



СОЦИАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ: СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ

Анализ перспектив человеческого развития был бы неполным без учета ресурсов, создаваемых в процессе установления взаимных контактов граждан и их взаимодействия. Совокупность таких ресурсов, связанных с «обладанием устойчивой сетью отношений взаимного знакомства и признания, то есть с членством в группах» [1, с. 248], принято называть социальным капиталом.

Социальный капитал важен для человеческого развития, поскольку тесно связан с экономическим ростом и укреплением человеческого капитала. Нормы трудовой и деловой этики, вырабатываемые в процессе социального взаимодействия, способствуют повышению производительности труда и снижению издержек на осуществление экономической деятельности. Социальные контакты, возникающие в процессе получения образования, впоследствии служат источником важных знаний и умений, эффективно дополняющих формальное обучение.

Укрепление социального капитала может существенно повысить эффективность социально-экономической политики государства. В данной главе анализируется состояние социального капитала и пути его развития в Беларуси.

5.1. Социальный капитал: предпосылки для формирования

Важными предпосылками для формирования социального капитала являются высокий уровень межличностного доверия и широкий доступ граждан к средствам связи и массовой информации. От уровня межличностного доверия зависит готовность людей вступать во взаимоотношения друг с другом. Как подчеркивает Ф. Фукуяма, «доверие – это возникающее у членов общества ожидание того, что другие его члены будут вести себя более или менее предсказуемо, честно и с вниманием к нуждам окружающих, в согласии с некоторыми общественными нормами» [2, с. 52]. В свою очередь, широкий доступ граждан к средствам связи и массовой информации позволяет расширить географию социальных контактов и способствует укреплению национального единства, создавая у людей чувство сопричастности к актуальным для общества событиям и проблемам.

Межличностное доверие и доступ к средствам коммуникации

О высоком уровне межличностного доверия в Беларуси свидетельствуют данные Европейского опроса ценностей, проведенного в 1999 г.

Согласно этому опросу, в Беларуси число участников, согласных, что «большинству людей можно доверять», составляет 41,9%. Это значительно выше среднеевропейского уровня (30,7%), а также аналогичных показателей в Украине (27,2%), Литве (24,9%), России (23,7%) и Польше (18,9%) [3].

Статистика последних лет также свидетельствует о расширяющейся доступности средств связи и массовой информации – как традиционных (телевидение, радио, телефон), так и новых (Интернет и мобильная связь). Сегодня на каждое домашнее хозяйство в среднем приходится более одного телевизора. С 2002 по 2003 гг. количество мобильных телефонов на 100 человек населения более чем удвоилось и стало сопоставимым с числом квартирных телефонов (табл. 5.1.1). За этот же период количество абонентов Интернет на душу населения выросло более чем в 1,6 раза.

Доступ к средствам коммуникации расширяет возможности получения образования и трудоустройства. В учебном процессе активно используются электронные библиотеки. Многие вузы расширяют программы дистанционного обучения. Благодаря развитию корпоративных сетей у граждан появилась возможность осуществлять трудовую деятельность по Интернету.

Роль социального капитала в белорусском обществе

Широкое взаимодействие и сотрудничество граждан помогает частично компенсировать негативные последствия роста имущественного неравенства и вызванного им неравенства социальных возможностей.

Многие белорусские граждане, особенно с низким уровнем достатка, полагаются не только на помощь государства, но и на материальную поддержку друзей или родственников. В 2000 г. около 40% домашних хозяйств республики получали материальную помощь от родственников и иных лиц, а доля подобной помощи составила около 3% общих доходов домохозяйств [4]. Около 90% граждан считают, что могут рассчитывать на помощь друзей или родственников в случае необходимости найти временное пристанище (см табл. 5.2.1).

Социальный капитал расширяет доступ населения к знаниям, необходимым в современном обществе. Так, социальные контакты белорусских граждан способствуют освоению ими новых компьютерных технологий: около 80% белорусов имеют знакомых, умеющих работать на компьютере (см. табл. 5.2.1).

Укрепление социального капитала может существенно повысить эффективность социально-экономической политики государства

Таблица 5.1.1

Доступ населения к средствам коммуникации и массовой информации

Показатели	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Количество телевизоров, на 100 домашних хозяйств	...	103	103	104	118	116	119	115	118	120
Число квартирных телефонных линий, на 100 чел.	11,7	15,3	16,9	18,7	20,3	22,3	23,4	24,5	25,6	26,7
Число мобильных телефонов, на 100 тыс. чел.	...	51,0	74,2	87,8	131,2	244,1	509,5	1422,8	4664,4	11294,9
Число абонентов Интернет, на 100 чел.	...	...	0,003	0,2	0,3	0,4	0,5	0,8	9,0	16,3

Источник: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь.

Межличностные связи белорусских граждан не ограничены лишь представителями их собственной социальной группы: в круг знакомств примерно 45% белорусов входят лица, занимающие руководящие должности на предприятиях и в организациях. Наличие таких контактов существенно расширяет возможности трудоустройства.

Таким образом, в условиях Беларуси социальный капитал играет важную роль в выравнивании социальных и экономических возможностей граждан и служит дополнительным механизмом социального страхования. Эти функции социального капитала во многом соответствуют целям государства в области социальной политики. Однако чтобы социальный капитал мог и дальше выполнять такую роль, его распределение среди граждан должно быть как минимум более равномерным, чем распределение материального богатства. В противном случае из фактора уравнивания возможностей социальный капитал может превратиться в фактор углубления неравенства.

В Беларуси
социальный капитал
способствует
выравниванию
социальных
и экономических
возможностей
граждан

5.2. Создание и использование социального капитала: неравенство возможностей

Как уже отмечалось выше, социальные контакты облегчают индивиду доступ к новым знаниям и навыкам, а также расширяют возможности индивидуального влияния и получения социальной поддержки. Однако ограниченный доступ к средствам связи, социальная изоляция или замкнутость отдельных групп населения могут препятствовать созданию и использованию ими социального капитала.

Создание и использование социального капитала различными группами населения исследовалось в рамках проекта ПРООН «Содействие общественному влиянию женщин в Республике Беларусь». С этой целью в 2004 г. был проведен общенациональный опрос, сфокусированный на трех основных разновидностях социального капитала. Первую группу составили вопросы о знаниях и навыках, полезных для достижения профессионального и материального успеха, например: «Знаете ли Вы кого-то, кто умеет работать на персональном компьютере?». Вторая группа включает индикаторы социального влияния и престижа, например: «Знаете ли Вы кого-то, кто руководит организацией или владеет фирмой?». Третья группа

объединила вопросы, касающиеся неформальной помощи и социальной поддержки: «Знаете ли Вы кого-то, кто в случае необходимости поселит Вас у себя на неделю?»

