



СОСТОЯНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ: УСЛОВИЯ И ПРОБЛЕМЫ

Сложная, многоплановая и вместе с тем принципиально новая для Беларуси проблема устойчивости человеческого развития может быть успешно решена лишь на основе комплексного, системного подхода, базирующегося на учете как мирового, так и отечественного опыта. Ибо только в таком случае представляется возможным избежать серьезных ошибок, допущенных другими странами, и обеспечить более тесную взаимосвязку собственных мер по повышению безопасности человека с аналогичными мерами, предпринимаемыми мировым сообществом в глобальном масштабе, а также не повторять раз за разом своих прошлых ошибок.

Применение указанного подхода предполагает систематическое проведение тщательного анализа всего многообразия местных условий и факторов, а также всестороннюю оценку тех реальных достижений и досадных промахов, которые имели место в прошлом.

Население

На начало 1994 года в Беларуси проживало 10 млн 367 тыс. человек (см. табл. 2.1) более 100 различных национальностей. Преобладающую часть из них составляли белорусы: по данным переписи населения 1989 года — 77,9 %, Лиц не коренной национальности больше всего в Беларуси русских. Причем, согласно статистическим данным, их доля постоянно растет. В частности, с 1959 по 1989 год она выросла с 8,2 до 13,22 %. Третьей по величине национальной группой являются поляки (4,1% всего населения республики), которые живут главным образом в западных районах Гродненской и Брестской областей. К другим, менее многочисленным, национальным группам относятся: украинцы — 2,9 %, евреи — 1,1, татары, цыгане и литовцы — по 0,1 % от общего количества жителей

республики. Представители всех других национальностей составляют менее чем по одной тысяче человек. Несмотря на столь пестрый состав населения, каких-либо конфликтов на межэтнической основе на протяжении многих последних лет не наблюдалось.

	тыс. чел.	%
Наличное население	— 10367,3	100
в том числе :		
городское	— 7 073,9	68,2
сельское	— 3 293,4	31,8
мужчины	— 4 875,4	47,0
женщины	— 5 491,9	53,0
Постоянное население	— 10319,4	100
в том числе в возрасте:		
молоде трудоспособного (до 16 лет)	— 2 468,1	23,9
трудоспособном (мужчины 16—59, женщины 16—54 лет)	— 5 719,9	55,4
старше трудоспособного (мужчины 60 лет и старше, женщины 55 лет и старше)	— 2 131,4	20,7

Плотность населения в Беларуси сравнительно невысокая (менее 50 человек на 1 кв.км). Снижение темпов прироста населения, особенно интенсивное в 90-е годы, привело, впервые в мирной истории страны, к сокращению общей численности жителей: в 1993 году родилось на 11 тыс. человек меньше, чем умерло.

Это явилось следствием, с одной стороны, резкого снижения рождаемости, а с другой — существенного роста смертности населения (см. рис. 2.1). Уже теперь суммарный показатель рождаемости в республике составляет всего лишь 1,7 ребенка на одну женщину. Как известно, он не обеспечивает даже простого воспроизводства населения.

Снижение рождаемости в Беларуси обусловлено многими причинами. Среди них следует прежде всего отме-

тить крайне неудовлетворительную половозрастную структуру населения, резкую дестабилизацию социально-экономической ситуации, сопровождающуюся существенным падением материального благосостояния преобладающей части жителей Беларуси, а также экологический кризис, возникший в результате аварии на Чернобыльской АЭС. Вместе с тем нельзя сбрасывать со счетов и появление принципиально новой шкалы жизненных ценностей, ориентированной главным образом на самореализацию личности, усиление ответственности за судьбу своих детей и т.д.

Сегодня очень многие семьи вынуждены откладывать рождение второго и третьего ребенка до лучших времен, которые никак не наступают.

Главный недостаток нынешней структуры населения Беларуси с точки зрения обеспечения его воспроизводства состоит в нарушении оптимального количественного соотношения между мужчинами и женщинами. Причем в городе и на селе оно принципиально различно: если в первом случае наблюдается дефицит юношей, то во втором, наоборот, — девушек. Это вызвано тем, что многие сельские девушки после окончания средней школы переезжают в город с целью продолжения учебы в средних специальных и высших учебных заведениях либо устройства на работу, более полно отвечающую их возможностям и жизненным интересам.

Не способствует воспроизводству населения и высокая степень его старения. Сегодня в среднем по республике примерно каждый пятый ее житель старше 60 лет, а отдельно по сельской местности — почти каждый третий.

Данное обстоятельство одновременно является и одной из основных причин высокой смертности. На это указывает, в частности, то, что в 1993 году смертность среди сельчан была в 2,3 раза выше, чем среди горожан.

Весьма заметно увеличение смертности по таким причинам, как новообразования, несчастные случаи и травмы, отравления, заболевания системы кровообращения и даже инфекционные заболевания, смертность от которых в предыдущие годы постоянно снижалась. Причем характерно, что перечисленные и многие другие причины смертности на селе оказываются более губительными, чем в городе. Так, в 1993 году смертность от болезней органов дыхания на селе была выше, чем в городе, в 3,7 раза, от болезней системы кровообращения — в 2,4 раза, от новообразований — в 1,5 раза. Это произошло вследствие того, что для преобладающей части сельского населения современные услуги здравоохранения менее доступны, чем для городского. Что же касается более высокой смертности на селе от несчастных случаев, убийств и самоубийств (в 1,3 раза), то это явилось результатом прежде всего более широкого распространения здесь алкоголизма, в том числе и среди лиц среднего и младшего возраста.

Отмеченные выше существенные различия между городом и деревней в отношении половозрастной структуры населения и показателей его смертности являются отображением происходящего ныне процесса "вымирания" деревни. Последнее вызывается хроническим и все усиливающимся отставанием ее от города практически по всем основным параметрам социально-экономического и культурного развития. В сельской местности, по сравнению с городом, значительно хуже условия труда (ниже уровень механизации трудовых процессов, выше сезонность производства, обуславливающая периодическую беззанятость, хуже организация труда,) выше нагрузка малопродуктивным непривлекательным ручным трудом в домашнем и личном



подсобном хозяйстве, традиционно ниже оплата труда в общественном хозяйстве. Также значительно хуже на селе и жилищно-бытовые и социально-культурные условия. Все это и побуждает сельскую молодежь в поисках лучшей жизни в массовом порядке уезжать в города.

Рост смертности за последнее время привел к существенному сокращению средней продолжительности жизни населения Беларуси, этого важнейшего показателя человеческого развития (см. рис.2.2). Ныне средняя продолжительность жизни при рождении у женщин составляет 75,4, а у мужчин — всего 64,9 года, или на 10,5 года меньше.

Сложившаяся к настоящему времени в республике крайне неблагоприятная демографическая ситуация в значительной мере явилась следствием того бедственного положения, в котором оказалась преобладающая часть белорусских семей. При сегодняшней средней по народному хозяйству заработной плате два работающих супруга практически не в состоянии обеспечить нормальные условия жизни для себя и своих детей. В результате значительная часть семей ныне живет ниже черты бедности, и доля таких семей, к сожалению, быстро растет. В особо сложном положении часто оказываются многодетные и молодые семьи, а также семьи инвалидов, пенсионеров, беженцев и потерявшие кормильца, реальные доходы которых, как правило, значительно ниже среднего уровня (см. вставки 2.1 и 2.2).

Бедственное состояние семьи в значительной мере является следствием того неравноправного положения, которое реально занимает женщина в белорусском обществе. Достаточно сказать, что в составе нынешнего Верховного Совета Республики Беларусь женщин всего лишь 3 %. Не выше их доля и в составе представителей исполнительной власти. На высшем республиканском уровне они представлены лишь двумя министрами — социальной защиты и здравоохранения. От общего же количества руководящих работников в промышленности на долю женщин приходится 13,2 а в сельском хозяйстве — 6,9%. И это при том, что средний образовательный уровень у женщин не ниже, чем у мужчин. Они в интеллектуальном потенциале республики составляют 62%, т.е. это специа-



Вставка 2.1

На голодном пайке

В этой многодетной семье пятеро детей. Их родители в свое время приехали в белорусскую столицу для поступления в учебные заведения из Гродненской и Гомельской областей. Теперь они давно уже горожане, но связи с деревней не теряют: там живут родители, оттуда и помощь: картошка, капуста и раз в год сало, когда под Рождество или на масленицу закалывают кабана. Но бывают, и нередко, в семье дни, когда на каждого из семерых членов приходится только по одной буханке черного хлеба.

Работает лишь мать. Она уборщица на две ставки. В месяц получает 180 тысяч белорусских рублей, или по курсу валют — всего 22 доллара. Для сравнения приведем пример: самые дешевые сапоги для ребенка-подростка стоят 15 долларов. Никакой помощи от государства семья не получает. Льгота — стол заказов — давно потеряла всякий смысл, так как здесь продукты по тем же ценам, что и в других магазинах.

Познакомимся поближе с семьей Лавшук: отец — ранее строитель, теперь инвалид второй группы, его пенсия составляет 10 долларов в месяц. Старший ребенок — семнадцатилетний сын Миша. Он учится в художественном лицее вместе с младшей сестрой Аней, которой шестнадцать лет. В прошлом году Аня прошла по конкурсу в архитектурно-строительный техникум, где обучение платное. Поэтому не смогла в нынешнем году продолжить там обучение — нет денежных средств. Теперь девушка получает государственную стипендию за отличную учебу в художественном училище.

В Белорусском лицее искусств учатся четырнадцатилетняя Женья, двенадцатилетний Петя и девятилетний Дима.

Как видим, все дети одаренные. Старший, Миша, в этом году вместе с сокурсниками побывал в Германии, куда привез на выставку свои художественные работы. Картины, написанные маслом и акварелью, висят в гостиной дома. Родители, конечно, гордятся тем, что воспитали своих детей работающими, увлекающимися музыкой, любящими и уважающими семейные традиции. Так, если надо ехать в деревню на уборку урожая, то едут все вместе. Дети всегда помогают родителям в уборке дома.

Вся мебель в новую пятикомнатную квартиру, где семья проживает уже одиннадцатый год, была куплена в кредит, как и телевизор и другие предметы быта. Теперь у семьи нет долгов, но и лишних денег тоже нет. В день им необходимо купить три батона и одну буханку черного хлеба. Мясная пища в рационе практически отсутствует. Самый большой праздник для всех — день рождения детей, когда мать покупает торт и сладкие газированные напитки, которые и являются подарками.

Валентин и Ольга Лавшук — родители этих детей — хотели бы стабильности в жизни, уверенности в завтрашнем дне и счастья своим дочерям и сыновьям, которые с малых лет хорошо знают цену каждой копейке.

Записано Ириной Бурак

Если ребенок инвалид...

В Республиканской ассоциации помощи детям-инвалидам только по городу Минску состоит на учете 1035 таких детей. Их родителям приходится самостоятельно, без помощи государства, бороться за завтрашний день, за то, чтобы дочь или сын могли нормально питаться, расти, учиться. Вот пример.

Герману тринадцать лет. Он с рождения страдает детским церебральным параличом. Единственные люди, о нем заботящиеся, его отец и мать.

Только год как семья Морозкиных живет в благоустроенной трехкомнатной квартире. До этого они ютились в маленькой квартирке без ванной, без удобств. Теперь у Германа своя отдельная комната, где он встречается с друзьями, где проходят его школьные занятия и, по сути, вся жизнь.

Герман — шестиклассник. Ежедневно к нему приходят шесть учителей: обучение оплачивает РОНО. Мальчик способный, любит математику. Если бы было возможно приобрести компьютер, Герману легче было бы выполнять домашние задания, так как он не владеет руками, но умеет нажимать на кнопки.

Но, к сожалению, эта семья живет бедно. Работает только отец, мать занята воспитанием и уходом за сыном, которого не с кем оставить. Правда, раз в неделю с недавних пор приходит в эту семью девушка-студентка, проводит занимательные занятия с Германом, пока его мать Галина делает необходимые покупки.

Сложно в семье с продуктами питания. Если есть в холодильнике курица, то она — и завтрак, и обед, и ужин на два дня. Спасают пироги и блины, как говорит сама хозяйка.

Несмотря на трудности социального характера, эти люди настроены оптимистически. Недаром Галина на общественных началах работает в Республиканской ассоциации помощи детям-инвалидам. Ее домашний телефон — связующее звено между такими же матерями детей-инвалидов. Ведь пока, к сожалению, у данной организации нет своего центра, нет средств, чтобы его построить, нет и спонсоров.

В доме живут самые близкие друзья Германа: кот, собака и рыбки. Ведь единственная дорога, которую знает тринадцатилетний подросток — дорога в магазин и обратно в инвалидной коляске. Разве здесь можно встретить новых друзей?..

Герман всем взрослым на вопрос о своей мечте отвечает: я хочу увидеть Дедов Морозов всех стран мира. Ко мне никто из них не приходит, но я их люблю.

Записано Ириной Бурак

листы, имеющие высшее и среднее специальное образование.

