



РЕСУРСЫ И ВОЗМОЖНОСТИ УСТОЙЧИВОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Реализация изложенных выше мер по достижению устойчивости человеческого развития Беларуси станет возможной, только если будут изысканы необходимые для этого ресурсы и обеспечено их высокоэффективное целевое использование. В условиях нынешнего глубокого социально-экономического кризиса сделать это будет, безусловно, весьма непросто. Тем не менее положение далеко не безнадежное.

Беларусь вправе рассчитывать также и на определенную помощь со стороны мирового сообщества, прежде всего по отношению к мероприятиям, осуществление которых в республике будет содействовать повышению безопасности жизнедеятельности человека в глобальном масштабе. Последнее касается, в частности, преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС, демилитаризации белорусской экономики и конверсии оборонной промышленности, борьбы с преступностью, в первую очередь — с международным терроризмом и наркобизнесом.

С учетом этого реальные объемы материальных и финансовых ресурсов, которые в конечном итоге могут быть задействованы для решения проблем человеческого развития Беларуси, в большой мере будут зависеть от политической воли высшего руководства республики, а также от осознания ее народом важности данной проблемы для судеб белорусского государства, общества и каждого человека. Вот почему одной из важнейших задач белорусского правительства на ближайшую перспективу должно стать проведение широкой разъяснительной работы, направленной на воспитание у граждан чувства ответственности за судьбу своей Родины, будущих поколений, что, несомненно, явится мощной побудительной силой, способствующей всемерной мобилизации внутренних ре-

зервов и возможностей для практического обеспечения устойчивости человеческого развития белорусского государства и повышения безопасности каждого его гражданина.

Природные условия и ресурсы

Беларусь располагает благоприятными для жизнедеятельности человека природными условиями: умеренно континентальный климат, преимущественно равнинно-холмистый рельеф, хорошо развитая гидрографическая сеть (реки, ручьи, озера), разнообразный почвенный и растительный покров, богатый животный мир. На ее территории разведаны крупные месторождения калийных и каменной солей. Кстати, белорусский калиеносный бассейн — крупнейший в Европе. Республика богата разными видами гранита, песка, гравия, глины и т.д., необходимыми в строительстве. Исследования геологического строения последних лет свидетельствуют о перспективности поиска в Беларуси алмазов. Питьевые подземные воды Беларуси — одни из лучших по своим качествам в Европе.

В то же время Беларусь испытывает недостаток в ряде жизненно важных ресурсов. Это относится прежде всего к энергетическим ресурсам. За счет собственного производства Беларусь покрывает только 87% своих потребностей в электроэнергии. Импортируется 98% природного газа, 91% нефти и 100% каменного угля.

Из-за сильной зависимости от зарубежных поставок первичных энергоносителей страна вынуждена залезать в долги, которые, не исключено, придется выплачивать будущим поколениям. По данным государственной статистики, в январе—сентябре 1994 года Беларусь имела отрицательное сальдо внешней торговли в сумме 137,7 млн долларов США. Причем оно сложилось за счет торговли со странами Сод-

Для достижения устойчивого человеческого развития должны быть изысканы необходимые ресурсы и обеспечено их эффективное целевое использование

*На основе
предложений
министерств,
ведомств,
предприятий
и организаций
определены
200 приоритетных
инвестиционных
проектов*

ружества Независимых Государств, прежде всего с Россией. Только текущая задолженность последней за энергоносители достигла 25% от валового внутреннего продукта (ВВП) Беларуси.

Материальные и финансовые ресурсы

Как уже было отмечено ранее, Беларусь имеет относительно развитую экономику. За прошлые годы ею накоплен значительный физический капитал. По состоянию на 1 января 1994 года суммарная стоимость основных фондов составила почти 200 триллионов рублей (до деноминации), или примерно 29 млрд долларов США (по установленному на тот период валютному курсу Национального банка Республики Беларусь).

Однако в последнее время инвестиционная активность резко снизилась. В немалой степени это явилось следствием того, что правительству Беларуси пока никак не удается наладить эффективную систему привлечения средств отечественных предпринимателей для инвестирования белорусской экономики. По оценкам Национального банка, эти средства достигли 3 млрд долларов США. Кроме того, "на руках" у населения находится еще от 1 до 3 млрд долларов.

В сентябре 1994 года Верховным Советом была одобрена Программа неотложных мер по выходу экономики Республики Беларусь из кризиса. Среди них следует, в частности, отметить:

- освобождение от налогообложения 100% прибыли, инвестируемой на техническое перевооружение, реконструкцию и расширение производства по приоритетным направлениям, и 5% прибыли, направляемой на содержание учреждений социальной сферы;

- образование в составе Министерства финансов Главного государственного казначейства, поэтапную аккумуляцию на его счетах государственных финансовых ресурсов;

- концентрацию всех валютных резервов государства в Валютном фонде Национального банка;

- объявление на шесть месяцев амнистии средств субъектов хозяйствования, хранящихся на счетах иностранных банков без лицензии Национального банка, в случае их перевода в банки Беларуси;

- легализацию денежных средств граждан в целях привлечения их в качестве кредитных ресурсов в банки или инвестирования в экономику.