Как видно из результатов опроса, представленными в табл. 5.2.1, наиболее существенными факторами неравенства возможностей создания и использования социального капитала являются место жительства, социальный статус и уровень образования.

Место жительства

Как уже было отмечено в Главе 3, в Беларуси существуют значительные различия между городом и сельской местностью в уровне доходов и бедности, в развитии социальной инфраструктуры и возможностях доступа к образованию и здравоохранению. Одним из результатов подобного неравенства стала деформация демографической и социальной структуры сельских населенных пунктов. Традиционный для сел уклад жизни с прочными родственными и соседскими связями оказался под угрозой.

По сравнению с жителями городов, сельские жители сталкиваются со значительно большими трудностями в использовании социальных контактов для овладения знаниями и для расширения возможностей трудоустройства. Доля сельских жителей, знакомых с лицами, умеющими работать на компьютере, остается значительно ниже средней по стране. Особенно велика разница по этому показателю между сельскими населенными пунктами и столицей республики. Если в сельской местности контакты с человеком, умеющим работать на компьютере, имеют 58,1% жителей, то в г. Минске – более 90%. Доля сельчан, имеющих родственников, друзей или знакомых среди руководителей предприятий и организаций, составляет 32,8% против 48,7% в столице.

Указанные различия усугубляются неравным доступом к средствам связи и массовой информации. Так, если жители столицы имеют возможность смотреть по обычной сети вещания более 10 телевизионных каналов, то в большинстве сельских районов, за исключением приграничных, доступно не более 3 каналов. Несмотря на то что в последние годы в республике было открыто более 20 новых радиостанций в диапазоне ультракоротких волн, зона их вещания не охватывает многие сельские населенные пункты. Число телефонных линий

на 100 человек населения в сельской местности в 1,5–2 раза ниже, чем в городах. Весьма заметен разрыв между городом и деревней в качестве телефонной связи: если города переходят на современные цифровые АТС, то в сельской местности используется устаревшее оборудование.

Процент сельских жителей, которые в трудной жизненной ситуации могут рассчитывать на помощь друзей или родственников, в целом такой же, как и среди городского населения. Однако неравенство в доступе к остальным ресурсам и возможностям социального капитала может привести к росту социальной изоляции жителей села, замыканию круга их социальных контактов, падению уровня социальных ожиданий и углублению социального неравенства между городом и деревней.

Образование и социально-профессиональный статус

Различия в уровне образования и социально-профессиональном статусе также создают неравенство возможностей формирования и использования социального капитала. Влияние этих факторов усиливается их взаимной обусловленностью и зависимостью друг от друга. Так, наличие образования облегчает установление разнообразных социальных контактов, тогда как недостаточный уровень образования ограничивает круг межличностных связей.

По сравнению с лицами со средним и начальным образованием лица с высшим образованием в полтора раза чаще контактируют с теми, кто умеет работать на персональном компьютере. Аналогичная зависимость наблюдается и в отношении контактов с руководителями предприятий и организаций. Доля лиц с высшим образованием, имеющих родственников, друзей и знакомых среди руководителей, почти в два раза превышает таковую среди лиц со средним и неполным средним образованием.

Возможным объяснением подобного неравенства являются дружеские контакты, завязывающиеся в период обучения в высших учебных заведениях и на работе. Вероятность установления подобных взаимоотношений оказывается более высокой среди лиц, имеющих одинаковый уровень образования, чем среди людей с разным образовательным статусом.

Пользование средствами связи также различается в зависимости от образования и социального положения. Среди абонентов мобильной телефонной связи преобладают индивидуальные предприниматели, граждане с разъездным характером работы, а также студенты. Уровень использования Интернета во многом зависит от возраста. Наибольший процент пользователей Интернета приходится на возраст от 20 до 30 лет. Кроме того, среди пользователей Интернета преобладают в основном мужчины. Например, в Минске этим средством коммуникации пользуются 41% мужчин и 28% женщин (табл. 5.2.2).

Возможности создания и использования социального капитала наиболее ограничены в сельской местности. Для улучшения ситуации следует обеспечить ускоренное развитие социальной инфраструктуры на селе. Совершенствование систем связи, компьютеризация сельских школ и подключение их к Интернету должны стать важной частью программ социального развития села. Для расширения возможностей сельских жителей и других уязвимых групп (в том числе людей с низким уровнем образования и профессиональной квалификации, лиц старшего возраста, безработных) государственным органам и общественным организациям следует шире применять новые формы работы с населением, включая организацию работы общественных приемных, проведение ярмарок вакансий, создание социально-деловых центров и поддержку участия граждан в местном самоуправлении и реализации социальных и гражданских инициатив.

Совершенствование систем связи и компьютеризация сельских школ должны стать важной частью программ социального развития села

Таблица 5.2.1
Индикаторы социального капитала по социально-демографическим группам, %

Социально-демографическая группа	Знания и навыки: работа на ПК	Влияние: руководство организацией	Социальная поддержка: поселят у себя на неделю
Пол:			
мужчины	77,3	45,1	86,8
женщины	80,6	45,4	88,0
Возраст:			
17–24 года	88,9	42,0	90,8
25–39 лет	80,6	51,4	90,0
40–54 года	77,6	45,5	84,2
55–60 лет	52,5	24,7	82,2
Населенный пункт:			
село (менее 2 тыс. жителей)	58,1	32,8	87,4
город (2–50 тыс. жителей)	82,5	48,6	87,6
город (51–1000 тыс. жителей)	84,2	49,9	90,2
Столица	92,0	48,7	82,0
Образование:			
среднее или ниже	65,6	29,9	86,7
среднее специальное	80,7	43,4	84,8
высшее	93,7	65,9	91,0
Социально-профессиональная группа:			
руководители, владельцы предприятия	90,1	74,6	92,7
специалисты	91,3	60,4	86,1
индивидуальные предприниматели	93,9	95,8	89,1
служащие	84,9	53,4	86,2
квалифицированные рабочие	74,8	32,2	84,4
неквалифицированные рабочие	57,2	31,2	89,6

Источник: Проект ПРООН «Содействие общественному влиянию женщин в Республике Беларусь», апрель 2004 г.

Таблица 5.2.2

**Использование возможностей Интернет в г. Минске
(в % от опрошенных)**

Возраст	Электронная почта			Информационные ресурсы			Общение		
	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего
До 20 лет	56	37	47	84	59	71	47	27	37
20–24 лет	55	29	42	58	40	50	17	15	16
25–29 лет	17	14	16	22	28	25	5	3	4
30–39 лет	16	14	15	20	21	20	4	1	2
40–49 лет	15	9	12	19	13	16	0	1	1
50–59 лет	15	3	9	8	5	7	1	0	1
Всего	25	13	19	30	20	25	11	5	8

Источник: Социально-психологический портрет минчан. Минск. 2005.