Состояние здоровья женщин-матерей и детей, динамика медико-демографических показателей, прежде всего младенческой и материнской смертности, уровень заболеваемости точно

отражают состояние социально-экономического развития общества, а также являются показателем, отражающим деятельность органов и учреждений здравоохранения.

В течение последних трех лет Верховным Советом Республики Беларусь принят ряд законов и нормативных актов, регламентирующих охрану здоровья женщин и детей. В частности, это законы "О здравоохранении", "О государственной помощи семьям, воспитывающим детей", "О социальной защите граждан, пострадавших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", "О правах ребенка", "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", Республиканская программа промышленного производства продуктов питания для детей в возрасте до 3 лет и др.

Принятые законодательные акты способствуют повышению уровня социальной и медицинской защищенности матери и ребенка.

Особую тревогу вызывает широкое распространение среди женщин депрессивных состояний, связанных с ощущением неполноценности, неуверенности в себе, женской униженности, что ведет к ухудшению их психологического здоровья. Причем это касается не только женщин-безработных, но и женщин, достигших определенного жизненного успеха.

В связи с углубляющимся социально-экономическим кризисом резко обострилась в республике и проблема жилья. Большинство вступающих в брак молодых людей сегодня вообще не имеет своего жилья. По данным обследования новобрачных в г. Минске, более половины из них живут с родителями, треть — в общежитиях и только 3 % имеют свое жилье. Остальные вынуждены снимать частные квартиры. Получение нового жилья для большинства семей стало недоступным. Все это, естественно, отрицательно влияет на брачность, стабильность семьи, ее развитие. В результате растет число разводов, увеличивается вероятность распада браков (см. рис.2.3). Одновременно все большее распространение получают неполные и однодетные семьи, растет количество детей, рожденных женщинами, не состоящими в зарегистрированном браке.

Однако ценность семьи и детей среди молодежи пока остается высокой. Во время опроса, проведенного в октябре 1993 года, 93,2% состоящих в



браке молодых людей в качестве наиболее важного для себя назвали семью, а уже потом здоровье и материальное благополучие. Относительно высокой оказалась и доля молодых людей, желающих иметь двоих детей (более 70%), хотя реально большинство из них ограничивается одним ребенком.

Все более существенным фактором, дестабилизирующим демографическую ситуацию в Беларуси, становится миграция населения, причем как внутренняя (из села в город и из районов, загрязненных радионуклидами вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, в так называемые чистые районы), так и внешняя. В последнее время к эмиграции населения добавилась все возрастающая иммиграция, главным образом из других республик бывшего Союза ССР, где, по сути дела, не прекращаются острые кровавые конфликты, в том числе на межэтнической основе.

И все же главной причиной нынешней крайне сложной демографической ситуации в республике следует считать непрекращающийся социально-экономический кризис, охвативший практически все без исключения отрасли народного хозяйства. Именно он лежит в основе бедственного положения семьи и дезорганизации государственного здравоохранения, обусловивших появление в демографическом развитии Беларуси целого ряда негативных тенденций, а также широкое распространение многих весьма опасных для здоровья и жизни людей болезней.

Экономика и социальная сфера

В годы советской власти белорусская экономика складывалась как органическая, неотъемлемая часть единого народнохозяйственного комплекса СССР. В соответствии с общесоюзным разделением труда Беларусь специализировалась на развитии главным образом машиностроения, легкой, химической и нефтехимической промышленности.

Развитие перечисленных ведущих отраслей промышленности осуществлялось главным образом на основе ввоза из других бывших союзных республик сырья, топлива и других материально-технических ресурсов. Крайне недостаточно внимания уделялось внедрению прогрессивных ресурсосбе-

регающих технологий. Все это, наряду с монополией внешней торговли и защитой белорусской экономики от конкуренции со стороны зарубежных промышленных фирм, привело к ее существенному хроническому отставанию от мирового уровня.

Характерной особенностью экономики Беларуси советского периода была также ее ориентация на обеспечение опережающего роста производства средств производства, что неизбежно вело к хроническому отставанию развития ее потребительского сектора, предназначенного для удовлетворения жизненных потребностей человека, что было обусловлено чрезмерной милитаризацией нашего общества тех лет.

После того как не стало СССР, начали ускоренно разваливаться единый народнохозяйственный комплекс страны, обвалюно рваться многие производственные связи, десятилетиями существовавшие между бывшими союзными республиками и расположенными на их территории предприятиями, экономическая ситуация в Беларуси резко ухудшилась (см. табл. 2.2),

Как видно из таблицы, за 1992 — первые три квартала 1994 года промышленное производство сократилось на 39%, инвестиции — на 54, перевозки грузов — на 67% и т.д. Глубокий спад производства явился одной из главных причин высоких темпов инфляции (25—26 % в месяц за 1993 — 1994 гг.), роста безработицы, постоянного дефицита государственного бюджета и платежного баланса. При этом спад

*Главной причиной
нынешней
крайне сложной
демографической
ситуации
в республике
следует считать
непрекращающийся
социально-
экономический
кризис*

Таблица 2.2
Экономическое и социальное развитие Беларуси за 1986 -- 1994 годы (в среднегодовых процентах прироста или снижения соответствующих основных показателей)

Показатель	Период относительно благоприятного развития (1986 - 1989гг.)	Предкризисный период (1990 - 1991 гг.)	Кризис, последовавший за распадом СССР (1992 - 1994гг.) ^а
Произведенный национальный доход на душу населения	3,90	-2,75	-14,60
Валовая продукция промышленности	6,10	0,55	-13,00
Валовая продукция сельского хозяйства	1,90	-6,60	-6,50
Капитальные вложения	8,90	6,99	-22,75
Перевозки грузов	3,10	-4,40	-30,65
Перевозки пассажиров	4,75	-0,60	-7,05
Ввод в действие общей площади жилых домов	3,94	-3,74	-15,00
Розничный товарооборот	5,50	2,65	-19,50
Реальные денежные доходы на душу населения	5,90	5,90	-7,75

^а Данные носят предварительный характер и впоследствии могут быть уточнены.

производства пока не только не прекращается, а, наоборот, продолжает неуклонно возрастать. Так, если в 1993 году в целом по промышленности он составил 9,4, а в 1993 году — 10,0%, то за первые три квартала 1994 года достиг 25,4%. Это свидетельствует об угрожающем нарастании неустойчивости в развитии ведущей отрасли экономики, с которой самым тесным образом связаны судьбы нескольких миллионов жителей Беларуси.

Многие негативные тенденции, появившиеся за последние годы в развитии белорусской экономики, явились логическим следствием тех коренных изменений, которые произошли во внешнеэкономическом положении Беларуси.

На рубеже 80-х и 90-х годов ее внешняя торговля представляла собой несколько довольно крупных товаропотоков, органично включенных во внутреннюю и внешнюю торговлю СССР. В торговых отношениях с другими союзными республиками Белоруссия постоянно имела значительное положительное сальдо, а в торговле с зарубежными партнерами почти такое же отрицательное сальдо (см. рис. 2.4).

После распада СССР Россия отказалась покрывать из своих валютных ресурсов дефицит в торговле Республики Беларусь с другими странами, что сузило возможности приобретения качественного зарубежного оборудования для перевооружения промышлен-

ности, транспорта, сельского хозяйства. Вдобавок Россия многократно повысила цены на поставляемые в Беларусь энергоносители и другое сырье.

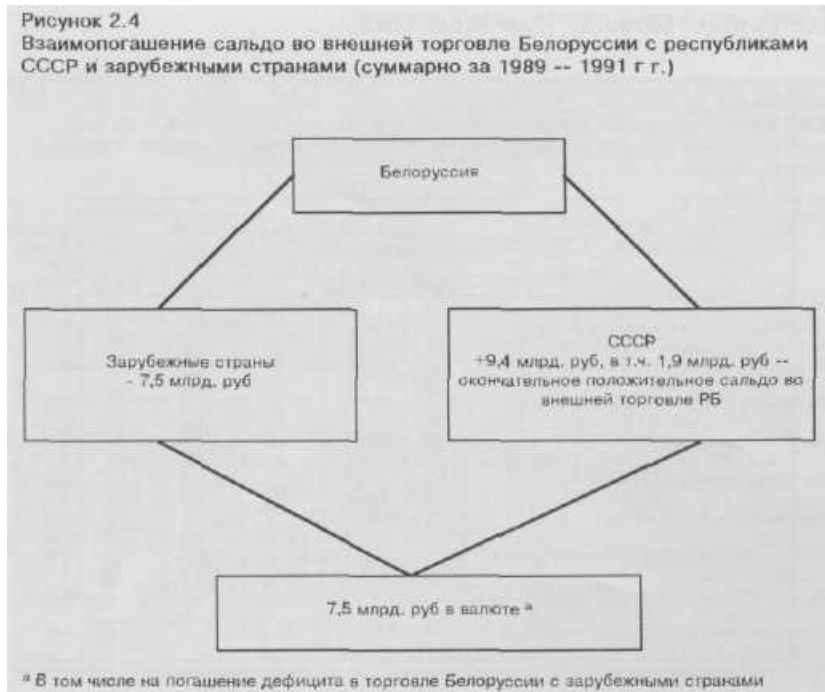
Доминирующее положение в импорте из Содружества Независимых Государств заняли энергоносители и металлы.

Неблагоприятное экономическое положение Беларуси в последние годы было существенно усугублено также ошибками, допущенными в процессе перехода от административно-командной к рыночной экономике. Последние, в свою очередь, были обусловлены неподготовленностью управленческих кадров, включая руководителей государственных предприятий и организаций, к проведению радикальных рыночных преобразований. Это отразилось как на темпах и масштабах осуществления рыночных реформ, так и на полученных конечных результатах.

К числу наиболее существенных недостатков социально-экономических преобразований, отрицательно сказывающихся на человеческом развитии Беларуси, следует отнести прежде всего непростительное отставание в создании достаточно развитого негосударственного сектора экономики, способного составить реальную конкуренцию государственным предприятиям и внести необходимый вклад в решение стоящих перед республикой сложнейших экономических и социальных проблем, связанных с преодолением кризиса и созданием цивилизованного конкурентного рынка. За 1991 — 1993 годы общая численность работников, занятых в негосударственном секторе экономики, возросла на 435 тыс. и составила 1,8 млн человек. Этот рост произошел главным образом за счет акционирования государственных предприятий и в значительно меньшей мере посредством развития предпринимательства, создания совместных и иностранных предприятий.

Относительно более широкое распространение негосударственные предприятия (не считая колхозов) получили в торговле, общественном питании и строительстве. В этих отраслях на негосударственные формы хозяйствования приходится до 60 — 65 % общего количества занятых.

Тем не менее, несмотря на свое ограниченное развитие, негосударственный сектор экономики начинает играть все более важную роль в человеческом развитии Беларуси. Это выразилось, в



частности, в создании новых рабочих мест и ослаблении напряженности на рынке труда, в росте доходов от предпринимательства, составивших в 1994 году 28,5 % от общей суммы денежных доходов населения, а также в постепенном выведении экономики из-под контроля государства и ее переориентации на удовлетворение нужд населения.

Глубокий кризис, охвативший экономику, привел к целому ряду негативных социальных последствий. Среди них следует отметить прежде всего безработицу, которой до этого не знало нынешнее поколение жителей Беларуси.

По состоянию на 1 октября 1994 года число безработных, официально зарегистрированных в службе занятости, достигло 99,5 тыс. человек, что составило 2% от общей численности экономически активного населения. Вполне понятно, что при том спаде производства, который произошел в республике за последние годы, предотвращение более массовой безработицы стало возможным лишь благодаря поддержке предприятий со стороны государства. Расчеты показывают, что при сохранении производительности труда на уровне 1990 года для выполнения нынешнего объема работ по четырем основным отраслям народного хозяйства (промышленность, сельское хозяйство, строительство и транспорт) потребовалось бы как минимум на полмиллиона работников меньше, чем их фактически занято в данных отраслях. Если к ним добавить еще 355 тыс. человек, на которые увеличилось общее число лиц в трудоспособном возрасте, занятых в домашнем хозяйстве, то окажется, что за годы кризиса в Беларуси возникла почти миллионная армия иждивенцев в трудоспособном возрасте.

В наиболее сложной ситуации оказались женщины. Государственная политика в области занятости направлена на обеспечение равных возможностей всем гражданам в реализации права на труд. Но, к сожалению, у женщин, как "неэффективных работников", шансы на трудоустройство ограничены.

75 % безработных женщин в возрасте 26—40 лет имеют высшее техническое и гуманитарное образование, у 70 % трудовой стаж составляет от 10 до 25 лет, 50 % безработных женщин имеют на иждивении одного-двух детей, 2/3 всего количества безработных,

которые не смогли устроиться на работу в течение 3—6 месяцев, составляют также женщины.

Заметно менее активно по сравнению с мужчинами участвуют женщины в предпринимательстве. Занятость женщин в новых рыночных структурах в 1993 году составляла: в кооперативном секторе — 20,8 % от общей численности занятых, в малом и среднем бизнесе — 28,2 %, в обществах с ограниченной ответственностью — 29,9 %.

