



ПЕРСПЕКТИВЫ УСТОЙЧИВОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ: ТРЕБОВАНИЯ К ПОЛИТИКЕ

Решительное преодоление трудностей в области человеческого развития Беларуси предполагает безотлагательную разработку и последовательное проведение эффективной государственной политики по всему спектру основных направлений, предопределяющих безопасность человека. Для достижения желаемых результатов эта политика должна не только опираться на мировой опыт и предусматривать координацию действий белорусского правительства с аналогичными мерами, предпринимаемыми правительствами других стран, но и исходить из особенностей местных условий, фактически сложившихся на данный момент времени, и уже достигнутого уровня развития.

Последнее особенно важно для правильного определения основных приоритетов государственной политики Беларуси в области человеческого развития, выбора наиболее эффективных способов и средств повышения его устойчивости. При этом с учетом острейшего дефицита материальных и финансовых ресурсов, который наблюдается сегодня в республике вследствие глубокого социально-экономического кризиса, а также крайней ограниченности времени, отведенного ей историей на кардинальное обновление всех сфер общественной жизни, они должны быть определены по значимости и очередности. В противном случае неизбежно распыление имеющихся ресурсов и усилий государства, общественных организаций и каждого человека в отдельности.

Исходя из проведенного во второй главе анализа условий и оценки уровня человеческого развития Беларуси за прошлые годы, приоритетами ее государственной политики в этой области должны стать:

- социальная переориентация экономики (в том числе посредством демилитаризации и конверсии оборонной промышленности) и повышение степе-

ни ее независимости путем преодоления жесткой монопольной зависимости от поставок сырья из других бывших союзных республик;

- укрепление социальной интеграции общества путем накопления социального капитала;

- расширение свободы экономической деятельности и мобилизация социально-психологических стимулов повышения эффективности производства на основе последовательного разгосударствления экономики и приватизации государственной собственности, ускоренного развития предпринимательской деятельности и рыночной инфраструктуры;

- повышение экологической безопасности Беларуси и социально-экономическая реабилитация территорий, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС;

- сохранение и обеспечение расширенного воспроизводства научно-интеллектуального потенциала как одного из важнейших стратегических ресурсов республики;

- укрепление здоровья людей путем кардинального улучшения медицинского обслуживания, профилактики и лечения заболеваний, качества питания и водоснабжения;

- расширение социально-экономических прав человека, его реальных возможностей влиять на решение своих важнейших жизненных проблем;

- максимальное расширение политических прав и свобод человека (до уровня международных эталонов и стандартов), создание необходимых гарантий их обеспечения и реализации, четкое законодательное закрепление статуса человека как важнейшего участника политической жизни;

- построение социального правового государства и демократического гражданского общества, борьба с коррупцией и иными проявлениями преступной деятельности, наносящими ущерб человеческому развитию;

Необходимо последовательное проведение эффективной государственной политики по всему спектру основных направлений, предопределяющих безопасность человека

*Материальной
основой
устойчивого
человеческого
развития
является
стабильный
экономический
рост*

• возрождение национального самосознания белорусского народа и национально-культурное обновление общества на основе всестороннего развития белорусской национальной культуры и обеспечения ее тесного взаимодействия с культурами всех других наций и народностей, представители которых проживают на территории Беларуси.

Из этих приоритетов наиболее значимыми на данном этапе развития являются связанные с кардинальным обновлением социальной сферы и экономики. Это объясняется, во-первых, глубоким социально-экономическим кризисом, охватившим Беларусь, а во-вторых, тем бесспорным фактом, что материальной основой устойчивого человеческого развития практически во всех случаях жизни является именно стабильный экономический рост, но экономический рост не любой ценой, а такой, который не разрушает окружающую среду, дает работу людям, не дискриминирует женщин и учитывает интересы будущих поколений.

Решение проблемы устойчивости человеческого развития в Республике Беларусь не может быть обеспечено также без ее кардинального национально-культурного обновления и возрождения национального самосознания белорусского народа. При всей важности экономического роста последнее в реально сложившихся в настоящее время условиях имеет несколько не меньшее практическое и политическое значение, учитывая тот идеологический, духовный вакуум, который образовался сегодня в республике.

Поэтому ранжирование приоритетов государственной политики Беларуси в области человеческого развития по значимости не совпадает с их ранжированием по времени практической реализации. В последнем случае на первый план выступают совершенно иные критерии, а именно: с одной стороны, предотвращение или сдерживание развития негативных явлений, представляющих наиболее серьезную реальную угрозу безопасности человека, общества и государства как такового, а с другой — скорое получение конкретных и видимых людьми результатов.

По этим критериям к числу первоочередных направлений государственной политики страны должно быть отнесено сохранение и развитие научно-интеллектуального потенциала республики. В противном случае происходящее ныне его сокращение очень ско-

ро может принять такие масштабы и ускорение, что окончательный, полный развал этого потенциала станет неминуемым. Если такое случится, Беларусь сразу же лишится своего важнейшего стратегического ресурса, с которым связаны все ее лучшие надежды на преодоление нынешнего кризиса и дальнейшее ускоренное развитие страны, а следовательно, и на достижение желаемой устойчивости человеческого развития.

В принципе более конструктивно было бы вести речь об очередности реализации не столько приоритетных направлений государственной политики, сколько намечаемых в их рамках отдельных мероприятий. Сама же государственная политика в области человеческого развития должна проводиться системно, параллельно по всем основным направлениям. Например, в сфере социальной переориентации экономики — это конверсия военных городков, которые освобождаются российскими воинскими частями; в сфере расширения свободы экономической деятельности — это мероприятия по усилению государственной поддержки малого и среднего бизнеса и всемерному ограничению диктата различного рода монопольных структур, препятствующих развитию здоровой конкуренции; в сфере охраны здоровья и физической безопасности — это проведение природоохранных мероприятий в районах, где сложившаяся к настоящему времени экологическая ситуация представляет реальную опасность не только для здоровья, но и для жизни человека, борьба с наркобизнесом, организованной преступностью и иными проявлениями противоправной деятельности.

Концентрация имеющихся ресурсов и усилий государства и общества в целом на проведении именно таких мероприятий позволит правительству быстрее добиться активной поддержки своей политики в области человеческого развития со стороны самых широких слоев населения, что явится надежной гарантией ее успеха.

Демографическая политика

Воспроизводство населения

Резкое обострение демографической ситуации, произошедшее за последние годы в Беларуси, требует разработки и последовательного проведе-

ния в жизнь системы взаимосвязанных действенных мер. Они должны быть направлены на снижение смертности населения, особенно детской, и увеличение средней продолжительности жизни. Кроме того, весьма актуальным для Беларуси является повышение рождаемости, которая за последние годы упала ниже минимально допустимого уровня, соответствующего простому воспроизводству населения.

В противном случае ей не удастся избежать ни усиления начавшегося с 1993 года процесса снижения общей численности населения, ни дальнейшего постарения населения. Между тем обе эти тенденции крайне нежелательны для будущего развития страны.

Они неизбежно приведут в перспективе к еще большему повышению и без того уже достаточно ощутимой нагрузки на трудоспособное население.

Семья

Достижение указанных выше целей предполагает прежде всего кардинальное улучшение нынешнего бедственного положения семьи и укрепление системы здравоохранения, в значительной мере потерявшей свою способность защитить человека от множества опасных для его здоровья и жизни болезней, как старых, так и новых. При этом особое внимание должно быть уделено государством молодым семьям, от которых зависит решение проблемы повышения рождаемости. Необходимо не только вернуть им веру в возможность приобретения собственного благоустроенного жилья, но и сделать все для того, чтобы это осуществилось в действительности.

Это обуславливает необходимость существенного изменения нынешней государственной политики по вопросам семьи и здоровья людей. Следует решительно отказаться от свойственных бывшим советским республикам политики патернализма, уравнительного распределения и "защитной" идеологии по отношению к женщине. Государственная тендерная политика должна быть ориентирована на практическое обеспечение равенства реальных возможностей развития для женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности.

Главная задача государства в улучшении нынешнего состояния семьи должна заключаться в создании всех необходимых условий для того, чтобы

абсолютное большинство семей могло само и как можно раньше, опираясь на собственные силы, без благотворительности государства или общественных организаций обрести экономическую независимость. Это может выражаться в самых разнообразных формах, в том числе и в предоставлении льготных кредитов на ведение собственного семейного бизнеса и строительство жилья.

Под государственной опекой должны остаться только семьи, которые по объективным, не зависящим от них причинам не способны сами обеспечить свое экономическое и социальное благополучие и остро нуждаются в социальной защите.

Здравоохранение

Подобный подход целесообразно применить и к развитию здравоохранения. Государство должно взять на себя прежде всего обеспечение для каждого гражданина условий, позволяющих ему иметь хорошее здоровье и активно бороться за его сохранение. В связи с этим оно обязано обеспечить население в нужном объеме разнообразными и высококачественными медицинскими препаратами, постоянно содействовать неуклонному повышению качества медицинских услуг, совершенствованию профилактики и методов лечения болезней и одновременно позаботиться о том, чтобы каждый человек получил реальный доступ практически в любое медицинское учреждение и к любому врачу самой высокой квалификации.

Государство должно сохранить за собой обеспечение базового уровня медицинского обслуживания, гарантирующего скорую и неотложную помощь, контроль за инфекционными и социально опасными заболеваниями, охрану здоровья матери и ребенка и др. В современных экстремальных условиях, обусловленных непрекращающимся глубоким социально-экономическим кризисом, очень важно не допустить отката от уже достигнутых результатов. Это касается прежде всего деятельности санитарно-эпидемиологических служб, а также первичной медицинской помощи. На современном этапе это должно стать одной из первоочередных задач государственной политики в области здравоохранения.

И все же главная ответственность за состояние своего здоровья ложится

*Государство
должно взять
на себя
обеспечение
условий,
позволяющих
каждому иметь
хорошее здоровье
и активно
бороться
за его сохранение*

непосредственно на самого человека. Правда, и в данном случае государство также не должно оставаться в стороне. Ему нужно позаботиться о создании таких экономических условий, при которых человеку просто было бы невыгодно болеть.

Различия между городом и селом

Необходимость улучшения демографической ситуации в республике обуславливает принятие на государственном и региональном уровнях целенаправленных мер по преодолению нежелательных демографических различий городского и сельского населения. Причем основное внимание должно быть уделено проблеме сбалансированности населения по полу среди молодежи. Это будет способствовать успешному решению сразу нескольких немаловажных демографических проблем: повышению брачности, росту рождаемости на селе, а следовательно, и ослаблению тенденции постарения сельского населения.

Достижение указанной цели предполагает проведение комплекса взаимосвязанных мероприятий, направленных как на создание новых рабочих мест, отвечающих запросам современной сельской молодежи, особенно девушек, так и на коренное обновление существующей социальной инфраструктуры села.

В результате их осуществления молодые семьи, проживающие в сельской местности, будут располагать реальной возможностью не только получения желаемой работы, но и обеспечения должного воспитания и образования своих детей. Кроме того, должны быть радикально улучшены условия труда в домашнем и личном подсобном хозяйстве, с тем чтобы сельские жители имели не меньше, чем городские, свободного времени для своего развития.

Миграция

Достижение желаемой стабилизации демографической ситуации в Беларуси требует от ее правительства гораздо большего внимания к вопросам миграции населения, как внешней, так и внутренней. В частности, назрела необходимость упорядочения миграции населения, связанной с отселением из районов, которые подверглись радиоактивному загрязнению вследствие аварии на Чернобыльской АЭС. Оно

должно проводиться по двум направлениям: во-первых, в области более тщательного обоснования целесообразности отселения людей из того или иного района (на основе всесторонней сравнительной оценки двух практически возможных вариантов — отселения населения и реабилитации пострадавших территорий) и, во-вторых, улучшения обустройства переселенцев в чистых районах, позволяющего предотвратить появление у последних непреодолимого желания вернуться в свои покинутые дома в "грязных" деревнях, несмотря на сохраняющуюся там опасность для их здоровья и даже жизни.

В более строгой государственной регламентации нуждается и внешняя миграция населения, особенно иммиграция граждан из других республик бывшего Союза ССР, где сегодня наиболее часты острые конфликты, в том числе на межэтнической почве, а также приток беженцев из дальнего зарубежья. Такая миграция происходит, по сути дела, стихийно, без должного контроля со стороны центральных и местных органов государственной власти. Решение данной проблемы должно осуществляться на строго законной основе, в соответствии с принятыми в мировой практике нормами. Этому должен в значительной степени способствовать недавно принятый Закон о беженцах.

Экономическая политика

Роль государственной экономической политики в практическом обеспечении устойчивого человеческого развития Беларуси в решающей мере определяется тем, как в действительности будет решаться проблема стабилизации белорусской экономики на макроуровне.

С этой точки зрения очень важно, чтобы ведущие политические силы Беларуси как можно скорее четко определились относительно той социально-экономической системы, которую в конечном итоге они собираются построить в республике, и добились по данному вопросу общественного согласия. В противном случае неизбежны дальнейшее топтание на месте перед открытой дверью, ведущей в рыночную экономику, боязнь проведения каких бы то ни было радикальных социально-экономических преобразований. А это лишь будет усугублять нынешнее кризисное

*Важно, чтобы
ведущие
политические силы
Беларуси
как можно скорее
определились
относительно
социально-
экономической
системы,
которую они
собираются
построить
в республике*

состояние белорусской экономики и многократно увеличит те усилия, которые в конце концов придется затратить народу для того, чтобы выйти из кризиса и создать высокоэффективную экономику рыночного типа.

Особенно важное значение будут иметь те направления государственной экономической политики, которые предусматривают социальную переориентацию экономики, повышение уровня ее независимости и одновременно открытости, а также максимальное расширение свободы экономической деятельности субъектов хозяйствования. Конечной целью проводимой политики должно стать, с одной стороны, создание необходимых гарантий сохранения экономического, а вместе с тем и политического суверенитета Республики Беларусь, обеспечение надежной защиты от какой бы то ни было внешнеэкономической экспансии, а с другой — решительный поворот экономики лицом к человеку, его первейшим жизненным потребностям и создание таких экономических условий, при которых человек сам сможет решать свои проблемы.

Создание необходимых гарантий сохранения экономического суверенитета Беларуси, имеющего сегодня первостепенное значение для обеспечения безопасности не только всего государства, но и каждого человека, предполагает, во-первых, радикальную технико-технологическую модернизацию производства, направленную на всемерное энерго- и ресурсосбережение, во-вторых, последовательный переход на наукоемкие отрасли и производства и, в-третьих, диверсификацию внешнеэкономической деятельности, поиск новых источников приобретения необходимых топливно-сырьевых ресурсов.

В системе мер по социальной переориентации белорусской экономики центральное место должна занять демилитаризация. Это объясняется прежде всего нынешней высокой степенью ее милитаризации и тем довольно развитым производственно-техническим потенциалом, которым располагает сегодня оборонная промышленность. Переориентация его с военных на социальные нужды явится мощным фактором ускоренного развития гражданского сектора экономики.

Реформирование отношений собственности

Максимальное расширение свободы экономической деятельности в сло-

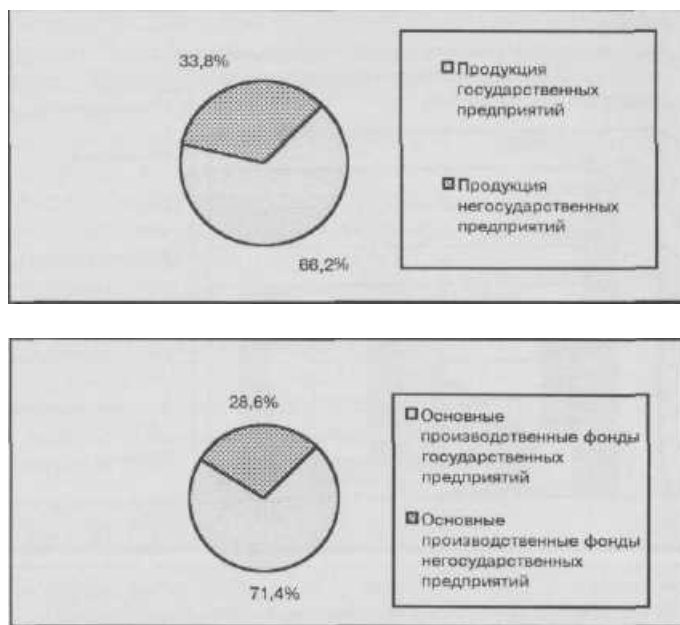
жившихся условиях возможно лишь на основе радикального реформирования отношений собственности. Его целью должно стать внесение определенности в существующие права собственности и их распределение среди возможно более широкого круга людей, способных обеспечить их эффективное использование. Практически каждый человек в республике должен обладать теми или иными правами собственности, составляющими основу его экономической устойчивости и независимости (см. вставку 3.1).