Особое внимание в программе уделяется мобилизации и более эффективному использованию внутренних ресурсов. Это уже само по себе является стимулом для привлечения потенциальных внешних инвесторов, поскольку вряд ли кто-либо из них пожелал бы осуществить вложения в экономику, нацеленную на "проедание" ранее созданного капитала. Между тем белорусским правительством намечен и ряд специальных мер, направленных на создание благоприятных условий для привлечения в республику и эффективного использования внешних ресурсов.

Общий объем иностранных инвестиций, которые правительство намерено привлечь в ближайшие годы в Беларусь, составляет почти 4,5 млрд долларов США. На основе предложений министерств, ведомств, предприятий и организаций определены 200 приоритетных инвестиционных проектов. Преобладающая часть их приходится на долю промышленности, сельского хозяйства, транспорта и связи. В один лишь топливно-энергетический комплекс планируется направить около 1,3 млрд долларов, уо есть почти столько же, сколько намечается выделить всем тем отраслям, которые имеют непосредственное отношение к человеческому развитию (в культуру и туризм — 545,5 млн долларов, в науку — 420 млн, в здравоохранение — 326 млн, в образование — всего 52 млн долларов).

Следует отметить, что уже в настоящее время Беларусь пользуется значительной финансовой и технической помощью в рамках как двусторонних соглашений, так и многостороннего сотрудничества по линии различных международных организаций (МВФ, МБРР, ЕБРР, учреждения ООН). Со времени обретения Беларусью суверенитета санкционировано и начато финансирование из внешних источников выполнения проектов и программ на общую сумму около 2 млрд долларов США.

Международная финансовая и техническая помощь осуществляется преимущественно по следующим направлениям: структурная перестройка и реформирование отраслей экономики, включая поддержку платежного баланса; финансирование проектов, связанных главным образом с развитием инфраструктуры; кредиты на закупку производственного оборудования, сельскохозяйственной продукции, медикаментов; техническая и гуманитарная помощь. В частности, на структур-

ную перестройку отраслей экономики (целевые программы кредитования) по линии МБРР и МВФ было выделено 218 млн долларов США.

В настоящее время готовится ряд новых проектов, реализация которых будет осуществляться при поддержке указанных выше финансовых институтов. По предварительным оценкам, кредиты только одного МБРР в ближайшие три года могут достигнуть 600 млн долларов США. Значительная часть их будет направлена на развитие социальной сферы (здравоохранения, образования и др.), производство жилищных и муниципальных услуг, переработку вредных отходов.

Особенно важное значение для Беларуси будет иметь привлечение внешних ресурсов для преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС, ставшей одной из главных причин резкого ухудшения условий человеческого развития Беларуси. Анализ современной ситуации и прогноз на перспективу показывают, что Беларусь не обладает достаточными ресурсами для самостоятельного решения данной проблемы. Поэтому возникает необходимость дальнейшего умножения усилий как государственных, так и неправительственных организаций, направленных на поиск источников расширения внешней помощи и, что не менее важно, на более эффективное использование средств, выделяемых на решение чернобыльской проблемы.

При этом следует учитывать, что мировое сообщество также получит определенный опыт в процессе оказания белорусскому народу финансовой и технической помощи в быстрейшем преодолении негативных последствий чернобыльской катастрофы. Дело в том, что в республике за прошедшие после аварии годы накоплен уникальный фактический материал о результатах радиационного воздействия на человека, животный и растительный мир. Вдобавок приобретен практический опыт организации и реализации адекватных мер по снижению отрицательных последствий этого воздействия. Компетентные в данных вопросах международные организации не могут не понимать, что все это имеет большое значение, особенно с точки зрения выработки международным сообществом общих научно обоснованных подходов к оценке экономических, социальных и экологических последствий крупномасштабных техногенных аварий, подобных чернобыльской катастрофе, от

которых сегодня не застрахована ни одна страна. И, в свою очередь, поможет более обоснованно подойти к выработке рекомендаций по дальнейшему развитию мирового научно-технического прогресса по многим приоритетным направлениям.

Практический опыт осуществления конкретных мер по снижению отрицательных эффектов радиационного воздействия в условиях такой катастрофы может быть многократно умножен, если мировое сообщество примет более активное, чем прежде, участие в этом деле. Поможет Республике Беларусь организовать проведение на высоком теоретическом уровне, с применением новейшей компьютерной техники всего комплекса научно-исследовательских работ по изучению последствий чернобыльской катастрофы, их преодолению и реабилитации территорий, загрязненных радионуклидами. Примет самое непосредственное участие в модернизации и реконструкции предприятий различных отраслей промышленности и сельского хозяйства, расположенных на указанных территориях, на основе внедрения экологически чистых технологий, оборудования и материалов. Окажет содействие в создании центров по профессиональному обучению, подготовке и переподготовке экологов и других специалистов для работы в районах, подвергшихся радиоактивному загрязнению. Вся эта помощь, которая будет оказываться мировым сообществом Беларуси в целях быстрейшего преодоления ею последствий чернобыльской катастрофы, вне всякого сомнения, будет на пользу всему человечеству.