Проводимая белорусским правительством политика поддержки неплатежеспособных предприятий во имя ограничения массовой безработицы практически не решала данной социальной проблемы. Она лишь отодвинула на время радикальную структурную перестройку экономики, необходимую для ее перепрофилирования и модернизации, и тем самым серьезно осложнила обеспечение последующего устойчивого повышения благосостояния белорусского народа, которое пока продолжает ускоренно падать. За 1991—1993 годы и первые три квартала 1994 года реальные доходы на душу населения, объем розничного товарооборота, ввод в действие жилых домов, перевозки пассажиров и другие показатели, характеризующие состояние и динамику уровня жизни населения, уменьшились в 1,8—2 раза. В еще большей мере снизилась реальная заработная плата работников, занятых в народном хозяйстве. Только за первые три квартала 1994 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года она упала на 39%.

Ныне более половины жителей Беларуси имеет доходы ниже прожиточного минимума. В связи с этим существенно ухудшилась и структура расходов их семейных бюджетов. Так, доля питания в них за 1992—1993 годы возросла с 30 до 46—49 % от общих расходов. В 1994 году этот показатель продолжал ускоренно повышаться, что свидетельствует не просто об ухудшении благосостояния, а уже о чисто физическом выживании значительной части населения республики. В этих условиях резко возросла нагрузка на женщин в связи с массовым получением семьями дачных участков, вся работа на которых выполняется женщинами и мужчинами почти поровну и вручную. До настоящего времени эти затраты труда не учитываются в валовом национальном продукте и, конечно же, неоплачиваются.

Среди негативных последствий экономического кризиса в социальной сфере следует отметить прежде всего безработицу

Резкое возрастание нагрузки на женщин связано также с тем, что из-за высоких цен на продукты питания практически вся семья питается в домашних условиях. Рост цен на бытовые услуги опять-таки вынуждает женщин выполнять их дома.

В 1990 году Государственный комитет по статистике и анализу Республики Беларусь провел исследование бюджета времени 3,5 тысячи семей, которое подтвердило наличие значительных различий в затратах времени на ведение домашнего хозяйства между мужчинами и женщинами. В 79,5 % семей всю домашнюю работу выполняют только женщины.

Резкое сокращение доходов государственного бюджета, вызванное углублением экономического кризиса, привело к адекватному сокращению расходов государства на социальное обеспечение, выдачу пособий многодетным семьям и одиноким матерям. Если в 1990 году на социальное обеспечение приходилось до 10,4 % общей суммы расходов государственного бюджета, то в 1992 — 1993 годах лишь 2 — 3 %.

Дестабилизация экономики и дезорганизация социальной сферы, а также резкое падение реальных доходов преобладающей части населения республики содействовали возникновению чувства растерянности и неуверенности в завтрашнем дне, которое было чуждо советским людям в относительно благополучные 70 — 80-е годы. Это, в свою очередь, послужило благодатной почвой для усиления политического радикализма и ускоренного развития "теневой экономики", создающих все возрастающую угрозу безопасности человека и общества в целом.

Научно-интеллектуальный потенциал

Образование

Научно-интеллектуальный потенциал является важнейшим стратегическим ресурсом Беларуси. Уже в 50-е годы республика стала страной сплошной грамотности. В 1989 году, согласно итогам проведенной переписи населения, из каждой тысячи занятых в народном хозяйстве 899 имели высшее и среднее образование, в том числе высшее — 144 человека.

К моменту распада СССР белорусское образование было довольно развито. В 11 тысячах учебных заведений работали 430 тыс. человек. Разными формами обучения было охвачено 35 — 36% всего населения, что реально обеспечивало непрерывность образования и воспитания.

Кризис, разразившийся в республике в последующие годы, затронул образование значительно меньше, чем другие сферы общественной жизни. Несмотря на возникшие серьезные экономические трудности, численность обучающихся в общеобразовательных школах, профессионально-технических училищах, средних специальных и высших учебных заведениях в 1991 — 1993 годах практически не изменилась. Это стало возможным благодаря активной целенаправленной поддержке просвещения со стороны государства. Тем самым удалось сохранить гарантированное право каждого гражданина Республики Беларусь на получение среднего общего образования и предоставить ему широкие возможности для дальнейшего специального образования.

По-прежнему в Беларуси обеспечивается высокая степень доступности образования, что достигается, в частности, путем обязательного среднего образования. В сельской местности проблема решается посредством создания разветвленной сети школ. В настоящее время в сельской местности на каждую тысячу детей приходится школ в 8,3 раза больше, чем в городе.

В республике действуют примерно сто специальных школ для детей с недостаточным умственным и физическим развитием, а также 13 школ-интернатов, в которых живут и учатся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

В белорусской системе образования отсутствует какая бы то ни была дискриминация женщин. Наравне с мужчинами они получают обязательное среднее образование, а затем имеют право и возможность продолжать обучение. При 53% в общей численности населения женщины составляют 52% общего количества студентов вузов и 57% учащихся средних и специальных учебных заведений.

В последние годы в связи с демократизацией общества в системе образования Беларуси появился ряд новых положительных тенденций. По гума-

*По-прежнему
в Беларуси
обеспечивается
высокая степень
доступности
образования*

Феномен университетской кафедры... и трамвая

9 ноября в Белорусском государственном университете информатики и радиоэлектроники состоялась отчетно-выборная профсоюзная конференция. Главным ее решением стало требование к вышестоящим профсоюзным и административным органам обратиться в Конституционный суд в связи с невыполнением правительством Закона о народном образовании (в первую очередь — статьи 34). Казалось бы, и Верховный Совет, и Президент принимают соответствующие решения. Но на практике эти решения оказываются лишь "сотрясанием воздуха"...

Два года тому назад, когда люди еще надеялись быть услышанными на главной площади, моя кафедра, сильная и сплоченная, вышла по призыву профсоюзов с плакатом: "Общество, где труд профессора ценится ниже, чем труд водителя трамвая, обречено!" Мы стояли рядом с колонной трамвайно-троллейбусного управления — и водители общественного транспорта не верили тому, что было написано на нашем плакате. Но это реальность, и сегодня зарплата преподавателя по-прежнему раза в два-три ниже оплаты труда работников названной профессии (пусть простит меня водитель трамвая, которому сегодня тоже живется несладко).

Трамвайное движение даже после бомбежки можно возобновить в течение нескольких месяцев. Новую полноценную кафедру трудно создать и за десятки лет. Как отмечал академик Вернадский, хороший профессор еще большая редкость, чем хороший певец и музыкант. А без школы, как высшей, как и общеобразовательной, без науки и культуры у Беларуси нет будущего.

Григорий Ревяко
"Народная газета", 1994 г., 16 ноября

нитарным дисциплинам разработаны качественно новые курсы, учитывающие новейшие достижения мировой науки. Осуществляется постепенный переход от не критического восприятия информации к формированию у обучающихся способности к самостоятельному определению собственного мнения. Усилен акцент на актуализации в сознании человека общечеловеческих ценностей.

Существенные перемены происходят и в самой организации образования. Возникли новые формы среднего общего и специального образования — гимназии, лицеи, экспериментальные школы, колледжи, где углубленно изучаются иностранные языки, различные гуманитарные предметы, даются основы профессионально-технического образования. Часть учебных заведений переведена на коммерческую основу. В частности, создано несколько коммерческих вузов. Расширена организационно-правовая самостоятельность учебных заведений. Все это, безусловно, способствует повышению эффективности образования, формированию у учащихся трезвого, неидеологизированного взгляда на общество.

Однако образованию также не удалось полностью избежать негативного воздействия разразившегося глубокого социально-экономического кризиса (см. вставку 2.3). В частности, сильно пострадали от него детские дошкольные учреждения. Сокращение их поддержки из государственного бюджета и фондов предприятий привело к резкому росту платы за содержание детей. Вследствие этого многие родители, особенно в семьях с низкими доходами, были вынуждены искать альтернативные варианты организации ухода за детьми. В итоге многие дошкольные учреждения были закрыты, а охват ими детей соответствующего возраста уменьшился с 67,6% в 1990-м до 52,6% в 1993 году.

В еще большей мере пострадало то звено системы образования, которое находится ближе всего к производству, — обучение новым профессиям и повышение квалификации работников на заводах, в учреждениях и организациях. За 1991 — 1993 годы общая численность обучающихся в системе профессионального образования на предприятиях сократилась с 1690 до 510 тыс. человек (см. рис. 2.5).

Столь резкая потеря интереса у подавляющей части работников к даль-

нейшему совершенствованию своих профессиональных качеств отражает то реальное положение дел в белорусской экономике, которое сложилось на сегодняшний день. Это является свидетельством того, что в Беларуси пока еще далеко не четко определились главные направления отраслевой перестройки народного хозяйства, а потому и не вполне ясно, по каким профессиям занятость будет расширяться, а по каким, наоборот, — сокращаться.



Большие успехи были достигнуты за прошлые годы Беларусью и в области развития науки. На начало 1990 года в белорусской науке было занято свыше ста тысяч высококвалифицированных специалистов, что составляло 2,1% от общей численности занятых в народном хозяйстве, причем почти половина общего числа работников науки и научного обслуживания — это женщины. Многие научные учреждения были оснащены новейшей экспериментальной техникой, позволявшей вести исследования на достаточно высоком мировом уровне.

До распада СССР многочисленными научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими учреждениями и организациями по заказам предприятий ежегодно разрабатывалось до 100 — 140 новых типов машин, оборудования и приборов. При этом

весьма значительная часть общего количества белорусских ученых была занята на проведении исследований, связанных с выполнением хорошо оплачиваемых заказов военно-промышленного комплекса Советского Союза.

Данное обстоятельство сыграло крайне негативную роль в развитии белорусской науки после того, как Союз ССР развалился и началась интенсивная демилитаризация экономики. Это существенно снизило и без того весьма недостаточное финансирование белорусской науки (см. табл. 2.3), что привело к резкому ухудшению всех сторон ее функционирования (см. вставку 2,4).

Научные учреждения перестали приобретать дорогостоящее экспериментальное оборудование. Уменьшились публикации результатов проведенных исследований. Сократился обмен научной информацией. Снизилась заработная плата научных работников, составив в 1993 году лишь 92 % от среднего по народному хозяйству уровня. И, как результат всего этого, начался массовый уход работников из науки. Только за 1991 — 1993 годы общая численность занятых в данной отрасли уменьшилась на 40% в два раза.

Существенно сократилась численность работников без ученой степени, труд которых оплачивался сравнительно низко. Количество кандидатов наук уменьшилось довольно незначительно, а число докторов наук даже несколько возросло (см. рис. 2.6).

Последнее обстоятельство объясняется главным образом стремлением руководства научно-исследовательских учреждений, несмотря на все трудности, сохранить наиболее квалифицированные научные кадры.

Особенностораживает резкое снижение привлекательности науки как сферы приложения труда для молодежи. По доле работников в возрасте до 25 лет в общем числе работающих наука в начале 1994 года занимала последнее место среди всех остальных отраслей народного хозяйства. Вследствие этого до минимума сократилось число аспирантов и докторантов, которым по праву принадлежит будущее белорусской науки.

Борьба с преступностью

К настоящему времени в Беларуси сложилась крайне напряженная криминальная ситуация с явными призна-

Таблица 2.3

Уровень финансирования фундаментальной и прикладной науки (1990 — 1992 гг., в процентах)

Показатели	1990 г.	1992 г.
Отношение фактических затрат на проведение фундаментальных исследований к произведенному национальному доходу	0,20	0,14
Отношение физических затрат на проведение прикладных исследований и разработок к произведенному национальному доходу	3,08	0,88

Вставка 2.4

Не защитим интеллект — останемся без будущего

Если республика не начнет преодолевать все увеличивающийся разрыв в уровне образования между нами и передовыми странами Запада, мы не сможем эффективно сотрудничать с мировым сообществом. Эта мысль подчеркивалась на заседании правления Белорусской ассоциации научной и творческой интеллигенции, которое состоялось в Минске.

Отмечалось, что сегодня мы стали свидетелями угрозы уничтожения генофонда нации, сопоставимого с инквизицией, событиями 1917 — 1919 годов. Либерализация в экономике не сопровождается выработкой четкой государственной политики в отношении социально-культурной сферы. Более того, чрезмерный крен в сторону либерализации нарушил сложившуюся за десятилетия систему распределения финансовых и материально-технических ресурсов. Остаточный принцип финансирования, традиционно проводимый в отношении социально-культурной сферы, в ситуации экономического кризиса принял крайние формы.

В катастрофическом положении оказалась наука. В последние годы число уволенных из НИИ сотрудников составляет треть зарегистрированных безработных, а зарплата работающих — лишь около 85 % от средней по народному хозяйству. Экономическим показателем падения социального статуса науки может служить снижение наукоемкое™ народного хозяйства. В условиях кризиса вопрос стоит не об использовании науки как движущей силы реформ, а о защите научно-технического потенциала от полного распада.