5.3. Социальный капитал и борьба с преступностью

Несмотря на некоторое снижение числа зарегистрированных преступлений в последние годы, преступность по-прежнему остается одной из важнейших проблем, волнующих белорусское общество. Преступность можно рассматривать как одно из следствий недостаточного развития социального капитала, проявляющегося в утрате традиционных нравственных норм и ориентиров и формировании контингента лиц с антиобщественной ориентацией поведения.

Тревожным признаком размывания моральных норм является высокий уровень преступности среди женщин и несовершеннолетних, а также увеличение числа случаев коррупции и злоупотребления властью среди должностных лиц. Доля женщин среди правонарушителей в 2002 г. составила 13,4%, среди осужденных – 12,3%. Хотя женщины реже мужчин совершают насильственные преступления против личности и хулиганские действия, среди них достаточно высока доля хищений, мошенничества и преступлений, связанных с наркотиками. С 1990 по 2003 г. существенно выросла преступность в среде должностных лиц различного уровня (табл. 5.3.1).

Особое беспокойство вызывает высокий уровень преступности среди несовершеннолетних. В 2002 г. доля несовершеннолетних среди преступников составила 8,9% (табл. 5.3.2). Рост молодежной преступности происходит на фоне кризиса семьи, когда многие родители не выполняют своих обязанностей по воспитанию детей. Важным сопутствующим фактором является усилившееся имущественное расслоение, оставляющее у многих подростков ощущение ущемленности своего материального положения по сравнению с положением других.

Рост рецидивной преступности и числа групповых преступлений может свидетельствовать об усилении групп с устойчивой противоправной ориентацией. В результате проникновения лиц из криминальной среды в неформальные молодежные группы, к которым принадлежит до 90%

молодых людей, происходит рост групповой преступности среди молодежи. Уже сегодня молодежная преступность имеет преимущественно групповой характер, особенно у 14–15-летних подростков. Также велика роль асоциальных молодежных компаний в распространении пьянства, наркомании и других форм антиобщественного поведения.

Не принижая роль правоохранительной системы в борьбе с преступностью, следует подчеркнуть важность использования в этой работе ресурсов социального капитала. Углубление взаимодействия между правоохранительными органами и населением – необходимое условие для эффективной борьбы с преступностью. К сожалению, такое сотрудничество в настоящее время является недостаточным, о чем свидетельствует относительно низкая доля жертв преступлений, сообщающих о них в органы милиции. В 2000 г. о преступлениях, связанных с нападениями и угрозами, в милицию сообщила только пятая часть пострадавших, об ограблениях – 42% и о кражах из жилища со взломом – 64% жертв преступлений.

Расширению сотрудничества органов правопорядка и населения будет способствовать рост повседневных контактов граждан и работников милиции. С этой целью одной из первоочередных задач является дальнейшее усиление служб участковых милиционеров. Положительную роль сыграют меры, направленные на повышение общей культуры работы сотрудников милиции, в том числе за счет ужесточения критериев отбора кандидатов для службы в органах правопорядка.

Высокая доля заключенных среди населения (по этому показателю Беларусь занимает одно из первых мест в мире) может говорить не только о необходимости гуманизации уголовного законодательства, но и о наличии значительных неиспользованных возможностей по профилактике преступлений. К работе по предотвращению преступлений следует шире привлекать группы населения, организованные по месту работы или месту жительства, в том числе путем организации совместного патрулирования улиц представителями милиции и общественности.

5.4. Социальная инициатива и самоорганизация граждан

Эффективность социальной политики государства может быть существенно повышена за счет использования потенциала социальной инициативы граждан. Так, участие представителей общественности в распределении средств адресной социальной помощи позволяет более надежно определить круг лиц, нуждающихся в ее получении. Добровольная деятельность граждан – например, по озеленению и благоустройству дворов жилых домов – не только снижает бюджетные расходы на эти цели, но и повышает удовлетворенность населения качеством услуг. Наконец,

Рост молодежной преступности происходит на фоне кризиса семьи

Таблица 5.3.1
Основные показатели преступности в Республике Беларусь

Виды преступлений	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Кражи, на 100 тыс. чел.	373	762	661	612	535	596	607	525	599	754
Преступность чиновников, на 100 тыс. чел.*	8	13	19	20	19	19	21	22	30	33
Насильственные преступления, на 100 тыс. чел.**	26	34	35	37	39	38	38	35	38	37
Преступления на почве употребления наркотиков, на 100 тыс. чел.	...	5	7	12	11	11	14	10	9	7
% зарегистрированных преступлений, виновник которых осужден	63,4	61,4	65,8	67,3	71,7	71,0	70,0	63,2	64,1	59,7

* В показатель включены злоупотребление властью или служебными полномочиями, превышение власти или служебных полномочий, служебная халатность, получение взятки и др.

** В показатель включены убийства и покушения на убийство, причинение тяжкого телесного повреждения, изнасилования и покушение на изнасилование
Источник: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь.

общественная активность позволяет эффективно развивать и использовать лидерские качества наиболее динамичных граждан, а также расширять участие в делах общества представителей различных слоев населения.

Организирующую роль в реализации общественных инициатив могут взять на себя структуры гражданского общества, наиболее многочисленными из которых являются общественные объединения, ассоциации и другие добровольные неправительственные организации (НПО). По данным Министерства юстиции на сентябрь 2004 г., в Беларуси было зарегистрировано 16 союзов общественных объединений, а также более 2300 общественных организаций, в том числе 235 международных, 732 республиканских и 1286 местных. За период с января по сентябрь 2004 г. была закрыта 21 организация и зарегистрировано 60 новых общественных объединений (в 2003 г. – 94, в основном спортивных) [5].

Реализация потенциала неправительственных организаций сдерживается целым рядом факторов, важнейшими из которых являются: узость социальной базы неправительственного сектора, нехватка средств для поддержки его работы и чрезмерно усложненные процедуры, определяющие порядок регистрации, текущей деятельности и ликвидации НПО.

Социальная база неправительственных организаций

Несмотря на благоприятную в целом оценку белорусским обществом потенциала неправительственных организаций, белорусские НПО пока не пользуются активной поддержкой и доверием со стороны граждан. Так, по данным опроса общественного мнения, проведенного в 2000 г. Институтом социологии НАН Беларуси [6, с. 45], около половины белорусов считает необходимым существование в стране общественных организаций. В то же время лишь чуть более 10% граждан отметили, что испытывают доверие к НПО. Такое двойственное отношение может свидетельствовать о недостаточно широкой социальной базе общественных организаций.

