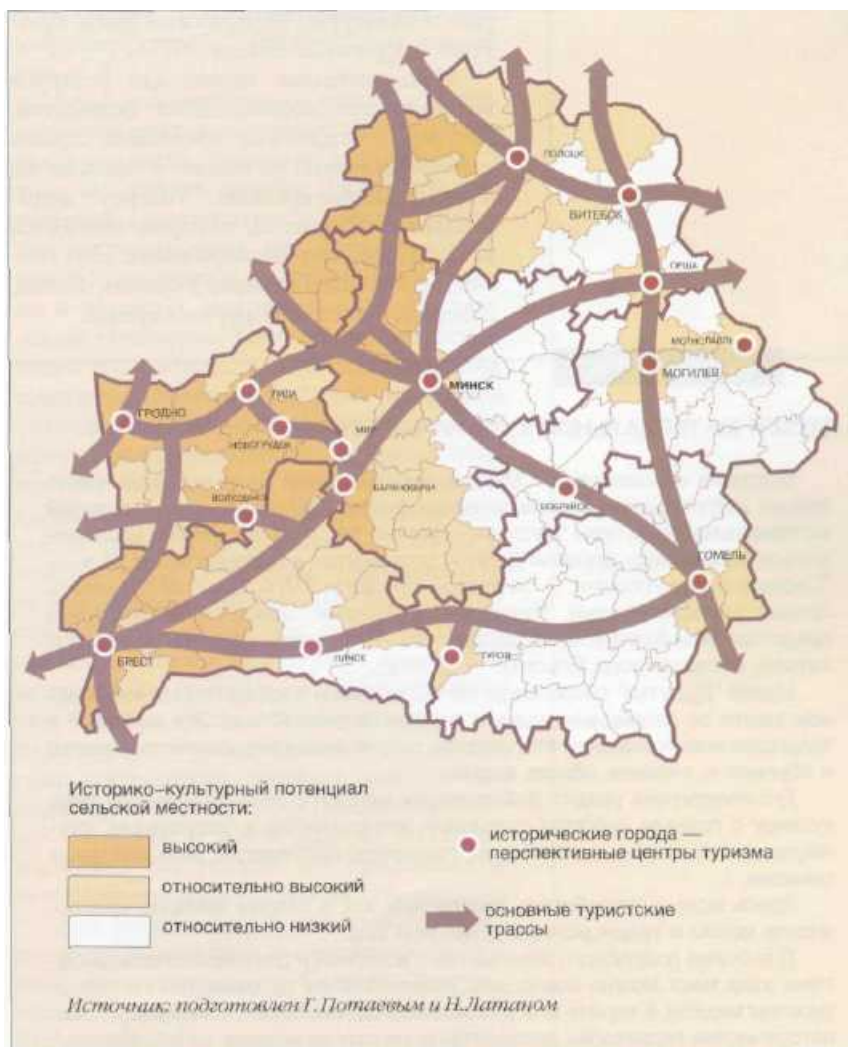


Рисунок 7.4 Историко-культурное наследие в городах и сельской местности Беларуси

деле сохранения, содержания и использования историко-культурного наследия.

Реализацию государственной политики в области охраны наследия обеспечивает Министерство культуры Республики Беларусь через Государственную инспекцию по охране историко-культурного наследия. В задачи госинспекции входят: контроль за исполнением действующего законодательства, определение и реализация основных направлений в деле охраны и сбережения наследия, изучение и популяризация наследия, сбор и систематизация сведений о памятниках истории и культуры, регламентация и нормативно-методическое обеспечение деятельности организаций и лиц, причастных к историко-культурным ценностям.

Большую работу по охране наследия выполняют общественные организации — такие, как Белорусское добровольное товарищество охраны памятников истории и культуры, Белорусский фонд культуры, творческие союзы.

Исключительно важно для Беларуси возвращение национальных ценностей, которые находятся за пределами страны и были вывезены не только в близкие, но и очень давние времена. "Разброс" национальных ценностей, которые находятся за границей, чрезвычайно велик. Это Россия, Германия, Польша, Украина, Литва, Швеция, Австрия и другие страны.