Вставка 3.1

Права собственности пока не определены

В Беларуси по-прежнему сохраняется монополярная позиция государства как владельца национального достояния. Вследствие этого сохраняется и громадный перекос в распределении прав собственности между государством и гражданами. Подавляющее большинство предприятий, их активы, земля, здания, сооружения, продукты интеллектуального труда принадлежат государству. Граждане же владеют лишь незначительной частью производительного и потребительского имущества.

Вдобавок права собственности — принадлежность, полномочия на принятие решений и контроль, на получение дохода, права передачи, обмена, создания и ликвидации объектов собственности — четко не определены. А потому ответ на такой простой для нормальной рыночной экономики вопрос: "Чье это?" — в республике получить очень трудно.



Основным способом преобразования отношений собственности в Беларуси избрана приватизация. Но пока она идет очень медленно и не приносит желаемых результатов.

По состоянию на 30 сентября 1994 года в республике приватизировано только 145 (из 373 подлежащих приватизации) объектов республиканской и 615 — коммунальной собственности.

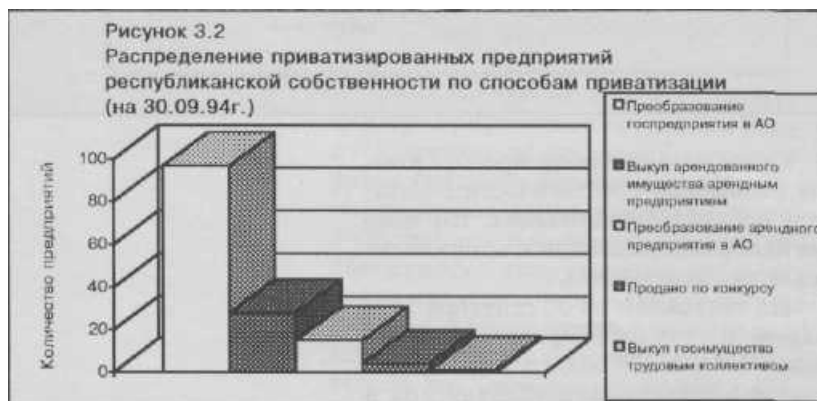
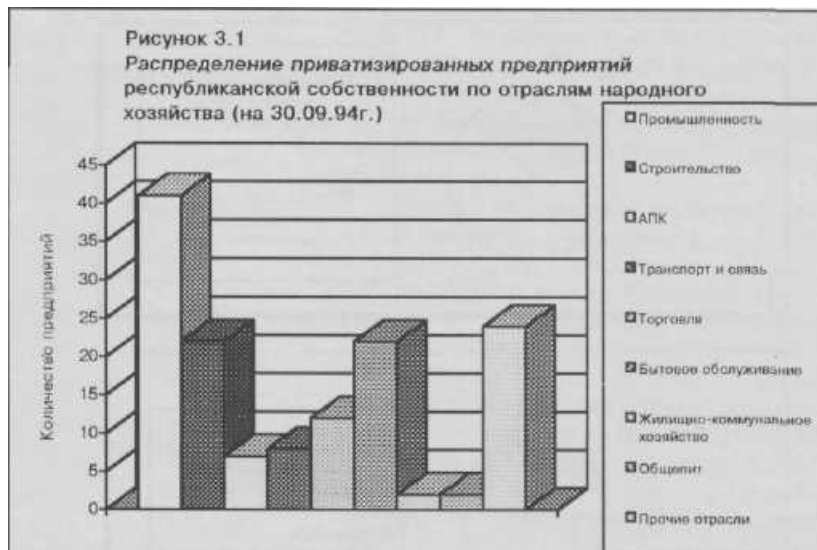
Распределение приватизированных предприятий республиканской собственности по отраслям народного хозяйства показано на рис. 3.1. Больше всего их приходится на промышленность, где, как известно, наиболее широкое распространение получило акционирование, которое пока является основной формой приватизации государственного имущества (см. рис. 3.2).

Ускорение приватизации государственной собственности в качестве первоочередной меры предполагает незамедлительную институционализацию отношений собственности. Необходимо в самое ближайшее время принять систему законов, регламентирующих фиксацию и оборот прав собственности, а также создать развитую инфраструктуру, обслуживающую движение прав собственности (реформировать регистрационную, нотариальную и судебную системы, стимулировать деятельность институтов, обслуживающих корпоративную собственность, аудит, консалтинг). Кроме того, не менее важно как можно скорее достичь консенсуса разных социально-

экономических и политических сил по поводу осуществляемого перераспределения прав собственности. В противном случае приватизация по-прежнему будет рассматриваться как "несправедливая", "незаконная", что не будет способствовать достижению желаемой устойчивости ни экономического, ни человеческого развития Беларуси.

Для повышения эффективности реформирования отношений собственности представляется целесообразным осуществляемое ныне в процессе его перераспределение так называемых вещественных прав собственности, дающих юридическим и физическим лицам право контроля над уже существующими объектами, дополнить перераспределением невещественных прав собственности, т.е. таких прав, которые позволяют использовать что-либо. Дело в том, что акцент только на приватизации имущества, а не на оформлении и закреплении всех прав собственности фактически лишает основную массу населения даже тех прав, которые они имели в прежней советской экономической системе. Проводимая в республике чековая приватизация не способна решить эту проблему, ибо она, по сути дела, передает в руки человека лишь титул собственности с весьма ограниченными правами. Основной же объем вещественных и невещественных прав собственности сосредоточивается в руках финансовых и фондовых институтов, контролируемых узкой группой лиц. Поэтому она не пользуется широкой поддержкой у населения (см. вставку 3.2).

В связи с этим необходимо до минимума сократить сферу действия чековой приватизации, используя ее главным образом как механизм, стимулирующий становление в республике фондового рынка. Приватизация крупных государственных предприятий на современном этапе должна ограничиться передачей частным лицам и фирмам лишь управленческих функций, т.е. передачей их в концессию, аренду, опеку, пока руководители предприятий и другие группы граждан не смогут их выкупить у государства либо эффективно управлять ими по поручению других собственников. Полную же приватизацию государственной собственности по принятой в настоящее время в Беларуси технологии целесообразно проводить только по отношению к небольшим предприятиям сферы торговли и бытовых услуг, а



также в сельском хозяйстве и отраслях промышленности, работающих непосредственно на индивидуального потребителя, когда имеется возможность вещественные и невещественные права собственности слить воедино.

Развитие предпринимательства

Наделение граждан Республики Беларусь правами собственности будет реально способствовать всемерному расширению их экономической свободы лишь при условии адекватного развития предпринимательской деятельности. С одной стороны, предпринимательство играет важную роль в практической реализации каждым отдельным человеком предоставленных ему прав собственности, а с другой — в Беларуси к настоящему времени оно еще не развито в должной степени. Поэтому есть все основания для того, чтобы утверждать: если государство передает права собственности частным лицам, но не создает нормальных условий для активной хозяйственной самостоятельности населения, то проводимые ныне реформы отношений собственности можно будет признать неудавшимися, а принесенные на их алтарь жертвы и лишения — бессмысленными.

В настоящее время преобладающее большинство населения Беларуси не обладает необходимыми навыками эффективного ведения собственного дела, не располагает нужными для этого финансовыми и материальными ресурсами, лишено свободного доступа к достоверной информации о рынках и ценах. В таких условиях быстрое и эффективное развитие предпринимательства практически возможно только при условии активной поддержки со стороны государства, которая должна осуществляться по самым разным направлениям.

Прежде всего государство должно позаботиться о законодательной поддержке малого и среднего бизнеса. Особенно в части обеспечения должной гарантии прав собственности, предоставления максимальной свободы выбора сферы предпринимательства и снятия неоправданных ограничений. Оно должно обеспечить также надежную законодательную защиту как от бюрократического произвола государственных чиновников, до минимума ограничив их вмешательство в текущую предпринимательскую деятельность, так и от экономического диктата монополистов.

С этой точки зрения первостепенное значение приобретает создание развитой инфраструктуры рынка, обеспечивающей всем без исключения хозяйствующим субъектам, независимо от формы собственности и хозяйствования, равноправный доступ к производственным ресурсам и информации, необходимой для эффективного ведения предпринимательской деятельности. Должны быть предусмотрены также эффективные меры по экономической поддержке малого и среднего бизнеса, позволяющие создать для каждого человека, пожелавшего заняться предпринимательством и таким образом принять на себя ответственность за свое материальное благополучие, необходимые стартовые условия. В первую очередь это льготные кредитование и налогообложение негосударственных коммерческих структур. Эти меры особенно целесообразны в первые годы работы указанных структур, когда они наиболее остро испытывают недостаток собственных финансовых и материальных ресурсов. При необходимости государство должно взять на себя также соответствующее обучение, специальную подготовку и переподготовку граждан, пожелавших заняться предпринимательской деятельностью.

С учетом реально сложившихся в республике условий экономическая поддержка в первоочередном порядке должна оказываться государством тем предпринимательским структурам и физическим лицам, которые решили заняться либо уже заняты производством потребительских товаров и оказанием услуг населению. Это важно не только для того, чтобы как можно скорее получить высокую отдачу от тех государственных средств, которые бу-

Если государство передает права собственности частным, лицам, но не создает условий для хозяйственной самостоятельности населения, то реформы отношений собственности можно будет признать неудавшимися

Вставка 3.2

Чековая приватизация не пользуется популярностью

Начальник Аналитического центра Администрации Президента Республики Беларусь доктор экономических наук, профессор П.А. Капитула считает: "Сам закон о приватизации содержит несколько статей, позволивших отдать процесс на откуп чиновникам. Законы обросли инструкциями, согласно которым все решает чиновник, а не закон. Например, сколько и какие льготы давать работникам приватизированных предприятий. Да это питательная почва для коррупции!"

*"Национальная экономическая газета",
1994 г., № 43*

дут направляться на поддержку малого и среднего бизнеса, и побыстрее насытить белорусский рынок потребительскими товарами и услугами для населения, но и для того, чтобы коренным образом изменить отношение простых людей к предпринимателям, которое сегодня в большинстве случаев негативное (см. вставку 3.3).

Последнее обстоятельство в значительной мере обусловлено тем, что в настоящее время больше половины общего количества предпринимательских структур Беларуси занимается не производственной, а торгово-посреднической деятельностью, которая чаще всего в глазах людей носит спекулятивный характер (см. рис. 3.3).

Вставка 3.3

Предпринимательство и спекуляция

Более 70% населения республики (по результатам социологического опроса) негативно относится к спекуляции. Но, как пишет доктор экономических наук, зав. кафедрой проблем рынка и хозяйственного механизма, проректор Академии управления при Кабинете Министров Республики Беларусь г-н А.Головачев: "Легко винить предпринимателя в его устремлении в посредническую сферу, однако именно затяннувшееся состояние экономической и социальной нестабильности определяет эти приоритеты".

*"Белорусская деловая газета",
1994 г., № 31*

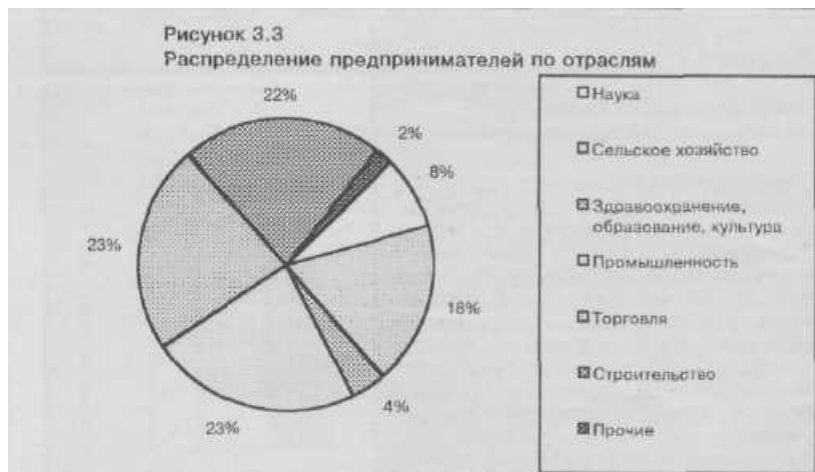
Вставка 3.4

Много ли денег у населения?

Вот цифры официальной статистики: за 8 месяцев текущего года население затратило на товары и услуги 2,9 триллиона рублей. В месяц это примерно 370 млрд.

В Сбербанке и коммерческих банках у населения 121 млрд рублей. По расчетам — 700 млрд на руках, то есть запас у населения на два месяца. А приглашаем население за эти деньги строить жилье, приватизировать государственное имущество, открывать собственное дело!

*В.Гончарик. Председатель Федерации профсоюзов Беларуси
"Национальная экономическая газета", 1994 г., № 43*



Реформирование трудовых отношений

Одним из важнейших направлений реформирования белорусской экономики, призванных сыграть большую роль в обеспечении устойчивости человеческого развития Беларуси, является разгосударствление и приватизация рабочей силы. Пока в этом направлении в республике сделаны лишь первые, и то весьма робкие, шаги. Фактически же ответственность за воспроизводство рабочей силы, за ее эффективное использование по-прежнему лежит на государстве как верховном собственнике. Задача заключается в том, чтобы перераспределить права собственности на рабочую силу в пользу работника и на этой основе провести фундаментальную реформу социальной сферы, адресно и напрямую увязав получение человеком социальных благ с продуктивностью его работы. Это предполагает прежде всего такое повышение заработной платы, при котором она покроет издержки на воспроизводство рабочей силы. Пока же в Беларуси удельный вес зарплаты в денежных доходах населения постоянно падает: если в 1990 году он составил 73%, то в 1994 году — уже 51%. Остальные расходы на воспроизводство рабочей силы составляют государственные пособия и дотации (см. вставку 3.4).

Одновременно с введением частной собственности на рабочую силу и повышением уровня заработной платы должно проводиться и соответствующее реформирование всех социальных отношений. Иными словами, в той мере, в какой собственность работника на свою рабочую силу реально воплощена в доходах, в такой мере должны становиться платными обучение, медицина, отдых и др.

Вместе с тем следует иметь в виду, что рабочая сила никогда не станет объектом частной собственности только работника. Государство и предприятия участвуют и будут участвовать в ее воспроизводстве. Поэтому экономическим и социальным реалиям современного общества соответствуют только частичная частная собственность на рабочую силу и частичная коммерциализация и приватизация сферы ее воспроизводства.

Особенно важное значение имеет адресная защита государством наиболее уязвимых слоев населения (безработных, престарелых, больных, инва-

лидов и др.), которые по тем или иным объективным причинам не способны самостоятельно решать свои жизненные проблемы. Однако в любом случае вспомоществование должно предоставляться так, чтобы не противодействовать социально-экономической реконструкции производства.

Это касается прежде всего материальной поддержки безработных. В настоящее время белорусские предприятия обычно неохотно увольняют работников, предпочитая прибегать к неполной рабочей неделе и неоплачиваемым отпускам. Тем самым консервируется неэффективная занятость и отвлекаются большие государственные ресурсы на дотации убыточным предприятиям. Необходимо решительно переходить от государственной поддержки неэффективных организаций к адресной помощи конкретным лицам, потерявшим работу. Пособия при этом должны сочетаться с программами их переобучения и переподготовки.

В коренном улучшении нуждается и существующий механизм целевой защиты наиболее нуждающихся групп населения. Сейчас он связан с необходимостью периодического повышения минимальной зарплаты, что обычно на и большие выгоды приносит более обеспеченным слоям населения, зарплата которых кратна минимальной. Вдобавок он способствует ускорению инфляции с сопутствующим перераспределением общественного богатства, опять-таки не в пользу неимущих.