Данная проблема довольно отчетливо проявляется в территориальном распределении НПО. Неправительственные организации по-прежнему наиболее широко представлены в крупных и средних городах, тогда как их присутствие в малых городских населенных пунктах (и особенно в сельской местности) остается ограниченным. Так, наибольшее количество неправительственных организаций по-прежнему действует в столице страны [6]. Аналогичные различия по числу зарегистрированных неправительственных организаций существуют и на уровне отдельных областей. Например, по данным Управления юстиции Брестского горисполкома, в Брестской области зарегистрировано всего 123 общественных объединения, при этом 70 из них сосредоточены в Бресте, по 8–10 работают в таких городах, как Барановичи, Кобрин, Пинск, и лишь 1–3 – в других районных центрах Брестской области. Таким образом, если в среднем по стране одно общественное объединение приходится приблизительно на 3 тыс. взрослого населения, то в Бресте – более чем на 4 тыс., в Барановичах (крупный промышленный центр с населением 170 тыс. человек) – приблизительно на 16 тыс. человек.

Помимо недостаточной активности неправительственных организаций за пределами крупных городов, серьезную проблему представляет низкий уровень участия граждан в их деятельности.

Присутствие неправительственных организаций в малых городах и сельской местности остается ограниченным

Таблица 5.3.2
Лица, осужденные по приговорам суда за совершенные преступления (данные 2002 г.).

Показатели	% общего числа преступлений
14–17 лет	8,9
18–24 года	28,3
25–29 лет	15,3
30–49 лет	41,7
50 лет и старше	5,8
Женщины	12,3
Ранее судимые	42,6

Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь. 2002. Минск. 2003.

Таблица 5.4.1
Состав активистов НПО, %

Показатели	%
Образование:	
неполное среднее	0,4
среднее	5,3
среднее специальное	7,6
высшее	78,7
ученая степень	8,0
Занятие до работы в НПО:	
в другой НПО	8,0
в образовании/науке	35,2
в государственных органах	13,0
на производстве, в обслуживании	11,1
в бизнесе (по найму)	5,7
в международной организации	0,8
политическая деятельность	1,1
учился/ась	15,7
не работал/а	5,7
другое	3,4
закончили курсы по работе НПО	62,0
Представление о жизненном успехе:	
самореализация	56,3
хорошая семья	64,6
уважение, признание	45,2
деньги	33,8
мастерство	30,8
свобода	30,0
власть	5,7
известность	5,3

Источник: Опрос сотрудников столичных НПО, проведенный Центром гражданского образования Европейского гуманитарного университета в 2003 г. (опрошены представители 263 НПО).

По данным социологического опроса, проведенного в 2002 г., в деятельности неправительственных организаций в целом по стране принимали участие около 3% населения, и еще 7% участвовали в разовых акциях. Особенно низок показатель участия в местных инициативах: 0,1% взрослого населения страны [3].

В социальном составе активистов неправительственных организаций преобладают в основном люди с высоким уровнем образования (табл. 5.4.1). «Среднестатистический» активист белорусского «третьего сектора» – это человек с высшим образованием, который работал (работает) в области образования, науки или продолжает учиться. Важной составляющей его представления о жизненном успехе является самореализация, а также уважение и признание окружающих. В то же время среди активистов неправительственных организаций крайне низка доля лиц со средним специальным и средним образованием. Таким образом, состав активистов неправительственного сектора пока не отражает всего многообразия белорусского общества.

Расширение социальной базы и рост доверия граждан к неправительственным организациям являются важными условиями обеспечения дальнейшей устойчивой работы НПО. С этой целью общественным организациям необходимо активнее развивать свою деятельность не только в крупных городах, но и в других регионах Беларуси. Многие НПО страны уже накопили большой положительный опыт в этом отношении. Так, в результате целенаправленного наращивания присутствия в регионах состав Белорусской ассоциации помощи детям-инвалидам и молодым инвалидам (БелАПДИиМИ) расширился до 56 местных организаций родителей детей и подростков с ограниченными возможностями. Общее число членов достигло 5000 человек. БелАПДИиМИ решает их проблемы путем предоставления практической помощи и усовершенствования социального и правового обеспечения.

Росту авторитета неправительственных организаций среди населения страны будет способствовать повышение осведомленности граждан о положительных результатах деятельности НПО. Эффективность шагов в этом направлении многократно возрастет, если они будут сопровождаться целенаправленной стратегией по вовлечению в деятельность НПО представителей целевых групп не только как клиентов, но и как активных участников.

Ресурсы для деятельности НПО

Деятельность неправительственных организаций осуществляется в сложных условиях ограниченных ресурсов для их деятельности. Проблема стоит настолько остро, что большинство лидеров общественных организаций считают ее одной из первоочередных в своей работе [6]. Теоретически нехватка финансовых средств могла бы быть компенсирована за счет безвозмездного труда граждан по реализации общественных инициатив, но это остается затруднительным из-за низкого уровня участия граждан в работе НПО.

Ситуация осложняется недостатком внутренних источников финансовой поддержки общественных организаций, поскольку правовые условия для благотворительной деятельности частных лиц и бизнес-структур остаются не вполне благоприятными.

В настоящее время некоторые крупные НПО (например, Белорусский республиканский союз молодежи) финансируются государством. В остальных случаях НПО либо пытаются выживать за счет собственных средств, либо поддерживаются зарубежными донорами. Так, по данным опроса активистов НПО, 52,9% респондентов отметили, что деятельность их организаций поддерживается грантами. При этом 9,5% подчеркнули, что за последние годы их зависимость от грантов возросла, а 31% заявили, что осталась без изменений.

С одной стороны, зарубежная помощь не только помогает выжить многим неправительственным организациям, но и способствует решению конкретных проблем белорусского общества (от экологии и энергосбережения до гражданского

образования и сохранения культурного наследия). Например, неправительственные организации Беларуси хорошо зарекомендовали себя в качестве партнеров в осуществлении проектов гуманитарной помощи наиболее уязвимым группам населения. Так, в 2004 г. из общего объема поступившей в страну иностранной безвозмездной помощи на сумму 74,7 млн дол. США 40% было распределено через НПО [7].

В то же время нельзя не отметить и отрицательные последствия зависимости структур гражданского общества от зарубежных доноров. Практика приема заявок на гранты и процедуры оценки работы приводят к тому, что многие белорусские НПО стремятся соответствовать ожиданиям западных доноров даже в большей степени, чем ожиданиям целевых групп, интересы которых они представляют. Зависимость НПО от зарубежных доноров также создает контрпродуктивную конкуренцию между неправительственными организациями за источники финансирования. В этой конкуренции лучшие шансы имеют крупные организации, работающие уже несколько лет и располагающие определенными связями с зарубежными донорами. Они могут оттеснять на второй план локальные инициативы.

