



ПРИОРИТЕТЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ БЕЛАРУСИ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

Гармоничное социально-экономическое развитие Беларуси предполагает, с одной стороны, возможно более широкое использование выработанных мировым сообществом общих подходов к решению проблем человеческого развития в глобальном масштабе, а с другой — наиболее полный учет всего многообразия местных условий.

Это означает прежде всего обязательное признание абсолютного приоритета человеческой жизни, универсальности жизненных потребностей каждого отдельного человека, отрицание какой бы то ни было неравноценности жизни разных людей. Каждому человеку, независимо от социальной принадлежности, национальности, местожительства, пола, вероисповедания и т.п., должны быть предоставлены равные возможности для всестороннего развития его потенциальных способностей в самых различных областях жизни. Ни один ребенок не должен остаться без образования. Ни одному человеку не должно быть отказано в медицинской помощи. Ни один трудоспособный человек не должен быть лишен права на труд, на участие в управлении своим государством и т.д. Точно так же государство обязано позаботиться и о своих будущих поколениях. Последние не должны наследовать условия жизнедеятельности хуже тех, которые были у их предшественников.

С учетом нынешней, по сути дела полной, неопределенности в отношении своего будущего для белорусского народа очень важно сегодня как можно быстрее определиться относительно той социально-экономической и общественно-политической системы, которая должна быть построена им в конечном итоге, и добиться скорейшего общественного согласия по этому вопросу. Ибо без этого трудно ожидать существенной стабилизации в экономической, социальной, политической и культурной сферах жизни общества.

Государственная экономическая политика

Опираясь на мировой опыт и учитывая существующую в Беларуси экономическую систему, а также менталитет белорусского народа, его вековые традиции и современную поведенческую психологию, можно с полным основанием сказать, что интересам людей в наибольшей мере соответствовало бы социальное правовое государство, основанное на приоритете прав человека и широком распространении институтов гражданского общества, верховенстве закона и активном участии людей в управлении, с развитой рыночной экономикой, базирующейся на разнообразии форм собственности и оптимальном сочетании широкой свободы экономической деятельности хозяйствующих субъектов с умеренным государственным регулированием экономики. Исходя из этого, одними из основных приоритетов государственной политики Республики Беларусь в области человеческого развития должны стать, во-первых, социальная переориентация экономики, в том числе посредством демилитаризации и конверсии оборонной промышленности, повышение степени ее самообеспечения, преодоление гипертрофированной зависимости от поставок из других бывших союзных республик сырья, топлива и иных жизненно важных материально-технических ресурсов и, во-вторых, расширение свободы экономической деятельности, мобилизация социальных стимулов повышения эффективности производства на основе разгосударствления и приватизации государственной собственности, ускоренного развития предпринимательской деятельности и рыночной инфраструктуры.

Последовательное проведение государственной политики по указанным выше приоритетам в конечном итоге позволит создать необходимые гарантии экономического, а вместе с тем и политического суверенитета Респуб-

*Интересам людей
в наибольшей мере
соответствовало
бы социальное
правовое
государство
с развитой
рыночной
экономикой*

*Экономика
Беларуси должна
превратиться
в национальную
экономику
подлинно
независимого,
суверенного
государства*

ки Беларусь и одновременно развернуть экономику лицом к человеку, обеспечив опережающий рост производства высококачественных и разнообразных товаров народного потребления. Иными словами, экономика Беларуси должна превратиться из органической части бывшего единого народнохозяйственного комплекса -СССР в национальную экономику подлинно независимого, суверенного государства, способную противостоять внешнеэкономическому влиянию и обеспечивать все более полное удовлетворение разнообразных постоянно растущих жизненных потребностей человека.

Само собой разумеется, речь идет не о самоизоляции белорусской экономики. Как раз наоборот: по мере повышения технико-технологического уровня и конкурентоспособности продукции отечественной промышленности и сельского хозяйства она будет становиться все более открытой, что полностью соответствует преимуществам геополитического положения Беларуси.