Представляется целесообразным в последующем перейти на применение такой универсальной системы социальной защиты, которая основывалась бы на учете не минимальной заработной платы, а всей суммы получаемых доходов. Это способствовало бы последовательному сокращению разницы в доходах, получаемых богатыми и бедными, что, как известно, является одним из важнейших факторов повышения устойчивости человеческого развития.

Социальная политика

Социальная политика должна проводиться в тесной взаимосвязи с экономической политикой. С одной стороны, она должна исходить из тех реальных возможностей, которые ей предоставляет экономическая система, а с другой — активно способствовать экономическому росту, формируя эффективный мотивационно-стимулирующий

механизм, заинтересованность человека в труде, ответственность за свое рабочее место, стремление к повышению квалификации, творчеству, инициативе. Социальная политика должна поощрять развитие потребностей человека, способствовать их удовлетворению, создавать условия для самообеспечения, воспроизводства рабочей силы на основе заработка, а не дотаций государства и тем самым поддерживать высокий платежеспособный спрос населения как необходимое условие высокой экономической активности.

В то же время государство не может отказаться от частичного перераспределения доходов. Но это направление не должно быть главным, тем более единственным, и при его осуществлении — с помощью налогов и других мер — крайне важно не перейти ту грань, за которой возникает эффект антистимулов, т.е. снижение экономической активности, уклонение от налогов, рестрикция, что в конечном итоге не увеличивает, а уменьшает поступление средств для социальных программ.

Последовательное проведение такой активной социальной политики, ориентированной на максимальную мобилизацию человеком своих собственных сил и возможностей для решения стоящих перед ним проблем для белорусского правительства будет далеко не простой задачей. Это следует, в частности, из того, что, хотя все большая часть населения высказывает неудовлетворенность своим нынешним материальным положением (см. рис. 3.4), многие по-прежнему продолжают уповать на помощь со стороны государства.

Необходимо переходить от государственной поддержки неэффективных организаций к адресной помощи лицам, потерявшим работу



Таблица 3.1.
Что Вы намерены предпринять в случае снижения жизненного уровня?
(результаты социологического опроса)

Намерения населения	1990 г. (% к числу опрошенных)	1992 г. (% к числу опрошенных)	1994 г. (% к числу опрошенных)
Работать более интенсивно на своем месте	16,5	14,5	15,5
Подрабатывать в свободное время	33,4	32,7	35,0
Займусь коммерческим туризмом, перепродажей товаров	2,3	12,8	18,5
Займусь предпринимательством, индивидуально-трудовой деятельностью	11,1	13,7	17,6
Рассчитываю на доходы с приусадебного (дачного) участка	15,0	23,8	24,8
Надеюсь на социальные гарантии государства	43,1	28,4	24,5

Примечание. Сумма больше 100%, так как число выборов могло быть больше одного.

Как видно из таблицы 3.1, почти каждый четвертый из опрошенных все еще рассчитывает на социальные гарантии государства, а не на самого себя.

И что особенно настораживает — все больше жители республики начинают оглядываться назад, мечтая о восстановлении социальных гарантий советского периода. Если в 1990 году таких было лишь 8,1%, то в 1992 году — 18,3, а в 1994 году — 21,3%. Хотя, казалось бы, сегодня всем должно быть совершенно ясно, что причиной нынешнего кризиса, помимо других, явилась и прежняя негибкая, неэффективная социальная политика, о необходимости кардинального преобразования которой начали говорить еще в 70-е годы.

В общей системе мер, связанных с улучшением социальной защиты, в обязательном порядке должны быть предусмотрены меры по дальнейшему совершенствованию законодательной базы государственной социальной политики, что позволило бы избежать применения множества подзаконных актов, вносящих в дело неразбериху и бюрократический произвол. Гораздо больше внимания должно быть также уделено обеспечению надлежащей координации социальной работы, которая ныне осуществляется не только государством, но и отдельными ведомствами и предприятиями, что на практике приводит к распылению средств, выделяемых обществом на социальные цели, отсутствию должного учета граждан, нуждающихся в социальной защите, и снижению контроля со стороны правительства за эффективностью осуществления социальных мероприятий.

Помимо этого, правительству республики в ближайшее время предстоит решить далеко не простую проблему кадров для социальной сферы, которая в последнее время заметно обострилась, поскольку работа здесь ныне усложнилась, а специальная подготовка высококвалифицированных кадров для ее проведения в Беларуси так и не организована. С целью получения достоверных данных о нуждах и запросах простых людей, более полного учета их мнений и предложений при разработке и проведении социальной политики следует обеспечить широкое развертывание соответствующих научно-исследовательских работ, систематическое проведение опросов и референдумов по наиболее острым социальным проблемам.

В условиях глубокого экономического кризиса реальные возможности правительства по социальной защите граждан весьма ограничены. Для повышения эффективности государственной социальной политики первоочередное значение приобретает правильный выбор ее приоритетов. Исходя из той ситуации, которая сложилась к настоящему времени в Беларуси, приоритетными направлениями социальной политики правительства на ближайшую перспективу являются:

- социальная защита и пенсионное обеспечение;
- смягчение последствий безработицы и создание новых рабочих мест;
- социальная реабилитация населения, проживающего в районах, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС.

Социальное страхование и пенсионное обеспечение

Главная цель реформирования существующей пенсионной системы — добиться того, чтобы выход человека на пенсию не ставил его в экстремальное финансовое положение. Пока, к сожалению, это важнейшее гуманитарное требование в Беларуси не соблюдается, свидетельством чему является нынешняя средняя пенсия, которая значительно ниже прожиточного минимума.

Отмеченное обстоятельство связано не только с общим ухудшением экономической ситуации в республике, но и с серьезными просчетами в организации пенсионного дела. В частности, с обезличенностью взносов в пенсионную систему, слабой связью размеров

пенсии с результатами труда, отсутствием личных счетов и права наследования пенсионного вклада, защиты накоплений от инфляции, понятной человеку системы социального страхования. В итоге в общественном сознании сложилось превратное представление об экономической сущности пенсии. Пенсия стала восприниматься как благотворительность государства, а пенсионеры — как государственные иждивенцы. Трудовые пенсии по существу отождествились с социальными пособиями нетрудоспособным. Все это мешает ясному осознанию того факта, что пенсию человек должен заработать себе сам и что чем лучше он будет работать, а следовательно, и больше зарабатывать, тем выше будет его пенсия (см. вставку 3.5).

Для повышения эффективности социального страхования, усиления стимулирующей роли пенсионных взносов работающих необходимо в законодательном порядке провести четкое разделение трудовых пенсий и пособий тем, кто не имеет трудового стажа. Трудовые пенсии должны быть персонифицированы и основаны на принципе пропорциональности взносов в систему пенсионного обеспечения. Кроме того, следует предусмотреть частичное (до 50%) аккумулярование средств социального страхования на личных счетах работающих, а также стимулировать создание негосударственных фондов страхования. Одновременно с этим должно проводиться реформирование существующей системы заработной платы с тем, чтобы последняя стала основным источником воспроизводства рабочей силы. Вдобавок предстоит упорядочить предоставление социальных льгот, в том числе и посредством использования заявительного принципа при выдаче социальных пособий.

Для социальной защиты пенсионеров, инвалидов и других категорий нуждающихся граждан представляется целесообразным шире использовать рыночные механизмы, связанные с ипотекой приватизированного жилья, приусадебных и дачных участков, с возможностью приобретения акций, льготным налогообложением и т.д. (см. вставку 3.6).

Социальная защита безработных и создание новых рабочих мест

Всевозрастающая угроза массовой

безработицы настоятельно требует разработки и проведения эффективных мероприятий, направленных, с одной стороны, на социальную защиту безработных, а с другой — на создание новых рабочих мест. Пока удовлетворительного решения этих задач не найдено. В настоящее время в республике зарегистрировано около 100 тыс. безработных. К концу же 1995 года, по расчетам Республиканского центра занятости, число безработных увеличится до 190 тыс. человек, что составит 3,4% всего населения в трудоспособном возрасте. Хотя государство и га-

Вставка 3.5

Своими силами

Рабочий одного из заводов Минска написал письмо в правительство. В письме говорится: "Прошу снять меня со всех форм государственного социального обеспечения. Я хочу отказаться от бесплатного образования (за свое я уже заплатил, за дочь в частном лицее плачу сейчас), от бесплатных путевок (мне пока не доставались), от оплаты больничных, льготного детского сада, пособия на дегей, от той пенсии, которую через 25 лет мне назначит государство.

Взамен я прошу направить часть средств социального страхования на мой личный счет. Сегодня я зарабатываю 200 тыс. рублей в месяц, из них плачу 2 тыс. рублей в пенсионный фонд и 2 тыс. на профсоюз. За год — 48 тыс. рублей. На мою зарплату начисляется 70 тыс. (35%) соцстраха. Пусть 35 тыс. идут мне, а 35 — на помощь нетрудоспособным. Всего за год — 468 тыс. рублей, т.е. 60 долларов. За 25 лет накопится (с банковским процентом) около 20 тыс. долларов. Можно не бояться старости и что-то оставить детям.

Далее. Я изготавливаю фрикционы. Австрийское оборудование и технология, их нормы и качество. А вот зарплата ... У меня она равна 10% стоимости, у них — 50%. Кажется, Маркс доказал, что степень эксплуатации — это отношение фактически заработанного к тому, что тебе платят. Значит, у меня она равна 5. А если ее понизить до 2, то я стану получать 500 тыс. рублей в месяц.

Что это даст государству?

1. Я буду покупать продовольствие по рыночным ценам — значит, не надо выдавать два раза в год миллиарды селу.

2. Я буду платить за все коммунальные услуги полностью, поставлю счетчики, чтоб не плагить лишнего. Авообще, постараюсь продать квартиру и построить автономное жилье на дачном участке, чтобы от них не зависеть.

3. Я буду всегда покупать проездные, а то вот уже полгода езжу без билета. Думаю, это серьезно разгрузит государственный бюджет.

А что это даст мне?

Реальный доход мало увеличится, придется считать и экономить. Но появится здравый смысл, ощущение, что ты сам контролируешь ситуацию: исчезнет подозрение, что кто-то "отстегивает" от общей большой суммы маленькие и побольше куски или распоряжается ею неумело".

Вставка 3.6

Нам можно помочь и без денег

Мы — пенсионеры — стали назойливыми для государства. Денег у него для нормальных пенсий нет, а отказаться от них совестно. Мы с женой отработали 70 лет на двоих. Чго у нас есть, так это неплохая квартира. Она стоит 20 тыс. долларов. Вот если бы государство отдало ее нам и организовало ипотеку, мы бы могли прожить без пенсии. Многие имеют дачи. А в деревнях сколько одиноких стариков с приусадебными участками, постройками. Эго же еще дороже.

Сидим на куче золота — и нищие. А государство то ли выжидает, чтобы загрести это золото задарма, то ли действительно не знает, как помочь людям.

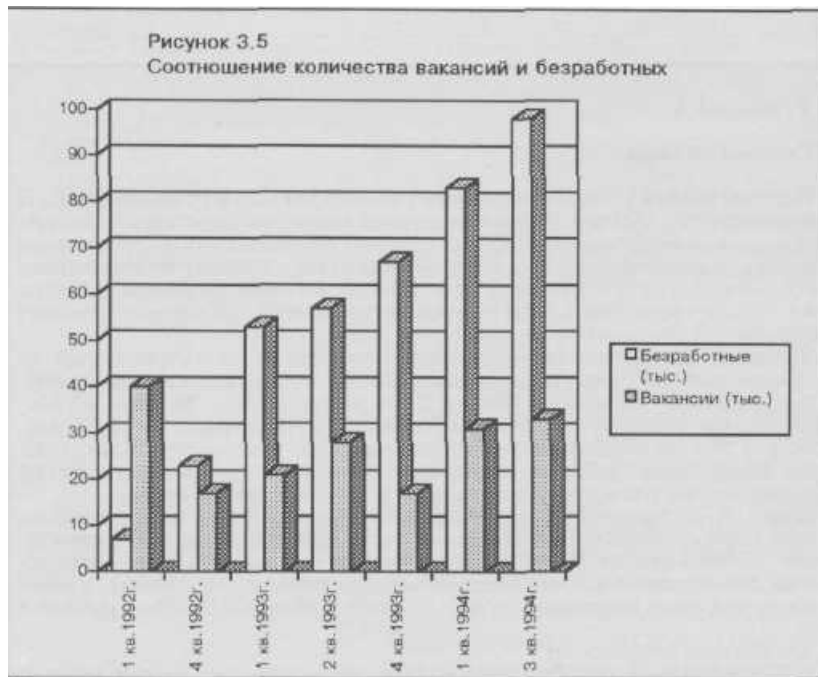
Из интервью с пенсионером

Право на труд

Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда.

Государство создает условия для полной занятости населения. В случае незанятости лица по не зависящим от него причинам ему гарантируется обучение новым специальностям и повышение квалификации с учетом общественных потребностей, а также пособие по безработице в соответствии с законом.

Из статьи 41 Конституции Республики Беларусь 1994 г.

**Вставка 3.8****Женщина-предприниматель**

Тридцатичетырехлетняя минчанка, о которой пойдет речь, чувствует себя вполне уверенно. Сегодня среднемесячный заработок Ларисы составляет 150 долларов. По сравнению со многими другими, чья зарплата составляет всего 15 долларов в месяц, это вполне нормально. Лариса может позволить себе дорогой крем для ухода за кожей лица, французские духи, обед в престижном ресторане, любые фрукты и овощи зимой для себя и двенадцатилетнего сына Алексея, которого воспитывает без мужа.

Сейчас она независима в финансовом отношении от отца, с которым вместе проживает в трехкомнатной квартире. Но всего несколько лет назад она была в отчаянии и не знала, что делать. Жизнь казалась ей невыносимой и никчемной.

В молодости эта женщина не могла получить высшее образование, так как рано вышла замуж, родила ребенка. Вскоре муж ее оставил. Пришлось много работать, чтобы одеть и прокормить себя и сына.

Новая экономическая реальность заставила Ларису иначе посмотреть на себя, оценить свои возможности.

Она поступила на заочное отделение института народного хозяйства, предварительно окончив курсы бухгалтеров, и была принята на работу в одно из совместных предприятий. После окончания вуза она будет добиваться более высокой должности в отделе, в котором сегодня работает служащей.

Записано Ириной Бурак

рантирует своим гражданам право на труд (см. вставку 3.7).

Сравнительно небольшие официальные масштабы безработицы при весьма значительном падении объемов производства объясняются главным образом тем, что руководители предприятий, как уже говорилось, стараются не допустить массовых увольнений путем сокращения рабочего времени, коллективных отгулов, неполной рабочей недели и т.п. Тем не менее конъюнктура на рынке труда постепенно начинает принципиально меняться (см. рис. 3.5). Так, если в начале 1992 года на 4,2 тыс. безработных приходилось 33,4 тыс. вакансий, то в конце 1994 года на 99,5 тыс. безработных имелось только 25 тыс. рабочих мест.

Женская занятость

Большую тревогу вызывает значительный удельный вес в общем количестве безработных молодежи, в том числе выпускников учебных заведений (около 15%), и особенно женщин. Среди длительно неработающих они составляют 71,7%. Женщин преобладающее большинство также среди увольняемых по сокращению штатов (65%). Общий уровень безработицы среди них выше, чем среди мужчин, в два раза.

К сожалению, высвобождаемые из производства женщины в большинстве своем не сориентированы на открытие собственного дела. Хотя вообще в предпринимательских структурах в настоящее время их работает немало, и многие — весьма успешно (см. вставку 3.8). Из коммерческих банков, функционирующих ныне в республике, 6 возглавляют женщины. Всего же на долю женщин в 1993 году приходилось 20,8% общего количества занятых в кооперативном секторе народного хозяйства Беларуси, 28,2 — в малом и среднем бизнесе, 29,9% — в обществах с ограниченной ответственностью.