С целью преодоления дефицита ресурсов для деятельности структур гражданского общества требуются усилия как самих НПО, так и белорусского государства. Усилия НПО по укреплению своего авторитета позволяют расширить добровольное участие граждан в их деятельности. Добровольный труд граждан – важный ресурс для неправительственных организаций, способствующий их более прочному укоренению в белорусском обществе. Создавая условия для благотворительной деятельности и расширения других источников внутреннего финансирования НПО, государство обеспечит большую подконтрольность НПО белорусскому обществу. Это снимет многие проблемы, которые решаются сегодня за счет ужесточения административного контроля за деятельностью структур гражданского общества.

Для повышения устойчивости гражданского общества Беларуси необходимы изменения в политике и приоритетах зарубежных доноров. В частности, донорам следует уделять больше внимания поддержке долгосрочных инициатив, реализуемых на местном уровне. Грантовая помощь должна создавать стимулы для расширения присутствия неправительственных организаций в сельских регионах и малых городах. Для преодоления разобщенности и контрпродуктивной конкуренции среди НПО следует создавать условия для углубления взаимных контактов и сотрудничества общественных организаций. Имеющийся опыт свидетельствует, что эффективными инструментами поддержки такого сотрудничества являются ресурсные центры НПО, а также программы расширения доступа структур гражданского общества в Интернет.

Следует отметить, что целый ряд зарубежных доноров уже перестраивает свою деятельность в Беларуси. Положительным примером в этой связи

является программа сотрудничества белорусских НПО и Германии «Преодолевая границы». Программа предусматривает оказание поддержки широкому спектру общественных инициатив – от образования, здравоохранения и социальной сферы до энергетики, экологии и поддержки малых и средних предприятий. Примечательно, что совместные проекты осуществляются в основном на региональном уровне, что позволяет выйти за традиционные рамки столицы.

Наращиванию потенциала неправительственных организаций будет способствовать их более широкое привлечение в качестве партнеров в реализации проектов международной технической помощи. Участие НПО в подобных проектах совместно со структурами правительства и международными организациями открывает широкие возможности для укрепления отношений взаимного доверия между правительством, зарубежными донорами и структурами гражданского общества.

Регламентация деятельности структур гражданского общества

Анализ действующего законодательства и реальной практики свидетельствует о том, что в отношении неправительственных организаций в Беларуси действует разрешительная система регистрации, достаточно сложная и дорогостоящая для гражданских инициатив. В частности, для регистрации организации необходимо получение так называемого юридического адреса, т. е. наличие офисного помещения, разрешение на аренду которого зависит от воли представителей местной власти. Юридическим лицам не разрешено формировать НПО или вступать в них, что значительно сужает возможности роста общественных объединений. Кроме того, существующее законодательство обязывает каждого, кто вступает в организацию, указывать место работы, рабочий адрес и номер телефона, а также предъявляет требования к численности НПО.

С 1999 г. в Беларуси действует специальная Республиканская межведомственная комиссия, которая принимает окончательное решение относительно регистрации (перерегистрации) общественных объединений. Комиссия работает на нерегулярной основе. Например, в 2003 г. она собиралась 4 раза. Это также затрудняет регистрацию новых общественных инициатив. Следует добавить, что обсуждение на заседаниях комиссии закрыто для присутствия организаций-кандидатов и СМИ.

В целом можно отметить тенденцию к усилению контроля за деятельностью белорусских НПО со стороны государства. Так, за 2003 г. Министерством юстиции были проведены углубленные проверки 81 организации, закрыта 51 организация, в адрес руководящих органов общественных объединений вынесено 810 письменных предупреждений (в 2002 г. – 121 предупреждение) [8].

Сотрудничество НПО со своими зарубежными партнерами также контролируется государственными органами. Основным является Департамент по

Добровольный труд граждан – важный ресурс для НПО, способствующий их более прочному укоренению в белорусском обществе

*Для сохранения,
наращивания
и конструктивного
использования
социального
капитала важно
поддерживать
добровольные
объединения
граждан*

гуманитарной деятельности Управления делами Администрации Президента Республики Беларусь. Он создан в июне 1997 г. в соответствии с Указом Президента с целью координации деятельности юридических и физических лиц Республики Беларусь в вопросах реализации гуманитарных программ, в том числе получении и распределении иностранной безвозмездной помощи и организации оздоровления детей за рубежом, а также осуществляет контроль за ее целевым использованием.

30 июня 2004 г. Управление делами Президента утвердило Инструкцию о порядке регистрации, получения и использования иностранной безвозмездной помощи. Согласно инструкции она может быть зарегистрирована с предоставлением налоговых льгот или без предоставления таковых. В последнем случае общественное объединение должно заплатить налог на прибыль в размере 24 % от полученных средств, а также еще около 10 видов различных налогов.

Разрешение на пользование иностранной безвозмездной помощью не дается, если последняя направлена на подготовку и проведение выборов,

референдумов, отзыва депутатов, организацию и проведение собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетов, забастовок, изготовление и распространение агитационных материалов, а также проведение семинаров и других форм политической и агитационно-массовой работы среди населения.

Для сохранения, наращивания и конструктивного использования социального капитала важно поддерживать добровольные объединения граждан. Для этого необходимо упростить процедуры регистрации общественных объединений, деятельность которых ориентирована на решение актуальных социальных проблем. Законодательным и исполнительным органам следует пересмотреть действующие процедурные нормы.

Контроль за деятельностью добровольных ассоциаций можно в большей степени передать обществу, добиваясь прозрачности их деятельности через освещение в СМИ, обсуждение в местных советах и комитетах Палаты представителей, привлечение к участию в выполнении программ развития территорий.



ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Постепенный и поэтапный подход к проведению экономических реформ позволил Беларуси избежать их наиболее негативных социальных последствий и сохранить стабильность и спокойствие в обществе. Вместе с тем в стране наблюдается целый ряд существенных диспропорций как в сфере экономики, так и в области социального развития. Решение таких проблем человеческого развития, как снижение бедности, улучшение работы систем образования и здравоохранения, усиление государственной поддержки семьям с детьми и сокращение разрыва между условиями жизни в городской и сельской местности, требует существенных материальных затрат, финансирование которых зависит от устойчивого экономического роста. В свою очередь, обеспечение устойчивого роста экономики предполагает ее дальнейшее ускоренное реформирование для повышения конкурентоспособности и эффективности.