*Трансформация отношений
собственности и развитие
предпринимательства*

В процессе реформирования отношений собственности необходимо будет внести должную определенность в сами права собственности, а также обеспечить их реальное распределение среди возможно более широкого круга людей, способных на практике осуществить эффективное использование объектов собственности. При этом распределению должны подвергнуться не только вещественные права собственности (права на имущество), чем, по сути дела, и ограничиваются нынешние реформы, но и невещественные, связанные главным образом с управлением и пользованием, которые, кстати говоря, на практике имеют не меньшее значение, чем вещественные, с точки зрения реального присвоения результатов, получаемых от использования того или иного имущества и других объектов собственности. Такая целевая направленность соответствующих реформ обусловлена тем, что, только обладая теми или иными правами собственности, человек может чувствовать себя в полной безопасности, экономически свободным, независимым при выработке и реализации принимаемых им решений.

Особое внимание должно быть уделено разгосударствлению и приватизации рабочей силы, которая до настоящего времени фактически принадлежит не столько самому работнику, сколько государству. Предстоит радикально перераспределить права собственности на рабочую силу в пользу работника и на этой основе провести фундаментальную реформу социальной сферы, увязав получение человеком социальных благ с продуктивностью его работы, в частности посредством создания частных пенсионных фондов, негосударственных систем медицинского страхования и образования, изменения принципов и механизмов финансирования жилищного строительства и др.

Для того чтобы каждый человек мог на практике реализовать свое право и потенциальные способности в деле организации и последующего ведения бизнеса и таким образом создать экономическую базу для своего развития, государство должно позаботиться о том, чтобы своевременно обеспечить ему все необходимые для этого стартовые условия. Например, оно должно взять на себя организацию всесторонней политической, правовой и экономической поддержки малого и среднего бизнеса, а при необходимости и обучения, специальной подготовки и переподготовки граждан, пожелавших заняться предпринимательской деятельностью.

*Реформирование
социальной сферы*

Осуществление в полном объеме изложенных выше кардинальных мер по социальной переориентации белорусской экономики, повышению степени ее независимости и расширению свободы экономической деятельности, а главное — достижение желаемых результатов станут возможны лишь при условии стабилизации экономики на макроуровне, преодоления спада производства и обуздания инфляции, а также проведения сильной и в то же время достаточно гибкой государственной социальной политики. Последняя должна быть направлена, с одной стороны, на преодоление уравниловки и иждивенчества, расчистку всех прочих завалов на пути создания эффективной рыночной экономики, а с другой — на недопущение массового обнищания населения, создание эффективно действующей системы соци-

альной защиты его наиболее уязвимых групп и обеспечение последовательной социальной интеграции общества. При этом особое внимание должно быть уделено предупреждению массовой безработицы, поскольку, учитывая низкий уровень реальных доходов преобладающей части населения, белорусский народ ее может просто не выдержать.

Острейший дефицит материальных и финансовых ресурсов, а также времени, отведенного Беларуси историей на осуществление кардинального социально-экономического обновления, требует применения принципиально иных подходов к решению стоящих перед ней социальных проблем. Необходимо, в частности, осуществить поворот от институциональной помощи нуждающимся (по линии соответствующих государственных органов и организаций) к помощи самому себе посредством максимальной мобилизации каждым человеком своих собственных сил и возможностей.

Взаимоотношения государства и граждан

Роль государства должна заключаться главным образом в том, чтобы создать для каждого человека, независимо от его национальности, пола, вероисповедания, социального происхождения и положения, равные шансы, или, иными словами, объективные предпосылки, необходимые для того, чтобы он реально мог в возможно большей степени реализовать свой трудовой и интеллектуальный потенциал для повышения своего материального благосостояния и культурного уровня. Для этого, наряду с наделением граждан правами собственности и расширением свободы предпринимательской деятельности, государство должно всемерно содействовать всеми имеющимися в его распоряжении способами и средствами созданию новых рабочих мест для работников, временно высвобождаемых из производства. Организовать широкое проведение работ общегосударственной значимости (например, строительство современных автомобильных дорог, обновление другой инфраструктуры), осуществить разработку и практическое применение эффективного мотивационного механизма, который бы, с одной стороны, побуждал работников к трудовой активности, а с другой — гарантировал получение ими должного материально-

го и морального вознаграждения за свой труд.

Аналогичный подход должен быть применен и к здравоохранению. Государство обязано взять на себя лишь создание для каждого человека условий, позволяющих ему активно бороться за сохранение своего здоровья, а также всемерно способствовать распространению здорового образа жизни. Главную же ответственность за состояние своего здоровья должен нести сам человек — это должно быть выгодно для него.