Для привлечения женщин к предпринимательской деятельности создана Белорусская ассоциация женщин-предпринимателей; Специальное постановление по данному вопросу принято и правительством. В соответствии с ним создается Центр поддержки женщин-предпринимателей.

Трудоустройство женщин, временно оказавшихся без работы, является одной из важнейших задач и различного рода общественных организаций. Кстати, в Беларуси к настоящему времени получили юридический статус и

успешно функционируют 10 общественных и общественно-политических движений и партий, деятельность которых направлена на повышение роли женщины в обществе.

Государственная социальная программа в области занятости должна предусматривать прежде всего существенное увеличение размеров пособий по безработице. Сегодня они значительно ниже прожиточного минимума, и это приводит к тому, что общественное мнение выступает против сокращения штатов из опасения, что уволенные просто не смогут выжить. В дополнение правительство должно принять все необходимые меры по организации массовой переподготовки и повышения квалификации высвобождаемых работников, а также широкого проведения общественных работ. Кроме того, представляется целесообразным осуществляемую государством финансовую поддержку малого и среднего бизнеса более тесно увязать с созданием предпринимателями новых рабочих мест. Предстоит также коренным образом изменить отношение к выезду граждан Беларуси на работу за рубеж, придав ему законодательно оформленные цивилизованные формы (СМ.БСТЭВ-ку 3.9).

Социальная реабилитация населения, проживающего в районах, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС

Обеспечение устойчивости человеческого развития Беларуси в настоящее время практически невозможно без организации на высшем государственном уровне широкомасштабной помощи населению, пострадавшему от чернобыльской катастрофы. Как известно, такая помощь начала оказываться вскорости после аварии и на первых порах носила преимущественно льготно-компенсационный и благотворительный характер. Это было необходимо и оправданно. Однако уже сейчас, а тем более в дальнейшем, посредством только такой помощи не могут быть успешно решены основные социальные проблемы населения в загрязненных районах. Это объясняется тем, что, во-первых, она не может быть постоянной, во-вторых, она не направлена на стимулирование активности людей, в-третьих, рост цен и инфляция, ухудшение экономической ситуации обесценили надбавки и пособия и

ограничили возможности переселения, в-четвертых, сложности обустройства на новом месте привели к тому, что примерно каждый десятый переселенец вернулся домой. Вдобавок происходит непрерывный рост численности населения, проживающего в загрязненных районах, за счет иммиграции, главным образом из других регионов бывшего СССР. Кроме того, преобладающее большинство тех, кто проживает сейчас на этих территориях, не намерены никуда уезжать (до 88—90 % опрошенных).

В такой ситуации на первый план выступает проблема реабилитации загрязненных территорий, восстановления нарушенного аварией уклада жизни. Поскольку, согласно проведенным социально-психологическим исследованиям, уровень адаптации населения в наибольшей мере обусловлен социально-экономическими факторами, то в системе реабилитационных мер основное внимание также следует уделить соответствующим мероприятиям: расширению возможностей трудовой деятельности и созданию дополнительных рабочих мест, получению чистых продуктов, улучшению жилищных условий, развитию социальной инфраструктуры. Перечисленные меры должны сочетаться с обучением людей в области радиационной безопасности и улучшением медико-профилактической работы.

Защита прав потребителей

В общей системе мер по социальной защите человека немаловажное значение имеет эффективная охрана его прав как потребителя. Необходимость этого становится совершенно очевидной, если учесть хронический дефицит многих видов потребительских товаров и услуг на республиканском рынке, а также начавшийся в последнее время массовый ввоз в Беларусь товаров из-за рубежа, причем часто не лучшего качества.

Вставка 3.9

Нароботу — в другие страны

В последнее время в Беларуси появилась проблема гастарбайтеров — людей, выезжающих на работу в другие страны. Как заявил вице-премьер Сергей Линг, правительство имеет сведения, что белорусские граждане, выезжающие на заработки за рубеж, уже привезли в Беларусь около одного миллиарда долларов. С. Линг считает, что белорусские гастарбайтеры совершенно не защищены за рубежом. Он также сообщил о намерении правительства упорядочить это явление: "Чтобы они там не улицы подметали, а занимались полезным делом".

"Свобода", 1994 г., № 31

Государственная политика белорусского правительства в данной области базируется главным образом на введенном в действие с 1 января 1994 года законе "О защите прав потребителей", разработанном в соответствии с "Руководящими принципами для защиты интересов потребителей" (Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 9 апреля 1985 года 39/248). Согласно этому закону, гражданам Республики Беларусь не только предоставлены широкие права на защиту их интересов (в соответствии с международными правовыми нормами), но и определены те государственные организации, которые несут ответственность за практическую реализацию этих прав (см. рис. 3.6).

Помимо перечисленных организаций защита прав потребителей осуществляется также судом. При этом граждане освобождаются от государственной пошлины по искам.

Законом установлена имуществен-

ная ответственность продавца (изготовителя) за некачественный и, в первую очередь, небезопасный товар (см. вставку ЗЛО). Продавец (изготовитель) обязан передавать потребителю товары, соответствующие по качеству обязательным требованиям нормативно-технической документации, условиям договора, а также предоставленной информации о потребительских свойствах товара.

Для обеспечения должного учета требований потребителя по безопасности и повышению потребительских свойств товаров в республике осуществляются разработка и систематический пересмотр национальных и межгосударственных нормативных документов (стандартов, технических условий), приведение их в соответствие с международными стандартами и нормами. Только за 1993—1994 годы осуществлен пересмотр более 1200 нормативных документов.

Большую помощь в решении данной проблемы оказывают страны Европейского сообщества, и особенно Германия, которая безвозмездно передала Беларуси полный фонд своих Национальных стандартов.

Особое внимание уделяется защите права потребителя на безопасный товар. Для практической реализации этого используется сертификация товара третьей, независимой стороной. Вся продукция, в нормативной документации на которую содержатся требования безопасности, подлежит обязательной сертификации в порядке, установленном Национальной системой сертификации Республики Беларусь. Это требование распространяется как на отечественную, так и на импортную продукцию.

В 1994 году путем сертификации подтверждена безопасность более 2000 наименований продукции, произведенной в Республике Беларусь,

Для реализации положения Закона об обязательной сертификации потенциально опасных товаров в республике созданы Национальная система сертификации (см. рис. 3.7) и Национальная система аккредитации, сеть органов по сертификации однородной продукции и аккредитованных испытательных лабораторий.

Немаловажное значение для эффективной охраны прав потребителя имеет его защита от обманной, ложной или грубо вводящей в заблуждение информации. С учетом этого действу-



Вставка 3.10

О защите прав потребителя

3 620000 рублей присудил суд Центрального р-на г. Минска возместить г-ну Пушкареву Александру за продажу ему некачественного холодильника. В законе "О защите прав потребителей" сказано: "Потребитель, которому продан товар ненадлежащего качества, вправе в течение 12 месяцев с момента покупки товара потребовать:

- или безвозмездного устранения недостатков товара;
- или возмещения своих расходов по устранению недостатков;
- или соразмерного уменьшения покупной цены товара;
- или замены товара товаром надлежащего качества;
- или расторжения договора продажи и возмещения нанесенных убытков".

шее в республике законодательство обязывает продавца (изготовителя) предоставлять достоверную информацию о потребительских свойствах товаров (в отношении продуктов питания — также о составе, энергетической ценности, наличии вредных для здоровья веществ), условиях приобретения, гарантийных обязательствах, способах и правилах использования товаров, их хранения и безопасной утилизации. На товарах, потребительские свойства которых могут ухудшаться с течением времени, обязательно указывается дата их изготовления, срок годности или реализации.

С тем чтобы максимально облегчить реализацию потребителем предоставленных ему законом прав, установлены оперативные, справедливые, доступные, недорогостоящие правовые и административные процедуры, позволяющие получить компенсацию на возмещение ущерба, причиненного недоброкачественным либо небезопасным товаром.

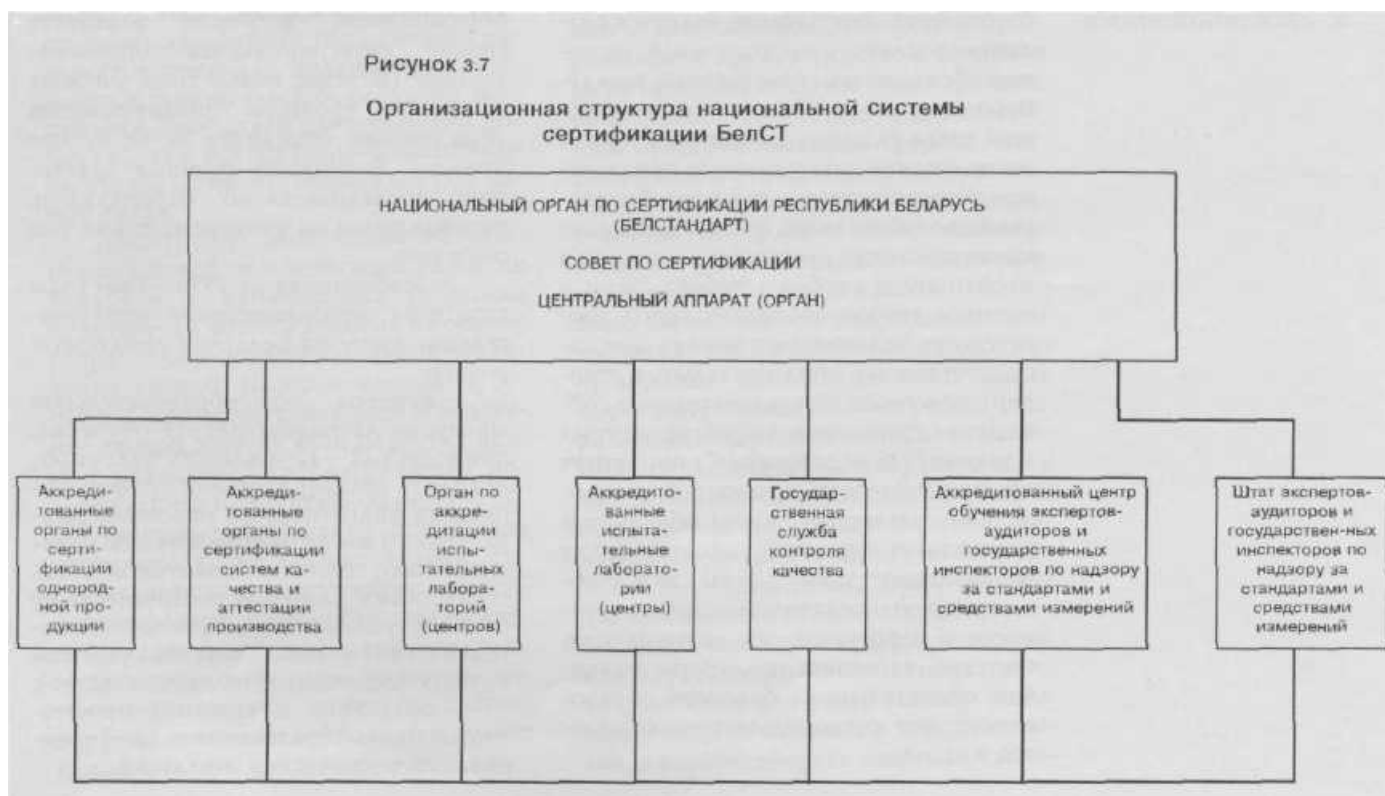
Большая роль в практическом обеспечении прав потребителей отводится общественным организациям. Им предоставлено право проводить независимую экспертизу товаров, цен и тарифов; осуществлять контроль за соблюдением правил торговли и других видов обслуживания; проводить опрос населения для выявления общес-

твенного мнения о качестве выпускаемых товаров; вносить в прокуратуру и другие органы государственного управления предложения о привлечении к ответственности лиц, виновных в выпуске и реализации опасной продукции. По поручению потребителей общественные организации вправе обращаться с претензией к продавцу (изготовителю) об устранении нарушений и возмещении ущерба, в том числе и в судебные инстанции.

Несмотря на отмеченные достижения, современный уровень защиты потребительских прав граждан Республики Беларусь нельзя считать в полной мере удовлетворительным. Для его дальнейшего повышения необходимо значительно расширить существующую законодательную базу по защите прав потребителей. В первую очередь надлежит принять законы об ответственности изготовителя (продавца), о сертификации продукции и услуг, о маркировке продовольствия, о вводящей в заблуждение рекламе.

Политика в области образования и науки

Дальнейшее развитие Беларуси будет самым тесным образом связано с тем, в какой мере ей удастся сохранить свой достаточно мощный научно-ин-



*Необходимо
создание
национальной
системы
образования,
обеспечивающей
право каждого
жителя республики
на получение
качественного
образования
в соответствии с
его потребностями
и способностями*

теллектуальный потенциал, который был создан в республике за прошлые годы, и обеспечить его эффективное использование для ускорения научно-технического прогресса. Пока наша наука еще в состоянии решать самые сложные научно-технические задачи, включая разработку новых высоких технологий, революционизирующих производство. Сохранение и развитие этого потенциала может стать мощным фактором устойчивого человеческого развития.

Белорусскому правительству необходимо в самое ближайшее время разработать и осуществить последовательное проведение в жизнь системы взаимосвязанных мер по кардинальному обновлению и дальнейшему развитию образования и науки. При этом первоочередное внимание должно быть уделено прекращению начавшегося в последнее время развала научно-интеллектуального потенциала. Нужно в обязательном порядке сохранить все то ценное, что было накоплено белорусским народом в сфере образования и науки за все прошлые годы, обогатив его положительным мировым опытом в этих важнейших областях общественной деятельности.

Образование

Главной целью государственной политики в области образования на ближайшую перспективу является создание подлинно национальной системы образования, отвечающей международным стандартам и обеспечивающей право каждого жителя республики на получение качественного образования в соответствии с его потребностями и способностями. Это предполагает предоставление педагогам и учащимся необходимой свободы выбора форм и методов учебно-воспитательного процесса при условии достижения ими государственных образовательных стандартов, а также последовательное соблюдение принципов, зафиксированных в законе "Об образовании": приоритет общечеловеческих ценностей; национально-культурная основа обучения и воспитания; гуманизм; экологическая направленность; научность; связь с общественной практикой, преемственность и непрерывность; демократизм, светский характер; поддержка талантов; обязательность базового образования; учет региональных особенностей и др.

Реализация указанных принципов потребует, в свою очередь, проведения целенаправленных мероприятий по радикальному повышению квалификационно-профессионального уровня педагогических кадров, степени их подготовки к работе в новых условиях, полному преодолению политизации и идеологизации образования, устранению чрезмерной централизации управления им, обеспечению многообразия содержания и форм обучения и воспитания. Наряду с этим государство должно принять меры по повышению оплаты труда профессорско-преподавательского состава высших и средних специальных учебных заведений, учителей средних общеобразовательных школ. Позаботиться о том, чтобы как можно скорее возродить высокий престиж образования, прежде всего среди молодежи.

Особое внимание должно быть уделено формированию у учащихся понятия новых демократических ценностей, плюрализма, навыков жизни в быстро изменяющемся обществе, преодолению присущих многим из них пессимизма, неверия в гуманистические идеалы, иждивенческих настроений. Для этого предстоит в самое ближайшее время разработать национально и регионально ориентированное содержание образования; ввести в действие принципиально новую общественно-государственную модель управления образованием; всемерно развивать гибкие интегрированные образовательные системы, новые типы учебных заведений; провести стандартизацию образования, определив на ее основе порядок аттестации учебных заведений; последовательно осуществлять перевод вузов на университетский тип обучения.

Разработанная на 1996—2000 годы стратегия реформирования образовательной системы Беларуси предусматривает:

- переход общеобразовательной школы на двенадцатилетнее обучение, при этом в 11—12-м классах будет происходить предварительная профессиональная подготовка по основным направлениям высшего образования: гуманитарному, естественнонаучному, эстетическому или технологическому (для поступающих в профессионально-технические училища и техникумы или идущих после школы на производство);
- получение начального профессионального образования в профессионально-технических училищах;

- получение среднего профессионального образования в средних специальных учебных заведениях, а также в колледжах и высших колледжах, которые будут соединять среднее и высшее образование;

- получение высшего образования двух уровней (специалист с 4—5-летним высшим образованием может получить степень бакалавра, специалист с углубленной 5—6-летней подготовкой — степень магистра);

- возможность для специалистов с академическими степенями магистра поступать в аспирантуру и докторантуру.