В Глобальных отчетах за 1996, 1997, 1999 и другие годы убедительно показана взаимная обусловленность стабильного экономического роста и устойчивого человеческого развития. Хотя повышение уровня человеческого развития возможно и при снижении темпов роста экономики и даже в период экономического спада, оно не будет носить долговременного характера, если не базируется на устойчивом экономическом росте. Верно и обратное утверждение: стабильный экономический рост невозможен без устойчивого человеческого развития.

Известно, что многие экономические преобразования могут быть связаны с серьезными социальными издержками, отрицательно сказывающимися на уровне человеческого развития. Устранить диспропорции развития – значит найти оптимальный баланс между осуществлением необходимых реформ и снижением их социального риска. Представленные ниже рекомендации направлены на решение этой задачи и могут стать предметом для широкого общественного диалога по проблемам развития Беларуси.

Использование возможностей глобализации и расширения ЕС

Влияние глобальных процессов на Беларусь чрезвычайно велико в силу ее открытой экономики, зависимой от экспорта и импорта. Практически весь внешнеторговый оборот страны (около 85%) приходится на долю ее двух основных торговых партнеров – России и ЕС. Расширение ЕС в мае 2004 г.

привело к значительному усилению экономического потенциала Европейского Союза и повысило его значение для Беларуси как емкого и платежеспособного рынка сбыта товаров и услуг, источника инвестиционных ресурсов, высоких технологий и современного менеджмента. В контексте расширения ЕС Беларусь должна по-новому строить свои отношения с торговыми партнерами в ЕС, СНГ и других регионах. Это предусматривает выработку новой программы сотрудничества с ЕС, включающей ряд целей и мероприятий кратко-, средне- и долгосрочного характера.

Важными стратегическими задачами внешнеторговой стратегии страны являются наращивание доли готовой и высокотехнологичной продукции в экспорте и поиск новых рынков сбыта. Продвижение белорусских товаров на платежеспособные рынки ЕС и других регионов мира сдерживается недостаточно высоким качеством продукции, отсутствием товаропроводящей сети и послепродажного обслуживания, ограниченным опытом работы с зарубежными клиентами. Для повышения качества и конкурентоспособности продукции следует ускорить переход белорусских производителей на более жесткие стандарты ЕС в области экологических требований, норм энергопотребления и безопасности для здоровья потребителя. Сохранение и наращивание экспорта в новые страны–члены ЕС может быть обеспечено за счет инвестирования белорусского капитала в создание совместных производств и расширение сбыта продукции, пользующейся традиционно высоким спросом на рынках этих стран. Для диверсификации и стимулирования экспорта целесообразно совершенствование правовых условий и механизмов привлечения иностранных инвестиций, а также проведение целенаправленной политики по поддержке инновационной деятельности белорусских предприятий и повышению наукоемкости и технологического уровня выпускаемой продукции.

Переход во внешней торговле на принципы и стандарты Всемирной торговой организации (ВТО) расширит доступ белорусских товаров на внешние рынки. Вступление в ВТО находится в русле долгосрочных целей экономической интеграции в треугольнике ЕС – Россия – Беларусь. Присоединение к ВТО даст Беларуси необходимый инструментарий для защиты национальных интересов в рамках системы международной торговли. Членство в ВТО важно также потому, что основные

Повышение уровня человеческого развития не будет носить долговременного характера, если оно не базируется на устойчивом экономическом росте

партнеры Беларуси – ЕС и Россия – либо уже применяют принципы и правила ВТО во внешней торговле, либо находятся на пути к их внедрению.

Вместе с тем вступление в ВТО предполагает открытие внутреннего рынка страны для импорта товаров и услуг. При этом многие белорусские предприятия и целые отрасли не готовы к успешной конкуренции с иностранными фирмами. Следовательно, необходимым условием для успешного участия в ВТО является повышение конкурентоспособности белорусских предприятий.

Обеспечение конкурентоспособности и устойчивого роста экономики

Для повышения конкурентоспособности белорусской экономики целесообразно ускорить процессы реструктуризации, что должно привести к финансовому оздоровлению белорусских предприятий и повышению их привлекательности для внутренних и внешних инвесторов. На сегодняшний день значительная часть белорусских предприятий убыточны, и их поддержка осуществляется в основном за счет успешно работающих субъектов хозяйствования.

В качестве первого шага целесообразно усилить поддержку динамично развивающихся предприятий за счет предоставления им налоговых льгот, в том числе по налогам на инвестируемую прибыль. Для оздоровления экономики необходимо также ускорить модернизацию убыточных предприятий с целью их адаптации к рыночным условиям и постепенно прекратить оказание помощи бесперспективным субъектам хозяйствования. Хотя подобная помощь способствует поддержанию высоких уровней занятости, ее оборотной стороной является распыление ограниченных инвестиционных ресурсов и характерный для многих убыточных предприятий рост иждивенческих настроений.

Важным источником альтернативных мест занятости для высвобождаемых работников является малый бизнес. Поэтому улучшение среды для малого предпринимательства будет способствовать не только росту эффективности белорусской экономики, но и снижению социальных издержек структурных преобразований.

Для эффективного осуществления политики доходов населения необходима ее тесная координация с инвестиционной политикой и ходом структурных реформ. Опережающий, по сравнению с ростом производства и рентабельности предприятий, рост доходов населения может привести к увеличению стоимости белорусской продукции, накоплению складских запасов готовой продукции и росту инфляции. Вместе с тем доходы населения являются потенциальным источником инвестиций. Средства населения могут быть привлечены банками, страховыми компаниями, фондовыми рынками и другими финансовыми посредниками. Размещение сбережений граждан на выгодных для них условиях неизбежно потребует снижения производственных издержек и финансовой санации предприятий для

повышения их прибыльности, без чего кредитные ресурсы, особенно долгосрочные, окажутся слишком дорогими для предприятий.

Важнейшими долгосрочными приоритетами структурных преобразований являются усиление специализации промышленности и рост инновационной восприимчивости экономики. При совершенствовании структуры производства целесообразно ориентироваться на развитие экспортно ориентированных капиталоемких отраслей, использующих отечественные ресурсы и выпускающих продукцию высокой степени переработки. Инновационная восприимчивость экономики может быть усилена путем обеспечения согласованной работы основных элементов национальной инновационной системы – науки, образования, производства. Поддержка инновационного развития, в том числе в промышленности, финансово-бюджетной и денежно-кредитной сфере и в области регионального развития, должна стать общим приоритетом политики государства. Для более широкого внедрения результатов научно-исследовательской деятельности необходимо усилить соответствующие стимулы, в частности за счет изменения отношений собственности на результаты интеллектуального труда между государством и частным сектором и реализации программ поддержки предпринимательства в научно-инновационной сфере. Важная роль в повышении инновационной активности принадлежит системе образования. Его реформирование позволит преодолеть несоответствие квалификационной структуры профессиональных кадров специфике современных инновационных систем.