Это не исключает, конечно, проведения государством системы мероприятий, направленных на сохранение базового уровня медицинского обслуживания населения, гарантирующего каждому человеку скорую и неотложную квалифицированную медицинскую помощь, обеспечение населения основными лекарствами, предупреждение и эффективное лечение инфекционных и других социально опасных заболеваний, охрану здоровья матери и ребенка и на решение многих иных проблем в области здравоохранения.

Кроме этого в функции государства должны входить защита прав потребителя, недопущение криминального бизнеса, или, во всяком случае, его максимальное ограничение, а также контроль за введением различного рода необоснованных льгот и привилегий.

Главное, на что должны быть направлены дальнейшие усилия, состоит в том, чтобы на деле, а не только на бумаге обеспечить свободу и автономию человека, высокий уровень его правового статуса и социальной защищенности, превращение государства в цивилизованную форму организации общественной жизни, основанную на принципе верховенства закона. При этом конструктивной основой для решения данной задачи должны послужить ориентация на приверженность общечеловеческим ценностям, верховенство закона, примат прав и интересов человека (по отношению к потребностям общества и государства), признание суверенитета и неприкосновенности личности, ее естественных прав и свобод.

Вместе с тем построение в Беларуси социального правового государства предполагает дальнейшее расширение перечня и обогащение содержания существующих прав и свобод человека (до уровня международных эталонов и

*Необходимо
осуществить
поворот от институциональной
помощи
нуждающимся
к помощи самому
себе посредством
максимальной
мобилизации
каждым человеком
своих собственных
сил
и возможностей*

стандартов), а также их стабилизацию (по отношению к необходимости их существенного изменения).

Центральное место во всей законодательной деятельности белорусского государства должны занять четкое оформление статуса человека как важнейшего участника политических отношений, установление процедуры и механизма представительства интересов народов в законодательной, исполнительной и президентской власти, а также установление контроля со стороны населения за принятием и реализацией решений органами государственной власти и управления.

*Необходимо
создать
все условия
для того, чтобы
абсолютное
большинство семей
и граждан были
в состоянии
самостоятельно
обрести
экономическую
свободу
и независимость*

Людские и интеллектуальные ресурсы

Одним из важнейших приоритетов государственной политики Республики Беларусь в области человеческого развития на предстоящий период является сохранение и дальнейшее наращивание научно-интеллектуального потенциала, которому, несомненно, принадлежит решающая роль в ее всестороннем обновлении и развитии. Для этого необходимо принять неотложные меры, позволяющие остановить дальнейший развал нынешней системы образования, обусловленный углубляющимся кризисом экономики, сохранив доступность не только общего школьного, но и среднего специального и высшего образования практически для всех слоев и групп населения, а затем обеспечить и ее последующее обновление и развитие, направленное на повышение эффективности обучения, выявление уже на самых ранних его стадиях юных талантов, способных стать активными проводниками научно-технического прогресса.

С этой целью предстоит существенно разнообразить виды и формы образования, дополнив ныне существующие общеобразовательные школы, профессионально-технические училища, техникумы и институты лицеями и гимназиями (в том числе частными), коммерческими вузами, центрами профессиональной подготовки и переподготовки кадров и т.д.; радикально повысить престиж труда работников сферы образования, в том числе посредством незамедлительного устранения их хронической дискриминации в оплате труда.

Для сохранения и эффективного использования научного потенциала очень важно обеспечить кардинальное улучшение финансирования и материально-технического снабжения науки,

что позволит радикально повысить оплату и фондовооруженность труда ученых. Кроме того, следует как можно скорее провести конверсию фундаментальной и прикладной науки, осуществить ее переориентацию на реализацию в первую очередь национальных интересов Беларуси и каждого ее гражданина в отдельности, одновременно создав необходимые предпосылки для восприимчивости производства к достижениям научно-технического прогресса, что явится важным стимулом дополнительного привлечения в науку материальных и финансовых ресурсов.