Такая система образования позволит обеспечить непрерывность и преемственность образования и тем самым — рост общественного интеллекта как важного фактора устойчивого человеческого развития. Ее положительной стороной является также доступность и бесплатность не только среднего, но и большей частью высшего образования.

Наука

Государственная политика Республики Беларусь на ближайшую перспективу должна быть направлена в первую очередь на сохранение ядра кадрового потенциала белорусской науки, представленного наиболее квалифицированными и талантливыми учеными. В последующем предстоит осуществить дальнейшее наращивание научного потенциала, являющегося важнейшим стратегическим ресурсом республики, сообразно потребностям общества, его материально-финансовым ресурсам, а также возможностям самой науки.

Достижение этой одной из важнейших целей человеческого развития Беларуси в сложившихся условиях практически возможно лишь на основе разработки и последовательной реализации единой государственной программы, предусматривающей обеспечение тесной взаимосвязи развития науки с намечаемой технологической модернизацией и структурной перестройкой научно-технического потенциала народного хозяйства республики. Такая взаимосвязь между двумя важнейшими сферами жизни общества — наукой и инновационной деятельностью, — предопределяющими развитие научно-технического прогресса, благотворно скажется на состоянии и судьбе каждой из них.

Инновационная сфера, получая от науки постоянную подпитку в виде новых, все более прогрессивных ресурсосберегающих технологий и более экономичных высокопроизводительных машин и оборудования, сможет быстрее решить поставленную перед ней главную задачу — радикально повысить конкурентоспособность продукции белорусских предприятий ведущих отраслей народного хозяйства на мировом рынке с одновременной переориентацией производства на социальные цели и на этой основе обеспечить все более полное удовлетворение потребности человека в высококачественных и экологически чистых продуктах питания, современных промышленных товарах и услугах, средствах медицины и образования при одновременном кардинальном улучшении среды обитания.

В то же время благодаря все более активному и масштабному участию в инновационном процессе будет неуклонно возрастать и роль науки в научно-техническом и социально-экономическом развитии общества. Одновременно в соответствии с этим будут повышаться ее престиж, увеличиваться ассигнования на дальнейшее наращивание кадрового и технического потенциала науки.

Необходимо продолжить начавшийся переход на многоканальное финансирование науки, главным образом путем создания всевозможных фондов: ведомственных, фирменных, программных и др. Посредством создания разветвленной системы таких фондов, дополненной соответствующим льготным налогообложением средств, направляемых в эти фонды министерствами и ведомствами, органами хозяйственного управления областных и городских исполнительных комитетов, предприятий и организаций, можно было бы обеспечить аккумуляцию значительных финансовых средств для проведения достаточно масштабных научно-исследовательских работ, направленных на решение наиболее сложных отраслевых, межотраслевых и межрегиональных проблем. Тем самым существенно пополнили бы свои финансовые ресурсы и научно-исследовательские учреждения, привлекаемые для выполнения указанных работ.

Увеличение объемов финансирования науки должно быть использовано прежде всего для радикального повышения оплаты занятых в ней работников, в первую очередь наиболее квали-

*Предстоит
осуществить
дальнейшее
наращивание
научного
потенциала,
являющегося
важнейшим
стратегическим
ресурсом
республики*

*Важное значение
будет иметь
концентрация
усилий ученых
на приоритетных
направлениях,
отвечающих
жизненным
потребностям
человека и
национальным
интересам
республики*

фицированных научных сотрудников, а также для кардинальной модернизации технической базы научно-исследовательских учреждений на основе компьютеризации. Для того чтобы возобновить приток в науку молодых талантливых специалистов и тем самым восстановить потерянную в ряде случаев преемственность в проведении научно-исследовательских работ, необходимо в самое ближайшее время обеспечить более высокий уровень оплаты труда научных сотрудников по сравнению с оплатой труда работников, занятых в промышленности и других отраслях материального производства. В дополнение к этому должны быть приняты меры по коренному улучшению подготовки молодых специалистов в высших учебных заведениях посредством большего насыщения учебного процесса практической работой студентов в научно-исследовательских лабораториях и на опытных производствах, что позволит еще на стадии учебы выявлять будущих талантливых ученых.

Для повышения заинтересованности научных сотрудников в результатах своего труда государству необходимо позаботиться и о законодательном закреплении за ними права собственности на создаваемую научно-техническую продукцию. Пока в этом направлении сделаны лишь первые шаги. В частности, высшим законодательным органом республики принят пакет законов ("О патентах на изобретения", "О патентах на промышленные образцы", "О товарных знаках и знаках обслуживания"), разработанных в соответствии с нормами международного патентного права. Предстоит разработать и ввести в действие свод законов по охране интеллектуальной собственности (научных открытий, программного обеспечения и др.), а также нерегистрируемых объектов интеллектуальной собственности (ноу-хау, коммерческих секретов и др.).

Не менее важное значение для повышения эффективности научно-технической деятельности, усиления роли белорусской науки в социально-экономическом и человеческом развитии будет иметь концентрация усилий ученых на приоритетных направлениях, наиболее полно отвечающих жизненным потребностям человека и высшим национальным интересам республики. Это предполагает в первую очередь конверсию белорусской науки, ее пе-

реориентацию на социальные цели. С тем чтобы исключить неоправданно большую роль государственных чиновников при выборе приоритетных направлений научных исследований, их определение предполагается производить на основе независимой экспертизы и открытых конкурсов.

Большое внимание должно быть уделено также дальнейшему совершенствованию сложившейся организационной структуры белорусской науки, созданию и последующему становлению ее рыночной инфраструктуры, позволяющей обеспечить более тесную связь науки с производством. Учитывая все возрастающую роль непосредственно самих хозяйствующих субъектов в инновационной деятельности, которым в условиях рынка придется самим определять не только тактику, но и стратегию своего развития, необходимо создать предпосылки для быстрого развития в республике внутрифирменной науки. В то же время правительству следует принять меры и по ускорению развития так называемых малых организационных форм научно-технической деятельности, предназначенных для научного обслуживания главным образом малого и среднего бизнеса.

Особенно важно как можно скорее обеспечить создание технопарков и технополисов, научных парков, бизнеспарков, разветвленной сети различного рода консалтинговых, инжиниринговых, внедренческих и других инновационных структур. В условиях рыночной экономики им принадлежит решающая роль в практическом обеспечении тесной взаимосвязи фундаментальной и прикладной науки с производством, в частности посредством коммерциализации разрабатываемых учеными новых технологий, создания информационных банков данных, проведения маркетинга, поиска инвесторов и партнеров, организации совместных производств, сертификации и т.п.

Большое значение для повышения общего уровня научно-технической деятельности будет иметь дальнейшее расширение сети научно-исследовательских структур при высших учебных заведениях. Это позволит не только обеспечить более активное участие профессорско-преподавательского состава в научном обслуживании народного хозяйства, но и поднять на качественно новый уровень подготовку молодых специалистов с высшим образо-

ванием. Постоянный контакт студентов с преподавателями, работающими в современной науке, а тем более их непосредственное участие в работе творческих научных коллективов не могут положительно не сказаться на их последующей работе на производстве или в научной лаборатории.

Наличие требующих серьезной научной проработки общенациональных проблем обуславливает необходимость как дальнейшего развития ныне существующих, так и создания новых крупных государственных научных центров. Это касается прежде всего Академии наук Беларуси, где проводится преобладающая часть фундаментальных исследований в области гуманитарных, естественных и технических наук.

Одной из важнейших задач белорусского правительства в области науки на ближайшую и более отдаленную перспективу является постоянное всемерное содействие отечественным ученым и научно-исследовательским учреждениям в их все более активном вхождении в мировую науку, без чего в современных условиях трудно надеяться на получение желаемых высоких результатов от проведения научных исследований. Первым шагом на этом пути должно стать восстановление единого научно-информационного пространства в рамках Содружества Независимых Государств, а также оказание необходимой, прежде всего финансовой, помощи белорусским ученым в налаживании тесных контактов со своими коллегами из так называемого дальнего зарубежья.

Политика разоружения и демилитаризации экономики

Устойчивость человеческого развития Беларуси в ближайшие и последующие годы в значительной мере будет зависеть от той политики, которую будет проводить ее правительство в области разоружения и демилитаризации экономики. Причем эта зависимость неоднозначна.

С одной стороны, эти процессы, содействуя высвобождению из военной сферы значительных материально-технических и людских ресурсов, выступают мощным фактором ускорения развития гражданского сектора экономики, включая и те его отрасли, которые самым непосредственным образом связаны с удовлетворением насущных потребностей человека, а с

другой — они могут усугубить и без того сложное положение, переживаемое страной в связи с переходом к рынку и разразившимся глубоким социально-экономическим кризисом. Указанное обстоятельство обуславливает необходимость проведения белорусским правительством гибкой, всесторонне взвешенной политики разоружения и демилитаризации экономики с тем, чтобы максимально извлечь из нее все выгоды и в то же время не допустить негативных последствий.

Поставленная цель может быть достигнута только при условии, что правительству удастся переориентировать преобладающую часть оборонной промышленности на производство необходимых для человека продукции и услуг, избежав при этом массового высвобождения занятых в военно-промышленном комплексе республики работников. Следует сразу же подчеркнуть, что практическое решение данной задачи будет связано со многими трудностями, что объясняется прежде всего следующими двумя важнейшими обстоятельствами.

Во-первых, Беларусь на момент приобретения государственной независимости была и продолжает оставаться по сей день одним из самых милитаризованных государств мира. По количеству тяжелых вооружений она опережает многие страны Европы (см. табл.3.2). Вся эта военная техника находилась на вооружении дислоцировавшейся на территории республики 250-тысячной воинской группировки, состоявшей из десяти дивизий Советской Армии.

Для обслуживания указанной группировки войск в Беларуси был создан достаточно мощный военно-промышленный комплекс.

Таблица 3.2
Количество тяжелого вооружения (шт.)

Государство	Вооружение				
	Танки	Боевые Бронемшины	Артилл. системы	Ударные вертолеты	Боевые самолеты
Беларусь	3971	4034	1610	79	429
Россия	9338	19399	8326	1005	4624
Украина	6128	6703	3591	271	1648
Польша	2850	2396	2315	30	551
Венгрия	1345	1731	1047	39	143
Испания	854	1139	1373	28	242
Франция	1343	4387	1436	418	699
Великобритания	1198	3206	636	389	842
Нидерланды	913	1467	837	91	196

Устойчивость человеческого развития Беларуси в значительной мере будет зависеть от политики разоружения и демилитаризации экономики

*Беларусь
не рассматривает
ни одно
государство мира
в качестве своего
потенциального
противника,
не относится
ни к одному
народу
как к своему врагу*

По различным данным, в его орбиту попадало от 40 до 60 % всей белорусской промышленности. Многие заводы-гиганты, известные своей гражданской продукцией, производили параллельно военную, которая составляла по крупным предприятиям от 20 до 80 % общего объема их производства. Количество работников, которые были непосредственно вовлечены в обслуживание этой гигантской военной машины (включая представителей "мирных" профессий, которые были заняты обслуживанием военнослужащих и работников оборонной промышленности), согласно проведенным расчетам, составляло не менее одного миллиона человек. Вполне понятно, что перевести за короткое время на мирные рельсы огромную военно-промышленную машину для такой сравнительно небольшой страны, как Беларусь, да еще при этом не допустить развала созданного в военном секторе экономики за многие годы промышленно-технического и кадрового потенциала — задача архисложная. Особенно если учесть нынешние серьезные экономические проблемы, в частности острейший дефицит материальных и финансовых ресурсов.

Во-вторых, военнослужащие и работники, занятые в военно-промышленном комплексе, — весьма специфическая категория людей, которая требует к себе особого отношения. Белорусскому правительству при проведении своей политики в области разоружения и демилитаризации экономики придется считаться с тем, что это в преобладающем большинстве квалифицированные работники, затратившие много личных усилий и времени для достижения высокого профессионального уровня, обладающие навыками и знаниями в весьма специфической узкой области, добросовестно относящиеся к исполнению своих служебных обязанностей. Кроме того, это, как правило, высокооплачиваемые работники, которые на протяжении многих предшествовавших лет по уровню зарплаты и привилегий значительно превосходили работников, занятых на гражданской службе и в гражданских отраслях.

Вследствие этого военнослужащие и работники оборонных отраслей промышленности сегодня острее переживают и все объективные и субъективные трудности переходного периода: падение жизненного уровня, рост безработицы и преступности, потерю уверенности в стабильности своего рабо-

чего места, утрату многих социально-политических и нравственных ориентиров и т.д. В результате возник целый ряд весьма специфических социальных проблем, связанных как с неостребованностью высокой квалификации рассматриваемой категории работников, невозможностью использовать многих из них в отраслях гражданского производства, так и с нежеланием значительной части военнослужащих и работников оборонных предприятий идти на простую, низкооплачиваемую работу, где чаще всего появляются новые рабочие места.

Может возникнуть мощный фактор дестабилизации всей общественно-политической ситуации в республике, что поставит под сомнение успешное завершение проводимых ныне радикальных социально-экономических преобразований.

Политика разоружения

Политика правительства Республики Беларусь в области разоружения базируется на принятой в декабре 1992 года военной доктрине, в основу которой положен принцип оборонной достаточности. В соответствии с этим принципом была поставлена задача сократить численность вооруженных сил республики в 1995 году до 100 тысяч человек.

Наряду с этим Республика Беларусь в вопросах разоружения строго руководствуется соответствующими международными договорами. Так, согласно подписанному 15 мая 1992 года в Ташкенте Соглашению о принципах и порядке выполнения Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ОВСЕ), республике предстоит в ближайшее время сократить количество находящихся на вооружении белорусской армии боевых танков до 1800 единиц, боевых бронированных машин — до 2600, артиллерийских систем — до 1615, боевых самолетов — до 260 и ударных вертолетов — до 80 единиц.

Принятый после провозглашения Беларусью своей независимости курс на разоружение законодательно закреплён и в новой конституции. Так, в статье 18 отмечается: "Республика Беларусь ставит целью сделать свою территорию безъядерной зоной, а государство — нейтральным". В соответствии с этим Беларусь не рассматривает ни одно государство мира в качестве своего потенциального противника, не относится ни к одному народу как к своему врагу.

Как один из правопреемников СССР Республика Беларусь стала участницей договоров о частичном запрещении испытаний ядерного оружия, по исследованию и использованию космического пространства и о морском дне, конвенций о биологическом оружии, о запрещении воздействия на природную среду в военных или иных враждебных целях и о "негуманном" обычном оружии.

В качестве самостоятельного субъекта международного права она стала также стороной договоров о нераспространении ядерного оружия, об обычных вооруженных силах в Европе, подписала Договор по открытому небу и Конвенцию о запрещении химического оружия. В результате самостоятельного суверенного решения правительства Беларусь стала стороной в трех ракетно-ядерных договорах: о сокращении стратегических наступательных вооружений 1991 года (СНВ), о ракетах средней и меньшей дальности 1987 года (РСМД) и о противоракетной обороне 1972 года (ПРО).

Тем самым Беларусь вошла в систему цивилизованных международных отношений, что содействовало повышению доверия к ней со стороны членов мирового сообщества. Однако в то же время выполнение принятых по договорам обязательств легло достаточно тяжелым бременем на белорусскую экономику. Помимо многочисленных договоров Республикой Беларусь в последнее время заключено немало двусторонних соглашений, касающихся решения различных вопросов по проблеме разоружения. Из них особенно важное значение имеют двусторонние соглашения с Россией, регламентирующие статус и порядок вывода стратегических войск с территории Беларуси, а также ряд двусторонних соглашений с США, определяющих формы военного сотрудничества и помощи Беларуси в рамках закона Нанна-Лугара.

Демилитаризация экономики

Параллельно с сокращением численности военнослужащих и количества вооружений в республике неуклонно происходит и уменьшение объемов военно-промышленного производства. Сокращается численность занятых в нем работников, пополняя армию безработных.