Дмитрий Патыко
"Рэспубліка", 1994 г., 25 октября

наками дальнейшего обострения. Криминальный взрыв впервые проявился в 1989 году, когда общий прирост преступности по отношению к предыдущему году составил 36,4%. В последующем процесс не только не прекратился, а, напротив, продолжал развиваться по восходящей.

Б целом за десять лет, с 1983 по 1993 год, преступность в республике увеличилась в 1,9 раза. В 1993 году на каждые 100 тысяч жителей старше 14 лет было совершено 1271 преступление.

При этом преступность приобретает все более опасный для человека и общества характер. Явно в худшую сторону изменяется ее структура: все более активно проявляют себя коррупция, организованная и профессиональная преступность, наркомания и незаконный оборот наркотиков, ложное банкротство, сокрытие прибыли, уклонение от налогов и др. Происходит опасный процесс сращивания экономической и общеуголовной преступности, нарастает коррумпированность властных и управленческих структур. Растет рецидивная преступность. Происходит активная виктимизация населения. Все больше преступлений остаются латентными. В результате на начало 1994 года общее количество нераскрытых преступлений прошлых лет составило более 150 тысяч, в полтора раза превысив количество всех преступлений, зарегистрированных в течение 1993 года (103,3 тысячи). Среди всех правонарушений, совершаемых в Беларуси, наиболее распространенными являются преступления против собственности.

Увеличивается количество тяжких преступлений. Их прирост (по отношению к предыдущему году) в 1992 году составил 18,8%, а в первой половине 1994 года — 26,3%. Особую тревогу вызывает резкое увеличение случаев умышленных убийств, тяжких телесных повреждений, разбоев, хищений в крупных и особо крупных размерах.

Резкое обострение криминогенной ситуации обусловлено многими причинами, связанными с тотальным кризисом, поразившим, по сути дела, все без исключения сферы общественной жизни. Среди них немаловажное место занимают причины, непосредственно связанные с деятельностью правоохранительных органов. Следует прежде всего отметить отсутствие у последних опыта автономной работы, что сразу же дало о себе знать после распада Со-

ветского Союза, а также крайнюю слабость правовой базы борьбы с преступностью.

Ухудшение экономической ситуации в республике отрицательно повлияло на положение женщин, что повлекло за собой рост женской преступности. Среди лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение правонарушений, женщины в 1993 году составили 15,1 %.

Исправительно-трудовое законодательство, основы которого были сформулированы в 1961 году, совершенно устарело. Уголовное и уголовно-процессуальное законодательство, хотя и подверглись некоторому изменению, требуют дальнейшего радикального совершенствования. Официальные тексты кодексов названных отраслей права не переиздавались на протяжении последних 10 лет, и лишь Уголовный кодекс издан в новой редакции в 1994 году. Законодательство же по предупреждению преступности совершенно отсутствует.

К этому следует добавить низкую эффективность деятельности всей правоохранительной системы, ее разбалансированность и отсутствие начал координации.

Незаконный оборот наркотиков

Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, стремительно растет. Если в 1981 году таких преступлений было выявлено



*Среди лиц,
привлеченных
к уголовной
ответственности
за совершение
правонарушений,
женщины
в 1993 году
составили 15,1 %*

но всего 10, то в 1992—780, а в 1993 году — 1421. При этом следует учитывать, что уровень профессиональной подготовки работников милиции пока недостаточно высок, в связи с чем многие преступные деяния остаются латентными. Соответственно резко увеличивается количество преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения. В 1993 году их было зарегистрировано 275 против 41 преступления, зарегистрированного в 1990 году. В состоянии наркотического опьянения чаще всего совершаются кражи, грабежи, мошенничество. Особенно настораживает широкое распространение наркомании среди лиц молодого возраста, в том числе несовершеннолетних. Так, из общего количества противозаконных действий, связанных с наркотиками, совершенных в 1993 году, на лица в возрасте от 18 до 29 лет приходится свыше 70% и в возрасте от 14 до 17 лет — 5,4%.

Распространению данного вида преступной деятельности в Беларуси способствуют ее географическое положение и природные условия, благоприятствующие транзиту наркотиков и выращиванию наркотикосодержащих растений (масличный мак, конопля и др.). В последнее время широко используются для этого регионы, пострадавшие от аварии на Чернобыльской АЭС, из которых отселено местное население. Отмеченными обстоятельствами не замедлили воспользоваться международная наркомафия и преступные группы, специализирующиеся на производстве и распространении наркотиков. В 1994 году правоохрани-

тельными органами республики было изъято около тонны наркотических средств, значительная часть которых поступила извне.

Коррупция и злоупотребление властью

В последнее время все большую озабоченность у широкой общественности Республики Беларусь вызывают коррупция и злоупотребление властью, хотя, по данным официальной статистики, количество регистрируемых преступлений, связанных со взяточничеством, на протяжении многих лет не увеличивалось. Однако последнее скорее отображает не реальное положение дел с данным видом преступной деятельности, а то обстоятельство, что правоохранительная система до настоящего времени не проявляла активности ни в выявлении коррупции, ни в осуждении совершающих ее лиц, ни в назначении наказаний строго в соответствии с законом.

Это предположение подтвердило проведенное в 1993 году изучение общественного мнения, а также мнения экспертов — специалистов в области борьбы с преступностью. Обе группы респондентов (все население и эксперты) указали на достаточно широкое распространение коррупции в республике. Причем в последние 2-3 года, по мнению экспертов (84,9%), коррупция возросла. Из них 19,4% считают, что она приняла массовый характер.

О массовом распространении коррупции и злоупотреблении властью недвусмысленно свидетельствуют также произошедшие за последние годы деформация общественного сознания, искажение нравственных ориентиров и появление у населения защитных (приспособленческих) механизмов, помогающих ему выживать в сложившейся ситуации. На это указывает, в частности, одаривание чиновников за выполнение ими своих обязанностей по долгу службы, которое приняло массовый характер. Согласно проведенному опросу, даже сами эксперты (31,2%) осуществляли вознаграждение чиновников. Кроме того, 58,0% экспертов и 54,5% населения знали, что такие же действия совершали их знакомые. Таким образом, в орбиту всеобщей корыстной взаимосвязи активно вовлекаются даже работники правоохранительной сферы.

По мнению значительной части респондентов, одаривание чиновников

Таблица 2.4

**Причины распространения коррупции
в Республике Беларусь**
(в процентах от общего количества опрошенных)

Причина	респонденты	
	эксперты	население
Отсутствие закона о коррупции	44,9	45,9
Убежденность в безнаказанности	33,2	46,7
Низкий уровень социальной справедливости в республике	42,8	37,3
Низкий уровень зарплат служащих	44,1	30,6
Ложно понятие рыночные отношения (желание обогатиться любыми возможными способами, в том числе противозаконными)	36,3	35,7
Низкая духовная культура и отсутствие нравственных принципов	35,0	32,9
Отсутствие эффективного контроля за деятельностью госорганов	34,3	32,7
Политическая нестабильность	27,9	23,2
Неудовлетворительная работа правоохранительных органов	26,5	32,9
Кризисное состояние экономики	40,2	30,3
Отсутствие четко выраженной экономической политики	27,1	20,7

происходит не в силу внутренней потребности граждан, а вследствие создавшихся условий. Более того, некоторые из них такую практику уже воспринимает как должное (21,3% населения и 14,2% экспертов). И только 30,5% опрошенного населения и 45,9% экспертов считают подобные действия недопустимыми ни при каких обстоятельствах.

Такое мнение населения и экспертов в значительной мере объясняется их неверием в способность правоохранительных органов справиться с коррупцией. Это отметили в своих ответах 61,8% экспертов и 56,0% опрошенного населения. Помимо низкой эффективности работы правоохранительных органов и отсутствия специального закона о коррупции ее широкое распространение в республике объясняется также многими иными причинами (см. табл. 2.4). Среди них следует отметить прежде всего убежденность многих чиновников в своей безнаказанности, низкий уровень социальной справедливости, низкий уровень заработной платы государственных служащих, кризисное состояние белорусской экономики.

Организованная преступность

В последние годы преступность в республике приобретает все более организованный характер и профессиональную направленность. В 1993 году организованными группами было совершено каждое четвертое противоправное деяние из числа расследованных органами внутренних дел. Возросла вооруженность таких групп.

Однако на деле масштабы распространения организованной преступности еще больше (по сравнению с официальными данными). В немалой степени это обусловлено отсутствием практики активного разоблачения преступных формирований, действующих на территории республики в сфере экономики, предпринимательства, финансов и некоторых других областях общественной жизни. Официальная же статистика в большинстве случаев отражает лишь организованную преступную деятельность при совершении общеуголовных преступлений (против личности, собственности, рэкет и др.).

• Широкому распространению организованной преступности в Беларуси способствует то обстоятельство, что здесь до настоящего времени не реализуется принцип неотвратимости уго-

ловной ответственности всех членов преступных формирований, и в первую очередь их организаторов. К тому же многие направления экономической деятельности не имеют должного нормативного регулирования. Не выработаны эффективные меры борьбы с коррупцией. Нет надежных правовых гарантий защиты свидетелей и других участников уголовного процесса. Не принят закон о борьбе с легализацией средств, добытых преступным путем.

Не способствует успешной борьбе с организованной преступностью и нынешняя практика применения уголовного закона, предусматривающего ответственность за бандитизм. Эта норма обычно применяется чрезвычайно редко, хотя преступные группировки часто обладают всеми юридическими признаками банды. Неприменение данной нормы закона, по существу, является фактической декриминализацией бандитских проявлений и лишь порождает у населения убежденность в безнаказанности правонарушителей и собственной незащищенности.

Преступность несовершеннолетних

Постоянный и устойчивый рост детской преступности, довольно четко проявляющийся начиная с 1989 года, вызывает особую тревогу у общества. Достаточно сказать, что только за четыре года — с 1989 по 1993 — общее количество преступлений, совершенных подростками и при их участии, увеличилось на 44%. По их количеству на 100 тысяч несовершеннолетних Беларусь среди стран СНГ занимает второе место после России, значительно опережая соседнюю Украину и все другие государства Содружества.

Доля преступлений, совершенных подростками и при их участии, в общем количестве преступлений с 1988 по 1993 год выросла с 13,1 до 15,1%. По изнасилованиям (с покушениями) в 1993 году она составила 21,9%, кражам личного имущества — 28,3%, кражам из ларьков, палаток, киосков, буфетов — 45,6%, грабежам личного имущества — 26,8%, государственного и общественного имущества — 27,1%.

Среди всех преступлений, совершаемых подростками, преобладают противоправные деяния против собственности, главным образом кражи (67,6%). Доля тяжких преступлений составляет 17,8%, а преступлений против личности — 2,3%. Все более широ-

Постоянный и устойчивый рост детской преступности вызывает особую тревогу у общества

*Высшее
руководство
республики
приходит
ко все более
глубокому
осознанию
той огромной
угрозы, которую
представляет
собой рост-
преступности
для безопасности
белорусского
государства*

кое распространение получают среди подростков наркомания и преступность, связанная с ней. С 1988 по 1993 год было зарегистрировано 86 подростков-наркоманов и 265 потребителей наркотических средств. За это время 71 подросток-наркоман был привлечен к уголовной ответственности за совершение преступлений в состоянии наркотического опьянения и незаконный оборот наркотических средств.

Для несовершеннолетних характерно совершение групповых преступлений. Доля подростков, совершивших преступления в составе групп, в течение 1983 — 1993 годов достигала 60 — 70%. Из них примерно треть совершали преступления совместно со взрослыми.

Тревожным фактом является снижение возрастного порога в криминальной активности подростков. В 1993 году 14—15-летние составили 22,1% от всех лиц, осужденных за преступления в несовершеннолетнем возрасте (против 11,4% в 1983 году). В преступную деятельность все чаще вовлекаются дети в возрасте 9 — 13 лет.

Росту преступности несовершеннолетних, наряду с причинами, связанными с кризисной социально-экономической ситуацией, во многом способствуют деформация современной семьи, потеря ценностных ориентиров, нравственных основ и как следствие усиление криминогенных факторов в системе семейных взаимоотношений (злоупотребление родителями спиртными напитками, ссоры, драки и другие акты насилия, жестокое отношение к подростку, наличие судимости у родителей, лишение их родительских прав и др.)-

К этому следует добавить, что в республике практически отсутствует система государственных органов, специально предназначенных для работы с подростками-правонарушителями, объединенных общими целями, задачами и стратегическим замыслом. В рамках уголовной юстиции нет даже специального суда для несовершеннолетних. Не сформирована система органов, исполняющих наказания, не связанные с изоляцией подростка от общества. Да и сама система таких наказаний далеко не совершенна.