Коренного изменения требует социально-демографическая политика. Предстоит решительно отказаться от всеобщей системы патернализма, которая ведет к иждивенчеству и уравнительному распределению, и перейти к политике, ориентированной на обеспечение реального равенства прав, обязанностей и возможностей каждой семьи и отдельных граждан. Создать все условия, необходимые для того, чтобы абсолютное большинство семей и граждан были в состоянии самостоятельно, не прибегая к благотворительности со стороны государства и общественных организаций, как можно раньше обрести экономическую свободу и независимость. Под государственной опекой должны оставаться только такие семьи и граждане, которые по объективным, не зависящим от них причинам не способны сами обеспечить свое экономическое и социальное благополучие и остро нуждаются в социальной защите. Это прежде всего те, кто временно находится в критических или особо сложных ситуациях, обусловленных естественной цикличностью жизненных условий (беременность, роды, уход за маленьким ребенком, уход за больными и престарелыми членами семьи и т.д.), а также матери-одиночки, дети без родителей, семьи, потерявшие кормильца, переселенцы, пенсионеры, инвалиды и многодетные семьи. Для них должны быть созданы хотя бы минимальные условия жизнеобеспечения.

Последовательное проведение изложенной выше государственной демографической политики должно позволить преодолеть появившиеся в последнее время негативные тенденции в демографическом развитии Беларуси: абсолютная убыль общей численности населения республики должна смениться ее приростом посредством сни-

жения смертности и роста рождаемости, увеличения средней продолжительности жизни, качественного улучшения половозрастной структуры населения.

Положение женщин

Серьезной проблемой социального положения женщин в нашем обществе является их перегруженность домашней работой, которая, безусловно, представляет собой общественно полезный труд. Однако время и силы, затрачиваемые на него (в три раза больше по сравнению с мужчинами), резко возросли в последние годы, что вызвало усиление трудовой перегрузки женщин.

Для решения вопросов социальной защиты необходимо создать в Беларуси специальные службы, в том числе и негосударственные, помощи женщинам и детям. Более того, правительство должно разработать и активно проводить государственную тендерную политику, т.е. политику, учитывающую специфические социально-экономические отношения в обществе, обусловленные различиями по полу.

В республике в целях координации и осуществления политики, направленной на повышение социального статуса женщин во всех сферах их жизнедеятельности, а также социальной защиты интересов женщин, мужчин, семьи, детей и молодежи в рыночных условиях, в структуре правительства необходимо создать министерство, которое бы проводило соответствующую государственную социальную политику.

Экологическая безопасность

Достижению этих же целей должна быть подчинена и проводимая белорусским правительством экологическая политика. Ее главной задачей должно стать кардинальное улучшение сложившейся к настоящему времени в республике крайне неблагоприятной экологической ситуации, резко обострившейся вследствие крупнейшей в мире аварии на Чернобыльской АЭС. В ряде регионов она сегодня представляет большую опасность не только для здоровья, но и для жизни человека.

Решение поставленной задачи предполагает последовательную экологизацию общественного производства. С учетом этого предстоит обеспечить поэтапный перевод промышленности на малоотходные технологические

процессы и комплексные безотходные производства, экологически обоснованное размещение и дальнейшее развитие производительных сил (с учетом экологической емкости и сложившейся экологической нагрузки), повысить экологическую безопасность народнохозяйственных объектов и комплексов, новой техники, технологии и материалов, организовать проведение мероприятий, позволяющих предотвращать аварийные ситуации, ведущие к резкому ухудшению экологической обстановки и создающие угрозу для жизни людей.

Одновременно необходимо радикально изменить хозяйственный механизм природопользования. Ввести гораздо более высокую плату за использование природных ресурсов и загрязнение окружающей среды. Усилить правовую ответственность должностных лиц за умышленное сокрытие и искажение информации о состоянии здоровья населения в связи с загрязнением среды обитания.

Особое внимание должно быть уделено экологическому образованию и воспитанию населения, в первую очередь молодежи, усилению роли ответственности и средств массовой информации в области охраны окружающей среды и рационального природопользования. Посредством обеспечения полной гласности и доступности информации население должно постоянно быть в курсе фактического состояния окружающей среды, проводимых экологических экспертиз, а также возникающих время от времени экологически опасных ситуаций. Для этого необходимо в самое ближайшее время создать надежную систему контроля за качеством окружающей среды (мониторинг).

В дополнение ко всем этим мерам общего характера предстоит также продолжить проведение целого комплекса специальных мероприятий по оздоровлению населения и реабилитации территорий, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС, по преодолению или существенному уменьшению ее негативных экологических, экономических и социально-психологических последствий.