Совершенствование региональной политики государства

Большинство региональных диспропорций, образовавшихся еще в советский период, значительно углубились за годы реформ. Дальнейшие социально-экономические преобразования могут привести к усилению регионального неравенства, если не принять необходимых мер по его снижению.

В качестве основной цели региональной политики следует избрать выравнивание условий социально-экономического развития отдельных регионов и населенных пунктов. Наряду с относительно благополучными районами и населенными пунктами, в Беларуси существует большое количество депрессивных регионов. К ним относятся малые города, где расположены нестабильно работающие промышленные производства, а также значительная часть сельских населенных пунктов, основу экономики которых составляют убыточные и неприбыльные сельскохозяйственные предприятия. Возможности экономического возрождения многих депрессивных районов связаны с развитием кооперации между расположенными в них предприятиями и успешно функционирующими производствами в центрах экономического роста. В этой связи к числу приоритетов государственной региональной политики следует отнести: модернизацию

Дальнейшие социально-экономические преобразования могут привести к усилению регионального неравенства, если не принять необходимых мер по его снижению

градообразующих производств, поддержку эффективных форм занятости, особенно в частном секторе экономики, помощь сельскохозяйственным производителям, направленную на повышение их прибыльности и диверсификацию их источников доходов, развитие социальной сферы депрессивных районов и совершенствование программ адресной помощи нуждающимся гражданам.

При разработке и реализации региональной политики следует учитывать специфику регионов с особыми условиями развития. Среди таких регионов наиболее значимыми являются территории, подвергшиеся радиоактивному загрязнению в результате аварии на Чернобыльской АЭС. Максимальное снижение вредного воздействия радиации и поддержка социально-экономического развития позволят повысить благосостояние населения пострадавших регионов и в конечном счете обеспечить их социально-экономическую реабилитацию. Экономическое возрождение Чернобыльской зоны может быть достигнуто за счет роста занятости и увеличения доходов населения, реализации активных мер по снижению бедности, развития малого и среднего бизнеса, фермерства и свободных экономических зон. Во всех пострадавших районах следует осуществлять непрерывный радиационный мониторинг, а также меры по медицинской и социальной защите населения. Необходимо также стимулировать развитие международного сотрудничества в решении научных, технических и гуманитарных проблем ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы. При реализации мер по реабилитации и оказанию помощи населению целесообразно учитывать специфику каждого из пострадавших населенных пунктов и сложившуюся в нем социальную, экологическую и экономическую обстановку.

Усиление полномочий местных органов власти и расширение их финансовых и управленческих функций будет способствовать успешному развитию человеческого потенциала на местах. В качестве первого шага в этом направлении целесообразно определить сферы ответственности и полномочий, которые могут быть переданы на местный уровень, и расширить права местных органов власти по формированию доходной части местных бюджетов. Выравнивание финансовых возможностей регионов следует осуществлять не только путем перераспределения средств консолидированного бюджета, но и за счет поддержки усилий местных органов власти по расширению налогооблагаемой базы и круга плательщиков налогов. Учитывая важный вклад малого предпринимательства в формирование доходов местных бюджетов, можно отметить, что активное участие органов власти на местах в поддержке предпринимательства и формировании благоприятной деловой среды является важным условием для ускорения темпов социально-экономического развития в регионах. При проведении децентрализации следует опираться на развитые институты гражданского общества и

демократические формы правления, позволяющие влиять на местную политику социально-экономического развития.

Наращивание человеческого и социального капитала

Демографическая ситуация в Беларуси характеризуется достаточно высокими темпами снижения рождаемости и ростом смертности населения, особенно мужчин в трудоспособном возрасте. Стабилизация ситуации требует выработки адекватной государственной политики. В сфере здравоохранения следует обеспечить дальнейшее совершенствование системы выявления и лечения социально опасных заболеваний, укрепление первичного звена медицинской помощи, оптимизацию работы стационарных медицинских учреждений. При этом необходимо помнить, что существующие угрозы для здоровья населения носят в большей мере социальный, чем медико-биологический характер. Следовательно, меры по совершенствованию системы медицинского обслуживания должны сопровождаться профилактическими усилиями, что в конечном счете невозможно без улучшения морально-нравственного климата в обществе.

Меры по повышению рождаемости должны быть направлены в первую очередь на молодые семьи, которые хотят иметь больше детей, но не имеют возможности реализовать свои желания. Опыт подсказывает, что одной из наиболее распространенных причин снижения рождаемости является повышенный риск бедности, с которым сталкиваются многодетные семьи. Для решения этой проблемы необходима тщательно продуманная политика, направленная на расширение экономических возможностей семей. Важным элементом такой политики является снижение фактической дискриминации в области занятости, которой более всего подвержены матери с детьми. Эффективным средством ее реализации могли бы стать меры по компенсации государством расходов нанимателей, связанных с трудоустройством уязвимых категорий населения. Для преодоления демографического кризиса в стране необходима также активная политика по укреплению семьи, предусматривающая, в числе прочего, расширение сети дошкольных учреждений, усиление служб социальной помощи семьям, улучшение работы учреждений охраны материнства и детства.

Улучшению морально-психологической обстановки в белорусском обществе способствуют широкие межличностные контакты граждан и сохраняющийся высокий уровень межличностного доверия. Следует отметить, что добровольными ассоциациями охвачена лишь небольшая часть населения. Как следствие, граждане утрачивают навыки спонтанной социализированности и слабо участвуют в местных инициативах. Кроме того, население разных возрастов и регионов обладает неодинаковыми возможностями для социальной интеграции и расширения межличностных контактов. В лучших

Для преодоления демографического кризиса в стране необходима активная политика по укреплению семьи

условиях находятся молодые люди, проживающие в столице и крупных городах, в худших – жители сельских районов.

Для сохранения и наращивания социального капитала важно поддерживать добровольные объединения граждан. Следует упростить процедуры регистрации общественных объединений. Законодательным и исполнительным органам необходимо пересмотреть действующие процедурные нормы. В особой поддержке нуждаются досуговые и просветительские общественные организации. Этические нормы, вырабатываемые в процессе их

деятельности, будут способствовать социализации молодежи, воспитанию чувства ответственности, развитию навыков здорового образа жизни, общественному контролю за антисоциальным и противоправным поведением.

Реализация представленных рекомендаций позволит ускорить продвижение страны по пути устойчивого человеческого развития, сохранить самобытные черты национальной модели социально ориентированной системы хозяйствования, адаптироваться к вызовам глобализационных тенденций и интеграционных процессов в Европе.