Рецидивная преступность

В 1993 году рецидивистами было совершено преступлений на 48,4% больше, чем в 1992 году. Их доля в общем количестве противоправных дей-

ствий в 1993 году составила 25,7%. Это наивысший показатель за последние 15 лет. Особенно настораживает то, что высокими темпами растет рецидивизм среди несовершеннолетних. В 1993 году по сравнению в 1983 годом общее количество несовершеннолетних рецидивистов увеличилось в 3 раза.

Несовершеннолетние рецидивисты совершают в основном преступления корыстного и корыстно-насильственного характера. В 1993 году доля таких преступлений составила 80,1%. Из них большую часть составляют кражи, грабежи и разбои.

Для взрослых рецидивистов, помимо этих видов правонарушений, характерны также хищения, хулиганство и насилия против личности (убийства, телесные повреждения).

Достаточно широкое распространение рецидивизма в Беларуси, помимо всего прочего, объясняется хронической недооценкой важности формирования цивилизованных институтов постпенитенциарной помощи. Кроме того, требует радикальной реорганизации само исполнение лишения свободы, прежде всего в направлении более всесторонней подготовки осужденных к будущей жизни на свободе. Особую актуальность эти вопросы имеют для несовершеннолетних осужденных.

Безопасность граждан и охрана прав жертв преступлений

Проведенное еще в 1991 году изучение общественного мнения показало, что уже в то время у значительной части населения республики сформировалось чувство беспокойства за состояние дел в борьбе с преступностью. Озабоченность широким распространением преступности высказали 92,4% опрошенного населения, 92,5% экспертов и 87,1% заключенных.

Наибольшее беспокойство у населения вызывали хищения имущества и коррумпированность должностных лиц (взяточничество). На это указали 78,5% опрошенного населения, 75,6% экспертов и 77,1% осужденных. Серьезное беспокойство у населения (74,2%), экспертов (92,6%), и осужденных (78,6%) вызывали также кражи, грабежи и разбои.

Большую тревогу выражали в 1992 году граждане республики и по поводу своей личной безопасности. Только 26,8% населения и 42,0% осужденных, будучи в свое время на свободе, чувствовали себя в безопасности в своем

доме. Не чувствовали своей защищенности дома треть населения (33,8%) и 28,3% осужденных. Вне дома в вечернее время не чувствовали себя в безопасности 59,8% населения и 43,9% заключенных.

Таким образом, уже в 1991 году в общественном сознании довольно определенно сформировалось мнение, что криминогенная ситуация в республике достаточно сложная и что личная безопасность гражданина практически не гарантирована. Более того, по данным опроса можно было сделать вывод о том, что в обществе нарастает синдром страха перед разгулом насилия и преступности.

Для этого были веские основания. Достаточно сказать, что из общего количества опрошенных жителей республики свыше одной трети в прошлом сами оказались жертвами насилия над личностью, краж, грабежей и других преступных посягательств.

Пилотажное исследование, проведенное в 1993 году, подтвердило результаты 1991 года и позволило выявить новые негативные тенденции. В частности, оказалось, что теперь уже значительно большая часть граждан испытывает беспокойство за свою безопасность. Так, 44,6% опрошенных ответили, что не чувствуют себя в безопасности в своем доме, 25,3% — на работе, 69,1% — на улице в вечернее время. Из общего числа опрошенных стали жертвами различных преступлений только в течение 1992 — 1993 годов 64,2%. Таким образом, виктимизация населения существенно возросла.

Согласно данным государственной статистики, общее число граждан, пострадавших от преступлений в 1993 году, составило 38 611 человек. Из них 756 стали жертвами умышленных убийств и покушений, 2199 — тяжких и менее тяжких телесных повреждений. В общем числе жертв оказалось 2883 (7,5 %) несовершеннолетних и 15 477 (40,0 УО) женщин. Среди несовершеннолетних детей до 12 лет — 379 человек.

Все это убедительно свидетельствует о том, что проблема преступности в Беларуси стоит весьма остро. Ее решение требует безотлагательной разработки комплекса мер по радикальному усилению правовой защиты граждан республики, включая разработку механизма защиты прав жертв преступлений и злоупотребления властью. В его основу следовало бы положить Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступле-

ний и злоупотребления властью ООН, принятую Генеральной Ассамблеей 29 ноября 1985 года. Вдобавок нужно позаботиться и о создании неправительственных (общественных) организаций (фондов, других формирований), которые реально могли бы оказывать различные виды помощи жертвам (материальную, моральную, психологическую, социальную).

Государству необходимо больше внимания уделить и защите участников уголовного процесса от угроз и насилия со стороны преступной среды. Прежде всего речь идет о защите свидетелей. Ведь не случайно сегодня многие боятся давать показания, опасаясь за безопасность свою и своих близких. По сути дела, никаких гарантий у свидетелей на сей счет не существует.

Нельзя также не учитывать, что синдром страха, поразивший общество, действует и на судей при вынесении ими приговоров взяточникам, расхитителям и лицам, злоупотребляющим властью. И для них тоже нет механизма защиты от давления преступной среды.

В последнее время высшее руководство республики приходит ко все более глубокому осознанию той огромной угрозы, которую представляет собой рост преступности для безопасности белорусского государства, общества и каждого человека, и начинает Предпринимать все более решительные меры по борьбе с ней. В 1994 году Верховным Советом Республики Беларусь была утверждена Государственная программа первоочередных мер по усилению борьбы с преступностью. Последовательная реализация данной программы, несомненно, будет способствовать исправлению криминогенной ситуации в республике, а следовательно, и обеспечению устойчивости ее человеческого развития.

Окружающая среда и здоровье людей

В результате интенсивного развития нефтепереработки, химии и нефтехимии, промышленности стройматериалов, металлургии, а также тяжелого машиностроения, характеризующихся большими выбросами вредных веществ, в Беларуси за последние годы сложилась довольно неблагоприятная экологическая ситуация, представляющая в ряде районов угрозу для здоровья и жизни людей.

*Каждый второй
городской житель
республики
испытывает
воздействие
примесей вредных
веществ,
концентрация
которых
превышает
предельно
допустимый
уровень в 5 раз*

Загрязнение атмосферного воздуха

Одной из наиболее серьезных экологических проблем в республике является загрязнение атмосферного воздуха. По данным государственной статистики, общие выбросы вредных веществ в воздушный бассейн республики в 1993 году составили 2,3 млн тонн, в том числе стационарными источниками — 744 тыс. тонн и передвижными — 1,55 млн тонн.

Воздух в значительной степени загрязнен дымовыми газами, содержащими продукты неполного сгорания

различных видов топлива. В выбросах от автомобильного транспорта в 1993 году содержались 1 млн тонн (свыше 70 %) окиси углерода, 271 тыс. тонн углеводородов, 127 тыс. тонн окислов азота, а также такие высокотоксичные вещества, как свинец — 37 тыс. тонн и бензапирен — свыше 1 тонны.

Предприятиями республики в 1993 году было выброшено в воздух 329 тыс. тонн сернистого ангидрида, 138 тыс. тонн окиси углерода, 101 тыс. тонн летучих органических соединений, 79 тыс. тонн окислов азота, 76 тыс. тонн пыли.

Особенно неблагоприятна обстановка в связи с загрязнением атмосферы городов такими специфическими токсичными веществами, влияющими на здоровье людей, как бензин, ксилол, толуол, сероуглерод, аммиак, формальдегид, хлор и др.

К числу городов с наиболее высокой плотностью выбросов на единицу площади относятся Новополоцк, Солигорск, Могилев и Минск (см. табл. 2.5). В Бобруйске, Полоцке, Солигорске, Могилеве на одного жителя в год приходится от 130 до 145 кг вредных примесей, а в Новополоцке — больше 1 тонны.

Некоторое снижение выбросов вредных веществ в атмосферу, происшедшее в 1993 году по сравнению с 1990 годом, было вызвано главным образом сокращением объема производства и увеличением доли природного газа в общем объеме топлива, сжигаемого в котельных, а также в некоторой степени проведением природоохранительных мероприятий.

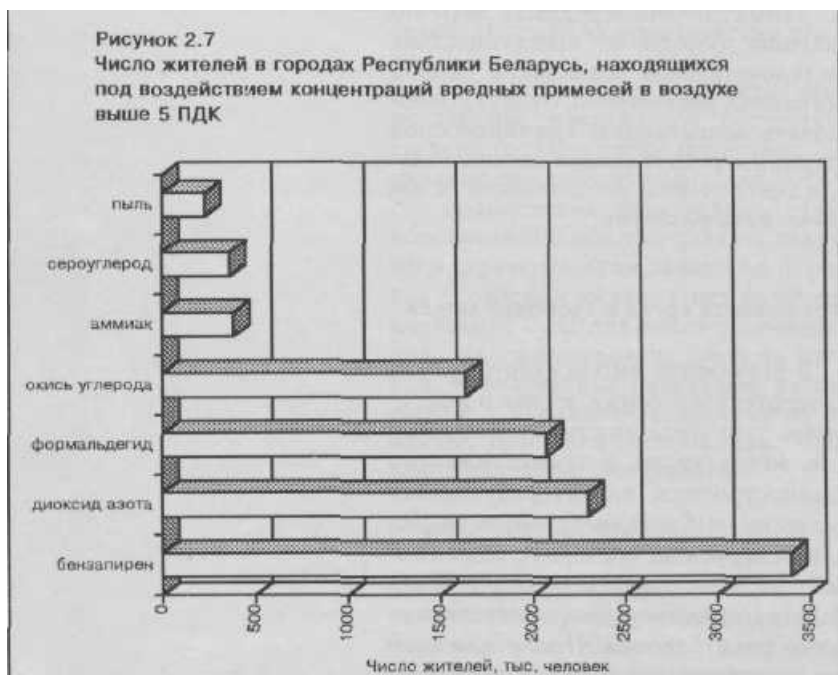
По данным Главгидромета Республики Беларусь, несмотря на определенное снижение валового выброса веществ в атмосферу, уровень загрязнения воздушного бассейна продолжает оставаться слишком высоким. Главным образом за счет повышенного содержания в воздухе формальдегида, бензапирена, диоксида азота, оксида углерода, фенола, сероуглерода, пыли и др. (см. рис. 2.7).

В 1993 году в четырех промышленных городах (Могилеве, Витебске, Полоцке, Минске) было зарегистрировано 164 случая, когда концентрация вредных веществ в 5 — 30 раз превышала предельно допустимый уровень. Из них 142 случая зарегистрированы в Могилеве.

Крайне неблагоприятна обстановка в связи с загрязнением атмосферы бензапиреном — канцерогенным ве-

Таблица 2.5
Выбросы в атмосферный воздух вредных веществ от стационарных источников

Города	Всего, тонн		В расчете на одного жителя, кг		В расчете на 1 км ² территории, тонн	
	1990	1993	1990	1993	1990	1993
Бобруйск	57400	30300	258	134	764,8	403,7
Брест	4100	8500	15	29	84,7	177,7
Витебск	38400	23400	107	64	485,6	296,5
Гомель	31000	21600	81	43	271,9	189,3
Гродно	33800	18500	120	62	406,8	222,6
Минск	100600	87900	61	52	502,9	439,4
Могилев	94500	53300	260	145	917,3	517,3
Новополоцк	152800	107200	1600	1092	3321,7	2329,5
Орша	9500	7700	76	55	270,5	220,8
Пинск	12400	8600	101	67	344,0	238,8
Полоцк	14200	11200	181	135	373,7	294,3
Светлогорск	14900	8000	210	107	620,0	332,8
Солигорск	21800	13400	229	135	2420,8	1488,3



шеством первого класса опасности. Средняя концентрация его в 1993 году превышала ПДК более чем в 2 раза. По суммарному индексу наиболее загрязненными городами республики являются Полоцк, Могилев, Бобруйск, Гомель.

Состояние водных ресурсов

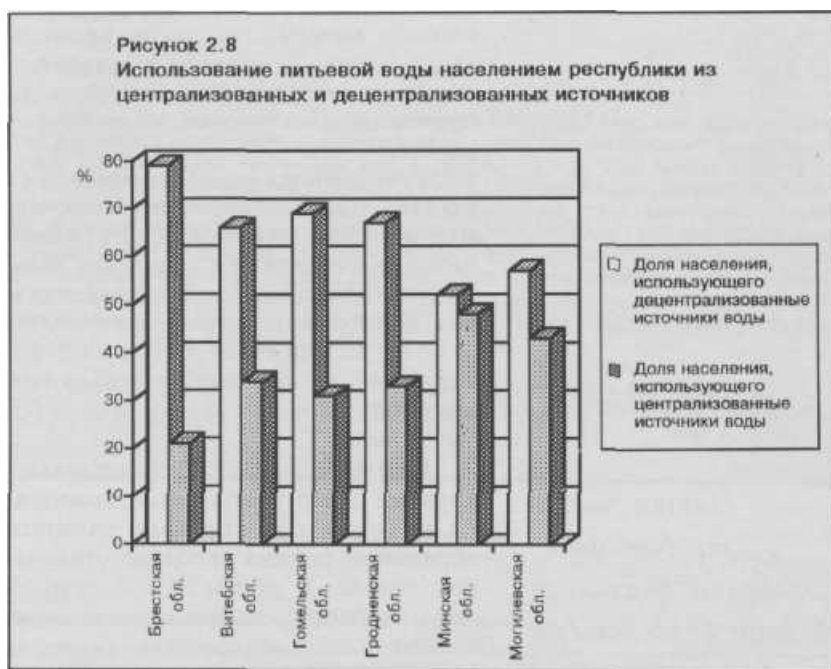
На территории Беларуси находится 40 тыс. малых рек и 10 тыс. озер. Многие из них из-за ограниченного разбавления весьма чувствительны к загрязнению.