При этом важно обеспечить комплексное проведение мероприятий по всем без исключения указанным направлениям. Ибо игнорирование любого из них в нынешних условиях Беларуси чревато серьезными негативными пос-

Для решения вопросов социальной защиты необходимо создать в Беларуси специальные службы, в том числе негосударственные, помощи женщинам и детям

ледствиями. Особенно в районах, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

*Децентрализация,
местное самоуправление
и институты гражданского общества*

Главная цель региональной политики государства на современном этапе заключается в создании на региональном уровне всех необходимых условий для активного вовлечения человека в управление экономикой, социальной и всеми остальными сферами общественной жизни и достижении на этой основе максимальной реализации общих интересов людей, проживающих на определенной территории, избегая при этом антагонистических противоречий их друг с другом, с будущими поколениями, с окружающей природной средой, с интересами других сообществ и государства в целом. Это предполагает существенное расширение прав местных сообществ в выборе путей своего развития, а также возможностей граждан в принятии решений по социальным, экологическим, политическим и культурным вопросам локального значения с целью максимально эффективного использования и одновременного наращивания местных ресурсов, прежде всего человеческого и социального капитала.

Достижение указанных целей возможно только на пути последовательной децентрализации управления и всемерного развития местного самоуправления. Для этого необходимо как можно скорее избавиться от сохраняющейся до сих пор относительно жесткой административной и финансовой зависимости нижестоящих местных органов управления и самоуправления от центральных (республиканских) и областных.

Местные сообщества и их члены не могут быть просто пассивными наблюдателями тех социально-политических процессов, которые происходят в том или ином регионе, государстве в целом. Они должны быть непосредственными творцами собственной судьбы, быть ответственными за судьбу своей деревни, поселка или города, а также реально влиять на судьбу всего государства. Средством для достижения этой цели как раз и должно стать местное самоуправление, не декларированное, а реальное, способное дать человеку возможность активного участия в жизни

местного сообщества. При этом важно не только дать человеку право избирать и быть избранным в органы местного самоуправления, принимать решения по местным вопросам посредством собраний, референдумов и других демократических форм управления, но и наделить органы самоуправления реальными полномочиями. Последние должны быть конкретными, как правило, полными и исключительными, подлежащими приостановке и ограничению лишь в рамках, установленных законом. Причем особенно важно, чтобы органы местного самоуправления имели реальное право владеть, пользоваться и распоряжаться собственными финансовыми средствами.

Государство же, со своей стороны, должно определить тот "правовой коридор", по которому самоуправление будет наполняться реальным содержанием. Прежде всего необходимо гарантировать существование самого института самоуправления как такового, защиту его прав, определить границы его автономии и формы взаимоотношений местных органов между собой, а также с органами государственной власти. Необходимо также законодательно установить общие принципы налогообложения и сборов, обеспечивающие стабильное и прямое поступление в местные бюджеты значительной части финансовых средств, необходимых для осуществления функций самоуправления. Выработать новый, приемлемый не только для государства, но и для местных сообществ, механизм перераспределения части финансовых ресурсов для защиты наиболее слабых по объективным причинам органов местного самоуправления и последовательного устранения сложившихся неоправданных различий в экономическом и социальном развитии между отдельными административно-территориальными единицами, крупными и мелкими городами, а также между городом и деревней.

Однако в то же время нельзя допустить, чтобы децентрализация управления стала тормозом в развитии межрегиональных связей и территориального разделения труда, непреодолимым препятствием на пути обеспечения гармоничного сочетания интересов местных региональных сообществ с общенациональными, а тем более угрозой сохранению и укреплению экономического, социального и политического единства белорусского государ-

*Местные
сообщества
и их члены
должны быть
непосредственными
творцами
собственной
судьбы, а также
реально влиять
на судьбу всего
государства*

ства, его территориальной целостности. Иными словами, необходимо выработать такой правовой и организационно-экономический механизм развития местного самоуправления, который бы стабилизировал общественно-политическую обстановку в Беларуси и тем самым способствовал решению проблемы устойчивого человеческого развития.

Осуществляемое ныне совершенствование местного управления и самоуправления может быть достигнуто в реальной действительности только при условии, что будет дополнено адекватными мерами по политико-правовому обновлению нашего государства на высшем уровне, что белорусскому руководству удастся обеспечить построение у себя в республике подлинно демократического гражданского общества и социального правового государства. Пока на этом многотрудном пути сделаны лишь первые шаги: в принятой 15 марта 1994 года Верховным Советом Конституции Республики Беларусь законодательно закреплены основополагающая идея, согласно которой человек признается высшей ценностью государства и общества, и система гарантий, призванных обеспечить необходимые условия устойчивого человеческого развития. Однако предстоит сделать гораздо больше.