ВСТАВКА 7.16

МУЗЕЙ МАТЕРИАЛЬНОЙ КУЛЬТУРЫ "ДУДУТКИ"

В сорока километрах от Минска возле деревни Дудичи Пуховичского района издательско-полиграфическая фирма "Полифакт" открыла музей материальной культуры "Дудутки". Именно так, считают многие исследователи, называлась деревня Дудичи, упомянутая в древнем эпосе XII в. — "Слове о полку Игореве". А со второй половины XVI в. Дудутки славились своими ремесленниками, торговлей, ярмарками. Здесь жили известные представители белорусского дворянства — писатели, музыканты, просветители, историки рода Ельских.

Музей "Дудутки" расположен на 162 га земли в удивительно живописном месте со старинным водным парком на реке Птичь. Это не музей в традиционном понимании этого слова, скорее музей народного творчества и быта, и, главное, образа жизни.

Его посетители увидят действующие ветряную мельницу начала века, кузницу с полным набором старинных инструментов и "подлинным" кузнецом, музей старых автомобилей, гончарную мастерскую, цехи народных ремесел.

Здесь можно попробовать прекрасное, как в старые времена, крестьянское масло и традиционный домашний сыр.

Для более подробного знакомства с историей и достопримечательностями этих мест можно совершить увлекательное путешествие по окрестностям верхом, в карете или в старинном автомобиле. По мнению хозяев, исторические территории должны быть не только музеем, но и "работать", служить людям.

Подготовлено ЕБудинжам

В настоящее время Государственной инспекцией по охране историко-культурного наследия совместно с Белорусским фондом культуры, Национальной библиотекой Беларуси и другими государственными и негосударственными организациями ведется работа по возвращению национальных ценностей, создается информационный банк данных "Вяртанне", издается сборник статей, документов и архивных материалов по проблемам поиска и возвращения национальных ценностей. Беларусь явилась инициатором и основным разработчиком проекта соглашения между государствами СНГ о проблемах собственности на общие в недавнем прошлом ценности.

Одной из важнейших задач является включение памятников истории и культуры в современную жизнь. Перспективы сохранения наследия городов и сельских территорий связаны с развитием туризма. Сегодня для туристско-экскурсионного показа используется менее 10% памятников. Многие исторические объекты нуждаются в реставрации, благоустройстве прилегающих территорий.

Показателем уровня реставрационных работ в Беларуси может служить проект реставрации замкового комплекса "Мир", награжденный дипломом "Европа Носгра". Можно рассчитывать, что создание фонда обновления Борисоглебской церкви в Гродно, международного фонда "Несвиж" дадут аналогичные результаты.

Интересным примером возрождения традиционной среды обитания в сельской местности явилась деятельность издательской фирмы "Полифакт", создавшей музей материальной культуры "Дудутки" (вставка 7.16).

Если в предшествующий период реставрация, консервация и содержание памятников истории и культуры осуществлялись только из средств государственного бюджета, которых всегда не хватало, то в последние годы подходы меняются. Передача храмов — памятников архитектуры церкви позволила привлечь к их реставрации значительные дополнительные средства. Поиски новых путей финансирования, использование небюджетных источников для реставрационных работ привели к созданию акционерного товарищества "Старый Минск" для восстановления исторической застройки Верхнего города в Минске. Аналогичное решение принято для Бреста и ряда других городов. Однако примеров привлече-

ния к восстановлению исторических памятников частных инвесторов пока мало. Необходимо совершенствование законодательной базы, внедрение экономических рычагов привлечения частных средств к реставрации и содержанию памятников.

* * *

Особые условия развития и жизнедеятельности населения сложились в ряде районов Беларуси, которые существенно отличаются друг от друга — на радиоактивно загрязненных территориях, в приграничных районах, на бывших военных территориях, в районах охраняемой природы, ценного историко-культурного наследия. Объединяет их то, что все они относятся к зонам особого государственного регулирования, выполняющим важную роль в обеспечении устойчивого экономического и социального развития, экологического равновесия и безопасности, охраны историко-культурного наследия и природных ресурсов страны.

Основными задачами оптимизации среды обитания в районах с особыми условиями являются:

- обеспечение наиболее благоприятных условий проживания людей;
- более полное использование имеющегося экономического потенциала.