По данным Министерства статистики и анализа Республики Беларусь, общий объем загрязненных сточных вод, сброшенных в водоемы, в 1993 году составил 111 млн куб.м. Со стоками промышленности и коммунального хозяйства сбрасываются такие высокотоксичные вещества, как нефть и нефтепродукты, медь, фтор, цианиды, мышьяк. В 1993 году в водоемы было сброшено 48 тыс. тонн сульфатов, 40 тыс. тонн хлоридов, 23 тыс. тонн взвешенных веществ, 6 тыс. тонн азота аммонийного, 620 тонн нефтепродуктов, 139 тонн тяжелых металлов, таких как цинк (63 тонны), медь (47 тонн), хром (18 тонн), никель (11 тонн).

Качество питьевой воды

В результате антропогенного воздействия в республике почти повсеместно наблюдается тенденция ухудшения качества подземных вод. Существенно увеличилась за последние годы степень их минерализации, содержание нитратов, сульфатов, хлоридов. Периодически отмечается наличие азотсодержащих соединений, фосфатов, пестицидов, меди.

Централизованное водоснабжение, качество воды в котором регламентируется ГОСТом, ныне преобладает лишь в городах и поселениях городского типа (см. рис. 2.8). В сельских же поселениях по-прежнему наиболее распространено децентрализованное водоснабжение с использованием индивидуальных неглубоких колодцев. Качество воды в них регламентируется санитарными нормами. Однако, в отличие от централизованного водоснабжения, в последнем случае качество воды часто не соответствует требованиям стандартов. Доля мелких колодцев с некачественной водой в целом по республике составляет свыше 45 %, а



по Витебской области — 80 %. По бактериологическим нормам загрязнения не "соответствует стандартам более 35 % общего количества колодцев.

Отходы

В последние годы в республике наблюдается тенденция к некоторому сокращению количества промышленных отходов. Однако, поскольку их использование весьма ограничено, общие объемы промышленных отходов продолжают неуклонно увеличиваться (см. вставку 2.5). В их составе преобладают отходы калийных производств (96,5%), складываемые в отвалах и шламохранилищах. Вторым по массе видом промотходов является фосфогипс (2,2%). Остальную часть отходов составляют лигнин гидролизный, шла-

Вставка 2.5

Похороним себя в отходах?

В Беларуси создалось настолько тяжелое положение с захоронениями и переработкой отходов производства и потребления, что этот вопрос был первоочередным в повестке дня заседания коллегии природоохранной прокуратуры.

Никогда за последние годы эта проблема не решалась на таком высоком уровне. А тем временем шло накопление и разложение промышленных отходов на спецполигонах республики. В результате возникла ситуация, при которой мы можем похоронить сами себя в этих отходах, как выразился один из сотрудников природоохранной прокуратуры. Будет предпринято все возможное для пресечения захоронения отходов других государств на территории нашей республики. •

Роман Луценко
"Республика", 1994 г., 19 ноября

мы технологические, отходы строительных материалов, мусор промышленно-бытовой, отходы гальванических производств, отходы очистных сооружений и установок и некоторые другие.

Размещаются отходы в основном в местах организованного хранения. Общая площадь территорий, используемых в качестве свалок городских твердых отходов, превышает тысячу гектаров. Ежегодно на свалках захороняется более 12 млн куб.м городских отходов. Всего же под отвалы, терриконы, шламонакопители и свалки занято более 3 тыс.га.

Большую опасность представляют крупные животноводческие комплексы, на которых, как правило, должным образом не решена проблема утилизации стоков. В результате многие из них, особенно свиноводческие комплексы наиболее крупных размеров (на 108 тыс. голов годового откорма), по степени отрицательного воздействия на окружающую среду не уступают промышленным предприятиям самого высокого уровня загрязнения.

Последствия катастрофы на Чернобыльской АЭС

Экологическая обстановка в Беларуси резко обострилась в связи с чернобыльской катастрофой. Около 70 % радиоактивных веществ, поступивших в атмосферу, выпало на территорию республики.

Радиоактивному загрязнению подверглось более 1,8 млн га сельскохозяйственных угодий (22%), из которых 264 тыс. га полностью исключены из сельскохозяйственного оборота. Помимо этого, радиоактивному загрязнению подверглось также более 2 млн га леса (около 30% всего лесного фонда).

Пятая часть территории Беларуси оказалась в зоне воздействия радиоактивного загрязнения

На 30 тыс. га лесных угодий полностью запрещен сбор ягод, грибов и т. д. А на 170 тыс. га распространены ограничения, касающиеся ведения лесного хозяйства.

Масштабы катастрофы потребовали проведения чрезвычайных мер. Переселено свыше 130 тыс. человек. Для них построено более 66 тыс. квартир и домов усадебного типа, школ на 29,5 тыс. мест, дошкольных учреждений на 12,2 тыс. мест, больниц на 1,8 тыс. коек, амбулаторно-поликлинических учреждений на 13 тыс. посещений в смену и много других объектов социальной сферы. Однако, по данным Института радиационной медицины Минздрава Республики Беларусь, около 300 тыс. человек продолжает проживать в населенных пунктах, где годовая суммарная эффективная эквивалентная доза облучения превышает 1 мЗв (0,1 бэр). В семнадцати же населенных пунктах с численностью населения 1400 человек дозовые нагрузки достигают 5 и более мЗв в год.

На загрязненных радионуклидами территориях в 3251 населенном пункте проживают около 1850 тыс. человек (см. табл. 2.6).

Влияние загрязнения окружающей среды на здоровье людей

Довольно высокая степень загрязнения окружающей среды, в том числе радионуклидами, стала одним из наиболее существенных факторов, негативно сказывающихся на здоровье людей. Это подтверждается, в частности, результатами многолетних исследований, проведенных медиками — учеными Белорусского научно-исследовательского санитарно-гигиенического института Министерства здравоохранения Республики Беларусь. Ими установлено, что заболеваемость органов дыхания в Беларуси на 37 % зависит от загрязнения атмосферного воздуха. В значительной мере по этой причине у жителей Новополоцка, где больше всего сосредоточена нефтеперерабатывающая и нефтехимическая промышленность, количество заболеваний верхних дыхательных путей за последние 5 лет возросло в 1,5 раза, а заболеваний глаз — в 2 раза. У взрослого населения города заболеваемость бронхиальной астмой самая высокая среди всех городов республики.

Население Полоцка, Витебска и Могилева, где размещены крупные предприятия химической, нефтехимической и других отраслей промышленности, имеет самую высокую в Белару-

Таблица 2.6
Численность населения, проживающего в зонах радиоактивного загрязнения (по состоянию на 1 января 1994 года)

Плотность загрязнения, Ки/км ²	Количество населенных пунктов	Численность населения, тыс. чел.
1 -- 15	1937	1490,5
5 -- 15	1100	317,3
15 -- 40	186	41,9
> 40	11	0,3
Всего, на загрязненных территориях	3234	1850,0

си заболеваемость злокачественными опухолями. В Орше, Бресте и Новополоцке наиболее распространены кожные заболевания.

Белорусские медики считают, что 15 — 20 % общей заболеваемости населения республики связаны с неблагоприятным воздействием факторов окружающей среды.

На здоровье сельского населения отрицательное воздействие оказывает бактериологическое и химическое загрязнение подземных вод. Загрязнение неглубоких колодцев и артезианских скважин нитратами и пестицидами, по мнению медиков республики, является главной причиной, вызывающей заболевания желудочно-кишечного тракта, а также метгемоглобинемию у новорожденных (см. вставку 2.6).

Исследования Института радиационной медицины Минздрава Республики Беларусь, проведенные в ряде населенных пунктов, расположенных на пострадавших от радиоактивного загрязнения территориях, показали, что в молоке кормящей матери кроме радионуклидов цезия постоянно обнаруживаются хлорорганические пестициды и тяжелые металлы в количествах, представляющих серьезную опасность для здоровья детей.

Хроническое комбинированное воздействие радионуклидов и химических веществ часто вызывает у детей и подростков серьезные сдвиги в иммунной, пищеварительной, антиоксидантной и других системах.

В Гомельской области, наиболее пострадавшей от катастрофы на Чернобыльской АЭС, выявлено существенное увеличение заболеваемости опухолями костей, раком мочевого пузыря и почки, лимфоретикулосаркомой. Наблюдается четко выраженный рост заболеваемости раком щитовидной железы, особенно среди детей. Так, если в доаварийные годы регистрировались лишь единичные случаи, то в 1986 — 1992 годах было выявлено 172 случая таких заболеваний у детей в возрасте до 15 лет (см. табл. 2.7 и 2.8).

Особое беспокойство вызывают возможные генетические последствия чернобыльской аварии. Как показали исследования белорусских и зарубежных исследователей, уровень мутаций, т.е. изменения наследственных структур, за послеаварийный период значительно возрос. По данным Минздрава Республики Беларусь, за 1987 — 1992

Вставка 2.6

Ребенок в опасности

Анализы, взятые у детей и подростков, показывают высокие уровни нитратов в моче и слюне. 26% обследованных детей имели концентрацию нитратов в моче порядка 100 — 150 мкг/л, 16,7% — 151 — 200 мкг/л и 12 % — свыше 200 мкг/л при норме 100 мкг/л. Аналогичными были результаты и по концентрации нитратов в слюне, где 67% анализов показали превышение ПДК. Высокие концентрации нитратов в питьевой воде могут порождать две потенциальные проблемы. Во-первых, вызывая метгемоглобинурию, они способствуют развитию анемии у детей, которая без надлежащего лечения может привести к летальному исходу. Во-вторых, превращаясь в нитрит, а затем и в нитросамин, который является сильным канцерогеном, нитраты увеличивают риск заболевания раком.

*Доклад мирового банка. Беларусь.
Исследование экологической стратегии.
Том 1. 1993 г.*

Таблица 2.7
Заболеваемость раком щитовидной железы в Беларуси

Область	Средние по казатели на 100 000 чел. населения			
	1976 -- 1980	1981 -- 1985	1986 -- 1990	1991 -- 1992
Брестская	0,9	0,7	1,1	1,9
Витебская	1,2	1,2	1,9	3,2
Гомельская	1,0	1,2	2,3	6,0
Гродненская	0,8	0,7	1,4	3,0
Минская	0,9	1,1	1,2	3,4
Мог илевская	0,8	1,0	1,4	2,6
г. Минск	1,7	2,1	3,0	4,6
Беларусь	1,0	1,1	1,7	4,0

Таблица 2.8
Заболеваемость раком щитовидной железы у детей до 15 лет в Беларуси за период 1986 — 1991 гг.

Область	Число заболеваний	Средняя заболеваемость на 100 000 чел./год
Брестская	18	0,62
Витебская	4	0,15
Гомельская	71	2,20
Гродненская	13	0,57
Минская	21	0,34
Мог илевская	4	0,16

Стрессовый синдром

Устойчивый социально-радиозкологический стресс порождает несколько видов адаптационных синдромов, которые можно расположить в следующем порядке (по мере убывания массовости распространения) :

а) повышенная соматизация тревожных ожиданий ("бегство в болезнь"), характерная для 24 % обследованных и возрастающая в зависимости от возраста (6,2% в возрастной категории 17 — 20лет; 34 % — у людей старше 50 лет);

б) обесценивание потребностей и безвольное привыкание к экстремальным условиям существования в радиоактивно загрязненном районе с редуцией динамически активного потенциала личности к психологическому состоянию жертвы (социально-психологическая апатия);

в) фиксация социально-психологических состояний на неприятных травмирующих переживаниях (выявлена у 16 % обследованных; увеличивается с возрастом и встречается в 2 раза чаще у женщин; крайний случай — синдром безысходности — наблюдается у 4,9 % от общего количества обследованных лиц).

Представленные здесь синдромы (а их гораздо больше) и значительные масштабы их распространения позволяют сделать вывод, что в посткатастрофном обществе высока вероятность дезадаптационных форм поведения, которая часто реализуется в жизнедеятельности многих людей, особенно женщин и лиц пожилого возраста.

*Результаты исследований
Института социологии АН Беларуси*

годы количество врожденных пороков развития в зонах контроля возросло на 24 %, между тем как в зонах с плотностью загрязнения по цезию-137 1 — 5 Ки/км — на 30 %, а в зонах с плотностью загрязнения 15 Ки/км и более — на 83%.