С учетом проводимых рыночных преобразований большое внимание должно быть уделено достижению необходимого баланса между свободой рынка и законодательно-регулятивным воздействием государства, правовому обеспечению каждому человеку равных экономических возможностей, а также ограничению государственного контроля и опеки над индивидом. Наряду с этим предстоит также законодательно закрепить и обеспечить на деле разумное разграничение функций государственных органов управления и институтов гражданского общества, без чего практически невозможно устранить произвол государственных чиновников, дестабилизирующий общественно-политическую ситуацию в стране.

Вся эта законотворческая деятельность должна дополняться непосредственным радикальным реформированием ныне существующей государственной и политической системы в направлении ее необратимого избавле-

ния от всех, пока еще сохраняющихся, остатков тоталитаризма. Главными задачами этого процесса должны стать демонополизация государственной власти, развитие реальной многопартийности, обеспечение открытости и широкой гласности, предотвращение криминализации государственных властных структур и максимальное ограничение лоббизма с его одновременным законодательным регулированием, решительное пресечение любых иных проявлений преступной деятельности, дестабилизирующих человеческое развитие. В процессе практического решения этих задач предстоит достигнуть последовательного расширения сферы влияния демократических ценностей, утверждения в общественном сознании и общественной психологии принципов суверенности личности и гражданских прав человека, жизненной активности, самостоятельности и индивидуальности.

Демократизация всех сфер политической и социальной жизни должна осуществляться при активной роли властных структур, государственных институтов, авторитет которых в Беларуси традиционно высок. Именно они в первую очередь должны обеспечить создание необходимых условий для формирования и свободного выражения общественного мнения, полной открытости и широкой гласности, реального становления многопартийности, целенаправленного и последовательного расширения сферы влияния демократических ценностей.

Развитие национальной культуры

Не менее важное значение на современном этапе будет иметь возрождение национального самосознания белорусского народа и радикальное национально-культурное обновление всего общества. Это обуславливает настоятельную необходимость всестороннего развития белорусской национальной культуры на основе ее тесного взаимодействия с культурами всех других наций и народностей, представители которых населяют территорию Беларуси, решительного преодоления той дискриминации, которой подвергалась культура коренной нации республики на протяжении долгих предшествовавших лет. Ибо только в таком случае можно рассчитывать на консо-

Важное значение на современном этапе будет иметь возрождение национального самосознания белорусского народа и радикальное национально-культурное обновление всего общества

лидацию белорусской нации и всего белорусского народа.

Белорусскому народу предстоит преодолеть опасную фрагментарность современной национальной культуры. Успех в решении этой исключительно важной для белорусского народа и каждого отдельного гражданина Республики Беларусь проблемы в определенной мере будет зависеть от того, какая языковая политика в конечном итоге восторжествует и насколько последовательно и целеустремленно она будет проводиться в жизнь.

С учетом реально сложившейся к настоящему времени в Беларуси языковой ситуации, когда не только преобладающее большинство населения небелорусской национальности, но также и значительная часть белорусов в своей повседневной жизни перешли на русский язык, одной из важнейших задач правительства в данной сфере общественной жизни должно стать создание всех необходимых условий для выживания и дальнейшего развития белорусского языка. Законодательной основой ее решения может послужить принятый в 1990 году "За-

кон о языках в Республике Беларусь", который объявил белорусский язык государственным, одновременно гарантировав свободное использование русского языка и обеспечив также необходимые права гражданам национальных меньшинств в области образования и развития их национальной культуры на родном языке. В целях практической реализации закона необходимо разработать и обеспечить последовательное осуществление системы конкретных мероприятий, направленных на недопущение как противозаконного насильственного расширения сферы употребления белорусского языка, так и явного ущемления прав белорусскоязычного населения. Эти меры, помимо всего прочего, должны предусматривать широкое развертывание повседневной кропотливой разъяснительной работы среди населения, конечным итогом которой должно явиться глубокое внутреннее убеждение каждого человека, проживающего в Беларуси, в настоятельной необходимости гармоничного и интенсивного развития белорусского языка и всей белорусской национальной культуры.