В немалой степени этому способствовало резкое уменьшение военных

заказов России. Если в 1992 году они составили 385,4 млн долларов США, то в 1994 году были равны всего лишь 5,1 млн долларов. Кроме того, и сама Беларусь ныне располагает весьма ограниченными возможностями для того, чтобы оказать оборонной промышленности материальную и финансовую поддержку, что также содействует ее ускоренному свертыванию.

В особенно сложном положении оказываются военные городки, в которых дислоцировались стратегические войска бывшего Советского Союза, ныне отошедшие к России. После вывода из них войск происходит обвальное сокращение загрузки, а то и полная остановка многих расположенных здесь ремонтных заводов. Тысячи лиц гражданского, военного и полувоенного персонала оказываются буквально брошенными на произвол судьбы. Ведь в большинстве случаев эти городки расположены вдали от крупных населенных пунктов, в которых сегодня можно было бы найти хоть какую-нибудь работу.

Правительство республики пытается использовать все имеющиеся в его распоряжении возможности для того, чтобы не допустить выхода ситуации из-под контроля, чтобы сокращение вооруженных сил не приобрело обвального характера и на рынок рабочей силы не было выброшено чрезмерно большое количество разочарованных, не приспособленных к требованиям рыночной экономики людей. Несмотря на все экономические трудности, оно изыскивает в своем бюджете средства на финансирование вооруженных сил и оборонных предприятий. С тем чтобы сохранить высококвалифицированные рабочие и инженерно-конструкторские кадры оборонных отраслей промышленности, широко практикуются отпуск с сохранением средней заработной платы, временная остановка производства, поэтапность сокращений и т.п.

В то же время руководство республики настойчиво пытается убедить мировое сообщество в необходимости оказания содействия Беларуси в решении проблем разоружения и демилитаризации экономики. В частности, в Совместной консультационной группе по Договору об обычных вооруженных силах в Европе в Вене делегацией Беларуси был поставлен вопрос о создании добровольного фонда поддержки ОВСЕ, который мог бы выделять ассигнования странам Восточной Европы, расходуя больше всего средств на

Беларусь вошла в систему цивилизованных международных отношений, что содействовало повышению доверия к ней со стороны членов мирового сообщества

*Несмотря на всю
значимость,
иностранная
помощь
не в состоянии
заменить
усилия
белорусского
правительства,
направленные
на решение
проблемы
разоружения
и демилитаризации
экономики*

ликвидацию вооружения и военной техники. К сожалению, эти благие призывы не были услышаны большинством других участников консультационной группы.

Более успешными оказались попытки белорусского правительства получить помощь от других стран на цели разоружения и демилитаризации экономики, базирующиеся на двусторонних соглашениях, прежде всего с США, Германией и Японией. Особенно значительная помощь оказывается Беларусии США в соответствии с законом Нанна-Лугара. Причем если финансовая помощь России и Украине в рамках этого закона идет на подрыв шахтных пусковых установок, организацию транспортировки ядерных боеголовок в специальных контейнерах, строительство хранилищ для ядерных боезарядов и т.п., то Беларусь получила возможность использовать поступающие в порядке помощи средства на более широкий спектр программ, включая конверсию оборонных предприятий, профессиональную переподготовку военнослужащих, увольняемых в запас, строительство жилья для офицеров.

Общая сумма помощи, предоставляемой по подписанным в рамках общего Соглашения между Республикой Беларусь и США о ликвидации последствий аварийных ситуаций и предотвращении распространения оружия массового поражения и уже вступившим в силу соглашениям, составляет 68,56 млн долларов. В ходе визита Б. Клинтона в Минск в январе 1994 года им было объявлено о намерении США увеличить финансирование соглашений, заключенных с Беларусью в рамках закона Нанна-Лугара, еще на 25 млн долларов. Из них 5 млн долларов пойдут на оказание помощи в утилизации обычных вооружений, 10 млн — на осуществление программ промышленной конверсии и еще 10 млн — на строительство жилья в рамках соглашения по конверсии.

Несмотря на всю значимость, иностранная помощь, однако, не в состоянии заменить соответствующие усилия собственно белорусского правительства, направленные на решение проблемы разоружения и демилитаризации экономики. А они до сего дня были явно недостаточны. Главной причиной тому явился хронически острый дефицит инвестиционных ресурсов.

Положение усугубляется нерешительностью правительства при прове-

дении рыночных реформ, затрагивающих военно-промышленный комплекс республики. Это касается, в частности, приватизации подлежащих конверсии предприятий оборонной промышленности, а также привлечения частного капитала, в том числе иностранного, для конверсии указанных предприятий.

В результате в настоящее время в белорусской армии и военно-промышленном комплексе республики сложилась очень острая ситуация. Разочарование и дезориентация царят не только среди уволенных из вооруженных сил, но и среди проходящих службу, многие из которых находятся под угрозой увольнения. Не может не беспокоить белорусских военнослужащих и тот факт, что им платят гораздо меньше, чем их коллегам в соседних России и Литве. К этому следует добавить, что 10 тыс. офицеров и прапорщиков не имеют никакого жилья, вынуждены ютиться в казармах или снимать частные квартиры, расходуя на это больше половины своей заработной платы. В целом уровень открытой и скрытой безработицы среди работников военно-промышленного комплекса ныне намного превосходит средний по стране.

Все это формирует из бывших и нынешних военнослужащих и работников ВПК довольно многочисленную социальную группу лиц, настороженно, а подчас враждебно настроенных в отношении проводимых рыночных реформ. Есть реальная опасность, что со временем они могут стать социальной базой для появления различных экстремистских политических течений.

Чтобы не допустить такого развития событий, крайне нежелательного как для человеческого развития Беларуси, так и всего мира в целом, представляется необходимым и целесообразным существенно увеличить реальную помощь мирового сообщества Беларуси в решении стоящих перед нею исключительно сложных проблем в области разоружения и демилитаризации экономики. Она могла бы быть оказана республике прежде всего по линии Организации Объединенных Наций путем разработки и реализации специальных программ помощи Республике Беларусь в деле конверсии оборонных производств и профессиональной переподготовки увольняемых военнослужащих, а также по линии Международного валютного фонда и других

международных финансовых организаций, которые располагают большими возможностями для увеличения объемов финансирования проектов, предусматривающих приватизацию конвертируемых производств и создание новых рабочих мест для бывших военнослужащих.

Все это, при условии полной реализации, явится существенным дополнением к тем мерам по демилитаризации экономики, которые намерено осуществить белорусское правительство за счет собственных сил и средств. Тем самым были бы созданы дополнительные гарантии не только устойчивости человеческого развития Беларуси, но и безопасности всего человечества.

Национально-культурная политика

Достижение желаемой устойчивости человеческого развития Беларуси в большой мере будет зависеть от ее национально-культурного обновления и развития. Это объясняется, с одной стороны, той огромной ролью, которую вообще играет национальная культура в жизни любого государства, общества и каждого отдельного человека, а с другой — тем глубоким кризисом, в котором по ряду причин оказалась белорусская культура. К настоящему времени он достиг такой глубины, что возникла реальная угроза дальнейшему развитию белорусской национальной культуры, а следовательно, и сохранению белорусского народа как самостоятельного, самобытного этноса.

В сложившихся условиях национально-культурное возрождение становится одним из решающих факторов обеспечения устойчивости человеческого развития республики.

Повышение национального самосознания

Распад тоталитарной политической системы и идеологии, провозглашение государственной независимости Беларуси заложили основу для кардинальных перемен в общественной жизни и национальном сознании. Они проявились, в частности, в раскрепощении общественного мнения, отходе от привычной подчиненности внешнему давлению, демократизации государственно-политической и законодательно-правовой сфер. Хотя и весьма медлен-

но, совершается демонополизация средств массовой информации. Утверждается новый, многопартийный спектр политической жизни. Постепенно возрождается прерванный более 70 лет тому назад процесс национального самоопределения белорусов.

Однако распространение и утверждение демократических ценностей в обществе пока еще не стало необратимым процессом. Все еще сохраняется склонность к огосударствлению жизни общества, моноидеологизации общественного сознания, патернализму, нивелировке индивида, а также к гипертрофированному представлению о значении высшей власти.

Отмеченная внутренняя противоречивость, двойственность национального общественного сознания, отчетливое формирование противоположных ценностно-идеологических установок (тоталитаризм — демократия) обусловлены не только пережитками тоталитаризма, но и более далеким историческим прошлым Беларуси, ее особым геополитическим положением между Востоком и Западом. Последнее привело к постоянному острому противоборству мощных восточных и западных влияний, что препятствовало развитию белорусской нации, ее самосознания и культуры. Постепенно оформилась и утвердилась двойственность, двухполюсность ориентации (Восток — Запад) национального сознания, являющаяся потенциальной основой идейно-политических конфликтов.

Одним из следствий этого стало существование в Беларуси множества самых разных конфессий — православных, католических, протестантских и др. По состоянию на 1 сентября 1993 года из 20 существовавших в Беларуси конфессий наиболее влиятельными были православная (более половины всех религиозных общин) и католическая (одна пятая), а также различные протестантские течения (до одной четверти). Однако пока их деятельность не стала фактором стабилизации общего положения в Беларуси. Скорее даже наоборот, полная зависимость Белорусской православной церкви от Московского патриархата и тесные связи католической церкви с Польшей вносят определенный раскол в белорусское общество, препятствуя его социальной интеграции.

Достижение желаемой устойчивости человеческого развития Беларуси будет зависеть от ее национально-культурного обновления и развития

Пожалуй, главным негативным последствием двухполюсной ориентации общественного сознания белорусов явилось то, что их национальная культура и язык оказались низведенными до положения второстепенного элемента общественно-культурной жизни.

В настоящее время белорусской национальной культуры, по сути дела, не существует в целостном виде, в единстве всех проявлений жизнедеятельности народа — от языка до организации государственно-политической жизни. Свидетельством дискриминации национального языка и культуры является тот факт, что защиту национально-культурных интересов чаще всего берут на себя общественные организации, например Общество белорусского языка им. Ф.Скорины, а не государственные учреждения.

До сих пор в республике не преодолено традиционное игнорирование процессов национального развития. Нет пока и осознания его значения для полнокровного существования белорусского народа.

Настоятельная необходимость национально-культурной консолидации Беларуси выдвигает перед ее правительством в качестве одной из первоочередных задач скорейшее создание всего комплекса условий для полноценного развития и функционирования всех важнейших сфер белорусской национальной культуры: языка, образования, прессы, издательского дела, радио, телевидения, литературы, театра, музеев, культурно-просветительных центров и т.д. В основе ее решения должна находиться последовательная демократизация общества, необратимое освобождение его от все еще сохраняющихся пережитков тоталитаризма. Только в таком случае представляется возможным в полной мере обеспечить на деле приоритет прав человека в системе общественных ценностей, гарантировать подлинное равенство всех граждан, независимо от их национальной принадлежности, способствовать свободному национально-духовному развитию всех наций и народностей, органически связать национальное развитие с демократическими преобразованиями. Тем самым будет создаваться новая основа духовного существования молодого государства,

заполняя тот идеологический вакуум, который образовался вследствие распада тоталитаристской доктрины бывшего союзного государства.

Такой подход к возрождению белорусской национальной культуры позволит преодолеть ее нынешний недостаточно высокий статус, избежав при этом ненужных противоречий на межэтнической основе, способных дестабилизировать человеческое развитие Беларуси. Становление современной белорусской культуры возможно только путем синтеза усилий представителей всех наций и народностей, проживающих на территории республики.

Решение этой исключительно сложной задачи предполагает разработку многосторонней государственной программы и последующее целенаправленное проведение на государственном и региональном уровнях системы действенных мер по ее реализации. При этом должны быть охвачены, по сути дела, все сферы общественной деятельности, и в первую очередь воспитание и образование.

Языковая политика

Центральное место во всей национально-культурной политике правительства Республики Беларусь должен занять вопрос о языке. Это объясняется не только тем, что именно язык составляет основу национальной культуры народа, но и тем, что он применяется во всех сферах общественной жизни, в связи с чем и наиболее острые противоречия в духовной жизни общества также наиболее часто случаются на почве языка.

В результате русификации к середине 80-х годов большинство населения небелорусской национальности, а также значительная часть белорусского населения в повседневной жизни перешли на русский язык. Это нашло отражение и в данных переписи населения 1989 года, в соответствии с которыми русский язык назвали родным или вторым языком, которым свободно владеют, свыше 7 млн человек (из общей численности населения 10,2 млн человек). Из 7,9 млн белорусов родным считали язык своей национальности 6,3 млн человек. Вторым языком, которым свободно владеют, его назвали еще 0,75 млн человек. Таким образом, в Беларуси фактически сложилось массовое белорусско-русское двуязычие. Иные виды двуязычия представлены слабо.

*Необходимость
национально-
культурной
консолидации
Беларуси
выдвигает
в качестве одной
из первоочередных
задач создание
условий
для полноценного
развития и
функционирования
белорусской
культуры*

Статус языка в обществе определяется не только количеством его носителей, но и сферами употребления. Единственной сферой, в которой белорусский язык в письменной форме жил полнокровной жизнью, осталось литературное творчество. Устная же речь сохранила определенные позиции на радио и телевидении, в национальном театре, среди интеллигенции гуманитарного направления, в том числе учителей общеобразовательных школ с белорусским языком обучения. В своем диалектном разнообразии белорусская речь сохранила достаточно сильные позиции главным образом в сельской местности, где старшее поколение постоянно является хранителем языковых традиций.

Сильно потеснен белорусский язык в сфере образования, где, начиная с 60-х годов, наблюдался обвальный переход на русский язык обучения в средней школе. В высшей же школе к этому времени преподавание велось только на русском языке, за исключением отделений белорусского языка и литературы, журналистики, а также некоторых отделений, готовящих специалистов культуры. Очевидна преобладающая роль русского языка в государственном управлении, судопроизводстве и делопроизводстве, науке, технической документации и других социально значимых сферах.

В связи с тем что в основных сферах господствующее положение занял русский язык, массовое белорусско-русское двуязычие приняло форму диглоссии, при которой значительная часть носителей белорусского языка начала оценивать его как менее престижный, простой, даже вульгарный по сравнению с русским.

Сужение сфер употребления белорусского литературного языка постоянно волновало национальную интеллигенцию, но голос ее был услышан лишь накануне распада СССР. В это время творческой интеллигенции удалось защититься от полной ассимиляции более мощными русским языком и культурой, что было законодательно закреплено в законе "О языках в Республике Беларусь", принятом 26 января 1990 года.

Закон объявил государственным белорусский язык, русскому же языку отведена роль языка межнационального общения, что фактически и было повторено в Конституции Республики Беларусь, принятой Верховным Сове-

том Республики Беларусь 15 марта 1994 года.

В соответствии с законом, государство должно обеспечить свободное использование каждым гражданином обоих языков, а также гарантировать развитие языков других национальностей, представители которых проживают на территории Беларуси. В законе специально оговорено, что "всякие привилегии или ограничения прав личности по языковым признакам недопустимы".

Закон обязал использовать белорусский язык в органах государственной власти, в учреждениях и общественных организациях, в судопроизводстве и прокуратуре, закрепил за ним функцию основного языка обучения, за исключением мест компактного проживания граждан небелорусской национальности, где преподавание может вестись на русском или другом национальном языке при обязательном изучении белорусского и русского языков всеми учащимися.

В системе профессионально-технического обучения, в средних специальных и высших учебных заведениях по некоторым специальностям и профессиям обучение может вестись на белорусском, русском либо другом языке. Перечень этих специальностей и профессий устанавливается Кабинетом Министров Республики Беларусь. При другом языке обучения обязательно изучается и белорусский язык. Исполнители научно-исследовательских работ в соответствии с законом о языках могут свободно выбирать язык публикаций научных результатов.

Безусловно, закон предусматривает охраняемые меры в отношении белорусского языка и его носителей. Но в то же время он не направлен на ликвидацию белорусско-русского двуязычия, а лишь определяет пути равноправного функционирования обоих языков за счет укрепления общественных позиций белорусского языка.