Оказавшись практически один на один с последствиями крупномасштабной, по сути дела глобальной, чернобыльской катастрофы, Беларусь испытывает трудности с их преодолением. Особенно в связи с разразившимся глубоким экономическим кризисом.

Наряду со многими другими причинами это породило нарастание целого ряда деструктивных тенденций а жизнедеятельности людей, испытавших на себе радиационное воздействие. Углубляется их неудовлетворенность практически всеми сторонами

жизни: условиями труда, быта, отдыха, здравоохранения, обучения и воспитания детей.

По данным Института социологии АН Беларуси, у значительной части населения, проживающего в районах радиоактивного загрязнения, сформировалась устойчивый социально-радиозкологический стресс (см. вставку 2.7). Две трети людей, проживающих в этих районах, отказываются от переселения. В то же время адаптация переселенцев к условиям проживания на новом месте сопровождается немалыми сложностями. Так, более трети из 400 проинтервьюированных семей утверждают, что вообще не смогли приспособиться к новым условиям.

По-прежнему доминантой тревожных ощущений населения в радиационно загрязненных районах является обеспокоенность состоянием своего здоровья. Ныне она характерна для 64 % респондентов, увеличившись по сравнению с 1993 и 1989 годами соответственно на 2 и 8,5 процента.

В последнее время начала усиливаться тревога по поводу снижения общественного интереса к проблемам, возникшим в результате аварии на ЧАЭС. В той или иной степени такое мнение разделяют почти 45 % опрошенных. Одновременно как у взрослых, так, особенно, и у детей формируется социально-негативное мироощущение жертвы, ориентированной преимущественно на помощь извне. Все это отрицательно сказывается на устойчивости человеческого развития Беларуси.

Индекс человеческого развития

Индекс человеческого развития (ИЧР) — интегральный показатель, впервые введенный в мировую практику статистического анализа в 1990 году при подготовке Первого отчета о человеческом развитии для обобщающей оценки достигнутого социально-экономического уровня страны с точки зрения развития человека. Он был введен вместо ранее применявшегося в этих целях показателя валового национального продукта (ВНП) в расчете на душу населения.

Методика исчисления

Индекс человеческого развития рассчитывается посредством соответ-

Таблица 2.9
Фиксированные минимальные значения частных показателей, используемые для исчисления ИЧР

Показатели	Минимум	Максимум
Ожидаемая продолжительность жизни (лет)	25	85
Грамотность взрослых (%)	0	100
Средняя продолжительность учебы (лет)	0	15
Доход (реальный ВВП на душу населения в долларах (по ППС)	200	40000

ствующего интегрирования четырех общепринятых частных показателей, характеризующих долголетие, образованность и доходы населения страны: ожидаемая продолжительность жизни при рождении, грамотность взрослых, среднее количество лет обучения, величина реального валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения в долларах США с поправкой на местную стоимость жизни (т.е. на паритет покупательной способности — ГПС). По каждому из перечисленных показателей установлены их фиксированные минимальные и максимальные значения. В качестве минимальных приняты те из наименьших величин того или иного показателя, которые были зафиксированы в мире в течение 30 последних лет. Максимумы — это предельные величины, прогнозируемые на предстоящие 30 лет (см. табл. 2.9).

Исходя из идеологии достаточности (а не избыточности), для сравнения стран с различным уровнем дохода в качестве его максимума используется среднее по всем странам значение реального ВВП на душу населения, выраженное в долларах США в соответствии с паритетом покупательной способности. Любое дальнейшее увеличение дохода на душу населения рассматривается в качестве уменьшения ее предельного вклада в человеческое развитие. В 1994 году в качестве пороговой (средней) величины определена величина ВВП на душу населения в размере 5120 долларов США по ППС. Максимальный откорректированный (исходя из пороговой величины) доход составил 5385 долларов США по ППС.

Интегрирование приведенных выше частных показателей в один обобщающий индекс человеческого развития осуществляется посредством исчисления по каждому из них с помощью приведенной ниже формулы частных индексов и последующего определения их среднего значения.

Значение показателя в стране	минус	фиксированный минимум
Фиксированный максимум	минус	фиксированный минимум

Оценка рассчитанного индекса человеческого развития

Сравнительная оценка уровня человеческого развития, достигнутого той или иной страной (относительно

других стран), определяется по величине ИЧР, изменяющегося от 0 до 1. Принято считать, что страна с ИЧР ниже 0,5 имеет низкий уровень человеческого развития, от 0,5 до 0,8 — средний и выше 0,8 — высокий уровень развития.

По данным за 1991 — 1992 годы, ИЧР по Республике Беларусь составил 0,847. Среди 173 стран мира, представленных в Отчете ООН о человеческом развитии 1994 года, республика оказалась на 40-м месте. Для сведения отметим, что из других бывших союзных республик в группу стран с высоким показателем человеческого развития попали также Латвия (30-е место), Литва (28-е), Эстония (29-е), Российская Федерация (34-е), Украина (45-е) и Армения (53-е место).

Указанный факт, на наш взгляд, является свидетельством того, что ИЧР не является мерой счастья, благополучия и богатства людей. Но его использование необходимо, хотя методика его исчисления нуждается в дальнейшем совершенствовании. В частности, на наш взгляд, при исчислении индекса человеческого развития величина валового внутреннего продукта (ВВП) предварительно должна быть соответствующим образом скорректирована с учетом его фактического распределения в той или иной стране. Так, вряд ли положительно сказываются на достигнутом уровне человеческого развития те слагаемые валового внутреннего продукта, которые используются, например, на военные цели.

Изменение показателей, определяющих индекс человеческого развития

В первые годы "перестройки" и реформирования экономики показатели падения производства и уровня жизни в Беларуси были сравнительно небольшими (см. табл. 2.10). Однако в последующие два года картина существенно изменилась, что привело к резкому ухудшению условий жизни и увеличению численности бедного населения.

Если в 1990 году доходы на уровне и ниже прожиточного минимума имело только 5% населения, в 1991 — 1992 годах — 13 — 14%, то в 1993 году — уже 25%. Ожидается, что в 1994 году этот показатель возрастет до 60%. Снижение уровня доходов, наряду с другими причинами, обусловило значительное уменьшение всех остальных исходных показателей, используемых для исчисления

Идеологией ИЧР является достаточность дохода, а не его избыточность

Таблица 2-10
Индексы основных социально-экономических показателей
(в % к предыдущему году)

	ВВП	Продукция промышленности	Продукция сельского хозяйства	Денежные доходы населения		Индекс потребительских цен на товары и услуги	Объем розничного товарооборота и платных услуг	
				номинальные	реальные		в действующих ценах	в сопоставимых ценах
1991	98,8	99,0	95,1	194,4	100,2	194,1	175	90
1992	90,4	90,6	91,5	858,8	80,2	1070,8	844	78
1993	89,4	90,0	103,7	1495,9	115,9	1290,2	1328	84
1994	79,8	80,7	85,9	1975,6	85,1	2321,0	1766	76

Таблица 2.11
Динамика показателей, составляющих ИЧР

Показатели	1990	1991	1992	1993
Ожидаемая продолжительность жизни (лет)	71,1	70,7	70,3	69,2
Грамотность взрослых (удельный вес лиц в возрасте 15 лет и старше, умеющих читать и писать, %)	98,1	98,1	98,2	98,3
Средняя продолжительность обучения (среднее количество лет обучения для лиц от 25 и старше)	8,9	8,9	9,0	9,0
ВВП на душу населения в ценах 1990 г. в национальной валюте (руб.)	4009	4046	3640	3242
Реальный ВВП на душу населения (в % к 1990 г.)	100	98,7	88,8	79,1

ления индекса человеческого развития (см. табл. 2.11).

К сожалению, имеющаяся в настоящее время в Беларуси статистическая база не позволила осуществить расчет ВВП на душу населения в долларах США с учетом паритета покупательной способности, а следовательно, и расчет по принятой методике самого индекса человеческого развития. Заметим, однако, что в соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 августа 1992 года № 523 "О Республиканской программе перехода Республики Беларусь на принятую в международной практике систему учета и статистики" Министерство статистики и анализа Республики Беларусь участвует в работе по Программе Европейских Сопоставлений 1993 года, тесно сотрудничая по данному вопросу с Центральным статистическим управлением Австрии.

В результате сопоставлений будут определены стоимостные объемы валового внутреннего продукта (ВВП) в сопоставимой валюте и паритет покупательной способности (ППС) национальных валют Беларуси и Австрии, что позволит производить сравнение как уровней экономического развития

стран, так и уровней цен в них. Предварительный расчет реальных объемов ВВП и ППС предусмотрено провести в марте 1995 года, а окончательный — в июне текущего года. Благодаря этому при подготовке последующих национальных отчетов о человеческом развитии у Беларуси появится возможность расчета индекса человеческого развития по принятой методике.

Необходимость улучшения государственной социальной статистики

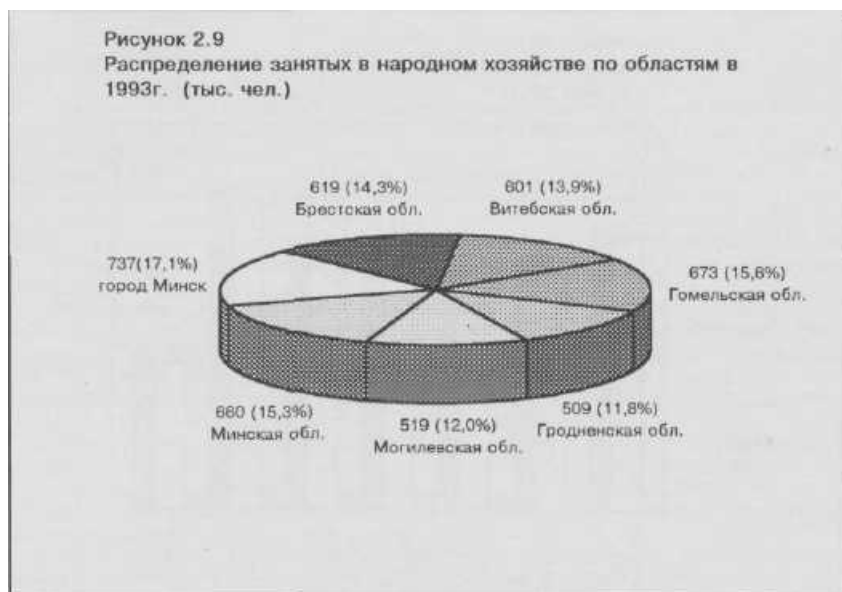
В процессе подготовки настоящего Национального отчета Республики Беларусь о человеческом развитии выявился ряд проблем в статистическом обеспечении данной работы. Они связаны прежде всего с недостатками имеющейся базы данных социально-экономической и демографической статистики, в том числе и по причине того, что в республике еще не завершена работа по переводу национальной статистики на международные стандарты.

В результате в национальной базе данных отсутствуют ряд показателей, а также принятые в мировой практике

методики их определения. Пока далеко не достаточно проводятся в Беларуси выборочные наблюдения и специальные демографические расчеты для актуализации периодических переписей населения. Отсутствует дезагрегация отдельных показателей по полу, уровню доходов, административным территориям (районам, городским и сельским поселениям).

Вдобавок нынешняя оснащенность органов статистики вычислительной техникой и обеспеченность специальными программами по обработке информации и осуществлению расчетов по социальной и демографической статистике крайне низкие. Не хватает высококвалифицированных специалистов (в том числе и в связи с ограничением численности работников, установленным вышестоящими директивными органами). Хочется надеяться, что практическому преодолению изложенных выше трудностей будет способствовать реализация принятого руководством ПРООН и Европейской Экономической Комиссией ООН регионального проекта "Совершенствование социально-экономической статистики и подготовка национальных отчетов по человеческому развитию в странах с переходной экономикой". Этим проектом, как известно, предусматривается оказание помощи национальным статистическим управлениям в переходе на новые статистические методологии и прогрессивные технологии сбора и обработки данных с целью улучшения системы наблюдений для социальной статистики и индикаторов развития человеческого фактора.

В дополнение к этому следует предусмотреть проведение радикальных мер по повышению оснащенности подразделений по социальной и демографической статистике современной персональной вычислительной техникой. Целесообразно также предоставить Министерству статистики и анализа право и реальную возможность самому решать, какую численность работников органов государственной статистики ему надо иметь на республиканском, областном и районном уровнях, исходя из установленных пределов общей суммы финансирования. Получив такое право, министерство сможет быстрее создать в своей структуре специальное подразделение по статистическому обеспечению систематической подготовки национальных отчетов Республики Беларусь о человеческом развитии.