С тем чтобы упорядочить организацию международной помощи, оказываемой Беларуси, а главное — повысить ее эффективность, белорусским правительством в последние годы были предприняты определенные меры по улучшению координации внешней помощи.

Так, при аппарате Кабинета Министров создан Департамент по вопросам внешнего финансирования и технической помощи.

Значительна роль в оказании помощи Беларуси со стороны учреждений системы ООН (МАГАТЭ, ПРООН, ЮНИДО и др.). Хотя их удельный вес в общем объеме поступающей в Беларусь помощи пока относительно невелик (порядка 4,5 млн долларов США), однако их основная часть не-

Важное значение для Беларуси будет иметь привлечение внешних ресурсов для преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС

*Сколь ни важна
внешняя помощь,
главную роль
в человеческом
развитии Беларуси
должны сыграть
ее собственные
ресурсы*

посредственно связана с человеческим развитием: обучением и переобучением специалистов, преодолением последствий чернобыльской катастрофы, улучшением социально-экономического статуса женщин, укреплением научно-технического потенциала и т.д. В частности, региональный проект ПРООН "HaTKATТ-СПР" направлен на помощь правительству Беларуси в разработке хорошо управляемых и координированных подходов в области мобилизации и использования технического сотрудничества в рамках общей стратегии экономического развития страны.

Однако, сколь ни важна внешняя помощь, главную роль в человеческом развитии Беларуси, как и любого иного государства, должны сыграть, безусловно, ее собственные ресурсы. В этой связи следует прежде всего отметить необходимость более широкого и эффективного использования в указанных целях огромного производственного потенциала бывшего военно-промышленного комплекса республики. Немалые резервы кроются и в отраслевой перестройке народного хозяйства Беларуси, направленной, с одной стороны, на сокращение производства не пользующейся спросом на мировом рынке ресурсоемкой продукции тяжелого машиностроения и станкостроения, а с другой — на обеспечение опережающего роста объемов производства наукоемкой продукции и потребительских товаров, а также во все более широкое внедрении мало- и безотходных технологий и производств и в сокращении дотаций хронически убыточным и низкорентабельным предприятиям.

Что касается проведения намечаемых природоохранных мероприятий, то их финансирование в значительной мере может быть обеспечено посредством разработки и введения в действие соответствующего экономического механизма природопользования, адекватного рыночной экономике, в частности с помощью радикального увеличения платы за пользование природными ресурсами, сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, складирование отходов, а также штрафы за несоблюдение природоохранного законодательства. Одновременно должны быть существенно увеличены компенсации, выплачиваемые хозяйствующими субъектами государству за тот ущерб, который они причинили

природе своей хозяйственной деятельностью.

Введение достаточно высокой платы за природопользование в условиях рыночной экономики будет способствовать активизации природоохранной деятельности и позволит значительно увеличить долю негосударственного сектора в расходах на охрану окружающей среды.

Человеческие ресурсы

При всей важности природных, физических и финансовых ресурсов определяющую роль в решении проблемы устойчивости человеческого развития должен все же сыграть сам человек. Именно поэтому необходимо как можно быстрее переходить от декларации принципа "кадры решают все" к его практическому использованию. Пока, нужно сказать, в этом направлении делаются лишь первые шаги. Так, в представленном Кабинетом Министров в Верховный Совет проекте Государственного бюджета Республики Беларусь на 1995 год удельный вес расходов на науку в ВВП увеличен (по сравнению с ожидаемым уровнем 1994 года) на 0,14 процентного пункта, или с 0,31 до 0,45%, на просвещение — с 3,78 до 3,99%. Однако в то же время несколько сокращается удельный вес расходов на здравоохранение (с 4,16 до 4,04%).

Еще больше предстоит сделать в области формирования так называемого социального капитала, связанного с кардинальным упорядочением всей системы сложившихся в обществе экономических, социальных и правовых отношений. Его конечной целью должно стать превращение человека в подлинного хозяина своей судьбы, не только ответственного за свое материальное положение, но и располагающего всеми необходимыми реальными возможностями для этого. Таким образом должна быть сориентирована вся государственная политика Республики Беларусь в области человеческого развития.

Решающая роль в формировании социального капитала должна быть отведена радикальному совершенствованию существующей нормативно-правовой базы. При этом речь идет не только о принятии новых законов, но и о существенном повышении их качества.

Накоплению и более "выгодному вложению" социального капитала в че-

ловеческое развитие Беларуси, несомненно, способствовало бы быстрейшее преодоление противостояния законодательной и исполнительной власти, высших исполнительных органов и местных Советов, а также всемерное развертывание в республике деятель-

ности различного рода неправительственных организаций (ассоциаций, союзов и других добровольных объединений граждан). Выступая в качестве партнера государства, они могли бы внести большой вклад в человеческое развитие Беларуси.