Главным препятствием на пути укрепления позиций белорусского языка как государственного, источником расслоения общества и возрастания нестабильности является неисполнение той части закона о языках, которая определяет его употребление в органах государственного управления, на предприятиях, в учреждениях и общественных организациях. В частности, акты органов исполнительной власти, делопроизводство и документация про-

Статус языка в обществе определяется не только количеством его носителей, но и сферами употребления

*Только единый
государственный
язык как средство
сохранения
и развития
культуры, предмет
и инструмент
образования,
средство
официального
общения
консолидирует
нацию*

должают исполняться на русском языке, который остается и единственным языком взаимоотношений государственных органов, учреждений и предприятий.

Правительству и гражданам Республики Беларусь необходимо как можно скорее осознать, что государственное двуязычие не может способствовать стабильному развитию общества. Оно приводит лишь к постоянным вспышкам конфликтов на языковой почве. Только единый государственный язык как средство сохранения и развития культуры, предмет и инструмент образования, а затем и как средство официального общения консолидирует нацию, позволяет каждому индивидууму почувствовать единство со всей страной.

Вот почему достижение общественного согласия по всем этим вопросам должно стать одной из важнейших задач белорусского правительства на ближайшую перспективу. При этом особое внимание должно быть уделено широкому развертыванию разъяснительной работы среди населения. Ибо только на основе глубокого осознания преобладающим большинством жителей республики необходимости и целесообразности приоритетного развития белорусского языка и культуры в целом можно будет добиться желаемого бесконфликтного развития общества в целом.

Экологическая политика

Во многих частях республики экологическая обстановка обострилась настолько, что стала представлять собой реальную угрозу не только здоровью, но и жизни людей, что, конечно же, не может не вызывать у них серьезного беспокойства за свою судьбу.

В таких условиях оздоровление среды обитания выступает в качестве одной из главных целей государственной политики в области человеческого развития. Более того, оно является, по сути дела, первоосновой безопасности как каждого отдельного человека, так и общества в целом.

Главной стратегической ошибкой государственной политики в области экологии недавнего прошлого было сосредоточение основных усилий правительства на регламентации второстепенных вопросов природоохранной деятельности, не затрагивая основные виды хозяйственной деятельности

предприятия, типы производств и технологий. При таком подходе к охране окружающей природной среды борьба велась фактически с последствиями, а не с причинами разрушения природы и загрязнения окружающей среды. В итоге природоохранные мероприятия, хотя и отвлекали порой из народного хозяйства огромные материальные средства, на практике чаще всего оказывались малорезультативными.

Исходя из этого, представляется целесообразным в дальнейшем основной акцент делать не на регламентации природоохранной деятельности, а на предотвращении и максимальном усилении отрицательного влияния хозяйственной деятельности на окружающую среду путем последовательного перевода промышленности на мало- и безотходные производства. То есть, по сути дела, речь идет о рациональном сочетании паллиативных мер, предусматривающих ликвидацию и нейтрализацию вредных отходов производства, с кардинальными направлениями по предотвращению загрязнения окружающей среды.

Взаимосвязь экологии и экономики

Ключом к формированию прогрессивной экологической политики должно стать осознание остроты нынешней ситуации и необходимости должной увязки экономических и экологических преобразований. Следует иметь в виду, что устойчивое экономическое и человеческое развитие полностью зависит от способности и умения общества поддерживать в надлежащем состоянии окружающую среду и ресурсную базу.

Речь идет о разработке и последовательном проведении в жизнь государственной экологической политики как неотъемлемой части общей социально-экономической политики.

Для реализации этой цели необходимо:

- осуществить последовательную экологизацию всех звеньев общественного производства, основанную на ресурсосбережении, поэтапном переводе промышленности на малоотходные технологические процессы и комплексные безотходные производства;
- разработать и ввести в действие хозяйственный механизм рационального природопользования, основанный на введении платы за использование природных ресурсов и загрязнение окружающей среды;

- обеспечить экологически обоснованное размещение и дальнейшее развитие производительных сил с учетом экологической емкости и нагрузки, проведение независимой экологической экспертизы проектов строительства, расширения и реконструкции народнохозяйственных объектов;

- кардинально повысить экологическую безопасность народнохозяйственных объектов и комплексов, новой техники, технологии и материалов, обеспечить предотвращение аварийных ситуаций, ведущих к резкому ухудшению экологической обстановки и создающих угрозу для здоровья и жизни людей;

- создать надежные системы мониторинга.

Особенно важная роль в коренном оздоровлении окружающей природной среды отводится приватизации государственной собственности и структурной перестройке промышленности.

Как свидетельствует опыт, если государство является собственником средств производства, а следовательно, производителем продукции и загрязнителем природы, нереально ожидать должного порядка в экологии.

Так же отрицательно сказывается на состоянии среды обитания и отсутствие частных собственников земли и средств производства, которые не смогли бы терпеть реальные убытки по причине загрязнения природной среды. Ведь жителям Беларуси, не являющимся собственниками, в общем-то безразлично, строительство какого предприятия или добыча какого полезного ископаемого будет осуществляться в их районе.

Правда, в ряде случаев частная собственность сама может стать фактором ухудшения экологической ситуации. Особенно когда дело касается проведения природоохранных мероприятий, способных вызвать снижение прибылей частных собственников. Чтобы такого не случилось, нужен соответствующий закон, юридическая и административная системы, строго контролирующее исполнение обязательств по охране природной среды.

Методы

регулирования природопользования

Обретение Беларусью государственной независимости и переход к рыночным отношениям обуславливают необходимость формирования качественно новой системы регулирования

природопользования. Она должна состоять из следующих основных блоков:

- прямое регулирование: законодательство, ограничение негативных воздействий (экологические нормативы, стандарт качества окружающей среды), сертификация оборудования, экологическая экспертиза, государственный заказ;

- экономические рычаги и стимулы: налогообложение (налоговые ставки за использование природных ресурсов, за выбросы в атмосферный воздух и сбросы в водные источники, за размещение отходов), а также субсидии, льготные кредиты, дотации и др.;

- моральное воздействие: экологическая гласность, социальное давление общественности и др.

В блоке прямого регулирования основная роль принадлежит нормативно-правовым аспектам, и в первую очередь природоохранному законодательству, которое основывается на новой Конституции Республики Беларусь и призвано обеспечивать права человека на здоровую среду обитания, а также формулировать обязанности всех юридических и физических лиц по защите окружающей среды. Экологический кодекс закрепляет приоритет охраны окружающей среды, благополучия и здоровья людей.

Основополагающий Закон об охране окружающей среды принят и введен в действие 26 ноября 1992 года. Он дает правовую основу для создания природных охраняемых территорий; устанавливает компенсацию гражданам за ущерб, нанесенный окружающей среде в результате нарушения экологических законов; дает правовую основу для мониторинга, экологической экспертизы, предусматривает создание зон чрезвычайного экологического положения и экологического бедствия.

В дополнение к изложенному выше правительство должно также позаботиться о том, чтобы максимально расширить реальные возможности жителей республики участвовать в деле охраны природы, в контроле над состоянием среды. Для этого они должны иметь доступ к информации о состоянии окружающей среды, а также право потребовать отчета от любой государственной организации, ответственной за экологическую ситуацию в республике или ее отдельном регионе и за проведение природоохранных мероприятий, о результатах ее деятельности.

Усиление роли человека в улучшении экологической ситуации в Белару-

Если государство является собственником средств производства, а следовательно, производителем продукции и загрязнителем природы, нереально ожидать должного порядка в экологии

Вставка 3.11

Общественные природоохранные организации

В Беларуси действуют 3 основные общественные природоохранные организации:

1. Белорусское общество охраны природы;
2. Белорусский экологический союз;
3. Белорусское общество охотников и рыболовов.

Кроме них имеется значительное количество молодежных экологических клубов и формирований, объединенных под общим названием "Белая Русь", а также более двух десятков общественных формирований, занимающихся различными аспектами последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

Например, недавно созданный Белорусский социально-экологический союз совместно с единомышленниками из России и Украины выпускает с 1991 года еженедельную газету "Набат", которая освещает проблемы, связанные с последствиями аварии на ЧАЭС. В городе Бресте создана общественная организация "ОСиЯ" ("Окружающая среда и я").

Вставка 3.12

Расходы на ликвидацию последствий катастрофы

За период с 1986 по 1992 год общие расходы на минимизацию последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС составили 192 млрд рублей в действующих ценах 1992 года. На 1993 год было выделено 367,5 млрд рублей. Доля средств, выделяемых на ликвидацию последствий катастрофы, в бюджете Беларуси в 1991 году составляла 16,8%, в 1992 году — 12,6%, в 1993 году — 10,9%. Расходы на эти цели составляют более 10% всех расходов правительства и около 5% валового внутреннего продукта.

Вставка 3.13

Льготы и компенсации

Доля расходов на льготы и компенсации населению, пострадавшему в результате аварии на Чернобыльской АЭС, в общей сумме расходов на программу ликвидации последствий чернобыльской катастрофы в 1991 году составила 32%, в 1992 — 43, в 1993 году — 30%.

си в большой мере будет зависеть от активизации деятельности соответствующих общественных организаций. К сожалению, их численность в республике пока весьма незначительна (см. вставку 3.11).

Преодоление последствий чернобыльской катастрофы

Разработана и реализуется Государственная программа преодоления последствий катастрофы на 1990 — 1995 годы и на период до 2000 года, требующая огромных средств из государственного бюджета республики (см. вставку 3.12). Приняты законы "О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС" и "О правовом режиме территорий, которые подверглись радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС".

Перечисленными и другими законодательными и нормативными актами определена государственная политика Республики Беларусь по преодолению

последствий чернобыльской катастрофы. Она ориентирована на сохранение и укрепление здоровья пострадавшего населения, обеспечение ему безопасных условий жизнедеятельности на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, на снижение и преодоление негативных социально-психологических, экономических, экологических последствий катастрофы.

В этих целях реализуется комплекс мер, предусматривающих:

- снижение дозовых нагрузок на население, проживающее в зонах радиоактивного загрязнения;
- совершенствование системы медицинского обслуживания, обеспечение людей лекарственными препаратами и экологически чистыми продуктами питания;
- предоставление льгот и компенсаций пострадавшим от катастрофы (см. вставку 3.13);
- организацию и проведение радиационно-экологического мониторинга территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению;
- предоставление общественности достоверной информации о радиационно-экологической обстановке на территориях проживания и связанных с ней медико-биологических факторах риска;
- проведение широкомасштабных исследований в области радиационной медицины, сельскохозяйственной радиологии, средств и методов дезактивации, социально-психологической и социально-экономической реабилитации, по разработке новых методов измерения и аппаратуры радиометрического и дозиметрического контроля, медицинского оборудования, создание новых препаратов и пищевых добавок, применение которых обеспечит снижение риска заболеваний в сложившейся радиоэкологической обстановке.

Экологическое образование и воспитание

Резко обострившаяся экологическая ситуация вызвала необходимость соответствующего воспитания населения, особенно подрастающего поколения. С учетом этого разработана Республиканская программа по образованию в области окружающей среды на 1991 — 1995 годы. В программе предусмотрены конкретные меры по введению до 1995 года обязательных курсов по основам экологии и охраны окружающей среды (с учетом профессио-

нальных особенностей) во всех формах образования: в средней школе, профтехучилищах, техникумах и вузах, в системе повышения квалификации и переподготовки кадров (см. вставку 3.14).

Основы экологического воспитания закладываются и в детских дошкольных учреждениях. Продолжается природоохранная воспитательная работа в средней общеобразовательной школе, главным образом в кружках и секциях. В Минске на базе Республиканской станции юных натуралистов создан центр экологического воспитания школьников, действует малая лесная заочная академия.

Международное сотрудничество

Беларусь поддерживает постоянные международные контакты и участвует в работе различных межправительственных организаций по охране окружающей среды, включая Программу ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Исполнительный орган Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, работу старших советников правительств стран — членов ЕЭК ООН по проблемам окружающей среды и водных ресурсов, Международную справочную систему источников информации по окружающей среде (ИНФОТЕРРА), Международную программу ЮНЕСКО "Человек и биосфера" (МАБ) и др.

Участие Беларуси в Международной системе информации об окружающей среде (ИНФОТЕРРА) позволяет использовать в республике результаты научных и практических разработок ученых и специалистов различных стран, а также оперативно обеспечивать специалистов своевременной информацией по различным аспектам охраны окружающей среды, пропагандировать свои достижения в этой области в зарубежных странах.

Среди многих направлений дальнейшего совершенствования международного сотрудничества на двусторонней и многосторонней основе особое внимание должно быть уделено:

- улучшению координации мер по предотвращению, раннему оповещению, обмену информацией и оказанию взаимной помощи в случае экологических катастроф трансграничного характера;
- сотрудничеству в области экологического образования, науки;

- разработке экологических программ различного уровня;
- обмену природоохранными технологиями и оборудованием;
- гармонизации законодательных и нормативных документов, предоставлению финансовой помощи и кредитов для решения вопросов охраны окружающей среды.

Региональная политика

Основная роль государственной региональной политики в обеспечении устойчивости человеческого развития состоит в том, чтобы на региональном уровне создать все необходимые условия для активного вовлечения человека в управление экономикой, социальной и всеми остальными сферами общественной жизни. Только в таком случае можно добиться достижения максимальной реализации экономических, социальных и всех иных интересов как отдельного человека, так и сообществ людей, проживающих на определенной территории, избегая при этом неразрешимых, антагонистических противоречий их друг с другом, с интересами других местных сообществ и государством в целом, с будущими поколениями и окружающей природной средой. Это как раз и является одной из важнейших предпосылок устойчивости человеческого развития страны.

Государство должно прежде всего позаботиться о том, чтобы во всех регионах создать равные и постоянно расширяющиеся возможности для самостоятельного выбора людьми направлений и средств своего развития. Реализация этого требования предполагает в первую очередь проведение на государственном уровне крупномасштабных мероприятий по реабилитации территорий, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС. В против-

Вставка 3.14

Подготовка специалистов-экологов

В трех вузах республики (Белгосуниверситет, Белорусский технологический университет, Брестский политехнический институт) начата подготовка специалистов-экологов. В ряде вузов и техникумов введены обязательные учебные курсы экологической направленности.

В республике накапливается опыт неформального образования и пропаганды экологических знаний. Лекторами общества "Знание" и Белорусского общества охраны природы ежегодно читается более Ютыс. лекций по природоохранной тематике. Действует около 150 народных университетов и лекториев.

В последнее время заявила о себе такая форма экологического образования, как экспресс-университеты. Они организуются, как правило, для специалистов различных отраслей народного хозяйства.

Роль государственной региональной политики состоит в том, чтобы создать все условия для активного вовлечения человека в управление экономикой, социальной и другими сферами жизни

ном случае указанные регионы в условиях перехода к рыночным отношениям и их последующего становления окажутся неконкурентоспособными (по отношению к так называемым чистым регионам), в связи с чем они будут обречены на хроническое отставание. А это, естественно, не может не сказаться негативно на реальных возможностях людей, проживающих в зоне радиоактивного загрязнения, в отношении выбора как путей, так и средств своего дальнейшего социально-экономического и культурного развития.

Необходимо учитывать также те кардинальные изменения, которые произошли за последнее время после распада Союза ССР в геополитическом положении Беларуси, ее внешнеполитических связях, а также в реальной роли отдельных областей, городов и административных районов в региональном и международном разделении

Вставка 3.15

О местном управлении и самоуправлении (по страницам белорусских газет)

Законопроект "О внесении изменений и дополнений в Закон о местном самоуправлении и местном хозяйстве", предложенный вашему рассмотрению, определяет несколько основополагающих направлений в реформировании местного управления и самоуправления.

Во-первых, упраздняется один из уровней Советов — Советы первичного уровня. Это относится к сельским, поселковым, городским районного подчинения и районным в городах Советам ...

Во-вторых, разграничивается компетенция представительных и исполнительных органов на местах.

*Из выступления Президента
Республики Беларусь А. Лукашенко
на сессии Верховного Совета Республики Беларусь.
"Рэспубліка", 1994 г., 7 октября*

Нет ничего хуже вакуума власти, который вряд ли заполнят декоративные Советы, от дающие 97% всех заработанных на местах средств в центр.