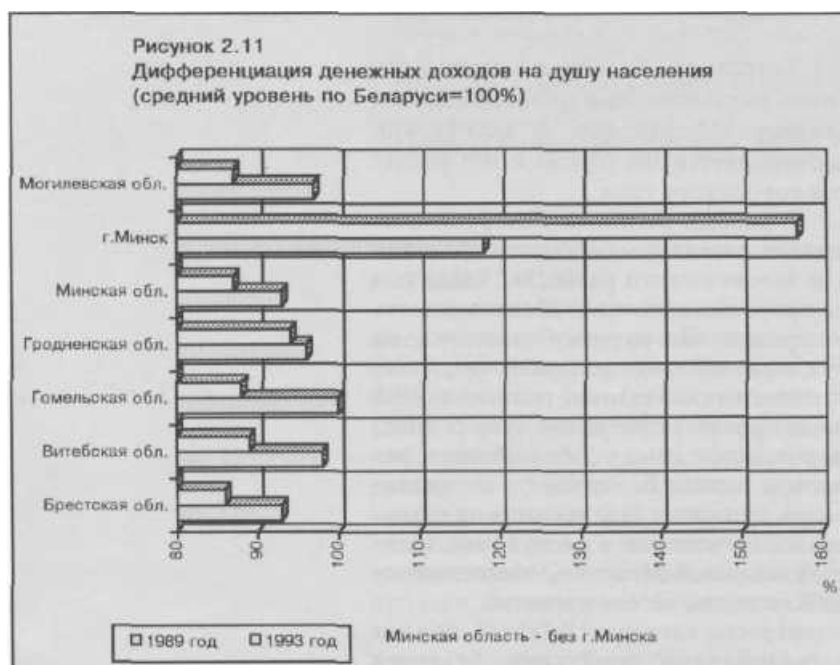
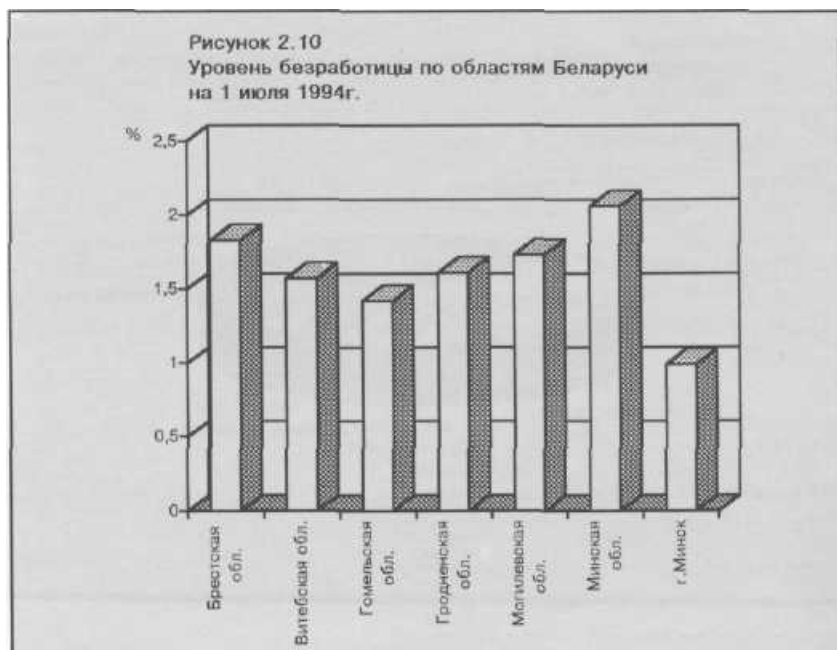
Региональные различия

Территория Беларуси административно разделена на 6 областей, включающих 118 районов. В республике насчитывается 102 города и 109 поселков городского типа.

В разных регионах Беларуси сложились далеко не одинаковые условия для человеческого развития. Различны их природные условия, обеспеченность ресурсами. По-разному сказались на них всевозможные исторические, культурные, национальные, религиозные и иные процессы. Не менее существенно различаются между собой области, районы и города Беларуси по специализации производства, включая промышленность, которая в республике является основной отраслью, обеспечивающей ее человеческое развитие.

Почти четверть общего объема промышленной продукции Беларуси выпускается в городе Минске. Около половины ее производства приходится на три восточные области: Гомельскую, Витебскую и Могилевскую.

Менее существенна роль в промышленном производстве республики западных областей — Гродненской и Брестской (см. рис.2.9). Зато здесь достигнут более высокий уровень развития сельского хозяйства. В этих областях выше, чем в среднем по Беларуси, показатели производительности труда в сельском хозяйстве, урожайности основных сельскохозяйственных культур, производства важнейших продуктов на душу населения.



Еще более существенны различия между регионами в уровне развития отдельных отраслей промышленности. Например, в Минске сосредоточено 55,7% общего объема машиностроительного и металлообрабатывающего производства Беларуси, а также 37,8% численности занятых в этой отрасли.

Безработица и доходы населения

Особенности в специализации экономики в значительной мере определяют сложившиеся региональные

различия в занятости и доходах населения. При средней по Беларуси на 1 июля 1994 года безработице, равной 1,58%, по Минску и областям она колебалась от 0,99 до 2,06% (см. рис. 2.10). В отдельных же районах республики она достигала 4 – 5% (Ганцевичский, Сморгонский и Пуховичский).

В первой половине 80-х годов в Беларуси довольно четко прослеживалось сокращение межобластных различий в величине средних денежных доходов в расчете на душу населения. Так, если в 1980 году отношение максимального значения данного показателя к минимальному составляло 1,5 раза, то в 1985 году оно снизилось до 1,3 раза. Однако с начала 90-х годов положение резко изменилось. В 1993 году денежные доходы на душу населения по Минску были уже более чем в 1,8 раза больше, чем по Брестской области (см. рис. 2.11).

Почти так же резко контрастируют уровни денежных доходов населения Минска и столичной области. Однако, пожалуй, хуже всего то, что относительно низкие денежные доходы имеют жители областей, которые больше других пострадали от аварии на Чернобыльской АЭС (Гомельская и Могилевская области).

Потребление товаров и услуг

Несмотря на постоянно осуществляемое с помощью налогов перераспределение доходов, благодаря их более высокому уровню жители Минска в настоящее время располагают значительно лучшими финансовыми возможностями для приобретения товаров и оплаты услуг. В 1993 году на указанные цели каждый минчанин в среднем истратил денег в 1,3 – 1,5 раза больше, чем жители других регионов Беларуси. Хотя эти различия и не столь значительны, как различия в уровне получаемых доходов, тем не менее, они все же довольно существенны.

В разрезе отдельных видов материальных и духовных благ уровень их потребления жителями Минска и областей неодинаков. Общий же объем розничного товарооборота, включая общественное питание, в 1992 году в расчете на одного жителя в столице был выше, чем в среднем по республике, в 1,2 раза. Наименьшее значение данного показателя было зафиксировано в Минской и Брестской областях. Однако следует иметь в виду, что при-

веденный показатель не совсем точно отражает реальную картину, поскольку столичная торговля обслуживает не только минчан, но и население других регионов Беларуси, прежде всего Минской области.

Не менее существенны различия между регионами и в потреблении населением отдельных видов платных услуг (бытовых, пассажирского транспорта, связи и др.), а также в обеспеченности его жильем, больничными койками и некоторыми другими элементами социальной инфраструктуры.

В то же время не столь однозначна дифференциация сравниваемых регионов в отношении достигнутого уровня развития среднего общего образования и дошкольного воспитания.

Незначительны также территориальные различия в обеспечении детей постоянными дошкольными учреждениями.

Различия

между городом и деревней

Как бы ни были значительны сложившиеся различия в развитии между отдельными областями, они все же не идут ни в какое сравнение с теми различиями, которые имеют место в настоящее время между крупными и мелкими городами, а тем более между городом и деревней.

По данным государственной статистики, к началу 90-х годов в городах с населением свыше 100 тыс. человек было сконцентрировано свыше двух третей общей численности промышленно-производственного персонала и примерно такая же доля общего объема производимой в республике промышленной продукции. Здесь же размещены и наиболее крупные предприятия как наукоемких, высокотехнологичных, так и традиционных отраслей промышленности. Средний размер промышленных предприятий в указанных городах превышал аналогичный показатель по республике в 1,6 раза.

В течение длительного времени большие города "отсасывали" рабочую силу из близлежащих регионов, что в конечном итоге привело к социальной и экономической деградации значительной части небольших поселений. Во многих из них началось интенсивное постарение населения, главным образом вследствие быстрого сокращения количества детей и молодежи. В

Вставка 2.8

Черная жизнь Гольшанского замка

При въезде в Гольяны со стороны Ошмян стоит камень, на котором выбито число 1280. Дата, когда легендарный князь Польша, как свидетельствует летописное произведение "Хроника Быховца", нашел здесь красивую гору над рекой Карабель и основал поместье. Потомки, князья Гольяианские, занимали высокие посты в Великом княжестве Литовском. Речи Посполитой, однако постоянное местожительство их было здесь, где они построили себе над речкой Гольяианкой великолепный дворец, который простоял до наших дней, еще после Великой Отечественной войны здесь размещалась республиканская школа пчеловодов.

В местечке действовали три водяные мельницы, лесопильный, винокуренный, маслосыродельный заводы, четыре кожевенные мастерские, предприятия по переработке льна. Интересно, что в конце XVII века в местечке была даже бумажная фабрика, на которой производилась писчая бумага со специальными водяными знаками. Гольшаны всегда славились своими ярмарками, базарами. Это был известный центр ремесел и торговли.

Мало из того, что было, осталось. Не получили развития, погибли многие производства, закрыты молокозавод, пекарня... "Разрушен исторический вид поселка, поскольку строили и перестраивали, как кто хотел, без услуг архитектора," — делится мыслями директор местной школы-десятилетки Эдуард Корзун, человек искренне влюбленный в Гольшаны.

С болью рассказывает Эдуард Семенович про то, как на глазах замирала жизнь в местечке, отходили в мир иной старые мастера, а их дети и внуки разлетались кто куда — предприятия и мастерские закрывались и молодежи негде было работать. Как рушились стены замка, "самого замечательного и красивого" в Беларуси и Литве, который в свое время вдохновил Владимира Короткевича — автора романа "Черный замок Ольшанский"...

Может, новому поколению гольшанцев с этим, как сейчас принято говорить, рыночным мышлением, широким кругозором по плечу будет все исправить, наполнить жизнью древний поселок, возродить ремесла, открыть традиционные цехи, мастерские, запустить старую мельницу на Гольшанке... А пока примет тому нет, пробовал создать цех местный житель по переработке кож. Ничего не получилось. Не нашел поддержки...

*Олег Чернов
"Рэспубліка", 1994 г., 19 ноября*

некоторых мелких поселениях уже сложился регрессивный тип возрастной структуры, при котором детей оказывается меньше, чем пожилых людей. Еще большая деградация постигла многие сельские поселения (см. вставку Z8). По данным государственной статистики, в 1992 году средний объем бытовых услуг на душу населения в сельской местности был в 2 раза ниже, чем в городах и городских поселках. Еще большими оказались различия между городом и деревней по уровню потребления отдельных видов бытовых услуг. В частности, по ремонту радиотелевизионной аппаратуры, бытовых машин и приборов они составили разницу в 5,7 раза, а по фотоуслугам — в 15 раз.

Хотя горожане имеют более низкую, чем сельские жители, обеспеченность жильем (по размерам общей площади в расчете на одного человека), по уровню благоустройства городское жилье не идет ни в какое сравнение с преобладающей частью сельских домов. Если в городских поселениях 96% общественного жилищного фонда и фонда жилищно-строительных кооперативов оборудовано водопроводом,

95% — центральным отоплением и канализацией, 92% — ванными (душем), 90% — горячим водоснабжением, 85% — газом, то в сельской местности эти показатели в два-три раза ниже (за исключением последней позиции).

Значительно отстает село от города и по развитию сети детских дошкольных учреждений. Причем в последние годы в связи с углублением кризиса эти различия не только не уменьшаются, а, наоборот, увеличиваются. Так, если в 1991 году количество детей, посещающих детские дошкольные учреждения, в городах составляло 66,7%, а в сельской местности — 46,7%, то годом позже эти показатели были равны соответственно 62,8 и 33,7%. Гораздо слабее, чем в городе, развиты на селе телефонная связь, общественный транспорт и все другие звенья социальной инфраструктуры.

Сложившиеся существенные различия между городом и деревней в условиях и уровне жизни в настоящее время являются одним из основных факторов, дестабилизирующих человеческое развитие Беларуси. Из числа других проблем регионального плана следует также отметить излишнюю

централизацию управления, сильную финансовую зависимость местных органов управления и самоуправления от центральных органов, а также сохранение деформированной структуры местных органов управления. Не способствуют успешному решению проблемы устойчивости человеческого развития Беларуси на региональном уровне сравнительно низкие темпы приватизации коммунальной собственности в большей части административно-территориальных единиц и хроническое отставание в развитии частного предпринимательства. Далеко не решены и многие региональные проблемы, связанные с обеспечением нормальных условий жизнедеятельности как для людей, которые продолжают жить в районах, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, так и для людей, переселившихся в так называемые чистые районы. Нерешенность перечисленных выше проблем, безусловно, подрывает устойчивость безопасности человека и создает трудности в обеспечении на практике желаемой устойчивости его развития.