ЛИТЕРАТУРА И ПРИМЕЧАНИЯ

Литература к главе 1

1. Доклад о развитии человека за 2003 г. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия: межгосударственная договоренность об избавлении человечества от нищеты. ПРООН / Пер. с англ. Мн.: Юнипак, 2003. 368 с.
2. Доклад о развитии человека 2004. Культурная свобода в современном многообразном мире. ПРООН / Пер. с англ. М.: Весь мир, 2004. 328 с.
3. Гуляко Л.П. Культура – стратегический ресурс страны и неотъемлемая составляющая жизни общества // Белорусская думка. 2004. № 10. С. 14–25.
4. Богданович А.В. Экономическая интеграция Беларуси и России // Региональное сотрудничество России и СНГ / Материалы Международной научной конференции. Москва, 20–21 мая 2004 г. С. 14–23.
5. Шимов В.Н. Беларусь и Европейский союз: основные проблемы и направления экономического сотрудничества в контексте расширения Евросоюза // Расширение Европейского союза и Республика Беларусь на новой границе. Материалы Международной научно-практической конференции. Минск, 18–19 мая 2004 г. – Мн.: БГЭУ, 2004. Т. 1; Т. 2 (проект ПРООН 0011745-ВЕУ).
6. Крюков Л.М. Национальная инновационная система: проблемы становления и развития // Белорусский экономический журнал. 2003. № 4. С. 66–75.

Примечания к главе 1

1. ЮНКТАД – Конференция ООН по торговле и развитию.
2. ЮНЕСКО – организация ООН по вопросам образования, науки и культуры.

Литература к главе 2

1. Technology and the Economy. The Key Relationships. Paris: OECD, 1992.
2. Pianta M. Unemployment and international competitiveness // M. Pianta, M. Vivarelli. Unemployment, Structural Change and Globalisation. International Labour Office, Bureau for Workers' Activities, 2002.
3. Комплексный прогноз научно-технического прогресса Республики Беларусь на 2001–2020 гг., Мн., 2000.
4. Aubert J.-P. Promoting innovation in developing countries. World Bank Institute, Washington DC, 2004.
5. Наука и инновации в Республике Беларусь. Статистический сборник. Мн., 2003.

Примечания к главе 2

1. К реальному сектору относятся все отрасли экономики за исключением финансового и банковского секторов.
2. Кредиторская задолженность – задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками, дочерними предприятиями, рабочими и служащими по оплате труда, бюджетом и прочими кредиторами.

3. Дебиторская задолженность – задолженность по расчетам с покупателями и заказчиками за товары и услуги, по полученным векселям, с дочерними предприятиями, бюджетом, персоналом, прочими дебиторами.

4. Традиционные технологии – технологии, получившие широкое распространение в прошлом и подлежащие замене более эффективными технологиями.

5. Высокие технологии – технологии, воплощающие в себе передовые мировые достижения науки и техники, в результате которых осуществляется производство нового продукта или известного продукта новым способом.

6. Определяющий производственный потенциал – производственные мощности, используемые для выпуска основной номенклатуры продукции (279 наименований товаров, составлявших более 70% промышленного производства в начале 90-х годов).

7. Научеёмкость ВВП – доля расходов на научно-исследовательскую и конструкторскую деятельность в ВВП.

8. Опрос проводился в рамках исследования «Реструктуризация промышленных предприятий Беларуси». В опросе принимали участие 222 промышленных предприятия, в том числе 103 приватизированных предприятия, 115 государственных и 4 арендных. Результаты опроса доступны в Интернете по адресу: <http://www.ipm.by/pdf/lineyka.pdf> (открыт 18 мая 2005 г.).

9 Improving the business environment – Belarus 2003. Доступен в Интернете по адресу: http://siteresources.worldbank.org/INTBELARUS/Resources/Improving_the_Business_Environment.pdf (открыт 18 мая 2005 г.).

Литература к главе 3

1. Регионы Республики Беларусь. Статистический сборник; Мн.: Статиздат Минстата Республики Беларусь, 2004.
 2. Шимова О.С. Экологический императив экономического роста в контексте стратегии устойчивого развития Республики Беларусь: Обзорная информация. Мн: БелНИЦ ЭКОЛОГИЯ, 2003.
 3. Национальная стратегия социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года. – Мн.: Юнипак, 2004.
- Республика Беларусь. 1995 – 2004: Статистический сборник. Мн.: Минстат Республики Беларусь. 2004.
4. Фатеев В.С. Региональная политика: теория и практика. Мн.: ЕГУ, 2004.

Примечания к главе 3

1. Социально-деловые центры – учреждения, занимающиеся поддержкой индивидуального предпринимательства и оказанием социальной помощи населению, создаваемые в малых городах и крупных сельских населенных пунктах. Услуги подобных центров предоставляются всем жителям города (села), а также населению прилегающих к ним территорий.
2. Самозанятое население – лица, самостоятельно осуществляющие различные виды деятельности, связанные с получением продукции в личных подсобных и хозяй-

ствах семейного типа, а также оказанием услуг, которые могут выполняться по собственной инициативе индивидуально или небольшим коллективом работников.

3. Балл пашни (сельхозугодий) – единица комплексной оценки почв, учитывающая плодородие и структуру почв, их агрохимические показатели погодно-климатические условия и местоположение участков.

Литература к главе 4

1. Атлас науки Республики Беларусь. Мн.: Технопринт, 2004. С. 28.
2. Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты. М., 2003.
3. Содружество Независимых Государств и страны мира: Статистический сборник. М., 2004.
4. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2004. Мн., 2004.

Литература к главе 5

1. Bourdieu P. Forms of social capital // Richardson J. G. (Ed.) Handbook of Theory and Research for the Sociology of Education. New York: Greenwood Press, 1983.
2. Фукуяма Ф. Доверие: социальные добродетели и путь к процветанию. М.: АСТ; Ермак, 2004.

3. Halman L. The European Values Study: A Third Wave. Tilburg: EVS, WORC, Tilburg University, 2001.

4. World Bank. Belarus - Chernobyl Review. Statistical Appendix, p. 29. Washington DC, 2002.

5. Итоги работы Министерства юстиции Республики Беларусь по вопросам регистрации и деятельности общественных объединений за 2004 год. См.: <http://www.ngo.by/ru/ust/fdc08d989fc839fc.html>. Открыт 15.04.2005.

6. Кузьменкова Т.А. Третий сектор Беларуси: проблемы становления и развития. Белорусская республиканская общественная организация «Объединенный путь». Мозырь 2004 - 106 с.

7. Петреня О.В. Доклад на международной немецко-белорусской партнерской конференции в г.Гезеке, Германия, http://dha.by/index.php/humanitar_management.html.

8. Общественные объединения республики в 2003 году //Юстиция Беларуси. 2002. №2.