"Советская Белоруссия", 1994 г., 17 ноября

Должен ли Президент контролировать уборку улиц и движение автобусов? На такой вопрос сразу же отвечаю: "Нет, не должен!" От пристального внимания центра к этим проблемам сами собой они не исчезнут. Причины кризиса местной власти не в поголовной распущенности или нерадивости, а в отсутствии реальных властных рычагов. Каких? Прежде всего финансовых, из-за чего хорошие, продуманные планы развития территорий остаются лишь на бумаге.

"Народная газета", 1994 г., 5 октября

Должен ли Президент отвечать за каждую протекающую крышу в многоэтажном городском доме, а премьер-министр — за неосвещенную в ночную пору улицу? Скажете, абсурд? Есть местная власть, пусть она этим и занимается. Так-то оно так, но если кандидатуру главы, скажем, районной местной власти назовет премьер-министр, разве он не окажется лично ответственным, пусть и опосредованно, за состояние дел в регионе?..

"Советская Белоруссия", 1994 г., 20 сентября

Конституционный суд Республики Беларусь решил:

1. Признать несоответствующими Конституции Республики Беларусь нормы Закона от 6 октября 1994 года "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь "О местном самоуправлении и местном хозяйстве в Республике Беларусь" в части, касающейся упразднения местных Советов первичного территориального уровня. Считать указанные нормы утратившими силу с момента их принятия.

"Звезда", 1994 г., 23 ноября

труда. Особое внимание должно быть уделено конверсии оборонных предприятий и военных городков, что, с одной стороны, в ряде случаев становится мощным дестабилизирующим фактором, вызывая массовую безработицу среди лиц, которые прежде были заняты разного рода обслуживанием дислоцировавшихся в военных городках воинских частей, а с другой — создаст дополнительные возможности для ускоренного развития гражданского сектора регионального хозяйства.

Учитывать отмеченные выше обстоятельства необходимо прежде всего для того, чтобы можно было более обоснованно подойти к практическому решению резко обострившихся проблем региональной дифференциации в доходах и занятости местного населения, а также хронического отставания в социально-экономическом развитии села от города, малых и средних городов от крупных.

Успешное осуществление намечаемых мероприятий по совершенствованию государственной региональной политики Республики Беларусь предполагает дальнейшую децентрализацию управления регионами и всемерное развитие местного самоуправления.

На первом этапе необходимо передать отдельные функции, связанные с решением вопросов локального значения, непосредственно на уровень органов власти в административно-территориальных единицах. При этом часть из них должна быть делегирована органам местного самоуправления.

Поскольку местные органы управления и самоуправления в настоящее время не располагают должными навыками в управлении всеми видами общественной деятельности, представляется целесообразным на первом этапе сохранить за центральными органами право и рычаги контроля деятельности соответствующих местных органов. В связи с этим выполнение последними ряда функций будет носить условный, регламентированный порядок и при необходимости может быть ограничено либо вовсе передано на более высокий уровень.

На втором этапе для формирования в республике подлинного местного самоуправления предусматривается:

- законодательное закрепление более широких по сравнению с существующими границ финансовой независимости местного самоуправления от

государственного управления (см. вставку 3.15);

- предоставление местному населению и органам самоуправления возможности пользоваться полной свободой действий в любой области, не изъятой законодательством из их компетенции или не входящей в круг полномочий органов государственной власти и управления, а также других органов местного самоуправления;

- выполнение общественно необходимых функций или услуг, как правило, наиболее близкими к населению органами;

- возможность выбора местными сообществами конкретного типа самоуправления, определяющего соотношение полномочий представительных и исполнительных органов с учетом размеров административно-территориальных единиц, исторических традиций, готовности населения к восприятию передового опыта в области местного самоуправления. Выбор должен осуществляться путем проведения местных референдумов, собраний граждан и других демократических форм управления. Любые изменения границ административно-территориальных единиц также должны осуществляться с учетом мнения местного населения;

- предоставление органам самоуправления административно-территориальных единиц права самим определять свою организационную структуру, исходя из возможностей бюджета, а также формы деятельности, принятия решений и контроля за их исполнением;

- организация разветвленной системы информационного обеспечения органов местного самоуправления, а также системы подготовки и переподготовки профессиональных служащих для этих органов;

- постоянное ознакомление граждан с ходом реформы, подготовка широких слоев населения к восприятию отечественного и зарубежного опыта в области местного самоуправления.

Осуществление в полном объеме перечисленных мероприятий в конечном итоге должно сделать жителя того или иного города, деревни полноправным хозяином положения, не только кровно заинтересованным в его процветании, но и способным активно влиять на его развитие. Это придаст ему значительно больше уверенности в завтрашнем дне, что не может не содей-

ствовать устойчивости человеческого развития Беларуси.

Вместе с тем в вопросах децентрализации управления и развития местного самоуправления очень важно не впасть в другую крайность, связанную с полной потерей государственного управления отдельными регионами из единого центра. Если такое произойдет, то неизбежно возникнет и начнет неуклонно возрастать дисбаланс интересов местных сообществ и общенациональных интересов государства. Появятся все возрастающие трудности на пути развития рациональных межрегиональных связей и территориального разделения труда. Подрывая устойчивость единства белорусского государства, его территориальной целостности, все это будет постоянно создавать серьезную угрозу безопасности не только самого государства, но и его граждан.

Формирование правового государства и гражданского общества

На практике это означает последовательную реализацию таких гуманных целей," как достижение социального прогресса и демократии, свободы личности, признание примата и неотъемлемости прав человека, обеспечение высокого правового статуса гражданина и соответствующего уровня его защиты. Конечной целью движения белорусского народа по данному пути на обозримую перспективу является обеспечение подлинного верховенства закона при высокой степени саморегулирования общества, базирующегося на активном участии в нем всех слоев и групп населения, а также каждого гражданина.

Пока в реальной действительности получают развитие лишь некоторые формы саморегуляции общества: наблюдается интенсивный рост партий и общественных движений, идет процесс создания различных обществ, фондов и др. Все они, как правило, ставят перед собой цель — участие в решении вопросов, связанных с функционированием и жизнеобеспечением то ли общества в целом (партии и движения), то ли отдельных конкретных групп и слоев населения (общества потребителей, защиты инвалидов и т.п.). С тем чтобы не заглушить эти ценные начинания, необходимо с самого начала законодательно установить четкие границы государственного вмешательства в сферу общественного саморегулирования, ограничив его главным образом

Конечной целью построения социального правового государства является обеспечение верховенства закона при высокой степени саморегулирования общества

*Демократическое
правовое
общество
предполагает
достаточно
высокий уровень
развития права и
государственности*

стимулированием форм и механизмов самоуправления, созданием условий для их функционирования. Кроме того, следует разграничить экономические, социальные и другие жизненно важные функции, выполняемые государством, самоуправляющимися производственными единицами и социальными самообразованиями граждан, оптимизировать методы и средства саморегуляции, предоставить реальную возможность и разработать процедуру контроля со стороны общества за организацией и деятельностью системы механизмов и средств саморегуляции.

Для достижения высших гуманных целей демократическое гражданское общество и правовое государство должны действовать строго согласованно. Так, чтобы человек стал действительно экономически свободным, право должно не только снять все ограничения и зафиксировать многообразие форм собственности, включая частную, являющуюся основой гражданского общества, но и обеспечить его защиту, предоставить реальную возможность требовать полного возмещения понесенных убытков при нарушении его прав (в том числе и незаконными действиями государственных органов, должностных лиц, изданием незаконных актов). В то же время право должно исключить всякую возможность нанесения ущерба интересам других лиц и всего общества в целом. Подобные действия государства необходимы для того, чтобы создать мощные материальные стимулы для инициативы людей, дать им возможность почувствовать себя подлинными хозяевами.

Все более важное значение должны приобретать различные формы достижения общенационального согласия по всем спорным, и особенно судьбоносным, вопросам, сведение к минимуму возможности конфронтации, поиск механизмов ненасильственных компромиссных решений, демократических процедур обеспечения баланса интересов различных социальных, национальных, языковых, религиозных групп и слоев населения. Этому должна служить прежде всего гибкая и гуманная социальная политика, гарантирующая социальное партнерство, солидарность и гражданский мир. А чтобы эта политика оказалась действенной, должно быть обеспечено полное соответствие международно-правовым принципам и нормам, положениям конституции всего комплекса

норм о правах, свободах и обязанностях личности, должен быть разработан эффективный механизм их реализации и защиты, налажен строгий контроль за их исполнением. В дополнение ко всему этому необходима открытость гражданского общества, гарантирующая свободу слова, плюрализм, гласность, свободу получения и распространения информации, выражения собственного мнения и т.п.

Демократическое правовое общество, как и правовое государство, предполагают достаточно высокий уровень развития права и государственности. Пока на этом пути Беларусь сделала лишь первые шаги: приняты Декларация о государственном суверенитете и конституция, положено начало формированию новой системы законодательства и созданию механизма контроля за его конституционностью. Созван Конституционный суд, призванный способствовать обеспечению режима правопорядка и законности, защиты прав граждан. Осуществлены первые попытки приведения в соответствие международного и внутреннего законодательства, ориентации на более высокие международные эталоны и стандарты при определении правового положения личности в обществе, закреплении ее основных прав и свобод.

Однако пока процесс создания правовой основы демократического общества и социального правового государства протекает весьма сложно и противоречиво. Нередко законодатель, пытаясь решить отдельные текущие задачи, допускает различные отступления от основополагающих принципов, идей верховенства закона, уважения и обеспечения прав человека. В немалой степени этому способствует отсутствие системы законодательных актов, конкретизирующих нормы конституции, и прежде всего актов кодификационного значения — Гражданского кодекса, Трудового кодекса, Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов и др.

В результате до настоящего времени Беларусь не располагает цельным, согласованным и стабильным законодательством, регламентирующим развитие рыночных отношений, а также социальную защиту неконкурентоспособных членов общества. Не решена в законодательном плане проблема разграничения компетенции и властных полномочий между Президентом, Кабинетом Министров и Верховным Со-

ветом, что порой служит основой возникновения острого противостояния различных ветвей власти. По-прежнему много пробелов сохраняется в действующем уголовном законодательстве, особенно в части криминализации государственных структур, коррупции в госаппарате, организованной преступности, преступлений в финансовой сфере, что серьезно усложняет искоренение преступности в республике.

Для создания стабильной правовой основы будущего гражданского общества важнейшее значение будет иметь строгое соблюдение конституционности законодательства, обеспечение системности и стабильности, четкой направленности на отражение и защиту интересов и потребностей человека. В законодательной деятельности должны быть исключены какие бы то ни было отклонения от норм Основного закона. В дополнение к этому должен быть разработан и введен в действие эффективный механизм контроля за конституционностью действующего законодательства.

Вторым приоритетным направлением дальнейшего совершенствования законотворческой деятельности в Беларуси должно стать формирование специальных отраслей и институтов законодательства, призванных сочетать решение текущих задач с перспективными целями становления демократического гражданского общества. При этом первоочередное внимание необходимо уделить формированию координированной системы "рыночного" законодательства, основой которой должен явиться новый Гражданский кодекс, а также социального права, законодательно регламентирующего государственную социальную политику Республики Беларусь на текущий период и на более отдаленную перспективу.

Основой для достижения успехов в создании цивилизованной правовой базы демократического гражданского общества явится последовательная приверженность республиканского законодательства принципам и нормам международного права. Это обусловлено приоритетом общечеловеческих ценностей, а также происходящими ныне в мире процессами экономической и политической интеграции, стремлением народов к мирному и бесконфликтному сосуществованию.

Однако, пожалуй, самой сложной в условиях Беларуси проблемой в деле

создания социального правового государства и формирования демократического гражданского общества является практическое обеспечение верховенства закона, повышение качества юридической техники, информированности и подготовленности адресатов закона к его восприятию.

Реальное повышение престижа закона, обеспечение должного уважения к нему и оптимизация применения его норм в большой мере будут зависеть от качества закона, наличия в нем четких формулировок о правах и обязанностях, механизмах защиты прав, ответственности за нарушение и неисполнение обязанностей. В нынешних условиях первостепенная роль в повышении престижа закона принадлежит его социальной адекватности, исключающей возможность удовлетворения потребностей одних групп общества за счет ограничения прав и интересов других, а также открытости и доступности закона, своевременной и полной информации населения не только о принятых актах, но и о законодательной стратегии и тактике государства, осуществлению открытой, честной, научно обоснованной правовой политики.

В основу всего нового законодательства Республики Беларусь должно быть положено обеспечение правового статуса личности, всего комплекса прав, свобод и обязанностей, определяющих положение человека и гражданина в обществе, меру его возможностей, уровень свободы и суверенитета. Причем оно должно базироваться на приоритете прав, свобод и интересов личности и ориентироваться на международно-правовые стандарты и эталоны.

В целях практического обеспечения правового статуса личности особенно важно предпринять действенные меры по радикальному повышению степени гарантированное™ прав и свобод человека, отработке четких механизмов контроля за их реализацией и защиты от всевозможных нарушений. Это в первую очередь касается таких приоритетных прав, как право на жизнь и защиту ее от любых посягательств, на достаточный уровень жизни и социальной защищенности, право на отдых и охрану здоровья, на защиту от негативных воздействий окружающей среды, право на образование, на социальное обеспечение, право собственности, права потребителя, право на труд, на жилище, свободу и неприкосновенность личности, избиратель-

В нынешних условиях первостепенная роль в повышении престижа закона принадлежит его социальной адекватности, исключающей удовлетворение потребностей одних за счет ограничения прав и интересов других

ные права, право на участие в решении государственных вопросов. Нарушение либо ограничение перечисленных прав не должно допускаться ни при каких условиях, а приостановление возможно лишь в соответствии с законодательством и только в условиях чрезвычайного или военного положения (с установленными изъятиями). Эти же права в первую очередь должны получить материальное, организационное и юридическое обеспечение, предусматривающее, помимо всего прочего, применение соответствующих механизмов и средств реализации прав, свойственных рыночной экономике.

Дальнейшее укрепление и стабилизация правового статуса человека и гражданина в решающей мере будет зависеть от того, в какой мере правительству республики удастся обеспечить непрерываемое верховенство закона в сфере прав и свобод человека, полное соответствие всех действующих и принимаемых нормативных актов общепризнанным международно-правовым принципам, нормам конституции и ратифицированным Республикой Беларусь международно-правовым договорам и соглашениям. Это предполагает прежде всего создание действенного механизма контроля за конституционностью законодательства, а также расширение компетенции Верховного Суда и определение возможности участия в решении данного вопроса обычных судов. В дополнение к этому должны быть приняты необходимые меры и по созданию эффективного контрольно-защитного механизма непосредственно в сфере реализации прав граждан. В частности, необходимо четко разграничить функции законодательной и исполнительной власти в правозащитном процессе, вменив в обязанность соответствующим парламентским структурам и органам исполнительной власти осуществление государственного контроля за

соблюдением прав и свобод человека. Одновременно должна быть сформирована специальная отрасль законодательства о компенсации ущерба, нанесенного гражданам по вине государственных органов и должностных лиц, а также регламентации права и порядка обращения граждан в различные инстанции с жалобой, формы и процедуры ее рассмотрения.

Успешному решению всех этих задач, связанных с практическим обеспечением реализации прав и свобод граждан Беларуси, несомненно, способствовало бы ее более активное включение в международную коллективную систему гарантий прав человека.

Предметом особой заботы государства (в лице законодательных органов) и общества должно стать радикальное повышение активности самого населения и каждого гражданина в управлении (самоуправлении), чему, безусловно, принадлежит определяющая роль в обеспечении правового статуса личности. С учетом этого необходимо в самое ближайшее время создать цивилизованную законодательную базу, способствующую широкому развитию разного рода общественных структур и самостоятельных формирований, в рамках которых отдельные граждане республики смогут наиболее полно проявить самостоятельность и инициативу, а также ответственность за свою судьбу и судьбу того региона, в котором они проживают.

Особое внимание должно быть уделено искоренению зависимости людей от власти, неверия в торжество справедливости и права. Все это в конечном итоге должно привести к признанию населением политики государства и определению каждым человеком возможности личного участия в ее реализации. Тем самым человек из пассивного наблюдателя превратится в активного субъекта.