Задача создания благоприятной среды проживания приоритетна для жителей радиоактивно загрязненных районов. В отличие от программы действий первых лет после Чернобыльской катастрофы, когда основные усилия и ресурсы направлялись на переселение людей в "чистые" районы, для современного периода наиболее важно возвращение радиоактивно загрязненных территорий к нормальной жизни. Для людей, которые не хотят переезжать в другие районы страны, необходимо обеспечить максимально безопасные условия проживания. Реабилитация радиоактивно загрязненных районов должна проводиться индивидуально для каждого поселения с учетом особенностей состава населения, жилого фонда, социальной, производственной и инженерно-технической инфраструктуры, природных условий. В равной мере важно как создание наиболее полноценных условий жизни населения, так и более полное использование имеющегося экономического потенциала для бывших военных территорий, районов охраняемой природы и ценного историко-культурного наследия.

Жители бывших военных городков после вывода вооруженных сил остались без мест приложения труда, резко ухудшилось их социальное и экономическое положение в обществе. В то же время территории, высвобождаемые вооруженными силами, обладают значительным потенциалом экономического развития: благоустроенным жильем, объектами обслуживания, транспортного и инженерного обеспечения, трудоспособным населением. Вовлечение в гражданскую экономику значительной части высвобождаемых вооруженными силами территорий Беларуси является одним из условий создания в перспективе надежной основы для устойчивого развития отдельных людей и местных сообществ. Необходимо разработка и реализация программ конверсии бывших военных территорий, что позволит создать новые "точки" экономического роста в местах с уже имеющейся социальной и инженерно-технической инфраструктурой, образованным населением.

В районах охраняемой природы и ценного историко-культурного наследия парадоксальность ситуации заключается в том, что жители ценных для страны территорий (национальных парков, курортно-рекреационных зон, городов-памятников) оказались в худших условиях жизни и развития, чем жители других поселений. Несовершенство законодательства, отсутствие механизмов, обеспечивающих сочетание общенациональных интересов (охрана и рациональное использование природных и историко-культурных ценностей) и интересов местных жителей (достойные условия жизни, экономическое и социальное развитие) привели к конфликтным ситуациям, социальным и экономическим проблемам. Выходом из создавшегося положения может быть разумное сочетание мер охраны природы и историко-культурного наследия и развития туризма (в том числе экологического), курортно-рекреационной и других сфер деятельности, которые позволят активизировать экономику, решить проблему занятости и роста доходов местного населения без ущерба для природных и историко-культурных ценностей.

Для приграничных районов приоритетно использование имеющегося экономического потенциала. Степень "открытости" границ определяет возможности экономического развития территорий. Усиление интеграционных связей позволяет активизировать экономику пригра-

нических районов и улучшить благосостояние жителей за счет использования потенциала обеих стран и является необходимым условием выхода соседних стран на путь интеграции (приграничные районы Беларуси и Польши). Установление жесткого пограничного режима ведет к разрыву взаимосвязей и усугубляет социальные, экономические и экологические проблемы (приграничные районы Беларуси, Литвы, Латвии).

Необходимыми предпосылками устойчивого развития районов с особыми условиями являются:

1) координация усилий центральных и местных органов власти и управления Беларуси, привлечение международных организаций и финансовых институтов, а также отечественных и иностранных субъектов хозяйствования к их решению;

2) создание на национальном и локальных уровнях адекватной правовой базы, а также социально-экономического климата, способствующих развитию предпринимательства, привлечению населения к решению конкретных проблем своей территории;

3) совершенствование прав собственности, трудовых отношений, развитие рынка недвижимости и рыночной инфраструктуры, либерализация внешнеэкономической деятельности, совершенствование методов привлечения финансовых и иных ресурсов, включая иностранные инвестиции.

Специфика условий разных районов страны предопределяет необходимость индивидуальных подходов и решений. Централизованно, из столицы, как это было в предыдущие десятилетия, решить конкретные проблемы каждого района, каждого человека невозможно. Для реализации этой очевидной истины необходима перестройка сложившейся системы управления с передачей прав и ответственности за судьбы людей, условия их жизни и благосостояние из "центра" на "места". Самой сложной задачей этого процесса является перестройка психологии людей, ломка сложившихся стереотипов мышления и поведения, когда за тебя отвечает кто-то, а не ты сам.

*Действующая
ветряная мельница
в музее материальной
культуры
"Дудutki"*





*Монумент Победы
в Минске*



*Петропавловская
церковь в Минске*